



010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 __ ЖЫЛҒЫ « __ » _____

№ _____

№ исх: ДЗ-77 от: 18.04.2019

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента

« __ » _____ 20 __ года

оглашен 17 апреля 2019 года

**Министру информации и общественного развития
Республики Казахстан
Абаеву Д. А.
Министру юстиции Республики Казахстан
Бекетаеву М.Б.**

Депутатский запрос

**Уважаемый Даурен Аскербекович!
Уважаемый Марат Бакытжанович!**

В условиях широкомасштабного реформирования всех сфер общественно-политической жизни Республики Казахстан значительную роль играет повышение уровня правовой культуры населения.

Правовая культура является неотъемлемой частью духовности личности, так как через нее воспроизводится ценность и особенности национальных государственности, правопорядка, правовой системы. Стратегическим стержнем ее развития является национальная идея Елбасы «Мәңгілік Ел».

Являющиеся элементом правовой культуры информационное сопровождение законотворческой деятельности, правовая пропаганда и правовое просвещение способствуют установлению обратной связи между государством и его гражданами, обеспечивают качество законодательства, укрепляя доверие к институтам власти.

Наличие необходимого уровня правовой грамотности является обязательным

условием предотвращения правовых конфликтов и сокращения преступности.

Приказом Министра юстиции Республики Казахстан от 22.09.2017 утверждена Концепция по совершенствованию сферы правового просвещения на период 2017 - 2022 годы и программа ее реализации. Однако в указанных документах не предусмотрены источники финансирования, а также административные рычаги, обеспечивающие качественную работу на постоянной основе в указанном направлении государственных органов.

Как отметил Елбасы, «усилий соответствующей службы Минюста в этом случае явно недостаточно. Выделяемые из госбюджета на повышение правовой культуры средства следует использовать эффективнее. Нужны дополнительные усилия всех юридических служб в области правового просвещения граждан».

В настоящее же время не в полной мере реализуется подход, включающий три самостоятельных аспекта правового просвещения и формирования правовой культуры: образование, обучение и информирование. Не выработаны критерии объективной оценки эффективности различных видов указанной деятельности, в т.ч. роли площадок Egov по обсуждению законопроектов, работы с обращениями граждан с последующим планированием мер по удовлетворению запросов населения.

Функции государственных органов в указанной сфере дублируются. Так, Единым медиа планом Республики Казахстан также предусмотрены мероприятия информационно-разъяснительного характера, соответствующая работа ведется и на площадке Службы центральных коммуникаций.

В итоге проводимая работа, как и отчетность, зачастую бессистемны, носят формальный характер и, главное, недостаточно результативны. Об этом свидетельствует тот факт, что от 30% до 50% обращений граждан в государственные органы обусловлена необходимостью разъяснения законодательства.

Несмотря на то, что главной целевой группой для формирования правовой культуры являются представители нового поколения, меры по воспитанию правовой культуры, направленной на осознание казахстанской национальной идентичности, выраженной в неизменных конституционных ценностях, не нашли должного отражения в Дорожной карте по проведению Года молодежи.

Правовое воспитание остается уделом государственных структур, хотя мировой опыт свидетельствует о преимуществах работы в этом направлении общественных движений по типу “Street Law”, предназначенных для практического образования в области права применительно к ситуациям, с которыми человек сталкивается в повседневной действительности.

Депутаты, встречаясь с коллективами, работая в общественных приемных и с обращениями граждан, практически повседневно убеждаются в том, что правовая неосведомленность граждан в значительной степени снижает предупредительную силу законов, затрудняет правильный подход при решении вопросов, затрагивающих их жизненно важные права и законные интересы.

Исходя из сказанного, внимание к целенаправленному и системному формированию культа верховенства права и законопослушания должно быть усилено.

Это подтверждает тот факт, что задача модернизации конституционной

культуры граждан первой названа в Послании Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» 2018 года.

По той же причине в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденном указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 приоритетным направлением выделено формирование устойчивой правовой культуры, а план мероприятий по реализации Реформы 4 «Правовое государство без коррупции» содержатся позиции, направленные на выработку предложений по ее повышению.

Правовая культура населения - явление сложное по своей внутренней структуре и объему социально-политических связей, поэтому процесс, направленный на поднятие ее уровня, требует концептуального осмысления и принятия системных, научно-обоснованных мер, относящихся к деятельности каждого из государственных органов и гражданского общества.

С учетом изложенного, представляется своевременным:

1. Провести всесторонний анализ исполнения Концепции по совершенствованию сферы правового просвещения на период 2017 - 2022 годы и Плана мероприятий по реализации Реформы 4 «Правовое государство без коррупции» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года;

2. Сформировать в рамках приоритета «Формирование устойчивой правовой культуры» Стратегического плана единый уточненный документ, обязательный для исполнения всеми уполномоченными государственными органами, содержащий комплекс конкретных мер в направлениях:

- разработки и введения в действие информационных и образовательных программ, адаптированных к различным возрастным и социальным группам населения, направленных на разъяснение смысла правовой политики государства, формирование позитивного восприятия правовых ценностей и мотивации к сознательному правомерному поведению;

- культивирования правового поведения молодежи на основе национальных правовых традиций;

- усиление роли правовой науки в направлении роста эффективности деятельности по формированию правовой культуры населения, в том числе выработке научно-обоснованных методов оценки ее результативности;

- обеспечение нового подхода государственных органов к разъяснительной работе как неотъемлемой части законотворческого процесса.

3. Повысить в рассматриваемой сфере роль местных органов государственного управления с методологическим обеспечением со стороны Министерства юстиции и координацией со стороны Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан.

4. Рассмотреть вопрос об образовании на базе ресурсов Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан проекта (общественной организации) по типу “Street Law”.

5. Изучить возможность создания единого республиканского call-центра по

правовым вопросам.

О результатах рассмотрения настоящего запроса просим сообщить в соответствии со статьей 27 Конституционного закона «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов».

С уважением,

**Депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан:
члены фракции партии «Nur Otan»
в Мажилисе Парламента Республики Казахстан**

**С. Бычкова
Б. Кесебаева**

**член фракции партии «Народные коммунисты»
в Мажилисе Парламента Республики Казахстан**

И. Смирнова