



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

На письмо № ДЗ-95 от 14 мая 2020 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос, сообщаю следующее.

Касательно усиления контроля за качеством и количеством винной и коньячной продукции, а также ввозимого винного материала

В настоящее время в рамках Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) действуют технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР/ТС 021/2011), объектом регулирования которого является пищевая продукция, в том числе алкогольная продукция, и технический регламент Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011), который распространяется на выпускаемую в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза пищевую продукцию в части ее маркировки.

Согласно требованиям вышеуказанных технических регламентов выпуск алкогольной продукции в обращение на территории ЕАЭС разрешается при наличии товаросопроводительной документации от заявителя и деклараций о соответствии продукции по показателям безопасности при оценке подтверждения соответствия продукции.

Справочно: декларация о соответствии продукции оформляется изготовителем и регистрируется аккредитованными органами по подтверждению соответствия, входящих в Единый реестр деклараций о соответствии ЕАЭС.

Министерством здравоохранения РК (далее – МЗ) контроль за безопасностью пищевой продукции осуществляется в рамках мониторинга безопасности продукции посредством контрольного закупа и камерального контроля, который носит предупредительно-профилактический характер.

Так, в рамках ежемесячного мониторинга безопасности продукции в 2019 году закупом было охвачено 2 884 проб алкогольной продукции, в том числе 664 (23 %) винодельческой продукции на соответствие требованиям технических регламентов, из них 197 не отвечают требованиям технических регламентов, что составило 6,8 %.

В структуре несоответствующих проб основными нарушениями требований технических регламентов являются: несоблюдение

производителями правил маркировки - 69,5 %, несоответствие заявленным свойствам или по физико-химическим показателям - 16,3 %.

Основное количество несоответствующей продукции приходится на производителей третьих стран - 38,8 % (*Республики Молдова, Литва, Украина, Италия, США, Грузия, Болгария, Узбекистан и т.д.*), производителей стран ЕАЭС - 34,5 % (*Российская Федерация - 16 %, Кыргызская Республика - 7,5 %, Республика Беларусь - 11%*), 27,4 % приходятся на продукцию отечественных производителей.

По фактам выявленных нарушений всего выдано 2 452 предписаний, возбуждено 1 044 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на общую сумму более 150 млн. тенге, снято с реализации более 61 тонны несоответствующей продукции, в том числе более 6 тонн алкогольной продукции. Направлено 37 уведомлений в адрес производителей о выявлении несоответствующей продукции и для принятия ими соответствующих мер.

Касательно обеспечения массовой проверки качества коньяков казахстанского производства и завозимого из-за рубежа

На контроле МЗ находится 44 предприятия по производству алкогольной продукции, из них функционируют 31 предприятий (*13 предприятий временно не работают по различным причинам*).

Объекты по производству алкогольной продукции относятся к объектам высокой эпидемической значимости со средней степенью риска, проверки которых проводятся по особому порядку не чаще 1 раза в год.

Так, в 2019 году из 44 объектов обследовано 9 объектов, по 6 объектам (*Алматинская обл.: ТОО «Шалкар», Ақмолинская обл.: ТОО ликеро-водочный завод «Grand Royal Bottlers», Туркестанская обл.: ТОО «Жетісу» винный завод, ЖШС «Нұр» цех по производству вина, г. Шымкент: ТОО «Евразия-элит», ТОО «Тұтынушы») на соответствие требованиям нормативно-правовых актов, по фактам выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований наложен штраф в размере 820 625 тенге.*

В соответствии с Указом Президента РК от 26 декабря 2019 года № 229 на проведение проверок и профилактического контроля и надзора с посещением субъектов малого предпринимательства, в том числе субъектов микро предпринимательства, с 1 января 2020 года действует мораторий, в связи с чем проведение проверок объектов по производству алкогольной продукции не представляется возможным.

Касательно разработки и реализации мер по увеличению площадей виноградников столового и винного винограда

В целях обеспечения внутренней потребности республики в винограде отечественного производства осуществляется государственная поддержка путем:

- субсидирования приобретения элитных саженцев винограда (50%);
- программно-целевого финансирования научной и научно-технической деятельности;
- инвестиционного субсидирования субъектов АПК в размере 25 %

от вложенных инвестиций при закладке винограда;

- субсидирования ставки вознаграждения (5 %) по кредитам на оборотные средства для всех направлений переработки сельхозпродукции;

- субсидирования стоимости удобрений (за исключением органических), средств защиты растений, услуг по подаче воды;

- субсидирования затрат на приобретение сельскохозяйственной техники.

Кроме того, кредитование проектов по закладке садов является приоритетным направлением финансирования дочерних организаций АО «НУХ «КазАгро».

За счет существующих мер государственной поддержки площадь виноградных садов увеличилась с 11,3 тыс. га в 2008 году до 14,6 тыс. га в 2019 году или рост составил 3,3 тыс. га. Объем производства с 2008 года увеличился на 56,9 тыс. тонн и составил в 2019 году 90,4 тыс. тонн (2008 год – 33,5 тыс. тонн). Урожайность увеличилась с 38,6 ц/га до 64,4 ц/га.

Производством элитных саженцев винограда по республике занимаются 1 оригинатор и 9 элитно-семеноводческих хозяйств.

По данным областных управлений сельского хозяйства аттестованными субъектами семеноводства в 2019 году произведено 1 927 382 штук саженцев винограда.

В Государственный реестр селекционных достижений, рекомендуемых к использованию в РК, включено 47 сортов винограда, в том числе 28 сортов винограда столового (из них 21 сорт иностранной селекции, 7 сортов отечественной селекции) и 19 сортов винограда технического (из них 17 сортов иностранной селекции и 2 сорта отечественной).

На сегодняшний день проходят сортоиспытание 10 сортов винограда, из них 7 сортов столового направления (1 сорт совместной селекции «Шоколадный», 6 сортов отечественной селекции «Садима», «Лидок», «Айсулу», «Азим», «Казахстанский 20», «Гульшара»), 3 сорта технического направления отечественной селекции («Мейрам 55», «Дамана», «Милана»).

В целях поддержки отечественных питомниководов и устранения дефицита исходного материала для производства элитных саженцев в Правилах субсидирования повышения урожайности и качества продукции растениеводства предусмотрено частичное возмещение затрат за фактически приобретенные элитные саженцы плодово-ягодных культур и винограда (50 %) без учета норм приобретения на закладку и обслуживание маточников многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда.

Кроме того, для оказания поддержки в рамках программы инвестиционного субсидирования предусматривается включение нового паспорта проекта «Закладка маточников многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда». В настоящее время соответствующий проект приказа согласовывается с заинтересованными государственными органами и организациями.

Касательно установления запрета на производство и оборот порошкообразного и ненатурального вина, а также усиления требований к выдаче лицензий и контролю за производством, поставкам, хранению

и розничной торговли коньячных и винных продуктов

Введение запрета ввоза несоответствующей продукции (порошкообразного и ненатурального вина) на территорию ЕАЭС осуществляется на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений (статья 56 Договора ЕАЭС).

В случае выявления несоответствующей продукции принимаются согласованные меры по недопущению ввоза на таможенную территорию ЕАЭС опасной для жизни, здоровья человека и среды его обитания подконтрольной государственному надзору (контролю) продукции (товаров).

В настоящее время в Казахстане действуют следующие документы по стандартизации, устанавливающие требования к коньяку: СТ РК 2104-2011 «Казахстанский коньяк. Технические условия», СТ РК 2103-2011 «Коньячный дистиллят. Технические условия», ГОСТ 31728-2014 «Дистилляты коньячные. Технические условия», ГОСТ 31732-2014 «Коньяк. Общие технические условия» и ГОСТ 13741-91 «Коньяк. Общие технические условия». В целях усиления требований к производству коньячной продукции любое заинтересованное лицо (*отраслевые государственные органы, производители и т.д.*) вправе внести предложения по пересмотру положения действующих или разработке нового документа по стандартизации. Министерство торговли и интеграции РК, в свою очередь, в установленном законодательством порядке осуществляет процедуру его утверждения.

Касательно внесения изменений в Закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции», запрещающих ввоз некачественного винного материала и подделку коньяков.

В соответствии с Договором о ЕАЭС со вступлением в силу ТР ЕАЭС технический регламент Республики Казахстан «Требования к безопасности алкогольной продукции», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 мая 2019 года № 272, поставлен на утрату.

Советом Евразийской экономической комиссии 5 декабря 2018 года принят технический регламент ЕАЭС 047/2018 «О безопасности алкогольной продукции» (вступит в силу 9 января 2021 года), которым предусмотрены требования к алкогольной продукции, выпускаемой в обращение на территориях государств-членов, связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке алкогольной продукции для обеспечения ее свободного перемещения, в том числе контролю и надзору за деятельностью участников алкогольного рынка. Одним из изменений является исключение понятия - коньяк, который заменен на бренди.

В настоящее время приводятся в соответствие положения действующих законов с нормами технического регламента, в том числе законов Республики Казахстан «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» и «О разрешениях и уведомлениях».

Наряду с изложенным, Министерством финансов РК во исполнение плана антикризисных мер планируется повышение ставки акциза на коньяк и бренди к общей ставке алкогольной продукции до уровня 2017 года по ставке алкогольной продукции 2000 тенге за литр 100% спирта.

Справочно: поступления за 2019 год от производства и импорта коньяка при действующей ставке 250 тенге за литр 100 % спирта составили 1 430 млн. тенге, при предложенном увеличении ставки акциза и сохранении объема на коньяк поступления составят 11 440 млн. тенге.

А. Смаилов