



201__жылғы _____

Астана, Үкімет Үйі

«___» _____ 201__года

№ _____

№ _____

№ _____ данасы

экз. № _____

№ исх: 17-9/1335 дз от: 27.06.2019

№ вх: 3019//17-9/1335дз/ДЗ-96 от: 27.06.2019

Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

На № ДЗ-96
от 29 мая 2019 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш запрос касательно развития и финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), сообщаем следующее.

В целях развития, финансирования и коммерциализации НИОКР в настоящее время сформированы необходимые нормативные условия в рамках законов «О науке», «О коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности», Предпринимательского кодекса, а также необходимые меры государственной поддержки.

Учитывая актуальность решения вопросов, озвученных вами в депутатском запросе по преодолению технологического отставания для экономического развития, информируем о следующем:

1) в части объемов финансовых средств, выделенных недропользователями с июля 2018 года по настоящее время в рамках обязательств по финансированию научно-исследовательских, научно-технических и опытно-конструкторских работ

В соответствии со ст. 129, 178 и 212 Кодекса «О недрах и недропользовании» (далее - Кодекс о недрах) на недропользователей возложена обязанность осуществлять финансирование НИОКР в размере **одного процента от затрат на добычу**, понесенных ими в период добычи по итогам предыдущего года.

При этом следует отметить, что более **90%** контрактов на разведку и/или добычу углеводородов и урана имеют иные обязательства в части финансирования НИОКР, чем положение Кодекса о недрах.

На основании отчетных данных недропользователей, фактические расходы на НИОКР составили, в частности:

- по разведке и/или добыче углеводородов и урана с июля по декабрь 2018 года - 4,5 млрд. тенге, в период с января по март 2019 года - 417 млн. тенге. *(данные формируются на ежеквартальной основе согласно приказа Министерства энергетики от 23 мая 2018 года № 203).*

- по твердым полезным ископаемым - 17 млрд. тенге по итогам 2018 года *(данные формируются на ежегодной основе согласно приказа Министерства по инвестициям и развитию от 24 мая 2018 года № 374).*

2) в части выделения бюджетных средств по программе «Производительность-2020», достижения целевых индикаторов, а также влияния программы на улучшение структуры экономики

Программа «Производительность 2020» (далее – Программа) была принята постановлением Правительства от 14 марта 2011 года № 254 и поставлена на утрату 23 июня 2016 года постановлением № 370.

Целью Программы являлось повышение конкурентоспособности промышленных предприятий в приоритетных секторах экономики путем увеличения производительности труда.

В период реализации Программы, предусматривался ряд мер государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности, в том числе путем возмещения затрат, что позволило достичь определенных результатов, в частности:

- по разработке и/или экспертизе комплексного плана инвестиционного проекта не менее 10 предприятиям в среднем за год, факт - 78 предприятий;

- повышение компетенции не менее 10 предприятий в среднем за год, факт – 16 предприятий;

- совершенствование технологических процессов не менее 3 предприятий в среднем за год, факт – 11 предприятий;

- повышение эффективности организации производства не менее 3 предприятий в среднем за год, факт – 1 предприятие;

- создание и оказание государственной поддержки 3 территориальным кластерам, факт - созданы 6 пилотных территориальных кластеров *(мебельный кластер г. Алматы; фармацевтический кластер Южно-Казахстанского региона; мукомольный кластер Костанайской области; кластер переработки молока Акмолинской области; строительный кластер Карагандинской области; туристический кластер г. Алматы и Алматинской области).*

Всего в период с 2011 по 2015 годы, оператором программы, АО «Казахстанский институт развития индустрии», в ходе предоставления мер государственной поддержки было выделено 255,2 млн. тенге, в том числе: 2011 год – 27,5 млн. тенге; 2012 год – 30,2 млн. тенге; 2013 год – 18,0 млн. тенге; 2014 год – 9,3 млн. тенге; 2015 год – 170,2 млн. тенге.

Вместе с этим, итоги оценки реализации Программы в соответствии с Указом Президента от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан», уполномоченным органом по

государственному планированию в целом охарактеризованы положительно, где индикаторы и показатели программы прямо взаимоувязаны с выделенными бюджетными средствами. Данные меры позволили скоординировать работу по господдержке в целях улучшения структуры экономики путем достижения основного целевого индикатора – повышения производительности труда на предприятиях.

Справочно: В частности производительность труда увеличена к 2015 году:

- ТОО «Оңтүстік-құрылыс-сервис» - в 1,3 раза;
- АО «Мунаймаш» в результате установления 12 современных высокотехнологических станков - в 2,6 раза;
- АО «АЗИЯ АВТО» в результате внедрения производства методом SKD-сборки - в 2 раза;
- АО «Кентауский трансформаторный завод» в результате внедрения станков с числовым управлением - в 1,1 раза;
- ТОО «СарыаркаАвтоПром» в результате внедрения производства методом SKD-сборки - в 1,3 раза;
- ТОО «Сталь Цинк» в результате модернизации производственной линии - в 1,5 раза.

При этом в рамках повышения компетенции предприятий предоставлена государственная поддержка по 20 заявкам на сумму 83,7 млн. тенге (по подготовке и/или переподготовке кадров, внедрения лучших производственных практик путем привлечения экспертов).

Также в ходе реализации инструмента «Оплата за разработку и/или экспертизу комплексного плана инвестиционного проекта» в целом 78 участникам Программы оказана государственная поддержка на сумму свыше 116,5 млн. тенге и в рамках инструмента «Совершенствование технологического процесса» по 13 заявкам выделено 53,8 млн. тенге.

3) в части критериев определения инновационной продукции и инновационной активности предприятий для целей статистического учета.

В соответствии с международными рекомендациями (Руководство Осло по сбору и анализу данных по инновациям, совместная публикация ОЭСР и Евростата) по статистике инноваций, в обследование включаются предприятия с численностью работающих свыше 10 человек. По малым предприятиям предусматривается выборочное обследование, по средним и крупным предприятиям – сплошное обследование.

В ходе формирования статистики в сфере инноваций используются следующие понятия:

- инновационная деятельность - вид деятельности, связанный с трансформацией идей в новый или усовершенствованный продукт, внедренный на рынке; в новый или усовершенствованный технологический процесс, использованный в практической деятельности; новый подход к социальным услугам, который предполагает комплекс научно-технических, организационных, финансовых и коммерческих мероприятий, которые в совокупности приводят к инновациям;
- инновационная продукция (товар, услуга) определяется по критериям новизны разработки и внедрения технологически новых продуктов (товаров, услуг) и процессов (технологий), а также значительных технологических усовершенствований в продуктах и процессах (технологиях).

При этом, на практике уровень инновационной активности формируется по четырем типам инноваций (продуктовым, процессным, организационным и маркетинговым).

4) в части кардинального увеличения финансирования НИОКР и эффективности данных затрат

Согласно законодательству Республики Казахстан, финансирование НИОКР осуществляется по основным направлениям в рамках базового, грантового и программно-целевого финансирования за счет государственного бюджета, а также за счет средств квазигосударственного сектора:

- в части базового, грантового и программно-целевого финансирования научных проектов и программ, а также проектов коммерциализации результатов научной и (или) научно-технической деятельности в целях повышения эффективности системы управления и финансирования науки создана рабочая группа для выработки предложений по совершенствованию подзаконных нормативных правовых актов в сфере науки.

Выработанные рабочей группой комплексные предложения по внесению изменений в нормативную базу и механизмы их реализации, проработаны с учетом предложений и рекомендаций научной общественности, молодых ученых, председателей национальных научных советов, руководителей вузов, Администрации Президента и депутатов Парламента.

Указанные проекты поправок планируется принять до конца текущего года, в установленном законодательством порядке, по мере согласования с заинтересованными сторонами, что будет способствовать повышению эффективности и обоснованности затрат на научные исследования.

Справочно: Данные проекты поправок направлены на повышение прозрачности принимаемых решений по грантовому и программно-целевому финансированию проектов (в том числе онлайн-трансляций заседаний), определения четких критериев отбора проектов, введения оценки обоснованности запрашиваемого объема финансирования, суммирования баллов государственной научно-технической экспертизы и научных советов, ранжирования проектов по суммарному баллу для их утверждения к финансированию и другие.

Кроме того, АО «Фонд науки» Министерства образования и науки (далее – Фонд науки) осуществляется сбор технологических задач от бизнеса и технологических решений от науки путем содействия ученым в налаживании взаимовыгодного сотрудничества с бизнесом для реализации задач инновационного развития. Так, на сайте Фонда науки регулярно размещается перечень результатов завершенных научно-исследовательских работ, имеющих потенциал для коммерциализации в качестве предложения для бизнеса.

- в части финансирования квазигосударственным сектором, АО «ФНБ «Самрук-Казына» (далее – Фонд) уделяется значительное внимание вопросам финансирования НИОКР путем стимулирования разработки и внедрения в группе Фонда инновационных процессов и технологий.

Согласно Стратегии развития Фонда на 2018-2028 годы предусмотрено стимулирование портфельных компаний по повышению показателей до уровня мировых компаний в части операционной, производственной и финансовой эффективности.

Справочно: В частности АО «НАК «Казатомпром» в рамках обязательств по финансированию НИОКР в 2018 году выделено 2 883,2 млн. тенге (план на 2019 г. - 1 856,2 млн. тенге), АО «НГК «Тау-Кен Самрук» - 2,1 млн. тенге (план на 2019 г.

– 3,0 млн тенге), АО «Самрук-Энерго» - 120 млн. тенге (план на 2019 г. – 148 млн тенге), АО «НК «Казмунайгаз» за 2018 год выделено 11,9 млрд. тенге.

Для увеличения финансирования научных исследований в Стратегическом плане развития до 2025 года предусматривается увеличение затрат на НИОКР до 1% от ВВП, а также предполагается выделение грантового финансирования на научные проекты для молодых ученых в размере 3 млрд. тенге на 2020-2022 годы по 7 приоритетным направлениям:

- «Рациональное использование природных ресурсов, в том числе водных ресурсов, геология, переработка, новые материалы и технологии, безопасные изделия и конструкции»;
- «Энергетика и машиностроение»;
- «Информационные, телекоммуникационные и космические технологии, научные исследования в области естественных наук»;
- «Наука о жизни и здоровье»;
- «Научные основы «Мәңгілік Ел (образование XXI века, фундаментальные и прикладные исследования в области гуманитарных наук)»;
- «Устойчивое развитие агропромышленного комплекса и безопасность сельскохозяйственной продукции»;
- «Национальная безопасность и оборона».

В целом, данные вопросы находятся на постоянном контроле Правительства и для их решения планируется актуализировать программные мероприятия исходя из приоритетности задач экономики.

А. Мамин