**Уважаемая Гульмира Истайбековна!**

**Уважаемые депутаты!**

**Слайд 2**

В своем Послании народу Казахстана  
от 5 октября 2018 года Глава Государства определил рост благосостояния казахстанцев, повышение их доходов и качества жизни как главные цели в деятельности государственных органов всех уровней.

В этой связи для Правительства основной задачей социальной политики и главным критерием ее эффективности является повышение уровня жизни населения и сокращение масштабов бедности.

Важным компонентом социальной политики является система социальной помощи и поддержки малообеспеченного населения и лиц, лишенных возможности самостоятельного выхода из трудной жизненной ситуации.

**Слайд 3**

В результате проводимой государственной социальной политики по повышению социальных гарантий улучшились основные показатели уровня жизни.

**Уровень бедности** в Казахстане **сократился с   
34,6 %** в 1996 году **до 4,7%** по итогам **2 квартала   
2018 года** *(по итогам 2017 года* ***- 2,7 %****)*.

Среднедушевые **номинальные денежные доходы** населения за период с 2001 по 2017 годы выросли в   
**10,8 раза**, достигнув 83 053 тенге (255 долларов США).

Кроме того, **сокращается неравенство** населения по доходам. Значение индекса Джини сократилось за период с 2001 по 2017 годы в 1,3 раза до 0,287, то есть умеренное неравенство.

**Слайд 4**

**Глубина бедности** с 2001 по 2017 годы уменьшилась **в 37 раза,** то есть с 14,8% до 0,4% соответственно, **острота бедности** – в **65 раз**, с 6,5% до 0,1%.

Таким образом, основные показатели, характеризующие социальное развитие Казахстана, демонстрируют динамику улучшения, как в абсолютном, так и в относительном выражении.

**Слайд 5**

Как отметил Глава государства в Стратегии развития Казахстана до 2050 года «в нашем обществе растет запрос на обновленную и более эффективную социальную политику, способную справиться с вызовами времени... Государство должно оказывать социальную поддержку только тем группам, которые в этом нуждаются».

В этой связи в Плане нации – «100 конкретных шагов» Главой государства была поставлена задача **по совершенствованию социальной помощи** через усиление ее адресного характера (84-й шаг).

**Слайд 6**

В реализацию данного поручения в октябре   
2015 года принят **Закон по вопросам социальной защиты населения**, согласно которому с 1 января 2018 года введен новый порядок оказания адресной социальной помощи для малообеспеченных семей.

По новому порядку помощь оказывается при условии обязательного участия трудоспособных членов семьи в предлагаемых государством активных мерах содействия занятости.

Новый формат АСП также предусматривает:

1) упразднение с 2018 года специального государственного пособия (СГП) для многодетных семей, впервые получающих статус многодетной семьи   
с 1 января 2018 года, а также государственного пособия на детей до 18 лет из малообеспеченных семей;

2) сохранение СГП для многодетных семей, которым данное пособие было назначено до 1 января 2018 года;

3) увеличение критерия для оказания адресной социальной помощи, то есть черты бедности, с 40 % до 50% от величины прожиточного минимума.

АСП в новом формате классифицируется на 2 вида: безусловную и обусловленную денежную помощь.

**Безусловная денежная помощь** предоставляется семьям с нетрудоспособными гражданами и для них обязательное участие в мерах занятости для получения пособия не требуется.

**Обусловленная денежная помощь** предназначена семьям, имеющим в своем составе как минимум одного трудоспособного члена, и оказывается при условии заключения такой семьей социального контракта и добросовестного выполнения его условий.

**Слайд 7**

Социальный контракт заключается сроком на   
6 месяцев с возможностью его пролонгации еще   
на 6 месяцев.

В случае невыполнения обязательств по социальному контракту денежная помощь всем совершеннолетним членам семьи уменьшается на 50% при первичном отказе или приостанавливается полностью при повторном отказе, кроме студентов и одного из членов семьи, осуществляющего уход за ребенком в возрасте до 7 лет.

**Слайд 8**

В рамках нового формата АСП внедрен **принцип комплексной поддержки** малообеспеченным гражданам:

во-первых, это **денежная выплата**;

во-вторых, **меры по содействию занятости, то есть** направление на обучение, молодежную практику, социальные рабочие места, выдача микрокредита;

в-третьих, гарантированный объем **социальных услуг**.

**Слайд 9**

В рамках оказания нового формата адресной социальной помощи также внедрен **принцип «одного окна»** - гражданин или семья обращается с одним пакетом документов в одну организацию: в городах – в центр занятости населения, в селах – к акимам сельских округов.

**Слайд 10**

**В совокупный доход** семьи включаются все виды доходов, полученных за предыдущий квартал *(оплата труда, социальные выплаты, доходы от предпринимательской деятельности, алименты, денежные переводы, вознаграждения по депозитам и т.д.)*, за исключением жилищной и адресной социальной помощи, мер государственной поддержки занятости.

Также, 11 видов пособий и выплат **не рассматриваются в качестве дохода** при назначении адресной помощи.

***Справочно:***

*единовременные пособия и выплаты (на погребение; в связи с рождением ребенка; в связи с усыновлением ребенка-сироты);*

*помощь, оказываемая вследствие чрезвычайных ситуаций, а также помощь малообеспеченным гражданам в связи с ростом цен на продукты питания;*

*финансовая и материальная помощь детям из малообеспеченных семей, оказываемая в организациях образования;*

*благотворительная помощь и т.д.*

**Доходы от личного подсобного хозяйства** учитываются в совокупном доходе семьи и рассчитываются **на основе** утвержденных **нормативов** продукции растениеводства и животноводства.

При этом, законодательством предусмотрено **право** местных исполнительных органов области (города республиканского значения, столицы) не применять и **корректировать** данныенормативы **с учетом особенностей регионов**.

**Слайд 11**

**Уважаемые депутаты!**

На 2018 год в госбюджете для внедрения нового формата АСП предусмотрено **28,9 млрд. тенге**, в том числе за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета – **18,4 млрд. тенге** и за счет местного бюджета – **10,6 млрд. тенге.**

За 9 месяцев 2018 года сумма выплат АСП составляет – **19,5 млрд. тенге** или **67,4%**, в том числе:

за счет республиканского бюджета –   
**15,3 млрд. тенге** или **83,4%**;

за счет местного бюджета– **4,2 млрд. тенге** или **39,6%**.

*Наибольшее освоение* выделенных из республиканского бюджета целевых трансфертов наблюдается в Туркестанской – 100%, Восточно-Казахстанской – 99,5%, Северо-Казахстанской – 99,1 %, Павлодарской областях – 91%, а также в городе Шымкент – 99,9%.

*Наименьшее освоение* выделенных трансфертов наблюдаются в городах Алматы – 16,9%, Астана – 34,4%, а также в Мангистауской области – 46,8%.

**Слайд 12**

По итогам 9 месяцев **численность получателей** АСП нового формата составила **504** тыс. человекили **97,3** тысяч семей, в том числе получатели **безусловной** денежной помощи составляют **72,4** тыс. человек или **14,4%** всех получателей АСП *(****18,2*** *тыс. семей)*, **обусловленной** денежной помощи получают **431,6** тыс. человекили **85,6%** *(****79*** *тыс. семей)*.

*Справочно: Это составляет* ***44%*** *от годового плана охвата малообеспеченных граждан (****1 144*** *тыс. человек).*

В разрезе регионов наибольшая численность получателей адресной социальной помощи приходится на Туркестанскую – 34,8%, Жамбылскую – 11,7%, Алматинскую – 10,7%, Кызылординкую области – 7% и г.Шымкент – 9,7%, то есть 75% всех получателей приходится на указанные южные регионы страны.

66 % всех получателей проживают в **сельской** местности (**330,9** тыс. получателей), а 34 % в **городской** местности (**173,1** тыс. получателей).

**Слайд 13**

В структуре получателей адресной помощи **преобладают многодетные семьи с детьми.**Их порядка **41%** от общего количества семей-бенефициаров нового формата АСП.

В силу социально-демографических показателей *(высокая рождаемость, плотность населения, уровень жизни населения)* **75,7%** всех малообеспеченных **многодетных семей** сконцентрированы в г. Шымкент – 7,7%, в Туркестанской – 35,3%, Кызылординской – 8,4%, Жамбылской – 13% и в Алматинской областях – 11,2%.

В структуре семей-получателей АСП   
**25%** составляют **неполные семьи** (24,5 тыс. семей).

Кроме того, в составе получателей безусловной денежной выплаты на долю неполных семей приходится **87,4%** или 15,9 тысяч из 18,2 тысяч семей.

Таким образом, среди получателей АСП преобладают **сельские** **семьи** – это 63% от всех семей,**многодетные семьи из южных регионов** – это 40% от всех семейи**неполные семьи** – это25,2% от всех семей.

**Слайд 14**

**В разрезе социальных статусов** среди получателей АСП наибольшую численность занимают дети - это **321,1** тыс. человек или **63,7%**. Другие категории включены:

- **18,6%** - лица, **занятые по уходу за детьми**, инвалидами, престарелыми (93,7 тыс. человек);

- **8,4%** - **имеющие работу** на момент обращения (42,2 тыс. человек);

- **4,7%** - **самозанятые** (23,7 тыс. человек);

- **1,8%** - **безработные** (8,9 тыс. человек);

- **2,1%** - **студенты** (10,4 тыс. человек);

- **0,5%** - **инвалиды** (2,6 тыс. человек);

- **0,3%** - **пенсионеры** (1,4 тыс. человек).

На основе социально-демографических характеристик семьи, органы социальной защиты при назначении АСП разрабатывают **индивидуальные планы для каждой семьи**.

**Слайд 15**

Главной целью АСП было сокращение иждивенчества и вовлечение трудоспособных граждан в меры занятости для выхода из круга бедности.

**Благодаря внедрению социального контракта** из общего числа трудоспособных получателей обусловленной денежной помощи, а это **93 тысяч человек**, вовлечены в меры занятости **51,5** тыс. человек или **55 %**. Остальные на момент обращения имели низкооплачиваемую работу.

При этом следует отметить, что в мерах содействия занятости в основном **преобладает постоянная занятость.**

Так, за отчетный период**:**

**37,2** тыс. человек или **72,2%** были трудоустроены на постоянные рабочие места;

**396** чел. (**0,8%)** – получили микрокредиты на организацию собственного дела.

**2,7** тыс. чел. (**5,2%)** – направлены на курсы повышения, переподготовки квалификации и переобучения.

**11,2** тысяч человек или 27 % оказаны меры временной занятости, в том числе: **8,0** тыс. чел. или **15,6%** – трудоустроены на общественные рабочие места; **2,8** тыс. чел. или **5,5%** – трудоустроены на социальные рабочие места; **407** человек или **0,8%** – направлены на молодежную практику.

**Слайд 16**

Следует особо подчеркнуть опыт Туркестанской области, в которой уровень постоянной занятости от общего числа трудоустроенных получателей ОДП составляет **86 %,** в Восточном Казахстане данный показатель составляет **78%,** в г. Шымкент – **77 %.**

Вместе с тем, в таких регионах как   
Западно-Казахстанская (49,2%), Актюбинская (46,9%) и Костанайская области (46,1%) преобладает охват мерами временной занятости, так как менее 50% малообеспеченных граждан трудоустроены на постоянные рабочие места.

**Слайд 17**

Согласно действующему законодательству обусловленная денежная помощь малообеспеченным семьям может быть выплачена единовременно при обязательном условии расходования полученных средств исключительно на меры развития личного подсобного хозяйства и индивидуального предпринимательства.

Как показала практика, выплата денежной помощи единовременно оказывает существенное влияние на улучшение жизни получателей услуг, особенно в сельской местности.

За отчетный период возможностью **единовременной выплаты воспользовались** порядка **40 тысяч семей** или более **50%** из общего числа получателей обусловленной денежной помощи.

Из них более **37 тысяч** малообеспеченных семей получили возможность развития собственного хозяйства, и еще около **3 тысяч** семей на полученные средства организовали или расширили собственное дело.

**Слайд 18**

Также, новый формат адресной социальной помощи предусматривает предоставление **мер социальной адаптации***.*

Всего данными мерами на отчетную дату охвачено **89,7 тыс. человек** из 504,2 тысяч получателей АСП *(или 17,8%).*

Так, в частности:

**20,3 тысяч человек** – получили социальную помощь по решению местных представительных органов;

**8,2 тысяч человек** – были охвачены специальными социальными услугами;

**2,8 тысячам человек** – оказана жилищная помощь на компенсацию расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг;

**130 беременных женщин** – были своевременно постановлены на медицинский учет в женских консультациях и охвачены медицинским наблюдением в течение всего периода беременности;

**582 человека** – поставлены в очередность на предоставление жилища из государственного жилищного фонда;

**26,4 тысяч человек** – обеспечены иными мерами социальной защиты и государственные поддержки.

Кроме того:

**11,4 тысяч детей** – были обеспечены дополнительным образованием в организациях образования и во внешкольных организациях;

**16,9 тысяч детей** – поставлены в очередь в детские дошкольные учреждения;

**2,9 тысяч детей** – получили финансовую и материальную помощь в школах по линии всеобуча;

**36 детей** с ограниченными возможностями – были направлены и получили социальную и медико-педагогическую коррекционную поддержку в специальных организациях образования;

Хорошо поставлена работа в данном направлении в Актюбинской и Мангистауской области, где мерами социальной адаптации охвачены **92 %** и **70 %** от общего числа получателей адресной социальной помощи соответственно.

**Слайд 19**

Подводя итоги, хотелось бы отметить данные преобразования на примере реальной семьи из числа получателей адресной социальной помощи. К Вашему вниманию семья Аманбаевых из Жамбылской области, Рыскулского района, село Кумарык, в составе которых имеются 8 человек, из них мать по уходу за ребенком до 1 года, отец – безработный и 5 несовершеннолетних детей.

В текущем году данной семье при ежемесячном доходе 17 075 тенге (СГП – 10 005 тенге, ЛПХ – 7 070) назначено пособие по адресной социальной помощи в размере – 491 526 тенге на 6 месяцев, при этом ежемесячный размер АСП составил 81 921 тенге, что 1,5 раза больше социальных выплат, действовавших в прошлом году *(Справочно: С 1 января АСП нового формата объединил в себе АСП старого формата, государственного пособия на детей до 18 лет и специальное государственное пособие многодетным семьям имеющих четырех и более детей).*

При этом нужно отметить, что данной семье были оказаны дополнительные меры государственной поддержки в виде трудоустройства на социальное рабочее место с заработной платой – 50 000 тенге и содействие в оказании социальной адаптации в виде обеспечения детей школьным питанием.

**Слайд 20**

Резюмируя основные итоги, отмечу, что за 9 месяцев реализации нового формата адресной социальной помощи:

среднедушевые доходы получателей АСП выросли в 1,8 раза с **7 306** тенге до **12 809** тенге;

средний размер АСП по сравнению с 2017 годом увеличился почти **в 2 раза** и составил **4 870** тенге на человека в месяц;

средний размер выплаты на семью составил за квартал 75 972 тенге;

вышли из состояния бедности 44,4 тыс. человек.

**Слайд 21**

Хотела бы отметить, что для полномасштабного внедрения с 2018 года АСП нового формата Министерством совместно с акиматами была **проведена** значительная **подготовительная работа.**

***Первое.*** Был усилен **кадровый потенциал** центров занятости на местах.

Для этого в штаты данных учреждений дополнительно были введены 1 347 ассистента и   
248 консультанта по социальной работе.

В республиканском бюджете на 2018 год на эти цели предусмотрены средства в сумме **1,9 млрд. тенге**.

С начала 2018 года данными сотрудниками оказана консультативная помощь по вопросам АСП более  
1,5 млн. человек.

***Второе.*** Проведена **автоматизация** процессов приема и обработки документов на базе Центров занятости населения.

Каждый этап продвижения получателя АСП *(консультация - прием документов - заключение социальных контрактов – мониторинг)* осуществляется в цифровом формате. Для этого **разработана информационная система** АИС «Социальная помощь», которая установлена в регионах во всех Центрах занятости населения.

***Третье.*** Проведено **обучение** **сотрудников** Центров занятости и Акиматов всех уровней по навыкам работы с малообеспеченными гражданами, а также по работе в информационной системе «Социальная помощь» в количестве **1 200 человек.**

Кроме того, местными исполнительными органами каскадным методоморганизовано **дополнительное обучение** порядка **5 000 человек**.

***Четвертое.*** На постоянной основе проводится **информационно-разъяснительная работа** с населением, а также с работниками местных исполнительных органов.

Для этого в регионы были подготовлены и направлены буклеты, методические рекомендации, видеоролики.

Также, местными исполнительными органами проведены выезды в населенные пункты с организацией порядка **3 000 сходов** **населения.**

В средствах массовой информации и социальных сетях было опубликовано **988** материалов.

Таким образом, Правительством обеспечены все необходимые организационные меры по внедрению адресной социальной помощи нового формата.

Дальнейшая работа проводится непосредственно акиматами областей и городов Астана, Алматы и Шымкент, отвечающих за финансирование и реализацию нового формата АСП.

**Уважаемые депутаты!**

Мы не стоим на месте и продолжаем работу по дальнейшему совершенствованию методических подходов и улучшению администрирования адресной социальной помощи.

**Слайд 22**

Летом текущего года мы **провели специальное социологическое исследование**, чтобы выяснить **мнения самих получателей** нового формата адресной социальной помощи **о его достоинствах и недостатках.**

Результаты данного исследования показали, что дальнейшее совершенствование нового формата адресной социальной помощи должно быть в первую очередь направлено на увеличение ее размера. Так считают **84%** опрошенных респондентов.

Кроме того, порядка **33%** опрошенных респондентов пожелали улучшить жилищные условия, а **30%** предлагают частичную или полную оплату коммунальных услуг для многодетных семей из бюджета.

В этой связи, с учетом реализации 2018 года Министерство приступило к **выработке предложений по дальнейшему совершенствованию нового формата** адресной социальной помощи.

**Слайд 23**

Министерство продолжит работу над совершенствованием порядка исчисления среднедушевого дохода лиц, претендующих на АСП. Хочу отметить, что нами совместно с НИИ экономики АПК проведено исследование по пересмотру нормативов дохода от личного подсобного хозяйства.

Результаты данного исследования в настоящее время направлены для утверждения в Министерство сельского хозяйства.

С учетом международного опыта изучается вопрос ранжирования критерия оказания помощи (черты бедности) на основе дифференцированного подхода по определению нуждаемости.

Кроме того, для усиления принципа индивидуальной и комплексной поддержки нуждающихся граждан продолжится работа по выстраиванию интегрированной модели предоставления социальных услуг и социальной помощи, направленной на профилактику социального неблагополучия.

Реализация вышеуказанных новых подходов позволит повысить охват нуждающихся семей адресной социальной помощью и усилить объективность оценки их нуждаемости, а также активизировать трудовой потенциал для самостоятельного выхода из круга бедности за счет трудовых доходов.

**Уважаемые депутаты!**

Правительство приложит все силы для выполнения поставленных задач. Наши усилия сосредоточены на улучшении качества жизни населения. Мы открыты к диалогу и постараемся учесть все ваши замечания и предложения.

**Благодарю за внимание!**