



201 _____ жылғы _____ Астана, Үкімет Үйі « _____ » _____ 201 _____ года _____

№ _____ № _____

№ _____ данасы

экз. № _____

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**
(Баймаханова Г.А., Ахметбеков Ж.А.,
Магеррамов М.М., Смирнова И.В.,
Конуров А.О., Косарев В.Б.,
Сыздыков Т.И.)

На № ДЗ-132 от 18 сентября 2019 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев Ваш запрос касательно развития национальных парков, сообщаем следующее.

Касательно развития национальных парков и сохранения биоразнообразия природных экосистем

Наиболее эффективной мерой сохранения эндемичных, редких и исчезающих видов, уникальных эталонных участков и природных экосистем в целом, является создание и функционирование системы особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

Создание ООПТ в местах обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных позволило сохранить и приумножить такие виды животных как: снежный барс, архар, кулан, джейран, тугайный олень. Последние учеты показывают стабильный рост их численности.

В настоящее время общая площадь ООПТ составляет 26 249,2 тыс. га (9,6 % от площади страны).

При этом, ООПТ со статусом юридического лица занимают 7 590,8 тыс. га или 2,78 % площади республики.

В 2018 году созданы ещё 2 природоохранных учреждения – Государственный национальный природный парк «Тарбагатай» в Восточно-Казахстанской области на площади 143,5 тыс. га и Государственный природный резерват «Иле-Балхаш» в Алматинской области на площади 415, 2 тыс. га.

Наибольшим потенциалом для развития экологического туризма обладают государственные национальные природные парки (далее – ГНПП), основной

задачей которых, наряду с охраной и восстановлением экосистем, является регулирование использования территории национального парка и его охранной зоны в эколого-просветительных, научных, туристских, рекреационных и ограниченных хозяйственных целях.

В целях развития регулируемого экологического туризма в ГНПП разработаны и утверждены генеральные планы развития инфраструктуры туризма. Определены земельные участки, которые могут предоставляться на конкурсной основе в долгосрочное и краткосрочное пользование физическим и юридическим лицам в туристских и рекреационных целях.

Ежегодно количество посетителей ООПТ, в том числе ГНПП, увеличивается. В 2015 году ООПТ посетило – 1 070 360, в 2016 году – 1 191 773, в 2017 году – 1 233 058, в 2018 году – 1 234 362 человека.

Поступления в республиканский бюджет от посетителей за использование ООПТ, в том числе ГНПП, в 2018 году составили 355 221,4 тыс. тенге.

Кроме того, за счет оказания платных услуг на специальные счета природоохранных учреждений от туристской и рекреационной деятельности поступило 383 924,0 тыс. тенге.

На территории ООПТ существуют 246 туристских маршрутов и троп (153 маршрутов и 93 троп), на которых на постоянной основе проводятся мероприятия по их обустройству.

Работа по обустройству и реконструкции включает мероприятия по установлению смотровых площадок, размещению бивачных полей, палаточных лагерей для отдыхающих туристов и размещению билбордов, информационных стендов, карт-схем туристских маршрутов и троп, указателей на трех (казахском, русском и английском) языках, а также включает мероприятия по обновлению и установлению беседок, скамеек, туалетов и урн для мусора.

Касательно развития ООПТ без учёта экологической ёмкости национальных парков и рекреационных нагрузок

Рекреационная нагрузка в ООПТ определялась стандартами СССР. Однако, в настоящее время стандарты устарели.

В этой связи, в Плане мероприятий по реализации Государственной программы развития туристской отрасли Республики Казахстан на 2019 – 2025 годы (далее – Государственная программа) предусмотрена разработка методики определения рекреационной нагрузки для ООПТ(385 пункт).

По вопросу вмешательства местных исполнительных органов в деятельность национальных парков

Согласно пункту 2 статьи 11 Закона Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон), государственный контроль за состоянием, охраной, защитой и использованием особо охраняемых природных территорий и объектов государственного природно-заповедного фонда осуществляется уполномоченным органом.

Компетенция местных представительных и исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы в области особо

охраняемых природных территорий регулируется статьей 10 Закона и статьей 15 Лесного кодекса Республики Казахстан.

В связи с чем, местные исполнительные органы регулируют деятельность и осуществляют государственный контроль за состоянием, охраной, защитой и использованием ООПТ и объектов государственного природно-заповедного фонда, только находящихся в их ведении (ООПТ местного значения).

Касательно вопроса освоения урочища «Кокжайлау»

В рамках реализации проекта по строительству горнолыжного курорта «Кокжайлау» (далее – Проект) акиматом города Алматы рассматривается вопрос по сокращению территории предоставленной для его строительства.

Вместе с тем, согласно поручению Президента Республики Казахстан от 8 апреля 2019 года реализация Проекта временно приостановлена.

В случае отказа от реализации Проекта, Министерством экологии, геологии и природных ресурсов (далее – МЭГПР) будет инициирован проект постановления Правительства Республики Казахстан, предусматривающий возврат в состав национального парка, земель ранее переведенных в земли запаса для строительства горнолыжного курорта «Кокжайлау».

Касательно экологической ситуации в Иле-Алатауском ГНПП

Наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в близлежащем к Иле-Алатаускому ГНПП районе ведутся на метеостанции «Медео» республиканского государственного предприятия «Казгидромет» МЭГПР.

При этом, по данным наблюдений за 2018 год средние концентрации загрязняющих веществ не превышали предельно-допустимые концентрации. Случаи высокого и экстремально высокого загрязнения атмосферного воздуха не зафиксированы.

Контроль за сохранностью природных комплексов осуществляется как территориальными подразделениями уполномоченного органа в области ООПТ МЭГПР, так и самими природоохранными учреждениями.

В 2018 году в Иле-Алатауском ГНПП выявлено 135 нарушений природоохранного законодательства, наложено штрафов – 1 897,5 тыс. тенге, взыскано штрафов – 1 657,0 тыс. тенге, наложено исков о возмещении ущерба – 2 620,3 тыс. тенге из которых взыскано – 984,0 тыс. тенге.

Вместе с тем, в связи с расположением рядом с миллионным мегаполисом – г. Алматы, территория Иле-Алатауского ГНПП испытывает значительный прессинг от посетителей, численность которых ежегодно возрастает.

Так, если в 2016 году было 115 004 посетителей, то в 2018 году количество посетителей составило 205 676 человек.

На территории Иле-Алатауского ГНПП имеются посторонние землепользователи – 8 населенных пунктов, 7 садоводческих товариществ, 6 крестьянских хозяйств, 250 частных секторов (физические и юридические лица собственники земельных участков).

Очистка от мусора территории Иле-Алатауского ГНПП, в том числе образующегося в результате деятельности посторонних землепользователей, производится силами инспекторов и сезонных рабочих.

В целях улучшения экологического состояния территории Иле-Алатауского ГНПП проводятся различные эко-акции с привлечением частных компаний, таких как: «ТехноДом», «Теле 2», «Таза Қала», «Rocket Plastic», а также ВУЗ-ов, школ и школьных лесничеств. Ежегодно в Иле-Алатауском ГНПП проводится более 100 природоохранных мероприятий. Помимо этого, на участках наиболее популярных среди посетителей, установлены агитационные аншлаги по бережному отношению к природе.

Кроме того, в рамках Государственной программы предполагается апробирование новой модели управления и развития экологического туризма на территории Иле-Алатауского ГНПП. Новая модель управления предусматривает распределение участков для развития экологического туризма управляющей компанией с применением системного подхода.

В целях апробирования новой модели управления 14 августа текущего года между АО «НК «Kazakh Tourism» и Иле-Алатауским ГНПП подписан Договор о совместной деятельности (далее – Договор) по развитию экологического туризма.

В настоящее время в рамках Договора с учетом международного опыта разрабатывается пилотный проект развития экологического туризма в Иле-Алатауском ГНПП.

А. Мамин

