



010000, Нұр-Сұлтан қаласы, Мәңгілік Ел даңғылы, 14
тел.: 8 (7172) 71 28 68, факс: 8 (7172) 30 18 65
www.prokuror.gov.kz

010000, город Нур-Султан, проспект Мәңгілік Ел, 14
тел.: 8 (7172) 71 28 68, факс: 8 (7172) 30 18 65
www.prokuror.gov.kz

20.12.2020 № 2-010346-20-76260

18.11.2020 № ДЗ-183

Депутатам фракции
Демократической партии
Казахстана «Ақ жол»
(по списку)

О защите предпринимателей

Уважаемые депутаты!

Генеральной прокуратурой рассмотрен Ваш депутатский запрос о защите субъектов бизнеса.

По мониторинговым группам.

С 5 июля т.г. решениями местных исполнительных органов (во исполнение протокольных решений Межведомственной комиссии по недопущению возникновения и распространения коронавирусной инфекции на территории Республики Казахстан при Правительстве, далее - МВК) созданы мониторинговые группы из числа представителей акиматов, органов полиции и общественности (волонтеры) для мониторинга и общественного контроля за соблюдением карантинных ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения коронавирусной инфекции.

Их задача - фиксация правонарушений (фото-видеосъемка) и передача соответствующих материалов в санитарно-эпидемиологические службы (далее – СЭС) для принятия мер.

Генеральной прокуратурой по запросу министерств внутренних дел и здравоохранения (далее – МВД и Минздрав) проводился анализ соблюдения законности при создании и функционировании указанных групп, по итогам которого дан ответ о возможности осуществления органами санэпидконтроля контроля (далее – ОСЭК) проверок лишь в порядке, предусмотренном Предпринимательским кодексом (далее – ПК).

В частности, только при наличии **экстренного** извещения (в случаях возникновения или угрозы возникновения распространения инфекционных заболеваний) СЭС может назначить и провести внеплановую проверку **без предварительного** уведомления субъекта и **регистрации** акта о назначении проверки (с последующим его представлением в течение следующего рабочего дня в орган по правовой статистике – пункт 6 статьи 144 ПК).

Таких проверок за 5 месяцев т.г. (с июля т.г.) проведено **3 452**.

По этой причине ОСЭК не входят в состав Мониторинговых групп.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 2 статьи 16 Закона «Об органах внутренних дел» органы внутренних дел имеют право принимать участие в карантинных и санитарно-противоэпидемических мероприятиях (меры, принимаемые в целях локализации и ликвидации возникших очагов инфекционных, заболеваний среди населения, подпункт 231 пункта 1 статьи 1 Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения).

В этой связи участие полицейских в составе мониторинговых групп **не противоречит** законодательству.

Вместе с тем, в целях упорядочения действий и решений сотрудников и работников указанных органов (в рамках деятельности мониторинговых групп), а также исключения коррупционных рисков Минздравом совместно с Генеральной прокуратурой, МВД и Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» подготовлен **алгоритм** работы (утвержден 7 декабря т.г. протокольным решением МК).

Документ детализирует порядок выявления и фиксации членами группы нарушений, передачи материалов для принятия мер в органы СЭС, основания для привлечения субъектов бизнеса к административной ответственности и иные организационные вопросы.

Об административных наказаниях.

С июля т.г. к ответственности по статье 425 Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП) привлечено **23 590** лиц, из них только **2 951** (12%) – субъект бизнеса (649 юридических лиц и 2 302 индивидуальных предпринимателя. Правонарушителями штрафы уплачены).

Согласно статье 701 КоАП административное производство по статье 425 КоАП возбуждают и рассматривают по существу только ОСЭК.

Полиция и другие государственные органы правомочны в порядке статьи 802 КоАП зафиксировать обнаруженный факт совершения правонарушения, предусмотренного статьей 425 КоАП, и передать материалы в СЭС для решения вопроса об ответственности виновных.

По статье 462 КоАП судебными органами к ответственности привлечено 2 субъекта бизнеса (с июля т.г.) с наложением штрафов на общую сумму 472 260 тенге и приостановлением деятельности на 1 месяц. На рассмотрении находится еще 13 дел (все дела в отношении субъектов бизнеса).

Статьей 804 КоАП определен перечень государственных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по статье 462 КоАП, в т.ч. полиция, СЭС, местные исполнительные органы.

Таким образом, вышеперечисленные государственные органы, входящие в мониторинговые группы, компетентны в силу закона принимать меры по выявлению правонарушений и составлению по ним соответствующих протоколов.

По регистрации проверок субъектов бизнеса.

Фактов проведения мониторинговыми группами проверок (по вопросам соблюдения карантинных мер) без регистрации в установленном ПК порядке **не выявлено**.

Вместе с тем, отмечаем, что в органах прокуратуры функционируют мобильные группы по защите бизнеса, которые оперативно реагируют (в т.ч. с выездом на объект) на каждый сигнал нарушения прав и законных интересов предпринимателей (контакты доступны в круглосуточном режиме и размещены на интернет-ресурсах).

Жалобы на деятельность мониторинговых групп местных исполнительных органов в органы прокуратуры не поступали.

Г. Нурдаулетов