



201 \_\_\_\_ ЖЫЛҒЫ \_\_\_\_\_

Астана, Үкімет Үйі

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201 \_\_\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

№ исх: 20-9/1208 дз от: 13.06.2019

**Депутатам  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан  
(по списку)**

*На № ДЗ-92 от 17.05.2019 года*

**Уважаемые депутаты!**

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно разработки комплекса заместительных мер, а также продления сроков действия патентов для сферы торговли, сообщая следующее.

Решение по переносу срока повсеместного применения онлайн-ККМ (за исключением мест отсутствия сети телекоммуникаций общего пользования) с 2024 года на 2020 года было принято в рамках комплекса мер по повышению эффективности МСБ и выводу его из тени, после неоднократных обсуждений с Национальной палатой предпринимателей «Атамекен».

Соответствующие поправки были учтены в Законе Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития бизнес-среды и регулирования торговой деятельности» от 2 апреля 2019 года (далее – ЗРК от 2 апреля 2019 г.).

В связи с чем, переход с 2020 года на обязательное применение онлайн-ККМ индивидуальными предпринимателями (далее – ИП) не связан с отменой для субъектов торговли права применения специального налогового режима (далее – СНР) на основе патента.

Кроме того, согласно действующим положениям Закона Республики Казахстан «О платежах и платежных системах» (статья 39) ИП, применяющие СНР на основе патента и осуществляющие деятельность в столице, городах республиканского и областного значения, за исключением находящихся в местах отсутствия сети телекоммуникаций общего пользования, уже сегодня обязаны применять оборудование (устройства), предназначенные для приема платежей с использованием платежных карточек.

Кодексом Республики Казахстан от 25 декабря 2017 года «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» с 1 января 2020 года вводится ограниченный

перечень видов деятельности (32 вида), при осуществлении которых сохраняется право применения патента. Данный перечень является открытым и будет дополняться в случае внесения соответствующих предложений.

Следует отметить, что введение ограничения по применению патента первоначально было предусмотрено с 2017 года (*ЗРК от 18 ноября 2015 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам декларирования доходов и имущества физических лиц»*), с дальнейшей пролонгацией с 2017 на 2020 год (*ЗРК от 30 ноября 2016 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам налогообложения и таможенного администрирования»*).

Основной целью ограничения некоторых видов деятельности по патенту является **недопущение неформальных трудовых отношений и сокрытия реальных доходов**, то есть те виды деятельности, которые предполагают получение больших доходов и практически невозможны без привлечения наемных работников (*торговля на рынках, продуктами питания, круглосуточная торговля*), исключаются из перечня, так как не соответствуют идеологии применения патента (*в международной практике данный режим применяют мелкие ремесленники*).

Кроме того, при введении СНР концептуально предусматривалось, что данные режимы позволят малому бизнесу пройти все этапы становления и развития бизнеса, а затем уже перейти в категорию субъектов среднего бизнеса. Вместе с тем, предприниматели всячески стараются сохранить режим налогообложения, занижая доходы до разрешенного предельного размера.

*Справочно: в 2018 г. НПП РК «Атамекен» совместно с партнерами (Форум предпринимателей Казахстана, Палата налоговых консультантов) было проведено исследование на тему: «Системные меры по выводу из тени МСБ через повышение его эффективности, увеличение доли безналичных оборотов и повышение качества жизни населения в РК».*

*Исследование проведено в торговой отрасли, где 70% розничной торговли составляют ИП.*

*Результаты исследования показали, что 90% доходов предпринимателей в магазинах у дома (торговля) не декларируются перед налоговыми органами. При фактическом найме 3-4 сотрудников, формально декларируется только 1 сотрудник. Также, в исследовании отмечено, что фактический объем сокрытой от налогообложения экономики в розничной торговле может составлять от 70% до 90%.*

Таким образом, данная мера направлена на снижение теневого оборота и укрупнение бизнеса.

При этом предприниматели в сфере торговли могут пользоваться СНР на основе упрощенной декларации, где также предусмотрен упрощенный порядок исчисления и уплаты налогов (*льготные ставки и другие механизмы, направленные на уменьшение налоговой нагрузки*).

Следует отметить, что за 2018 год выданы патенты 270 408 ИП, из них осуществлявшим деятельность в сфере торговли – 129 298 ИП, в т.ч. в столице, городах республиканского и областного значения – 75 511 ИП (*на сегодня обязаны применять оборудования (устройства), предназначенные для приема платежей с использованием платежных карточек*), 53 787 – в сельских населенных пунктах.

Для сферы торговли с использованием наличных платежей налоговая ставка составляет 2%, и при переходе 129 298 ИП на применение СНР на основе упрощенной декларации налоговая ставка составит 3%. В случае применения безналичных платежей налоговая ставка составит 1%, на сегодня данную ставку применяют всего 8% ИП. Низкая вовлеченность ИП к безналичным платежам связано с неприменением POS-терминалов или их отсутствием.

При этом в целях оказания государственной поддержки предпринимателей в ЗРК от 2 апреля 2019 г. для ИП, применяющих СНР на основе патента или упрощенной декларации, предусмотрено право на **уменьшение индивидуального подоходного налога на стоимость приобретения онлайн-ККМ** или трехкомпонентной интегрированной системы (*онлайн-ККМ, POS-терминал, ERP-система*) **на сумму до 60 тысяч тенге.**

Данная мера направлена на недопущение роста нагрузки на бизнес путем компенсации расходов налогоплательщика на приобретение онлайн-ККМ и трехкомпонентной системы.

*Справочно: при установке трехкомпонентной интегрированной системы (ERP-система+онлайн-ККМ+POS-терминал) расходы по банковским комиссиям составят от 1,5 % до 3,5 % от суммы платежей, расходы за обслуживание оператора фискальных данных АО «Казахтелеком» составляют 1500 тенге в месяц, при этом стоимость приобретения системы составят порядка от 55 000 тенге или расходы на его аренду и сопровождение составят в среднем 4500 тенге в месяц (к примеру, система «Умный магазин»).*

При этом сократить расходы на банковские комиссии можно посредством подключения к Системе мгновенных платежей с низкими комиссиями для банков-участников.

По данным Национального Банка РК, в системе сегодня участвуют три банка второго уровня (АО «Алтын Банк», АО «Банк ЦентрКредит», АО «Евразийский Банк»). Дополнительно 10 банков выразили заинтересованность в подключении к Системе в 2019 году. В настоящее время тестируется подключение данных банков к Системе.

Ключевые характеристики Системы:

- быстрые (в онлайн режиме) межбанковские платежи и переводы денег по простому идентификатору (номер мобильного телефона);
- локальная инфраструктура – низкие комиссии для банков-участников;
- моментальная доступность средств для получателя денег;
- отсутствие необходимости установки специального оборудования (POS-терминала) для приема безналичных платежей.

С учетом вышеизложенного, считаем нецелесообразным продление срока применения СНР на основе патента для ИП, осуществляющих деятельность в сфере торговли.

**А. Смаилов**