

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҮКІМЕТІ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам
Мажиліса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

На ДЗ-81 от 22 апреля 2020 года

Уважаемые депутаты!

Относительно вопросов развития отечественной промышленности сообщаем следующее.

В текущем году начата реализация Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2020 – 2025 годы, целью которой является **повышение конкурентоспособности обрабатывающей промышленности** на внутреннем и внешнем рынках.

Программой предусмотрены принципиально новые подходы индустриального развития, в том числе в части **поддержки наиболее эффективных предприятий**, ориентированных на насыщение внутреннего рынка, продвижение продукции на экспорт, рост производительности труда и создание качественных рабочих мест с установлением для таких предприятий соответствующих **встречных обязательств**. Мерами государственной поддержки будут охвачены производители продукции средних и высоких переделов, исключая сырьевые товары.

Опираясь на опыт Южной Кореи, Китая и других стран, индустриальное развитие которых занимало более чем 30-летний период, а также принимая во внимание внешние факторы, полагаем, что реализуемая последовательная индустриальная политика отвечает реалиям мировой экономики и будет иметь высокий экономический эффект.

Более детальная информация по представленным вопросам прилагается.

Приложение на 4 л.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин

Ж. Макажанова
Тел.: 74-56-07

В 2009 году в посткризисный период Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы был определен курс на ускоренную индустриализацию страны.

Так, в целях обеспечения устойчивого и сбалансированного роста экономики через ее диверсификацию и повышение конкурентоспособности была начата реализация Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2010 – 2014 годы.

В результате реализации первой пятилетки индустриализации заложены **важные базовые предпосылки** для запуска процесса диверсификации экономики – законодательное обеспечение, решение инфраструктурных вопросов, принятие программ поддержки бизнеса, запуск десятка новых инструментов поддержки.

В результате впервые за всю историю независимого Казахстана темпы развития обрабатывающего сектора стали **опережать добывающий**.

Справочно: В период с 2010 по 2015 годы доля горнодобывающей промышленности в структуре ВВП снизилась с 19,5% до 12,6%, а обрабатывающий сектор остался на уровне порядка 10%.

Объем инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности в 2014 году по сравнению с 2008 годом увеличился в 2 раза (с 357 до 729 млрд. тенге), реальный рост составил 156%.

За 5 лет реализации первой пятилетки в обрабатывающую промышленность привлечено более 17 млрд. долл. США **прямых иностранных инвестиций**.

Доля обрабатывающих отраслей в валовом притоке ПИИ составила 14%, что почти в 2 раза превысило показатель за предыдущие 5 лет (за 2005-2009 годы в обрабатывающую промышленность привлечено 6 млрд. долл. США, доля в валовом притоке ПИИ составила 7,4%).

Вместе с тем, учитывая критическое влияние различных базовых факторов на диверсификацию, в соответствии со Стратегическим планом до 2020 года первая пятилетка индустриализации охватывала большую часть общесистемных направлений развития государства (развитие предпринимательства и МСБ, инфраструктура, занятость, создание благоприятного инвестиционного климата, а также практически все отрасли промышленности, включая сырьевые сектора), обозначив широкий фокус приоритетов.

Справочно: Из 4,3 трлн. тенге на создание необходимой инфраструктуры для страны было направлено 3,7 трлн. тенге. На непосредственные цели индустриализации было предусмотрено порядка 600 млрд. тенге.

В 2015 году была начата реализация **второй пятилетней программы индустриализации**, основным отличием которой являлась **концентрация на развитии обрабатывающей промышленности**.

Так, в 6 отраслях обрабатывающей промышленности (металлургия, химия, нефтепереработка, машиностроение, производство строительных материалов, пищевая промышленность) были определены 14 приоритетных секторов. Также проводилась работа по развитию ряда горизонтальных политик, которые затрагивали не только вопросы развития обрабатывающей промышленности, но и социально-экономическое развитие страны в целом (инвестиционная, экспортная, инновационная политики, развитие МСБ, стимулирование конкуренции, государственные закупки и т.д.).

Следует отметить, что в период реализации двух пятилеток индустриализации страна столкнулась с множеством **экономических вызовов**, вызванных рядом внутренних и внешних факторов.

В свою очередь, Правительством принимались необходимые меры оперативного и системного характера.

Относительно расширения географии экспорта

По итогам 2019 года Казахстан экспортировал в **131** страну мира, в том числе в **120** стран продукцию обрабатывающей промышленности.

Учитывая, что Казахстан является страной, географически **не имеющей выхода к морю**, данный показатель является внушительным, поскольку в таких условиях доля **транспортных расходов** может достигать **от 10% до 40%** себестоимости товара.

В 2019 году объем экспорта обрабатывающей промышленности составил **15,2** млрд. долл. США. Экспорт обрабатывающей промышленности с объемом более 1 млн. долл. США поставляется в **79** стран мира. **13** стран имеют экспорт от 100 тыс. (от 40 млн. тенге) до 1 млн. долл. США и **39** стран имеют экспорт менее 100 тыс. долл. США.

По сравнению с 2014 годом количество стран с экспортом обрабатывающей промышленности более 1 млн. долл. США стало больше на **24** страны.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Всего страны экспорта ОП	113	112	119	117	120	131
Страны экспорта ОП от 1 млн. долл.	55	60	66	69	72	79
Страны экспорта ОП от 100 тыс. до 1 млн. долл.	26	23	22	19	19	13
Страны экспорта ОП менее 100 тыс. долл.	32	29	31	29	29	39

Относительно экспорта сырьевых товаров

В целом, номенклатура общего экспорта на 10 знаках ТН ВЭД за 2019 год составила **5 526** товарных позиций, из которых **91%** это товары обрабатывающей промышленности (*5 035 товарных позиций*).

Однако значительная доля экспортируемых товаров составляют товары низких переделов, которые более чувствительные к ценам на сырье.

В этой связи, ведется работа по увеличению доли экспорта товаров средних и высоких переделов. Так, с 2015 по 2019 годы наблюдается **увеличение объемов экспорта обрабатывающей промышленности верхних и средних переделов**. В 2019 году экспорт верхних и средних переделов достиг **4,4** млрд. долл. США, что составляет почти **треть экспорта** обрабатывающей промышленности и **8%** от общего экспорта.

Вместе с тем, создание отечественной добавленной стоимости является одним из наиболее важных факторов для развития экспортного потенциала и повышения конкурентоспособности на внешних рынках. В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года определена задача по созданию благоприятных условий для развития производства высокотехнологичных продуктов и встраивания в глобальные цепочки добавленной стоимости (далее – ГЦСС).

Наиболее оптимальным способом встраивания в ГЦСС является привлечение прямых иностранных инвестиций (далее – ПИИ) и ТНК. Привлечение ПИИ может восполнить дефицит ресурсов, таких как капитал, технологии и управленческие навыки, в том числе способствовать развитию исходных страновых преимуществ (к примеру, наличие сырья). Привлечение ТНК обеспечивает трансферт технологий и быстрое вхождение в действующие глобальные цепочки сбыта. Несмотря на то, что

компании участвующие в ГЦСС составляют в среднем лишь около 15% всех торговых фирм (в основном ТНК), они охватывают почти 80% общего объема торговли.

Относительно численности занятых

Повышение уровня технологических процессов на предприятиях ведет за собой увеличение количества высококвалифицированных специалистов и снижение ручного труда.

Вместе с тем, в целях повышения уровня занятости ведется работа по формированию критической массы предприятий обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса путем оказания системных и прямых финансовых мер государственной поддержки.

Справочно: В 2016 году было создано **120 тыс рабочих мест**, из которых **13%** создано за счет обрабатывающей промышленности, а в 2019 году доля обрабатывающей промышленности достигла уже **21%**.

На сегодня качественные рабочие места с высокими заработными платами будут создаваться за счет роста производительности труда на предприятиях, запуска новых высокотехнологичных проектов и предприятий, а также модернизации действующих производств.

Относительно деятельности АО «НУХ «Байтерек»

Деятельность АО «НУХ «Байтерек» (далее – Холдинг) направлена на **диверсификацию экономики** путем поддержки предпринимательства и несырьевого экспорта, развития долевого финансирования и инноваций, а также повышения финансовой доступности жилья.

Общий объем кредитования отраслей экономики через механизмы Холдинга составил **3 632,5 млрд. тенге** (*предварительные данные по кредитному портфелю на 1 января 2020 года*), что соответствует **26,2%** в сопоставлении с совокупным объемом кредитов экономике (*13 863,8 млрд. тенге на 1 января 2020 года*), выданных банками второго уровня (далее – БВУ).

Стоит отметить, что **увеличение доли Холдинга** в кредитовании экономики вызвано **дороговизной финансовых инструментов БВУ** для субъектов бизнеса, а также **слабой заинтересованностью БВУ** в кредитовании экономики ввиду наличия альтернативного безрискового инструмента инвестирования в виде краткосрочных нот Национального банка.

В целях удешевления займов для субъектов МСБ Холдингом через АО «ФРП «Даму» оказываются **меры не прямой поддержки** (*субсидирование ставок, гарантирование займов и обусловленное размещение средств в БВУ*) для дальнейшего кредитования проектов. Данные меры способствуют **увеличению емкости финансирования БВУ** проектов МСБ. Также продолжается работа по проработке дополнительных мер по увеличению участия коммерческого кредитования со стороны БВУ.

Справочно: В качестве дополнительных мер по увеличению участия коммерческого кредитования со стороны БВУ, Холдингом прорабатывается возможность совершения сделок секьюритизации в части **покупки секьюритизированных облигаций**, обеспеченных кредитным портфелем БВУ (на основании опыта российского АО «МСП Банк»). Данный инструмент позволит БВУ **получить дополнительную ликвидность** по льготной ставке с условием дальнейшего инвестирования полученных средств на финансирование МСБ.

Кроме того, для повышения **вовлеченности участия БВУ** в кредитовании реального сектора экономики Холдингом инициирован ряд предложений по запуску новых инструментов совместного участия. В частности, выработаны предложения по созданию законодательных условий для внедрения инструмента **синдицированного финансирования совместно с БВУ**.

*Использование такого инструмента позволит увеличить объемы финансирования крупных проектов за счет средств БВУ, **снизить экономическую стоимость финансирования** для инициаторов за счет эффективного структурирования проектов, распределения рисков между софинансирующими сторонами, улучшения требований к прозрачности и качеству менеджмента на предприятиях.*

*Также предполагается, что внедрение инструментов синдицированного финансирования будет способствовать **сокращению сроков участия** в конкурентоспособных проектах государства в лице Холдинга (до 5 – 7 лет) за счет передачи доли своих кредитов в пользу БВУ.*

Относительно изменения структуры финансового рынка

Участие БВУ в государственных программах обусловлена широкой филиальной сетью, наличием системы управления рисками и контроля.

Международный опыт многих стран доказывает **неэффективность создания специализированных отраслевых банков**, неспособность данных институтов функционировать в полноценной конкурентной среде, необходимость постоянной поддержки со стороны государства. Также, отраслевые банки, ранее существовавшие в Казахстане, показали свою несостоятельность. Опыт создания специализированных финансовых учреждений показывает, что такие учреждения несут в себе большие риски.

В целях развития конкуренции в банковском секторе и предпринимательской среде **необходимо сближение нерыночных и рыночных условий предоставления заемных ресурсов.**

Так, в перспективе можно стремиться к постепенному выходу государства из программ субсидирования, переходу на нефинансовые меры, включая информационные и мотивационные интервенции, институциональное и инфраструктурное развитие, накопление человеческого, социального и организационного капитала. Вопрос поэтапного выхода государства из программ финансовой поддержки экономики необходимо рассматривать с учетом перспективы положительного развития экономики.