

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІ



ПРЕМЬЕР-МИНИСТР
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

К № ДЗ-208 от 26 декабря 2019 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос по запрету ввоза на территорию страны опасной пищевой продукции с содержанием пальмового масла, сообщаем следующее.

По контролю за качеством ввозимого пальмового масла и изготавливаемого из него продуктов

Ввоз масложировой продукции, в том числе пальмового масла, на территорию Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) разрешается при наличии товаросопроводительной документации от заявителя и декларации о соответствии продукции по показателям безопасности, при оценке подтверждения соответствия продукции (согласно требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) и «Технический регламент на масложировую продукцию» (ТР ТС 024/2011).

Справочно: декларация о соответствии выдается уполномоченными органами по результатам проведенных исследований на соответствие требованиям технических регламентов ЕАЭС, проведенных в аккредитованных испытательных лабораториях, входящих в Единый реестр Таможенного союза.

В целях ужесточения требований к маркировке масложировой продукции в части указания информации о применении растительных жиров, в том числе пальмового масла, Советом Евразийской экономической комиссии (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017г № 102) принято решение с января 2019 года об обязательном указании на упаковках пищевых продуктов наличия растительных жиров, в том числе пальмового масла, контрастно крупным шрифтом.

На сегодня действенным механизмом контроля за качеством и безопасностью пищевой продукции на стадии реализации является его мониторинг на соответствие требованиям технических регламентов ЕАЭС, который носит

предупредительно-профилактический характер и осуществляется посредством контрольного закупа и камерального контроля.

Так, за 2019 год исследована 461 проба молочной и масложировой продукции по показателям безопасности и фальсификации, в результате растительные жиры, в том числе пальмовое масло, обнаружены в 71 пробе, что составляет 15,4%. В основном это продукция производителей ЕАЭС - 62,3% (*Российской Федерации – 27%, Кыргызской Республики – 16%, Республики Беларусь – 11%*), остальные 37,7% приходятся на продукцию третьих стран (*Литвы, Молдовы, Украины, Франции и др.*). Также исследовано 237 проб сыра и сырной продукции, из них несоответствие требованиям технических регламентов выявлено в 18 пробах, что составило 7,1% (*в продукции производства Республики Беларусь – 23%, Республики Казахстан – 15%, Российской Федерации – 2,5%, Украины – 22%, Молдовы – 14%, Кыргызской Республики - 33%*). Во всех выявленных случаях приняты меры ограничительного характера на ввоз и реализацию указанных наименований пищевой продукции, опасная масложировая продукция уничтожена.

По итогам мониторинга и выявленным нарушениям выданы 2452 предписания, возбуждено 950 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму более 148 млн. тенге, снято с реализации более 61 тонны несоответствующей стандартам, в том числе более 8 тонн опасной масложировой продукции.

В Министерство сельского хозяйства направлены материалы по выявленной опасной продукции 33 производителей продукции животного происхождения Российской Федерации и Республики Беларусь, по которым приняты ветеринарно - санитарные меры, в том числе усиленный лабораторный контроль.

В уполномоченные органы Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации направлено 97 уведомлений о выявлении несоответствующей стандартам продукции растительного происхождения, для принятия соответствующих мер.

Справочно: Министерство здравоохранения Кыргызской Республики уведомило о принятии мер к 11 производителям (молочной и масложировой продукции), Министерство здравоохранения Республики Беларусь информировало о принятии мер к 18 производителям (консервированной молочной продукции, масложировой продукции, сырной продукции), с РФ ведется переписка о представлении дополнительных материалов.

Министерство здравоохранения дистанционно осуществляет камеральный контроль за ввозом продукции и прохождением процедур подтверждения соответствия. По фактам выявленных в последние годы нарушений проведена проверка в отношении 239 участников внешнеэкономической деятельности, по итогам в судебном порядке 47 (*или 19,7%*) признаны недобросовестными и привлечены к административной ответственности.

В 2019 году по 30 участникам внешнеэкономической деятельности материалы направлены в уполномоченный орган по таможенному делу для внесения в систему управления рисками (*красный коридор*). В уполномоченные органы по техническому регулированию членов ЕАЭС направлены материалы по 40 субъектам по подтверждению соответствия о приостановлении аттестата аккредитации, в результате деятельность 12 субъектов прекращена.

Наряду с этим, продолжается работа по выявлению продукции, реализуемой без достоверной оценки соответствия. Так, в уполномоченный орган по техническому регулированию направлено 10 материалов о выявлении фактов, указывающих на недостоверность и бесконтрольность выдачи документов подтверждения (оценки) соответствия продукции.

Для принятия мер в отношении органов подтверждения соответствия Российской Федерации, выдавших декларации о соответствии с нарушениями, направлено 11 материалов в Федеральную службу по аккредитации.

Введение запрета ввоза пальмового масла на территорию ЕАЭС осуществляется в соответствии со статьей 56 Договора о Евразийском экономическом союзе (*санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений*). В случае выявления несоответствующей стандартам продукции принимаются согласованные меры по недопущению ввоза на таможенную территорию ЕАЭС опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному надзору (контролю) продукции (товаров).

В Казахстане научные работы по исследованию глицидиловых эфиров жирных кислот в растительных маслах не проводились, при этом мнение Казахской академии питания касалось только перекисного числа, установленного в нормативных документах ЕАЭС. В настоящее время институтами питания трех стран (*Российской Федерации, Республики Казахстан, Республики Беларусь*) проводится работа по разработке межгосударственного стандарта на пальмовое масло и его фракции, где будут установлены жесткие нормы по отдельным показателям для данного вида продукции. Процедура завершения разработки указанного межгосударственного стандарта планируется во втором полугодии 2020 года.

По укомплектованию лабораторий министерств здравоохранения и сельского хозяйства современными приборами по определению качества продуктов, в т.ч. пальмового масла

Лабораторный контроль за содержанием в пищевой продукции растительных жиров, в том числе пальмового масла, проводится зональными лабораториями национальных центров экспертиз Министерства здравоохранения по Западно-Казахстанской, Восточно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Туркестанской областям и городу Алматы (*по принципу - север, запад, восток, юг*) и региональными лабораториями, оснащенными современным оборудованием и укомплектованными высококвалифицированными специалистами.

Подведомственные лаборатории Министерства здравоохранения в рамках государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы (*постановление Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2014 года №1159*) оснащены 49 единицами современного высокоточного лабораторного оборудования (*жидкостной и газовой хроматографы, оптико-эмиссионный спектрометр, атомно-абсорбционные спектрометры и другие*) на общую сумму 599 млн. тенге, которые позволили расширить спектр лабораторных исследований (*по определению антибиотиков, гормонов, ДНК-животных, ГМО, трансизомеров, жирных кислот, витаминов,*

пищевых добавок, консервантов и другое), в том числе по содержанию пальмового масла в продуктах питания.

В рамках Государственной программы развития здравоохранения на 2020 – 2025 годы планируется доукомплектование лабораторий высокоточным лабораторным оборудованием для определения показателей фальсификации.

Перечень обязательных показателей, гарантирующих безопасность продуктов питания, регламентируется и актуализируется на постоянной основе нормативными правовыми актами Республики Казахстан и ЕАЭС.

Также испытательными центрами РГП на ПХВ «Республиканская ветеринарная лаборатория» и «Национальный референтный центр по ветеринарии» Министерства сельского хозяйства проводится лабораторный контроль за продукцией животного происхождения. Вышеперечисленные ветеринарные лаборатории оснащены современным лабораторным оборудованием, обеспечены высококвалифицированным кадровым составом и аккредитованы на соответствие требованиям СТ РК ИСО/МЭК 17025 «Общие требования к компетенции испытательных и калибровочных лабораторий» национальной системы аккредитации.

По введению в действие решения коллегии Евразийской экономической комиссии от 6 августа 2019 года №132 и внесению в регламент изменения, обязывающего указывать в маркировке продуктов наличие пальмового масла

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее - Комиссия) от 6 августа 2019 года № 132 внесены изменения в Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), предусматривающие установление нормативов глицидиловых эфиров жирных кислот и глицидола в пищевой продукции, в том числе в растительных маслах.

В настоящее время Российской Федерацией прорабатываются аналогичные изменения в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) по установлению допустимых уровней содержания глицидиловых эфиров жирных кислот в перерасчете на глицидол и 3-монохлорпропандиола.

Вместе с тем внесение изменений в технические регламенты Таможенного союза осуществляется в соответствии с Порядком разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов ЕАЭС (Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года № 147, далее – Порядок), согласно которому необходимо пройти соответствующие процедуры (подготовка первой редакции, публичное обсуждение, внутригосударственное согласование). Данная процедура занимает не менее 1 года, при условии согласования проекта изменений всеми государствами - членами ЕАЭС.

Кроме того, согласно пункту 47 Порядка, в случае если в единые санитарные требования в соответствии с порядком разработки, утверждения, изменения и применения единых санитарных требований и процедур, утверждаемые Комиссией, внесены изменения в отношении требований, предусмотренных в техническом регламенте, Комиссия не позднее 30 календарных дней с даты вступления в силу решения коллегии Комиссии об утверждении таких изменений подготавливает проект соответствующих

изменений в технический регламент.

В этой связи министерствами национальной экономики, торговли и интеграции, здравоохранения будут инициированы соответствующие предложения на заседание Комиссии в части введения в действие Решения Коллегии ЕЭК № 132 от 6 августа 2019 года, о внесении изменений в технический регламент Таможенного Союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) об обязательном указании на упаковках пищевых продуктов наличия растительных жиров, в том числе пальмового масла контрастно крупным шрифтом.

По введению 20 % таможенной пошлины на пальмовое масло, ввозимое в Казахстан по аналогии Российской Федерации

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе государства - члены ЕАЭС, в том числе Российская Федерация, проводят единую внешнеторговую политику, в части применения импортных таможенных пошлин на пальмовое масло. В этой связи в Российской Федерации на сегодняшний день отсутствуют требования, устанавливающие 20 % таможенную пошлину на ввозимое пальмовое масло.

На сегодня в соответствии с Единым таможенным тарифом ЕАЭС ставки импортных пошлин на пальмовое масло, предназначенное для технических целей, установлены на уровне 0 % и 3% таможенной стоимости для прочего пальмового масла.

Учитывая изложенное, вопрос изменения ставок ввозных таможенных пошлин на уровне 20% на ввозимое в Республику Казахстан пальмовое масло будет являться нарушением обязательств Казахстана, принятых в рамках Евразийского экономического союза.

Работа по обозначенным в депутатском запросе вопросам продолжается и находится на контроле Правительства.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин