

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 __ ЖЫЛҒЫ « __ » _____

№ _____

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента

« __ » _____ 20 __ года

оглашен 04 декабря 2019 г.

Министру
Национальной экономики
Республики Казахстан
Даленову Р.Е.

Депутатский запрос

Уважаемый Руслан Ерболатович!

Поддержка конкуренции в Казахстане является одним из приоритетов государственной политики. В Плате нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» Елбасы отметил необходимость изменения концепции работы антимонопольной службы и приведения ее в соответствие со стандартами ОЭСР.

24 мая 2019 года на заседании Совета национальных инвесторов Президент Токаев поручил решительно пресекать злоупотребление монопольным положением, бороться с необоснованно высокими ценами, снимать барьеры для конкуренции.

Кроме того, он отметил необходимость принятия дорожной карты по развитию конкуренции в стране.

На сегодня в стране **усиливается концентрация** и монопольное положение отдельных компаний на базовых товарных рынках, таких как производство и реализация газа, угля, электрической энергии и нефтепродуктов, сотовая связь, строительство жилья, банковские услуги.

При этом, основные игроки нередко являются не столько естественными монополиями, сколько доминирующими группами, искусственно достигшими превосходства нерыночными методами, в том числе за счёт бесконечного государственного финансирования и административного подавления конкурентов.

Деятельность таких компаний бесперспективна и ограничена исключительно внутренним рынком, поскольку на внешних рынках работают иные правила, где низкая производительность, раздутые штаты и необоснованные зарплаты делают их не конкурентоспособными.

И даже приватизация таких госпредприятий не решает проблемы, так как им достаётся защищенный от конкурентов рынок и низкая мотивация.

Согласно результатам анализа состояния конкуренции, проведенного антимонопольным органом совместно с экспертами, рыночная доля 4 основных игроков на рынке угля составляет 89%, производства электроэнергии – 67%, реализации нефтепродуктов – 73%, товарного газа – 95%.

Не лучше ситуация в других ранее конкурентных отраслях экономики, к примеру, сократилось число игроков на рынках сотовой связи (с 5 до 2), банковских услуг (с 30 до 20). Вводится ценовое регулирование на аптечном рынке взамен конкуренции на данном рынке. На очереди – ряд других сфер.

Текущее состояние базовых товарных рынков ограничивает конкуренцию и позволяет монополистам извлекать сверхнормативную прибыль за счёт общества, снижая его экономическую активность и возможности потребления. Именно с этим связано и отставание малого и среднего бизнеса, тенденции рейдерства и целенаправленного доведения до разорения некогда успешных предприятий. Продолжение монополизации экономики становится угрозой дальнейшего развития и экономики, и общества в целом.

Поэтому предпринимаемые государством меры по ограничению appetитов и тарифов монополистов не только получают поддержку в обществе, но и ожидания расширения таких мер.

В то же время, можно констатировать, что сосредоточившись на анти-монопольном регулировании, уполномоченные органы упускают из вида собственно поддержку и развитие конкуренции. Между тем, де-монополизация экономики невозможна без адресного культивирования конкурентной среды, поощрения и преференций для альтернативных участников, вновь заходящих на рынок и испытывающих давление крупных игроков.

Поэтому политика поддержания и развития конкуренции нуждается в осознанной стратегии и конкретных инструментах, отсутствие которых остро ощущается сегодня практически в любой отрасли.

В этой связи, депутатская фракция «Ак жол» предлагает министерству разработать комплекс мер по защите и развитию конкуренции, в которой необходимо предусмотреть меры по:

- внедрению преференций для инвестиций новых участников в рынки с низким уровнем конкуренции;
- определению порогов безопасной концентрации рынков;
- принудительному разукрупнению доминирующих групп, превышающих пороги концентрации рынков;
- пересмотру госрегулирования в секторах, где избыточные финансовые, налоговые и тому подобные требования привели к излишней концентрации и недопустимому сокращению числа участников рынка;

№ исх: ДЗ-190 от:
04.12.2019

- мониторингу хода приватизации госпредприятий, поощрению их приобретения не аффилированными собственниками или не связанными между собой группами собственников;

- внедрению механизмов совместного использования ограниченных ресурсов;
и т.д.

С уважением,
Депутаты фракции ДПК «Ак жол»

М. Казбекова
А. Перуашев
Е. Барлыбаев
Е. Никитинская
К. Абсатиров
Б. Дюсембинов
Д. Еспаева

Исп. Камысбаева К.О.
тел.: 74-62 45