

№ исх: 13-10/2703 дз от:  
30.10.2019

ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІ



ПРЕМЬЕР-МИНИСТР  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН

201\_\_ жылғы \_\_\_\_\_

Астана, Үкімет Үйі

«\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_ данасы

экз. № \_\_\_\_\_

Депутатам Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан  
(по списку)

*На депутатский запрос  
от 2 октября 2019 года № ДЗ - 140*

**Уважаемые депутаты!**

Рассмотрев Ваш депутатский запрос, сообщаем, что поднимаемые Вами вопросы находятся в поле внимания Правительства и реализуются в его деятельности.

В целом, обозначенные Вами рекомендации будут учитываться и решаться в ходе взаимодействия Правительства и Парламента в рамках установленных нормами Конституции процедур и механизмов.

Более подробная информация по вопросам, изложенным в депутатском запросе, прилагается.

*Приложение на \_\_\_\_\_ листах*

**А. Мамин**

*исп. Нургисаева М.  
74-59-40*

*Приложение к письму  
от \_\_\_\_\_ октября 2019 года  
№ \_\_\_\_\_*

*Касательно законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации».*

В целях перехода от государственного регулирования рынка зерна к полноценному рыночному механизму, а также для более эффективного использования бюджетных средств, в 2015 году из законодательства были исключены нормы, регламентирующие вопросы, связанные с государственными ресурсами зерна, а также понятие «агент» (АО «НК «Продкорпорация»).

Таким образом, начиная с 2016 года, государственные ресурсы зерна (в том числе продовольственные) не формируются.

Мера по разбронированию государственного резерва зерна позволила уйти от расходования значительных объемов бюджетных средств на его освежение, хранение и перемещение (порядка 8 млрд. тенге ежегодно).

При этом, в целях гарантированного обеспечения страны продовольственным зерном при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера АО «НК «Продкорпорация» сформирован резервный запас зерна (500,0 тыс. тонн, в объеме прежнего государственного резерва зерна), хранение и освежение которого осуществляется за счет собственных средств, без затрат государственного бюджета.

Однако, учитывая сложившиеся на сегодняшний день финансовые затруднения АО «НК «Продкорпорация», уполномоченными госорганами с учетом возможностей бюджета будет рассмотрен вопрос по внесению поправок в действующее законодательство в части включения в Закон «О зерне» понятий «агент» и «государственные ресурсы зерна».

Между тем, следует отметить, что в соответствии с пунктом 18 Правил организации законопроектной работы в уполномоченных органах, утвержденных постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года №907, проект закона должен разрабатываться в строгом соответствии с его концепцией, одобренной Комиссией.

Концепция проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации» не предусматривает положения о необходимости внесения изменений в Закон «О зерне».

*Касательно исправления законодательных упущений уточняющими постановлениями и правилами государственных органов.*

Согласно пункту 1 статьи 21 Закона «О правовых актах» (далее – Закон о ПА), если для реализации содержащихся в проекте закона норм права необходимо принятие подзаконных нормативных правовых актов, к проекту закона прилагаются проекты подзаконных нормативных правовых актов.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 34 Закона о ПА принятие нормативного правового акта уполномоченным органом допускается только в

случаях, когда компетенция уполномоченного органа по принятию данного акта прямо предусмотрена законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 4) пункта 3 статьи 44 Закона о ПА, если нормативный правовой акт выходит за пределы компетенции органа, издавшего нормативный правовой акт, органы юстиции Республики Казахстан отказывают в государственной регистрации.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены достаточные меры, направленные на недопущение исправления законодательных упущений на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

В то же время, с целью дальнейшего усиления роли и значения подзаконных нормативных правовых актов, в рамках разрабатываемого Министерством юстиции проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества» (далее – законопроект о нормотворчестве) предлагается усилить нормы, обеспечивающие одновременную разработку проектов подзаконных нормативных правовых актов с законопроектом. В частности, предлагается установить в Законе о ПА норму, что при разработке законопроекта не будут допускаться отсылочные нормы на подзаконные нормативные правовые акты в случае отсутствия их проектов.

Данная поправка позволит рассматривать законопроект с обзором полного и исчерпывающего механизма реализации его положений.

*Касательно Закона «О сельскохозяйственной кооперации».*

Ключевым инструментом Госпрограммы развития агропромышленного комплекса (далее - Госпрограмма) является якорная кооперация, предусматривающая взаимодействие семейных фермерских хозяйств мясного и молочного животноводства с крупными откормочными площадками (или промышленными молочно-товарными фермами), и далее с мясо и молоко перерабатывающими предприятиями.

В частности, в рамках отраслевой программы мясного животноводства предусматривается участие большого количества небольших ферм в едином технологическом конвейере производства мяса. Семейные фермеры будут заниматься выращиванием скота и получением бычков для откорма, промышленные откормочные площадки - интенсивным откормом, мясокомбинаты - промышленным забоем скота, глубокой переработкой и сбытом готовой продукции.

Но, к сожалению, таких предприятий в стране не так много и они доступны не для всех мелких товаропроизводителей.

В этой связи, в настоящее время, одновременно с якорной (вертикальной), планируется развивать и горизонтальную кооперацию, когда мелкие и разрозненные фермеры объединяются между собой и им будет оказываться приоритетная поддержка.

В результате было принято решение отхода от той практики, когда перед всеми акиматами были поставлены задачи по объединению личных подсобных и мелких хозяйств в кооперативы с сохранением действующих мер государственной поддержки подобных кооперативов.

Более того проводится анализ реально работающих кооперативов в целях оказания им приоритетной поддержки, одновременно пропагандируя их работу.

На сегодняшний день кооперативы имеют возможность получать субсидии в рамках Госпрограммы на объем производимой продукции – молоко, сданное на переработку -10 тг за литр, за бычка сданного на откормочную площадку с 40 тысяч до 60 тысяч за голову.

Согласно приказу Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан - Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 27 ноября 2018 года № 477 «О некоторых мерах по реализации Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» кооперативы могут получать льготные кредитования (*со сроком кредитования до 15 лет, ставка вознаграждения от 4 % годовых (с учетом субсидирования)*) наравне с другими сельхозтоваропроизводителями, в том числе, кредиты на покупку отечественного маточного поголовья племенного КРС мясных пород, через систему кредитных товариществ.

Вместе с тем кооперативы, созданные на базе ЛПХ (в формах индивидуальных предпринимателей, крестьянских и фермерских хозяйств), могут участвовать в программах субсидирования по всем имеющимся мерам государственной поддержки на равных условиях с остальными сельхозтоваропроизводителями, в том числе и за счет местных бюджетов.

Таким образом, продолжается работа по выработке новых подходов для дальнейшего развития кооперации, в том числе по созданию необходимой инфраструктуры для заготовки, хранения, первичной переработки, транспортировки и сбыта сельскохозяйственной продукции.

Созданные кооперативы продолжают получать государственную поддержку через Государственную программу развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы. Выделяются кредиты под 6% на 7 лет.

*Касательно выделения бюджетных средств на законодательные инициативы.*

Согласно статье 67 Бюджетного кодекса – Администратор бюджетных программ обеспечивает полноту и достоверность информации и расчетов, содержащихся в бюджетной заявке.

Ответственность за обоснованность бюджетной заявки, достоверность расчетов к бюджетной заявке, полноту и своевременность представления бюджетной заявки несет руководитель администратора бюджетных программ в соответствии с законами.

Кроме того, в целях качественного прогнозирования доходов республиканского бюджета без проведения многочисленных уточнений в рамках исполнения Дорожной карты по исполнению рекомендаций Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета РК и Парламента РК по отчету Правительства РК об исполнении республиканского бюджета за 2018 год (*утверждена Первым Заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан – Министром финансов Республики Казахстан Смаиловым А.А. 20 июня 2019 года №3776*), предложено проведение уточнения доходной части республиканского бюджета только 1 (один) раз во 2-м полугодии финансового года, поскольку в течение года многие показатели социально-экономического развития, макроэкономические параметры могут измениться, что может оказать существенное влияние на исполнении бюджета в разрезе специфик.

Принятие данного предложения позволит не только качественно и своевременно исполнить доходную часть республиканского бюджета, но и максимально снизить количество неисполняемых специфик по итогам года.

Следует отметить, что финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством с учетом возможностей бюджета.

Материально-техническое оснащение подразделений гражданской защиты осуществляется согласно Дорожной карте «О материально-техническом оснащении территориальных подразделений и подведомственных учреждений КЧС МВД Республики Казахстан на 2018-2020 годы» (*совместный приказ МФ и МВД*), предусматривающей поэтапное финансирование из республиканского и местных бюджетов в объеме 31,5 млрд. тенге (*РБ – 13,8 млрд. тенге, МБ – 17,7 млрд. тенге*) на приобретение транспортных средств, пожарно-спасательного оборудования и специального снаряжения.

В соответствии с Дорожной картой «Комплекс мер по предупреждению и устранению паводковых угроз на 2017-2020 годы» (*совместный приказ МВД, МИР, МСХ и МЭ*) реализуются мероприятия по устройству защитных дамб и водопропускных труб на автодорогах, восстановлению сбросных каналов, капитальному ремонту и реконструкции гидротехнических сооружений, берегоукрепительным, дноуглубительным и русловыпрямительным работам.

Общая сумма затрат для реализации Дорожной карты составляет 387 млрд. тенге (*РБ – 91 млрд. тенге, МБ – 296 млрд. тенге*).

Согласно Посланию Главы государства народу Казахстана от 2 сентября 2019 года «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» на 2020-2022 годы планируется выделение 40 млрд. тенге на повышение заработной платы сотрудников органов гражданской защиты.

*Касательно демократизирования процесса определения приоритетов концепций с участием депутатов и компетентных представителей общественности.*

В действующем законодательстве отсутствует понятие «приоритетность концепции».

Все концепции на равных условиях рассматриваются на заседании Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности, членами которого являются также депутаты Парламента.

Вместе с тем отмечаем, что требование о разработке концепции распространяется только на законодательную инициативу Правительства.

*Касательно качества статистических данных.*

Официальная статистическая информация формируется в соответствии с ежегодно утверждаемым Планом статистических работ (далее – План), который составляется с учетом предложений центральных государственных и местных исполнительных органов.

Согласно требованиям законодательства, План проходит процедуру согласования со всеми заинтересованными сторонами (*НПП, Общественный совет, Экспертный совет, госорганы*).

В Плане указаны наименования статистических форм, статистических наблюдений и органы государственной статистики их проводящие, периодичность и сроки представления первичных данных респондентами, а также сроки формирования и опубликования официальной статистической информации.

Качество статистических данных, в первую очередь, обеспечивается совершенствованием статистической методологии, внедрением новых международных подходов и стандартов, использованием новых информационных технологий, снижением нагрузки на респондентов.

Кроме того, на всех этапах сбора и анализа первичных статистических данных предусмотрены арифметико-логические контроли, а также законодательно закреплено право статистических органов запрашивать дополнительную информацию от респондентов (для подтверждения достоверности первичных статистических данных в случае выявления искажений, ошибок, погрешностей при производстве статистической информации).

Более того, органами государственной статистики осуществляется государственный контроль в отношении респондентов в форме профилактического контроля без посещения респондентов, а в отношении административных источников осуществляется в форме профилактического контроля без посещения и с посещением административных источников.

Для удовлетворения потребности пользователей на официальном сайте Комитета по правовой статистике Министерства национальной экономики (далее - Комитет) ежедневно размещается актуальная официальная статистическая информация и последние данные по основным социально-экономическим показателям Казахстана.

В целях обеспечения доступности статистической информации разрабатываются новые инструменты: мобильные приложения, ИАС «Талдау» (позволяет получить необходимую информацию в табличном, графическом или географическом представлении, провести необходимый анализ), API сервис (позволяет без заключения договора с Комитетом использовать открытые данные, в том числе копировать, публиковать и распространять).

Таким образом, на сегодняшний день проекты законов и подзаконных нормативных правовых актов уже обеспечиваются качественной статистической информацией.

*Касательно повышения качества принимаемых законов.*

Вопросы, связанные с повышением качества принимаемых законов и обеспечением их должного исполнения находятся на постоянном контроле Правительства. С целью совершенствования законотворческого процесса Министерством юстиции разработан законопроект о нормотворчестве.

В целом законопроект направлен на обеспечение стабильности и качества проектов законов, разрабатываемых по инициативе Правительства, а также на широкое вовлечение общественности в законотворческий процесс.

В частности, законопроект предусматривает следующие новшества:

- внедрение понятия «регуляторной политики», ее общих принципов и подходов (это позволит рассматривать процесс нормотворчества не как принятие различных НПА по отдельным вопросам, а как единый процесс формирования политики государственного регулирования);

- внедрение новой стадии перед разработкой концепции, а именно подготовка и опубликование отчета о регуляторной политике. В этом документе будут определены проблемы и альтернативы их решений для дальнейшего обсуждения с целевыми группами;

- для повышения эффективности обратной связи в рамках публичного обсуждения предлагается установить обязательность публичных слушаний всех концепций законопроектов до их рассмотрения на МВК по законопроектной деятельности с обязательным информированием широких слоев общественности о начале такого обсуждения;

- законодательное увеличение сроков введения в действие норм для подготовки субъектов регулирования к новому регулированию;

- усиление роли правового мониторинга (предлагается не включать разработанный законопроект в План законопроектных работ без проведения соответствующим государственным органом правового мониторинга);

- совершенствование механизмов по обеспечению качества разработки подзаконных нормативных правовых актов;

- изменение подходов в организации научной правовой экспертизы.

Помимо вышесказанного, законопроект направлен также на решение ряда сопутствующих задач по устранению проблем в правоприменительной практике, повышению эффективности межведомственной координации, улучшению прогнозно-аналитической составляющей законотворчества и др.