ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ ЗАҢНАМА ЖӘНЕ СОТ-ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕФОРМА КОМИТЕТІ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ РЕФОРМЕ МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

«ЕЛІМІЗДЕГІ ӨРТ ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ЖАЙ-КҮЙІ ЖӘНЕ ОЛ ЖӨНІНДЕГІ ШАРАЛАР ТУРАЛЫ» ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ ТАҚЫРЫБЫНДАҒЫ

ҮКІМЕТ САҒАТЫ

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ ЧАС

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН НА ТЕМУ: «О СОСТОЯНИИ И МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРАНЕ»

Астана-2018

МАЗМҰНЫ
(Содержание)

Шақырылғандардың тізімі .....
Список приглашенных ……..…….....

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісі Төрағасының орынбасары
Владимир Карпович БОЖКОНЫҢ
алғы сөзі .....

Приветственное слово БОЖКО Владимира Карповича
Заместителя Председателя Мажилиса Парламента Республики
Казахстан …….....

Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрі
Қалмұханбет Нұрмұханбетұлы ҚАСЫМОВТЫҢ
баяндамасы …….....

Доклад
Министра внутренних дел Республики Казахстан
КАСЫМОВА Калмуханбета Нурмуханбетовича .....

Қазақстан Республикасы Ішкі істер
министрлігінің слайдтары ....…….....

Слайды Министерства внутренних дел
Республики Казахстан .....

Қазақстан Республикасы Парламентіні Мәжілісінің
Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің төрағасы
Нұрлан Мәжитұлы ӘБДІРОВТІҢ
қосымша баяндамасы …….....

Содоклад Председателя Комитета по законодательству
и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан
АБДИРОВА Нурлана Мажитовича ……..…….....

Үкімет сағатының стенограммасынан үзінді:
Из стенограммы Правительственного часа:

Сұрақтар мен жауаптар
Вопросы и ответы …….....

Сөйлеген сөздер.....
Выступления.....

Үкімет сағатының ұсынымдары ...…….....
Рекомендации Правительственного часа …..…….....…….....

Суреттер .....…….....…….....
Фотографии …….....

«Еліміздегі өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жай-күйі және ол жөніндегі шаралар туралы» Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің тақырыбындағы үкімет сағатына шақырылғандардың

ТІЗІМІ

2018 жылғы 12 қараша
сағат 10.00

1.	Қалмұханбет Нұрмұханбетұлы ҚАСЫМОВ	Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрі
2.	Владимир Робертович БЕККЕР	Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі Төтенше жағдайлар комитетінің Төрағасы
3.	Роман Васильевич СКЛЯР	Қазақстан Республикасының Инвестициялар және даму бірінші вице-министрі
4.	Талғат Жеңісұлы ЖАНЖҮМЕНОВ	Қазақстан Республикасы Қорғаныс министрінің орынбасары
5.	Руслан Бақытжанұлы БЕКЕТАЕВ	Қазақстан Республикасының Қаржы вице-министрі
6.	Ерлан Нұралыұлы НЫСАНБАЕВ	Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы вице-министрі
7.	Сапарбек Айтұлы НҰРПЕЙІСОВ	Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Қоғамдық мүдделерді қорғау қызметі бастығының міндетін атқарушы
8.	Қосман Қайыртайұлы АЙТМҰХАМЕТОВ	Астана қаласы әкімінің орынбасары
9.	Анна Вячеславовна СТАТИВКИНА	БҰҰ Балалар қорының (ЮНИСЕФ) Қазақстандағы үйлестірушісі
10.	Елена Трофимовна ДАКЕБАЕВА	Қазақстан Республикасы Қызыл Жарты Ай Қоғамының бас директоры
11.	Марат Әбдіқалықұлы БҰҚАНОВ	Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің кеңесшісі

СПИСОК
приглашенных на «правительственный час» Мажилиса Парламента Республики Казахстан на тему: «О состоянии и мерах по обеспечению пожарной безопасности в стране»

12 ноября 2018 г.
10.00 час.

1.	КАСЫМОВ Калмуханбет Нурмуханбетович	Министр внутренних дел Республики Казахстан
2.	БЕККЕР Владимир Робертович	Председатель Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан
3.	СКЛЯР Роман Васильевич	Первый вице-министр по инвестициям и развитию Республики Казахстан
4.	ЖАНЖУМЕНОВ Талгат Женисович	Заместитель Министра обороны Республики Казахстан
5.	БЕКЕТАЕВ Руслан Бакытжанович	Вице-министр финансов Республики Казахстан
6.	НЫСАНБАЕВ Ерлан Нуралиевич	Вице-министр сельского хозяйства Республики Казахстан
7.	НУРПЕИСОВ Сапарбек Айтуович	И.о. начальника Службы по защите общественных интересов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан
8.	АЙТМУХАМЕТОВ Косман Кайыртаевич	Заместитель акима города Астана
9.	ДАКЕБАЕВА Елена Трофимовна	Генеральный директор Общества Красного Полумесяца Республики Казахстан
10.	СТАТИВКИНА Анна Вячеславовна	Координатор Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Казахстане
11.	БУКАНОВ Марат Абдыкалыкович	Советник Министра внутренних дел Республики Казахстан

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісі
Төрағасының орынбасары В.К. БОЖКОНЫҢ
алғы сөзі
(Вступительное слово Заместителя Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Божко В.К.)

Қайырлы күн, құрметті әріптестер!

Бүгінгі Үкіметтік сағаттың тақырыбы: "Еліміздегі өрт қауіпсіздігінің жай-күйі және оны қамтамасыз ету бойынша шаралар туралы".

Перед рассмотрением вопроса разрешите вашему вниманию представить краткий видеоролик о некоторых аспектах служебной деятельности пожарных.

Пожалуйста, Инженерный центр.

БЕЙНЕРОЛИК КӨРСЕТІЛДІ.

Уважаемые коллеги, хотел бы обратить внимание, это кадры реальных пожаров на территории нашей страны. Ни одного киношного момента нет. Коллеги подобрали. Думаю, что кадры достаточно красноречивые.

В Послании "Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни" Президент поставил задачу войти в 30-ку наиболее развитых стран. Для этого надо, в том числе соответствовать критериям безопасности жизнедеятельности граждан и комфортности условий проживания.

Бүгінгі отырысқа министрліктің қызметкерлері және комитет депутаттары кең ауқымды материалдар мен ақпараттық тұрғыдан толымды көрме экспозициясын дайындады, депутаттар онымен танысып шықты. Халықаралық тәжірибе талқыланды.

Осы Үкімет сағатына дайындық тәртібімен депутаттар Олейник, Смағұлов, Дүйсенбинов, Магеррамов және басқа да бірқатар депутаттар өрт сөндіру және қадағалау қызметі объектілеріне барды.

Как следует из аналитических материалов, 18,5 тысячи сотрудников службы пожаротушения и пожарного надзора ведут напряженную работу по профилактике и ликвидации пожаров по всей стране.

На протяжении последних лет службы пожарного надзора и пожарные

спасатели совершенствовали нормативно-правовую базу своей деятельности, усилили подготовленность личного состава, развивали инфраструктуру служб пожаротушения Комитета ЧС и его подразделений на местах, в меру возможного укрепляли материально-техническое обеспечение.

Этому способствовало принятие законов о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О республиканском бюджете" (было очень важное дополнение), Законов Республики Казахстан "О гражданской защите", "О волонтерской деятельности".

В свое время Правительство и Парламент поддержали предложение МЧС о введении в закон о бюджете права местных исполнительных органов за счет областного и районных бюджетов более предметно развивать инфраструктуру пожарных и спасательных служб, снабжать их современными средствами пожаротушения и спасения. Это сейчас хоть как-то поддерживает процесс дооснащения этих подразделений.

Коллеги, хочу обратить внимание на факт опубликования информации в СМИ о присвоении Казахстану в рейтинге Всемирного банка 28-го места из числа 190 стран по легкости ведения бизнеса *(это на 8 позиций выше, чем в прошлом году)*.

Справедливо будет заметить, что за этими цифрами лежит и большой труд сотрудников противопожарной службы МВД. Это выражается прежде всего в реализации политики снижения давления на бизнес, стройной квалификации поднадзорных объектов по степени опасности и срокам проверки, повышении ответственности частного бизнеса за сохранность своей собственности.

От тотального противопожарного контроля ранее перешли к проверке только 20 процентов от общего количества состоящих на учете объектов. Хочу обратить ваше внимание, снижение числа подконтрольных объектов не привело к увеличению пожаров.

Тотальный контроль с обвинительным уклоном повсеместно заменяется разъяснительной работой, усилением контактов с населением, распространением соответствующей информации через СМИ, сайты, брошюры и листовки, то есть более широкой профилактикой.

Такие подходы позволили сосредоточиться инспекторскому составу на объектах повышенной опасности, как-то объекты обороны, национальной безопасности, на крупных пожароопасных промышленных предприятиях, объектах с массовым пребыванием людей, зданиях повышенной этажности.

В соответствии с планом и внеплановой проверкой особое внимание уделяется объектам торговли, ежегодно осуществляются проверки школ и летних лагерей отдыха детей. Вы знаете, что это наиболее уязвимая часть наших жителей. Понятно, там требуется усиленное внимание.

Вместе с тем в деятельности служб пожаротушения и пожарного контроля, других министерств и в работе бизнесменов есть проблемы, в том числе и хронического характера.

В 2011 году было исключено право КЧС согласовывать ПСД зданий и сооружений и участвовать в проверке строящихся объектов. Это позволило

избавить большой отряд строителей и инспекторов от избыточного числа административных проверок. Но этот порядок сейчас очень настоятельно требует повышения принципиальности со стороны инспекторского состава к лицам, отвечающим за качество проектной документации в части, касающейся пожарной безопасности.

На наш взгляд, надо придерживаться принципа - не забирать ответственность у недобросовестных лиц, поскольку сейчас существует мнение, что давайте опять вернем в службу пожарного надзора контроль, проверку, согласование и прочие дела. Я считаю, что нужно обеспечить механизм контроля и принуждения ответственных лиц к соблюдению необходимых противопожарных требований.

Ознакомление показывает, что в случаях выявления фактов нарушений противопожарных требований на всех этих этапах МВД не использует рычаги приведение в чувство недобросовестных проектировщиков, сотрудников строительных фирм, технического надзора, да и приемных комиссий акиматов, путем ходатайства перед уполномоченными органами о лишении их лицензий и иных мерах воздействия при некачественной работе. В этой работе надо опереться прежде всего на прокурорский надзор и судебные органы.

Уважаемые коллеги, мы помним с вами случай, когда акимат города Астаны, которому надоело воевать с незаконченными и некачественно построенными объектами, лишил лицензий несколько строительных компаний, и все моментально начали задумываться, потому что сейчас процесс получения строительной лицензии достаточно непростой.

Хронически не решаемой проблемой стала недостаточность финансирования на приобретение пожарной и специальной техники, строительство пожарных депо.

У нас повышаются ассигнования на силовые структуры, но проблемы пожарных во многом остаются без должного решения со стороны Министерства национальной экономики и Министерства финансов. Здесь сказывается также то, что Департаменту финансов МВД зачастую не до забот о пожарных. Я это говорю исходя из собственного опыта.

Чем можно объяснить, что из республиканского бюджета на приобретение пожарных машин в 2017 году не было выделено ни одного тенге?! Кроме удивления такое положение рождает вопрос: а где государственное отношение к безопасности народа?

Құрметті депутаттар! Отырысқа Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігі басшылығы, мүдделі министрліктер, ведомстволар және Бас прокуратура басшылығының өкілдері, Астана қаласы әкімінің орынбасары, сондай-ақ Біріккен Ұлттар Ұйымының Балалар қорының (ЮНИСЕФ) және Қазақстандағы Қызыл Жарты Ай қоғамының өкілдері шақырылды.

Заседание транслируется в онлайн-режиме четырьмя сайтами: "Bnews.kz", "Kazinfom", "Tengrinews", "Zakon.kz".

В областях, уважаемые коллеги, за проведением правчаса будут наблюдать областные подразделения, учебный и научный институты КЧС.

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрі
Қ.Н. ҚАСЫМОВТЫҢ баяндамасы

(Доклад Министра внутренних дел Республики Казахстан Касымова К.Н.)

Құрметті Владимир Карпович!

Құрметті депутаттар!

1. Общая **ситуация с пожарами** в стране остаётся напряженной.

Несмотря на принимаемые Государственной противопожарной службой и местными исполнительными органами меры борьба с этим бедствием пока еще **не приносит желаемых результатов.**

В течение последних **3-х лет** *(2015-2017г.г.)* в стране **ежегодно** регистрируется свыше **15 тыс. пожаров**.

В течение этих лет и текущего года в них **пострадало 3319** человек, из которых **1410** человек **погибли**.

Прямой материальный же **ущерб** от пожаров за этот период составил порядка **12 млрд. тенге**.

Наибольшее количество и темпы роста числа пожаров отмечаются в Алматинской *(1177)*, Восточно-Казахстанской *(1247)*, Карагандинской *(1195)* и Костанайской *(824)* областях.

Справочно**: В текущем году зарегистрировано **10 тыс. пожаров** (-35,2%), в них пострадало **586 человек** (-28,2%), из которых **296**-погибли (-15%). Общий материальный ущерб-**2 млрд. тенге.

В ходе ликвидации пожаров спасены более 2,8 тыс. человек.

За храбрость и героизм при спасении людей награждено 382 пожарных, 1 полицейский и 16 граждан.

За годы независимости Казахстана в борьбе с огненной стихией погибло 29 пожарных, и еще более 300 получили травмы различной степени тяжести.

2. Значительно меньше угроза пожаров, как правило, на объектах, **подпадающих под контроль нашей противопожарной службы.** Доля регистрируемых на этих объектах пожаров составляет **10%** от общего их количества.

3. Подавляющее большинство пожаров приходится на сферы, не подпадающие под государственный пожарный контроль-это **жилой** сектор, **транспорт**, а также **лесные** и **степные** массивы.

● **О пожарах в жилом секторе**

По-прежнему, до **70% пожаров** происходят на объектах и **в жилом секторе** страны, причем большая часть из них – обусловлена **человеческим фактором**, происходит по причине неосторожного обращения с огнем, неисправностью электрооборудования и приборов, а также несоблюдением мер предосторожности при печном отоплении.

Справочно: *неосторожное обращение с огнем-**21 185,** нарушения эксплуатации электрооборудования-**13 387,** печного отопления-**6 443,** бытовых электроприборов-**2 233,** шалость детей с огнем-**2 254)**.*

● Поэтому, безусловно, одно из направлений деятельности противопожарной службы-это проведение широкой **агитационно-разъяснительной работы** среди населения по вопросам, связанным с соблюдением требований пожарной безопасности.

Но, как показывает практика, проводимая с населением профилактическая работа всё ещё **малоэффективна**.

Поэтому, министерством предпринимаются необходимые меры для того, чтобы работа профильного Комитета и его территориальных подразделений **по профилактике пожаров** была более энергичной и целенаправленной.

Это выступления в СМИ ***(21 тыс.)***, по дворовые обходы жилого сектора ***(1 млн.)***, собрания и сходы населения ***(13 тыс.)***, распространение агитационных материалов ***(2,5 млн., в т.ч. плакаты, памятки, брошюры, билборды, баннеры)***, показ видеороликов, проведение в школах интерактивных уроков ***(572)***, а также Дней открытых дверей в пожарных подразделениях ***(1 094)***.

● **О лесостепных пожарах**

Объектом повышенного внимания сегодня остаются проблемы пожарной безопасности **лесных и степных массивов.**

Уровень противопожарной защиты лесов, находящихся в компетенции **Министерства сельского хозяйства,** лесохозяйственных учреждений и местных исполнительных органов, остаётся **крайне низким**.

За прошедшие **три года** в стране произошло свыше **2 тыс.** природных пожаров и загораний, которыми было охвачено **1,4 млн. га.**

Ущерб, причинённый за эти годы, пожарами, нашим лесам оценивается в **674 млн. тенге**. Нанесен ущерб флоре и фауне, экологии окружающей среды. На пожарах **погибло 17** человек, получили увечья и **травмы 11** человек.

Во-многом, это объясняется **нехваткой средств** и современной **техники** для предупреждения и быстрого тушения пожаров и загораний в лесах и степях.

К примеру, в настоящее время оснащение ими по линии Минсельхоза составляет-**78%,** по линии акиматов – **68%** *(лесные пожарные станции, вышки, автотехника, рукава, насосы, ранцевые опрыскиватели и т.д.)*.

Конечно же, имеются серьёзные недостатки и в организации этой работы на местах. Не срабатывает должным образом профилактика, хотя ежегодно разрабатывается и в летний пожароопасный период реализуется **Специальный** межведомственный *(МВД, КНБ, МСХ, МО, МОАП, МОН, МЗ, МЭ, МИК, МИО)* **план** мероприятий по предупреждению и ликвидации лесных и степных пожаров, в регионах создаются **штабы**, проводятся пожарно-тактические **учения**.

Для борьбы с лесными пожарами не во всех регионах сформированы дееспособные **группировки** сил и средств.

Справочно*: Имеются* ***4 региональные*** *группировки (Восточная, Северная, Южная, Западная) с привлечением сил и средств МВД, МО, МИР, МСХ, акиматов и НК «КТЖ».*

В их составе ***30 тыс.*** *человек и* ***5,5 тыс.*** *ед. техники:*

*- **Северная**-4,7 тыс. чел., 968 ед.техники, 3 вертолета, 15 пожарных поездов;*

*- **Восточная**-5,3 тыс.чел., 673 ед. техники, 1 вертолет, 6 пожарных поездов;*

*- **Южная**-21 тыс.чел., 2610 ед. техники, 6 вертолетов, 13 пожарных поездов;*

*- **Западная**-3,2 тыс. чел., 555 ед.техники, 1 вертолет, 13 пожарных поездов.*

● **О государственном пожарном контроле**

Одним из основных элементов противопожарной службы является **Государственный пожарный контроль**, подразделениями которого сегодня контролируется порядка **142 тыс.** объектов.

При этом ежегодно количество подконтрольных объектов увеличивается в среднем на 1500, в том числе и так называемых объектов высокой степени риска *(объекты торговли с площадью более 1500 кв.м, объекты образования, здравоохранения и социальной сферы)*.

По результатам каждой проверки органами пожарного контроля выносятся **предписания** об устранении нарушений требований пожарной безопасности *(в т.г.-**15 тыс.**)*.

Но, как показывает практика, мы еще не добились того, чтобы все собственники объектов ответственно относились к исполнению предписаний.

Процент их исполнения составляет **всего 76%.** Поэтому нам важно добиваться 100%-ого исполнения предписаний по каждой проверке. В этих целях используются административные меры.

В текущем году в ходе проверок в подучётных объектах пресечено более **30 тыс.** нарушений, к адм. ответственности привлечены около **18 тыс.**

физических и юридических лиц, приостановлена эксплуатация около **2 тыс.** объектов.

● Вместе с тем, в сфере обеспечения пожарной безопасности накопился целый ряд **других проблем**, на которых я хотел бы акцентировать ваше внимание, **уважаемые депутаты**.

✓ **Первое**. В настоящее время в стране имеется всего **422 пожарных депо**. Более **половины** из них *(233 или 55%)* работают в зданиях, не отвечающих современным требованиям, **23-**находятся в **аварийном** состоянии и подлежат сносу, и **столько** же размещены в **арендуемых** зданиях.

Для доведения до норм положенности нам требуется строительство в стране **137-ми** дополнительных комплексов пожарных депо, из них **111-** в городской местности, **26-**в сельских населенных пунктах.

К сожалению, за 3 последние года нам удалось **построить** всего лишь **7 пожарных депо: 6-**счет средств республиканского *(2015г.-в г.г.Актобе, Караганда, Шымкент, 2016г.- в г.Астана, 2017г.-в г.г.Кокшетау, Аральск)* и **один –** за счет местного бюджетов *(2017г.-г.Алматы)*.

В текущем году ситуация не изменилась. В рамках республиканского бюджета министерству поддержаны расходы на строительство только лишь **двух пожарных депо** в Уральске и Мангистауской области *(п.Баскудык).*

Как положительный пример, можно отметить работу акиматов городов **Астаны, Шымкента** и **Атырауской** области, которыми за счет средств местного бюджета сейчас ведется **строительство** по одному комплексу пожарного депо.

Такие темпы строительства ***(когда в год по стране строится только по два пожарных депо!)*** конечно же, **не позволят** нам в ближайшие годы заметно **повысить** уровень пожарной безопасности в стране.

При Вашей поддержке, **уважаемые депутаты,** полагали бы необходимым **актуализировать** эти вопросы, обострить на них **внимание** как центральных государственных органов в лице министерств национальной экономики и финансов, так и местных исполнительных органов.

✓ **Второе**. Понятно, что **прикрыть** все населенные пункты за счет создания профессиональных пожарных частей, просто **невозможно**.

Выход здесь один, апробированный уже практикой и предусмотренный Законом.

Это строительство акиматами **пожарных постов**, комплектуемых **добровольными пожарными командами.**

В стране сейчас имеется **202** пожарных **поста**, которые обеспечивают защиту порядка **650** населенных пунктов *(с численностью **600** тыс. человек)*.

Ими сегодня ликвидируется лишь мизерная часть происходящих в сельской местности пожаров *(1% или 108 пожаров).*

Все эти посты практически безоружны, в общем они имеют на вооружении всего лишь **161 ед.** пожарной и **48 ед.** приспособленной техники.

Об оснащении их современной выездной пожарной техникой говорить не приходится.

За последние годы, для этих постов мы сумели передать акиматам в коммунальную собственность только лишь **53** пожарные автоцистерны.

В целом по стране требуется строительство дополнительно **430** пожарных постов для защиты **1380** населенных пунктов.

Из этого числа, в соответствии с реализуемой сейчас специальной **Дорожной картой на 2018-2020 годы** планируется создание **245** постов *(2018г.-72 поста, 2019г.-87, 2020г.-86)*.

Однако, из запланированных в текущем году **72** акиматами создан пока только **21** пожарный пост.

Это свидетельствует о том, что без государственной поддержки акиматам не удастся ни создать дополнительное количество постов, ни обеспечить их необходимой пожарной техникой и оборудованием.

Полагаю, что нам в регионах необходимо активнее развивать **пожарное добровольчество**, как самостоятельный вид охраны.

В сельской местности это особенно важно, поскольку этим хоть в какой-то мере решается проблема трудозанятости населения.

Справочно:

*• Противопожарной защитой обеспечивается **997** насел. пунктов:*

*- Государственной противопожарной службой-**307;***

*- Пожарными постами, созданными акиматами-**648;***

*- Негосударственными противопожарными службами-**42.***

*• Не обеспечены противопожарной защитой около **6 тыс.** населенных пунктов, из них в **4 тыс.** имеются добровольные противопожарные формирования, неспособные полноценно обеспечивать защиту в силу низкой технической оснащенности.*

*Для обеспечения противопожарной защиты **1380** населенных пунктов с населением свыше 1000 чел. необходимо создание **430** пожарных постов (МИО) и строительство **137** пожарных депо ГПС.*

✓ **Третье**. Острой сохраняется и проблема **технического оснащения** пожарных подразделений.

В целом их оснащенность пожарной техникой основного, специального и вспомогательного назначения не превышает **32%** нормативного уровня.

***Справочно**: На вооружении пожарных подразделений имеется **2698 ед**. пожарной техники, в т.ч. основной техникой-1478 или 48%, специальной-321 или 21% и вспомогательной-899 или 24%.*

Прежде всего, требует **обновления** парк пожарных **автомобилей**, **треть** которых сейчас подлежит **списанию**, а это почти **960 ед.**

Уровень **оснащенности** пожарных подразделений средствами индивидуальной защиты составляет всего лишь **52%**, боевой **одеждой** пожарных-**86%,** пожарно-техническим **вооружением -73%**, **компрессорами-47%** и **мотопомпами-16%.**

В текущем году из республиканского бюджета на **приобретение** пожарных автомобилей, спец.техники и пожарного инвентаря выделено **всего 4,9 млрд. тенге**.

Справочно**: в т.ч. 30 **пожарных автоцистерн, 2 автоколенчатых подъемника**, 74 стационарных и 700 переносных **мотопомп**, 1678 носимых и мобильных **радиостанций.

Но даже это, в тех условиях, в которых сегодня работают наши пожарные подразделения, не может кардинально изменить ситуацию с их техническим оснащением.

Сейчас в **первоочередном порядке** противопожарная служба, кроме пожарных автомобилей, **нуждается** сегодня в **дополнительном приобретении**: дыхательных аппаратов *(4400 шт.),* кислородных баллонов *(3 тыс.),* боевой одежды пожарных *(более 2 тыс. комплектов),* стационарных воздушных компрессоров *(70 шт.),* переносных и стационарных мотопомп *(2,2 тыс. шт.)* и другой специальной техники *(на эти цели необходимо порядка **2 млрд. тенге**)*.

● Для своевременного обновления и поддержания оперативной готовности только автопарка пожарной техники необходимо **ежегодное** выделение средств в размере более **8 млрд. тенге** на **приобретение** порядка **160** ед. техники *(140 пожарных автоцистерн, 4 автомобиля пожарно-насосных станций,8 пожарных автолестниц, 4 автоподъемника и 7 вахтовок)*.

● В определенной степени решению этих вопросов способствует реализация разработанной **Дорожной карты** «О материально-техническом оснащении подразделений по ЧС **на 2018-2020 годы**» *(приказы МВД от 04.06.2018г., МФ от 07.06.2018г.)*.

Она одобрена Правительством и надеемся, что это позволит нам несколько укрепить материально-техническую базу противопожарной службы.

***Справочно**: РБК одобрены расходы в сумме 31 млрд. тенге (2018г.-6,3 млрд. тенге, 2019г. – 12,2 млрд. тенге, 2020г. – 12,9 млрд. тенге), в т.ч. РБ-**13,8** млрд.тенге и МБ-**17,7** млрд.тенге.*

✓ **Четвертое**. Имеются также отдельные проблемы, связанные с **законодательным обеспечением** сферы пожарной безопасности.

а) Действующим законодательством органы Государственного пожарного контроля **исключены** из процесса контроля за обеспечением пожарной безопасности **на объектах строительства.**

Строительный же надзор не в состоянии контролировать эти вопросы.

В результате уже на сданных строительных объектах мы сталкиваемся с грубейшими нарушениями пожарной безопасности.

б) Зачастую сейчас **пожарная автоматика** на объектах **не срабатывает** по причине бесконтрольной деятельности субъектов предпринимательства, занимающихся монтажом систем пожарной сигнализации и пожаротушения на различных объектах.

Большинство из них привлекают для этой работы неквалифицированный персонал, используют контрафактную и недоброкачественную продукцию.

• **Кемеровские события** показали насколько тяжкими могут быть последствия игнорирования нарушений требований пожарной безопасности,

неисправность систем автоматической пожарной защиты и оборудования раннего обнаружения очагов возгорания.

***Справочно**: Пожар произошел 25 марта т.г., в ТРЦ «Зимняя вишня» г.Кемерово, в результате погибли 60 человек, в т.ч. 37 детей.*

Причина пожара-короткое замыкание, неисправность защитных автоматов.

Поэтому, на наш взгляд, целесообразно вернуться к практике **лицензирования** деятельности по монтажу и техническому обслуживанию систем пожарной сигнализации.

В свою очередь, министерством в целях предупреждения подобных трагедий, по поручению Правительства, в течение 3-х месяцев *(с мая по июнь)* проверено противопожарное состояние **1 250** объектов торговли *(ТРЦ, рынки-площадью более **1,5 тыс. кв.м.**)*.

В ходе проверок выявлено более **15 тыс.** различных нарушений: это закрытые запасные выходы, загромождение путей эвакуации, неисправность систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения и другие.

К административной ответственности привлечено **1 220** лиц, которые были оштрафованы на сумму более **19 млн.** тенге.

Отмечу, что из всех проверенных объектов только **23** эксплуатировались без нарушений.

На сегодняшний день, по вынесенным предписаниям на **776** объектах *(63%)* нарушения устранены в полном объеме.

По **138** объектам, не выполнившим требования пожарной безопасности, административные материалы *(ст.462 КоАП)* **направлены в суд** для принятия решения *(по **89** материалам приняты решения в пользу МВД, **49**-на рассмотрении)*.

✓ **Пятое**. В настоящее время штатная численность органов гражданской защиты составляет **19,5 тыс. ед.,** подавляющее большинство приходится на **противопожарную службу** *(17,7 тыс.)*.

Безусловно, в её деятельности немало проблем, связанных с кадрами, их комплектованием, квалификацией.

Необходимо решение вопросов повышения заработной платы сотрудникам, выплат компенсации за наём жилья и других вопросов, требующих дополнительных бюджетных затрат.

***Справочно**: заработная плата **рядового пожарного** в первый год службы-**61 тыс**. тенге (должн.оклад-50 тыс. тенге, звание-11 тыс.).*

*Зарплата пожарного, старшего сержанта **с выслугой 10 лет-100 тыс.** тенге (должн.оклад-70 тыс. тенге, звание-18 175 тг., классность-14 086 тг.).*

Поэтому планируем принять необходимы меры в рамках проводимой работы **по совершенствованию организационно-штатной** структуры системы гражданской защиты, **оптимизации** управленческих звеньев и руководящих должностей.

Уважаемый Владимир Карпович!
Уважаемые депутаты!

Хотел бы выразить признательность Мажилису Парламента, за внимание, которое уделяется депутатами вопросам **обеспечения пожарной безопасности** в стране.

Полагаю, что рассмотрение в рамках Правительственного часа этих проблем, позволит придать определенный импульс как работе органов гражданской защиты, так и местных исполнительных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами и смягчению их последствий в стране.

Доклад окончен.
Спасибо за внимание.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан

«О СОСТОЯНИИ И МЕРАХ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТРАНЕ»

Ситуация с пожарами в стране

В течение 3 лет
(2015-2017г.г.)
ежегодно регистрируется свыше 15 тыс. пожаров

За 9 мес. 2018г. зарегистрировано **10** тыс. пожаров *(-35,2%)*, в них:

- пострадало - **586** чел. *[-28,2%]*
- погибло - **296** *[-15%]*
- материальный ущерб - **2** млрд.тг
- спасено более **2,8** тыс. чел.

На объектах подпадающих под контроль противопожарной службы регистрируются не более **10%** пожаров

- пострадало **3 319**
- погибло **1 410**
- ущерб **12** млрд. тг.

Рост числа пожаров отмечается в областях:

- Алматинской *(**1 177**)*
- Восточно - Казахстанской *(**1 247**)*
- Карагандинской *(**1195**)*
- Костанайской *(**824**)*

Объекты не попадающие под государственный пожарный контроль

- жилой сектор, транспорт
- лесные и степные массивы

О пожарах в жилом секторе

70% пожаров происходят на объектах и в жилом секторе *по причинам:*

- неосторожное обращение с огнем - **21 185**
- печное отопление - **6 443**
- эксплуатация бытовых электроприборов - **2 233**
- нарушение эксплуатации электрооборудования - **13 387**
- шалость детей с огнем - **2 254**

Агитационно-разъяснительная работа:

- выступления в СМИ - **21** тыс.
- собрания и сходы населения - **13** тыс.
- показ видеороликов, проведение интерактивных уроков - **570**
- подворовые обходы жилого сектора - **1** млн.
- распространение агитационных материалов - **2,5** млн.
- дни открытых дверей в пожарных подразделениях - **1 094**

О лесостепных пожарах

Тушение **лесных** пожаров - компетенция МСХ
степных пожаров - компетенция МИО

За прошедшие три года

2 040	• количество природных пожаров
1,4 млн. га	• площадь пожаров
674 млн. тг	• ущерб от пожаров
17 человек	• погибло
11 чел	• травмировано

Оснащение *(лесными пожарными станциями, вышками, автотехникой, рукавами, насосами, ранцевыми опрыскивателями и т.д.)*:

МСХ - **78%**
МИО - **68%**

4 региональные группировки - *с привлечением сил и средств МВД, МО, МИР, МСХ, МИО, НК «КТЖ»*
*(**30 тыс.** человек и **5,5 тыс.** ед. техники)*

Северная
- **4,7** тыс.чел.
- **968** ед.техники
- **3** вертолета
- **15** пожарных поездов

Восточная
- **5,3** тыс.чел.
- **673** ед. техники
- **1** вертолет
- **6** пожарных поездов

Южная
- **21** тыс.чел.
- **2 610** ед. техники
- **6** вертолетов
- **13** пожарных поездов

Западная
- **3,2** тыс. чел.
- **555** ед.техники
- **1** вертолет
- **13** пожарных поездов

О государственном пожарном контроле

Контролируется 141 685 объектов

- Ежегодно увеличивается количество подконтрольных объектов на **1500**
- Выносятся **предписания** об устранении нарушений требований пожарной безопасности *(2018г. - **15 тыс.**)*, исполнение **76%**
- В 2018г. пресечено **100 тыс.** нарушений, к административной ответственности привлечено **18 тыс.** лиц, приостановлено **2 тыс.** объектов

2018г. произошел пожар в ТРЦ **«Зимняя вишня»** г.Кемерово, в результате погибло **60** человек, в т.ч. **37** детей, **причина пожара** - короткое замыкание, неисправность систем защитной автоматики

100% исполнение предписаний по каждой проверке позволит укрепить принцип государственного принуждения к выполнению юридическими лицами и гражданами требований пожарной безопасности

О государственном пожарном контроле

После кемеровских событий по всей стране проведены **проверки торговых центров**

С мая по июнь 2018г. проверено **1 240** объектов, выявлено более **15 тыс**. нарушений

Нарушения: неисправность **сигнализации**, **несанкционированное расположение** торговых мест, **захламление** выходов

К административной ответственности привлечены **1 220** лиц, которые оштрафованы на сумму более **19 млн.**тг.

Из всех проверенных объектов только **23 эксплуатировались** без нарушений пожарной безопасности

По предписаниям на **776** объектах (**63%**) нарушения устранены

По **138** объектам материалы направлены **в суд** (по **89** приняты решения в пользу МВД, **49** на рассмотрении)

Строительство пожарных депо

233 *(55%)* не отвечают современным требованиям

23 в аварийном состоянии и подлежат сносу

23 в арендуемых зданиях

Имеется **422** пожарных депо

требуется:

137 комплексов пожарных депо

111 в городской местности

26 в сельских населенных пунктах

построено за 3 года 7 пожарных депо:

6 за счет РБ в городах: *Актобе, Караганда Шымкент, Астана Кокшетау, Аральск*

1 за счет МБ: *г.Алматы*

2018г. поддержано строительство 2 пожарных депо:

- г.Уральск
- Мангистауская область (п.Баскудык)

МИО ведется строительство 3 пожарных депо:

- г.Астана **1**
- г.Шымкент **1**
- Атырауской области **1**

Необходимо актуализировать вопросы строительства пожарных депо на уровне: ЦГО и МИО

Создание пожарных постов

Противопожарной защитой обеспечивается 997 населенных пунктов:

- государственной противопожарной службой **307**
- пожарными постами **648**
- негосударственными противопожарными службами **42**

Не обеспечены противопожарной защитой около 6 тыс. населенных пунктов

(в *4 тыс.* имеются **добровольные** формирования)

Ведется реализация специальной Дорожной карты на 2018-2020 годы

Планируется создание 245 постов:

2018г. - 72 поста
2019г. - 87 постов
2020г. - 86 постов

Из запланированных на 2018г. 72 постов создан 21 пост

Для защиты 1380 населенных пунктов необходимо:

- создание **430** постов
- строительство **137** пожарных депо ГПС

Создано 202 поста защищающих 650 населенных пунктов (*с населением 600 тыс. чел.*) **с наличием 209 ед. техники, из них:**

- *161 ед. пожарной*
- *48 ед. приспособленной*

МВД передано в МИО 53 пожарные автоцистерны

Техническое оснащение

Оснащенность пожарной техникой **32%**
На вооружении **2 698** ед. пожарной техники:
основной **1 478** (**48%**)
специальной **321** (**21%**)
вспомогательной **899** (**24%**)

Подлежит **списанию треть** парка пожарных **автомобилей** (***960 ед.***)

Уровень оснащенности пожарных подразделений
СИЗ - **52%**
БОП - **86%**
ПТВ - **73%**
компрессорами - **47%**
мотопомпами - **16%**

В 2018г. из РБ выделено **4,9 млрд. тг** на:
30 - *автоцистерн*
2 - *автоколенчатых подъемника*
774 - *мотопомпы*
1 678 - *радиостанций*

Необходимо приобретение:
аппаратов (***4 400*** *шт.*)
баллонов (***3 тыс.***)
БОП (*более* ***2 тыс.***)
компрессоров (***70 шт.***)
мотопомп (***2,2 тыс.***)

Ежегодно **необходимо** выделение более **8** млрд.тг. на **180 ед.** техники
140 *автоцистерн*
4 *автомобиля ГНС*
8 *автолестниц*
4 *автоподъемника*
7 *вахтовок*

Одобрена Дорожная карта «О Материально-техническом оснащении подразделений по ЧС **на 2018-2020гг.»**
РБК поддержано 31 млрд. тг.

Законодательное обеспечение в сфере пожарной безопасности

В 2011г. исключены функции по согласованию проектной документации

В 2016г. ГПС **исключена из комиссии по приемке в эксплуатацию построенных объектов**

в результате:	*отсутствует возможность:*	*по данной причине:*	*целесообразно:*
на сданных строительных объектах грубейшие нарушения пожарной безопасности:	проведения проверок реорганизованных субъектов	в 2018г. в г.Астана	предусмотреть в Предпринимательском кодексе
- *отсутствие насосных станций пожаротушения* - *отсутствие выхода* - *отделка стен горючим материалом* ***Объекты взяты на контроль***	***по этим основаниям не проверено*** *объектов высокой степени риска в:* *2016г. - **1 100*** *2017г. - **800*** ***Возможность уклониться от проверок***	***не проверены 23*** *жилых дома повышенной этажности* *ТРЦ «Думан»* *спорткомплекс «Казахстан»*	*соответствующую норму* *для устранения пробела,* *создающего возможность уклонения от проверки*

*В работе **Дорожная карта «О повышении безопасности объектов с массовым пребыванием людей»***
Предусмотрены мероприятия по возобновлению контроля за строительством и реорганизованными субъектами

Совершенствование органов гражданской защиты

Освобождение от выполнения непрофильных функций

Переданы Коксарайский и Астанинский контррегуляторы в ведение МСХ РК

Передаются Железнодорожные госпитали в конкурентную среду

Планируется передача Трассовых медико – спасательных пунктов в ведение МЗ РК

Данные меры позволят:

Оптимизировать функции системы ГЗ

Оптимизировать расходную часть бюджета МВД

Совершенствование органов гражданской защиты

В рамках совершенствования организационно-штатной структуры из 54 госучреждений планируется упразднить 32

Реорганизовать **15** Оперативно-спасательных отрядов (ОСО) путем присоединения к Службе пожаротушения и аварийно-спасательных работ (СПиАСР)

В дальнейшем реорганизовать **17** Служб пожаротушения и аварийно-спасательных работ путем их присоединения к ДЧС

Вместо **16** Школ профессиональной подготовки (ШПП) создание при Кокшетауском техническом институте (КТИ) **4** Региональных учебных центров

Штатная численность сотрудников составляет **19,1 тыс. ед**

Оптимизация сэкономит бюджетные средства и позволит повысить заработную плату сотрудников

Заработная плата пожарных:

*Рядовой (первый год службы) - **61** тыс.тг.*

*Старший сержант (выслуга 10 лет) - **100** тыс.тг.*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЛУЖБ ПОЖАРОТУШЕНИЯ

Система пожарной безопасности в РК

Служба пожаротушения и аварийно-спасательных работ

Совершено выездов:

МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ СЛУЖБ ПОЖАРОТУШЕНИЯ

Противопожарная защита территорий РК

422 - пожарных подразделения

79 (19%) - в городах областного значения

113 (27%) - в областных центрах и городах

230 (54%) - в сельских населенных пунктах

Требуется:

137 комплексов пожарных депо в:

городах - **111** депо

селах - **26** депо

(с населением более 5 000 человек, расположенных удалено свыше 20 км от действующих пожарных подразделений государственной противопожарной службы)

23 здания

11 типовых зданий

12 приспособленных зданий

Эксплуатируется на арендной основе

В аварийном состоянии:

23 (5,4%) пожарных депо

ЗКО - 6

Атырауская обл. - 1
Актюбинская обл. - 1
Жамбылская обл. - 1
Акмолинская обл. - 1
г.Шымкент - 1
Павлодарская обл. - 1
Костанайская обл. - 1
Кызылординская обл. - 1
Карагандинская обл. - 1
Алматинская обл. - 1
Туркестанская обл. - 1

7 комплексов пожарных депо

2015г - 3 депо
2016г - 1 депо
2017г - 3 депо

Введено в эксплуатацию

Строительство пожарных депо:

Имеются **2** проектно-сметные документации на строительство пожарных депо в г.Актобе *(не имеющие балл, срок действия - до декабря 2020г.)*, г.Ленгер Туркестанской области *(не имеющие балл, срок действия - до июня 2017г.)*

на **2019** год из республиканского бюджета предусмотрены средства на строительство **2** комплексов пожарных депо *(г.Уральск, с.Каратобе Западно-Казахстанской области)*

Оснащенность:

на вооружении имеется **2058** ед. (32%) техники, в том числе

требуется техники: основная 1612 ед. специальная 1220 ед. вспомогательная 2669 ед.

за 2015-2017гг за счет республиканского бюджета поставлено: 27 ед. техники (2015 г. - 8, 2016 г. - 22, 2017 г. - 0)

основная 1436 ед. вспомогательная 699 ед. специальная 321 ед.

требуют замены 35% (357 ед.) парка пожарной техники

2018г за счет республиканского бюджета поставлено: 32 ед. техники, из них 30 ед. АЦ, 2 ед. автоколенчатых подъемников

ОСНАЩЕНИЕ СЛУЖБ ПОЖАРОТУШЕНИЯ ЗА СЧЕТ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

2014 год

Закон «О гражданской защите» за акимами закреплено право оказывать содействие в материально-техническом обеспечении, строительстве, реконструкции и ремонте зданий и сооружений территориальных служб по чрезвычайным ситуациям

с 2015 по 2018 годы

На МТО местными исполнительными органами выделены 9,8 млрд. тг.

2015 г. - 637,3 млн. тг.
2016 г. - 1,2 млрд. тг.
2017 г. - 3,9 млрд. тг.
2018 г. - 4,2 млрд. тг.

Приобретено:

6 млрд. 40 млн. тг.

157 ед. транспортных средств;

1 млрд. 43 млн. тг.

2 730 ед. оборудования и инструментов

223,3 млн. тг.

4 огневых тренировочных модуля

146,9 млн. тг.

2 учебно-тренировочных комплекса контейнерного типа «Типлодьяковзавода»

15,6 млн. тг.

1 учебная башня для отработки нормативов и упражнений

40 млн. тг.

2 ангара для стоянки автотранспорта

Разработка проектно-сметных документов для:

1 млрд. 629 млн. тг.

строительства 3 пожарных депо в городах Астана, Щучинск, Атырау

219,6 млн. тг.

разработки ПСД на строительство 12 пожарных депо

43,6 млн. тг.

разработки ПСД на капитальный ремонт 5 зданий пожарных депо

575,5 млн. тг.

проведения капитальных ремонтов 9 зданий

ДОРОЖНАЯ КАРТА ПО РАЗРАБОТКЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Дорожная карта **«О повышении безопасности объектов с массовым пребыванием людей»**

- Министерство внутренних дел
- Национальный Банк
- Министерство национальной экономики
- Министерство финансов
- Министерство по инвестициям и развитию

государственным органам обеспечить представление в МВД 1 раз в квартал (***не позднее 5 числа***) информацию о ходе выполнения мероприятий

МВД 1 раз в полугодие информировать Правительство РК (***не позднее 25 числа***) об исполнении мероприятий

Рассмотрение вопросов

- Проведение проверок в отношении реорганизованного или изменившего наименование субъекта
- Включение объектов высокой степени риска субъектов малого предпринимательства со дня образования в график проведения проверок в особом порядке
- Наделение органов гражданской защиты надзорными функциями в целях принятия мер оперативного реагирования на нарушения требований пожарной безопасности
- Аттестация экспертов в области пожарной безопасности комплексной вневедомственной экспертизой
- Внедрение «именного» страхования ответственности как собственников объектов с массовым пребыванием людей, так и арендаторов
- Усиление общественного контроля путем создания институциональной системы по защите прав потребителей
- Внесение крупных объектов торговли в перечень объектов, на которых в обязательном порядке создается негосударственная противопожарная служба
- Аттестация организаций, осуществляющих обучение организаций в сфере пожарной безопасности, в целях контроля за объемом и качеством знаний специалистов, прошедших обучение

Прорабатываются вопросы

1. В целях подготовки учащихся общеобразовательных школ к действиям в чрезвычайных ситуациях, повышения ответственного отношения к личной безопасности, проведения ревизии контента занятий программы «Основы безопасности жизнедеятельности» с формированием предложений по его улучшению
2. Обеспечение государственных инспекторов портативными видеорегистраторами в целях повышения качества и объективности проверок в сфере пожарной безопасности
3. Наделение органов гражданской защиты функциями по лицензированию деятельности по монтажу и обслуживанию автоматических средств обнаружения и тушения пожаров, систем оповещения людей
4. По итогам проведенных проверок объектов торговли с массовым пребыванием людей проведение разбора проверочных листов в области пожарной безопасности
5. Пересмотр требований к экспертным аудиторским организациям в области пожарной безопасности

СОСТОЯНИЕ ОБЪЕКТОВ ТОРГОВЛИ ВЫСОКОЙ СТЕПЕНИ РИСКА

Поручения Главы государства

Приказом Комитета по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства МИР РК (№175-НК от 07.07.2018 г.) изменения и дополнения внесены в 8 государственных нормативов:

1. СН РК 3.02-09-2011 «Многофункциональные здания и комплексы»
2. СП РК 3.02-109-2011 «Многофункциональные здания и комплексы»
3. СН РК 3.02-22-2011 «Предприятия розничной торговли»
4. СН РК 3.02-23-2013 «Рынки»
5. СП РК 3.02-123-2013 «Рынки»
6. СП РК 3.02-107-2014 «Общественные здания»
7. СН РК 3.02-07-2014 «Общественные здания»
8. СН РК 2.02-01-2014 «Пожарная безопасность зданий и сооружений»

Во исполнение поручения, данного на совещании с участием Главы государства (закрепление на законодательном уровне размещения детских игровых зон, кинотеатров и мест общественного питания на первых этажах зданий при проектировании объектов массового посещения людей, а также ужесточение требований пожарной безопасности, Протокол от 05.04.2018г), КЧС выработаны предложения по ужесточению требований пожарной безопасности в объектах с массовым пребыванием людей

В рамках вышеуказанного поручения внесены 89 изменений и дополнений в государственные нормативы архитектурной, градостроительной и строительной сферы

Поручение Правительства

Проверено 1 244 объекта торговли
Выявлено более 15 тыс. нарушений

Без нарушений эксплуатируются 776 (63%) объектов из проверенных

Контроль исполнения предписаний - на 891 объекте

С мая по июнь 2018 года

Предстоит проверить 330 объектов

Возбуждены и направлены в судебные органы административные материалы по 136 объектам

Приняты положительные судебные решения в пользу органов ГЗ по 69 материалам

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕЛЬСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ

В соответствии с Законом *«О гражданской защите»* функции по тушению степных пожаров, пожаров в населенных пунктах, в которых не созданы органы государственной противопожарной службы, а также организация пожарных постов возложены на **местные исполнительные органы**

создают местные исполнительные органы

создано **4 088**

44 297 человек личного состава

на вооружении **9 296** единиц техники

добровольные противопожарные формирования

346 единиц пожарных автомобилей

8033 единицы приспособленной техники

917 единиц пожарных мотопомп

2015-9 мес.2018г. самостоятельно ликвидировано **5003** пожара и загорания

Основные задачи ДПФ:

- предупреждение и тушение степных пожаров, а также пожаров в организациях и населенных пунктах;
- проведение аварийно-спасательных работ, связанных с тушением степных пожаров, а также пожаров в организациях и населенных пунктах;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- обучение населения мерам пожарной безопасности и действиям при возникновении пожара

Пожарные посты

по республике **202** поста

охраняют **648** населенных пунктов

противопожарной защитой охвачено население с общей численностью более **600 тыс.** человек

на вооружении **209** ед. различной техники
(приспособленная техника - 48 пожарная техника - 161)

Планами поэтапной организации пожарных постов на **2018-2020** годы предусмотрено создание **245** постов:

1 этап **2018г.** - **72** поста

2 этап **2019г.** - **87** постов

3 этап **2020г.** - **86** постов

Согласно планам на 1 октября 2018 года местными исполнительными органами создан **21** пожарный пост, **20** постов вне планов

создано вне планов:
ВКО-4
ЗКО-6
Костанайская обл.-2
Павлодарская обл.-2
Карагандинская обл.-2
Алматинская обл.-1
Туркестанская обл.-3

создано по плану:
ВКО-8 (из 10)
Костанайская обл.-4 (из 5)
КЗО-2 (из 4)
Акмолинская обл.-0 (из 5)
Актюбинская обл.-3 (из 7)
Алматинская обл.-0 (из 3)
Атырауская обл.-1 (из 5)
Жамбылская обл.-0 (из 2)
ЗКО-1 (из 5)
Карагандинская обл.-0 (из 7)
Кызылординская обл.-0 (из 8)
Мангистауская обл.-0 (из 1)
Павлодарская обл.-1 (из 2)
СКО-5 (из 7)

ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС, ОЦЕНКА РИСКОВ

Разрешительная система

2009 Из 34 разрешительных процедур наличено 64, по 20 лицензируемым – наличено получение заключений

2011 Органы ГЗ лишены функции контроля за строящимися объектами

2016 С 1 января органы ГЗ наделены на комиссии по приемке в эксплуатацию построенных объектов

2009 Установление единых принципов контрольной и надзорной деятельности

2011 Закон «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан»

2015 Предпринимательский кодекс

2009 Снижение кратности проверок, установление процесса организации и проведения проверок

2015 Подконтрольные объекты – 2 группы (высокой степени риска и неотложные и высокой степени риска)

2018 Получение контроля только 30% из общего количества состоящих на учете объектов

К объектам **высокой степени риска**, имеющие **повышенные риски** возникновения пожара и тяжелые последствия от них на людей и материальные ценности, относятся объекты:

- оборонно-промышленные, крупные пожароопасные и промышленные предприятия
- с массовым пребыванием людей
- социально-культурной сферы
- образования
- здравоохранения
- здания повышенной этажности

Перечень проверок исключает проведение необоснованных и внеплановых проверок

График проведения проверок размещается на сайте Генеральной прокуратуры, субъект уведомляется за 30 календарных дней

Проверка подлежит по требованиям, которые включены в проверочный лист

Инспектор не вправе проверять весь комплекс требований, установленных для обеспечения пожарной безопасности объекта регламентированных НПА

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Работа по информированию населения мерам пожарной безопасности

2015 - 9 мес. 2018 г.

Выступления в СМИ - 87 699
2015г. - 19 215
2016г. - 21 850
2017г. - 25 283
9 мес. 2018 г - 21 541

Трансляции по ТВ - 10 349
2015г. - 2 559
2016г. - 2 722
2017г. - 2 956
9 мес. 2018г. - 2112

Печатные издания - 35 028
2015г. - 9 157
2016г. - 9 292
2017г. - 9 530
9 мес. 2018г. - 7049

Радиовещания - 42 522
2015г. - 7 499
2016г. - 9 845
2017г. - 12 797
9 мес. 2018 г - 12 380

Целевая профилактика возросла в 2 раза

2015г. - 12 365
2016г. - 28 853
2017г. - 31 487
9 мес. 2018г. - 16 815

Ежегодно проходится порядка 1,5 млн. подворовых обходов зонного сектора

2015г. - 1 млн. 369 тыс.
2016г. - 1 млн. 428 тыс.
2017г. - 1 млн. 627 тыс.
9 мес. 2018г. - 1 млн. 075 тыс.

Организация гражданской защиты проводится мероприятия с детьми школьного возраста, экскурсии в пожарные подразделения и музеи

Обучение подрастающего поколения правилам поведения при пожарах, целью которого является привитие детям с раннего возраста навыков безопасного поведения

Экскурсии в музеи - 6000 посещений

2015г. - 1 345
2016г. - 1 378
2017г. - 1 654
9 мес. 2018г. - 2 223

Посетило - 162 633 ребенка

2015г. - 40 210
2016г. - 35 609
2017г. - 31 011
9 мес. 2018г. - 55003

Проведено 4336 Дней открытых дверей

2015г. - 798
2016г. - 1 069
2017г. - 1 375
9 мес. 2018г. - 1094

Посетило 136 026 детей

2015г. - 23 860
2016г. - 36 705
2017г. - 40 870
9 мес. 2018г. - 34 785

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ ИСПЫТАТЕЛЬНЫЕ ПОЖАРНЫЕ ЛАБОРАТОРИИ (ИИПЛ)

Исследовательские испытательные пожарные лаборатории осуществляют деятельность по исследованию пожаров, определению показателей пожароопасности веществ и материалов (проведение испытаний), проведению инструментальных методов обследования, в соответствии с приказом МВД РК от 27.07.2017 г. «Об утверждении Правил осуществления деятельности исследовательских испытательных пожарных лабораторий»

Численность 60 сотрудников

Численность испытательных пожарных лабораторий 17 в составе ГУ «СП и АСР» ДЧС г.г.Астана, Алматы, Шымкент и областей

- Начальников – 10
- Заместителей начальников – 4
- Старших инженеров – 18

- Инженеров – 14
- Мастеров-спасателей – 8
- Водителей – 4

Основные функции ИИПЛ

- Осмотр мест происшествий и другие следственные действия с применением технических средств
- Установление причинно-следственной связи обстоятельств гибели и травмирования людей
- Проведение профилактических мероприятий с использованием инструментальных методов обследования

- Проведение исследований пожаров, установление мест их возникновения, причин и условий
- Определение показателей пожароопасности веществ и материалов
- Составление анализов причин исследованных пожаров, условий, способствовавших их возникновению и развитию

Оборудование

Переносной Пирометр "Testo" предназначен для дистанционного измерения температуры безконтактным методом

Приборы для обследования обугленных остатков деревянных и железобетонных плит

Дистанционный измеритель глубины обугливания деревянных конструкций и изделий ЭОИД-61-01

Комплект №1 Комплект оборудования для обеспечения работы специального оборудования

Прибор малогабаритный переносной – предназначен для оценки проведенного огнезащитной обработки

Устройство для заливки пенистых огнетушащих составов в места пожаров РПС-400В (шаг до 200мм)

Прибор микропроцессорный многофункциональный МИТ-2М предназначен для:
- определения содержания ферритной фазы в изделиях
- измерения толщины защитных покрытий
- измерения удельной электропроводности неметаллических покрытий на металлах

Прибор «Колера-1Б» для определения наличия сероводорода находящегося в горючих жидкостях

Телевизионная система для обследования труднодоступных зон на места пожара «Эстафета-01-3П»

Комплект оборудования для работы на месте пожара по верхнем отделке

Установка для электрохимической подготовки и изготовления металлографических шлифов

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АО НИИПБГО В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Деятельность

Численность сотрудников по штату 36 единиц из них:
- 2 кандидата наук
- 2 магистра
- 22 научных сотрудника

Основные направления деятельности:
- научно-исследовательская
- нормативно-техническая работа
- исследовательская деятельность по определению показателей пожарной опасности веществ и материалов, испытания средств защиты

- проведение сертификационных и других видов испытаний продукции на соответствие требованиям пожарной безопасности
- осуществление производства и реализации средств пожаротушения и индивидуальной защиты
- обучение рабочих и служащих объектов нормы пожарной, радиационной и экологической безопасности
- международное сотрудничество в области пожарной безопасности и гражданской обороны

Основной объем проведенных испытаний приходится на:

- Нефтепродукты и нефтехимию
- Строительные конструкции и материалы
- Средства пожарной автоматики

Установки определения показателей пожарной опасности

Автоматизированная установка для определения рабочих параметров по быстротам пожарных извещателей

Система контроля дыхательных аппаратов со сжатым кислородом

Установка для определения негорючести материалов

Установка для определения температуры воспламенения и самовоспламенения

Стенд для испытаний по определению механической прочности пожарной техники

Установка для исследования рабочих параметров всех типов автоматических систем, аппаратов и их элементов водного и пенного пожаротушения

Установка для испытаний на распространение пламени по поверхности покрытия полов и кровель

Установка для определения группы горючести

Установки для испытаний строительных конструкций

для определения огнестойкости несущих строительных конструкций

для испытания на огнестойкость проходки кабелей

для определения коэффициента дымообразования

для определения огнестойкости дверей, ворот и иных несущих вертикальных перегородок

СИСТЕМА ОБУЧЕНИЯ В КТИ И ЗАРУБЕЖНЫХ ВУЗАХ

Кокшетауский технический институт (*образован в 1997 году*)

2 учебно-лабораторных корпуса читальный зал	загородный учебно-тренировочный центр (полигон)	актовый зал на **200** посадочных мест	учебная пожарная часть
9 лекционных залов **6** лабораторий	**22** учебно-методических кабинета **2** библиотеки	завершается строительство психологической полосы препятствий	спортивный зал компьютерный класс

специальности:

- Пожарная безопасность
- Защита в чрезвычайных ситуациях
- Командно-тактическая сил гражданской обороны
- Пожаротушение и аварийно-спасательное дело

квалификация и переподготовка сотрудников ОГЗ

проводятся международные научно-практические конференции и семинары по обсуждению актуальных проблемных вопросов в сфере ГЗ

С **2011** года издается научный журнал **«Вестник Кокшетауского технического института»**, в марте **2018** года включен в перечень изданий МОН РК для публикации основных результатов научной деятельности

В марте **2018** года присвоен статус аффилированного члена Международной организации гражданской обороны

1997-2018 гг.
подготовлено - **4679** специалистов высшей квалификации
очная - **2083**
заочная - **2596**
диплом с отличием **124** выпускников

3446 сотрудников и служащих ОГЗ
прошли повышение квалификации и переподготовку

штат
170 ед., из них
67 преподавателей:
14 *докторов и кандидатов наук, из них* **9** *технического профиля,*
34 *магистра*

в настоящее время обучаются
546 курсантов
266 слушателей

в рамках международных соглашений

- **19** сотрудников обучаются в учебных заведениях МЧС России
8 - *адъюнктура*
11 - *магистратура*

с **2012** года в Кокшетауском техническом институте ЮЧС МВД проходит обучение **22** гражданина Кыргызской Республики

в настоящее время в профильных ВУЗах МЧС России и Беларуси проходит обучение **182** курсанта

ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ СПОРТ

Проведено зимних и летних чемпионатов

Среди мужчин:
25 летних
26 зимних

Среди женщин:
5 летних
4 зимних

Среди юношей:
6 летних
3 зимних

Секции по пожарно-спасательному спорту

19 мужских

12 женских

16 юношеских

34 человека тренерского клуба

В соревнованиях участвуют команды

14 областей и городов Астана, Алматы и Шымкент

Кокшетауский технический институт ИНСЫРД РК

АО «Бренд Руш»

Шымкентский и Таразский специализированные колледжи

в спортивной секции состоит 456 спортсменов

162 мужчины
96 женщин
144 юношей
32 юниорки

6 судей международной категории

Судейский состав

В сею

17 мастеров международного класса
60 мастеров спорта
92 кандидата в мастера спорта, 262 спортсмена-разрядника

2 тренера национальной категории
2 заслуженных тренера РК

Тренерский состав

Республику Казахстан представляют 3 национальные сборные
мужская
женская
юниорская

В составе сборной 39 спортсменов

10 мужчин
10 женщин
9 юношей

Республика Казахстан

2001 году участвуем в международных турнирах

2006 году образовался Общественное Объединение «Спортивная федерация пожарных и спасателей»

2015 по 9 месяцев
2016 года проведено 16 Республиканских чемпионатов

2016 году на ЧМ в г. Варна (Болгария) юношеская сборная заняла 4 место, при этом в дисциплине «Боевое развертывание» женская команда стала Чемпионкой мира

2006 году РК членМеждународной спортивной федерации

2015 году на ЧМ в г. Санкт-Петербург казахстанские спортсмены заняли 4 место по дисциплине «Боевое развертывание», мужчины стали Чемпионами мира, женщины бронзовыми призерами

2017 году на чемпионате мира в г. Ялова (Турция) женская сборная заняла общекомандное 3 место

Национальная сборная РК принята участие в 13 Чемпионатах Мира и 17 Международных соревнованиях.
2018 году Спортивной федерации - 10 лет
Пожарному спорту в Казахстане - 60 лет

АО «ӨРТ СӨНДІРУШІ»

Основные виды деятельности

- Предупреждения и тушения пожаров
- Газо-спасательные работы
- Противо-фонтанные работы
- Поисково-спасательные работы
- Горно-спасательные работы
- Оказание первой доврачебной медицинской помощи

152 подразделения из них: **125** пожарных аварийно-спасательных частей → **12** пожарных постов → **8** газоспасательных → **5** аварийно спасательных → **2** противофонтанных → 152

Штатная численность: **4 010** человек

Оснащенность подразделений:

330	единиц пожарной и аварийно-спасательной техники
445	радиостанций
326	дыхательных аппаратов газодымозащитных служб

Оперативно-служебная деятельность

принимают участие в тушении пожаров:
16 городов РК
44 сельских населенных пунктах
получено в порядке взаимодействия с подразделениями ГПС
911 пожаров
2015г.- 273
2016г.- 226
2017г.- 229
Инвес. 2018г.- 181

получено
1 066 пожаров
2015г.- 217
2016г.- 203
2017г.- 234
Инвес. 2018г.- 203
из них:
155 пожаров на охраняемых объектах
2015г.- 42
2016г.- 38
2017г.- 35
Инвес. 2018г.- 24

проведено
193 аварийно-спасательных работ
2015г.- 68
2016г.- 68
2017г.- 34
Инвес. 2018г.- 23
из них:
53 выезда на охраняемые объекты
2015г.- 25
2016г.- 10
2017г.- 6
Инвес. 2018г.- 11

проведено
563 пожарно-тактических учений
2015г.- 117
2016г.- 136
2017г.- 132
Инвес. 2018г.- 98
13 646 пожарно-тактических занятий
2015г.- 4021
2016г.- 3946
2017г.- 2993
Инвес. 2018г.- 2686

выставлено
41 900 пожарных постов на автодорогах
2015г.- 11 127
2016г.- 10 097
2017г.- 11 136
Инвес. 2018г.- 9 540
эвакуировано с места пожаров и аварий
1 947 человек
2015г.- 598
2016г.- 505
2017г.- 348
Инвес. 2018г.- 511

проведено
116 766 практических занятий по расписанию
2015г.- 36 394
2016г.- 32 123
2017г.- 28 016
Инвес. 2018г.- 21 233
пенсионировано
1193 авторами
2015г.- 348
2016г.- 317
2017г.- 487
Инвес. 2018г.- 341

совершено
2 730 выездов
2015г.- 732
2016г.- 642
2017г.- 603
Инвес. 2018г.- 547
не выполнение аварийно-спасательных работ за пределами охраняемых объектов
145 выезд
2015г.- 42
2016г.- 38
2017г.- 28
Инвес. 2018г.- 13

проведено
согласно планам пенсионеров аварий и планам Гражданской обороны
5 600 тренировок
2015г.- 2012
2016г.- 2024
2017г.- 2024
Инвес. 2018г.- 2019

Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің төрағасы
Н.М. ӘБДІРОВТІҢ
қосымша баяндамасы
(Содоклад Председателя Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан Абдирова Н.М.)

Құрметті Владимир Карпович!

Құрметті әріптестер және отырысқа шақырылғандар!

Мемлекет басшысы таяудағы Жолдауында әрбір қазақстандық отбасының жайлы және қауіпсіз жағдайда өмір сүруіне ерекше назар аударды.

Осыған орай елдегі өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету басымдық болатыны сөзсіз. Алайда, өкінішке орай, төтенше жағдайлар арасында ең жиі орын алатыны бұл өрт болып табылады.

Бүгінгі Үкімет сағатын дайындау мақсатында Комитет депутаттары таяуда өңірлерді аралап, жергілікті жердегі жағдаймен танысып келді.

Жеке құрамында **18 мыңға** жуық адамы бар, бірінші кезекте мемлекеттік өртке қарсы қызметі үлкен әрі күрделі жұмыс атқарып жатқаны сөзсіз.

Сонымен қатар, біздің көзқарасымыз бойынша сындарлы шешуді талап ететін бірқатар жүйелі проблемалар бар.

БІРІНШІ. Өрт қауіпсіздігі саласындағы заңнаманы одан әрі жетілдіру қажеттілігі.

2014 жылы қабылданған «Азаматтық қорғау туралы» Заң төтенше жағдайларға қарсы іс-қимыл саласындағы алты заңнамалық актіні біріктіріп, жүйеге келтірді. Бұл апаттарға қарсы іс-қимыл жасаудың ұзақ мерзімді перспективаға есептелген жаңа идеологиясын жасап, іске асыруға мүмкіндік берді.

2009 жылдан бастап Республиканың бақылау және қадағалау саласындағы заңнамасы реформаланды.

Сонымен бірге, кәсіпкерлік қызметті ырықтандыру себебінен өрт қауіпсіздігі саласындағы келеңсіз салдарды туындата бастады деп халық шағымдануда.

Бүгінгі таңда өрт қауіпсіздігі саласындағы мемлекеттік бақылауға есепте тұрған объектілердің **142 мыңға жуық** жалпы санының **20 пайызы** ғана жататын жағдайға алып келді.

Өрт қауіпсіздігі саласында мемлекеттік тексерудің ерікті баламасы болып табылатын аудит институты жұмыс істейді.

Сонымен қатар, аудит институты шеңберінде берілген қорытындыларды қайта тексеру тетігі жоқ. Аталған институт неғұрлым егжей-тегжей регламенттеуді және сараптама ұйымдарына бақылау орнатуды қажет етеді деп пайымдаймыз.

Құрылыс, тұрғын үй секторы және көлік салаларының мемлекеттік өртті бақылауға жатпайтыны заңнамамен айқындалған. Сонымен қатар, дәл осы салаларда өрт саны көбейген. Сондықтан бақылаудың нақты тетігін әзірлеу және уәкілетті органдар мен меншік иелерінің жауаптылығы талап етіледі.

ЕКІНШІ. Өрттердің алдын алуда мемлекеттік өртті бақылау маңызды рөл атқарады.

Биыл тексеру кезінде **31 мың** объектіде **107 мыңнан астам** бұзушылық анықталғанын статистика көрсетіп отыр.

Өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету, бұл кәсіпкерлік объектілері, әсіресе, адамдардың көп шоғырлануы орын алған объектілері меншік иелерінің тікелей міндеті. Алайда меншік иелерінің барлығы бірдей тиісті шараларды қабылдай бермейді. Бұл жерде қайта ұйымдастырылған немесе атауын өзгерткен субъектілерге қатысты прокуратура органдарымен келісу бойынша тексерулердің жартыжылдық кестесін түзетуді көздеген маңызды.

ҮШІНШІ. Орман және дала өрттеріне қарсы күрестің проблемалары.

Жыл сайын елімізде **2** мыңға жуық орман-дала өрттері болады, олардан келтірілген залал **600** млн. астам теңгені құрайды. Олардың ауқымды аумақта таралу себептерінің бірі уақтылы жұмылдыруды жүргізбеу және табиғат қорғау және орман мекемелерін материалдық-техникалық жабдықтаудың нашарлығы болып табылады. Олардың кейбірінде жабдықтау тиістіліктің 50 пайызынан аспайды.

Тексерулер **153** табиғат қорғау және орман мекемесінде **800-ден** астам өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзушылықты анықтады. Себебі, уәкілетті органдар бірнеше жыл бойы анықталған бұзушылықтар бойынша тиісті шаралар қабылдамайды, ауқымды қаржылық шығындарды талап етпейтін ұйымдастырушылық және режимдік сипаттағы іс-шараларды орындамайды.

Орман-дала өрттерінің проблемаларын шешу әртүрлі салалардағы мамандардың – экологтар, орманшылар, өрт сөндірушілердің және басқалардың өзара іс-қимыл жасауын талап етеді.

ТӨРТІНШІ. Өртке қарсы қызметі бөлімшелерін қазіргі заманауи техникасымен, жабдықтарымен және өрт сөндіру-техникалық

құрылғыларымен жарақтандыру осы қызметтің басымдықтарының бірі болып табылады.

Қазіргі уақытта техника бірлігінің **әрбір бесіншісі** ұзақ уақыт пайдаланғандықтан өртті сөндіруге дайын емес.

Ерікті өртке қарсы құрылымдардың жарақтандырылу дәрежесі небәрі **31 пайызды** құрайды.

БЕСІНШІ. Азаматтық қорғау органдары қызметінің тиімділігін арттыру.

Бүгінгі таңда Ішкі істер министрлігі Төтенше жағдайлар комитетінің Көкшетау техникалық институтының базасында мемлекеттік өртке қарсы қызмет саласында мамандарды даярлау, олардың біліктілігін арттыру және қайта даярлау бойынша сапалы алаң құрылды ***(463*** *білікті маман шығарылды, Ресей мен Беларуссияның Төтенше жағдайлар министрліктерінің бейінді мекемелерінде* ***166*** *түлек оқытылды)*.

Төтенше жағдайлар департаменті бөлімшелерінің қызметкерлері бізбен кездесу кезінде көтерген арнайы сипаттағы мынадай мәселелер шешуді талап етіледі: тұрғын үймен қамтамасыз ету және жалақыны көтеру, қызметкерлерді лауазымға тағайындаған кезде конкурстан өту мерзімдерін қайта қарау, тұрғын үйді жалдауына өтемақы төлеу және лауазымдық жалақыға үстемеақыларды енгізу.

Құрметті әріптестер!

Сөзімді аяқтай келе елдегі өрт қауіпсіздігінің жоғары деңгейін қамтамасыз ету үшін біз **мынадай басым міндеттерді шешуге жұмылдыруымыз қажет:**

1) өрт қауіпсіздігі саласындағы құқықтық базаны одан әрі жетілдіру;

2) халықпен, кәсіпорындар мен ұйымдардың басшыларымен, объектілердің өрт қауіпсіздігінің жай-күйіне жауап беретін жұмыскерлермен профилактикалық нақты жұмыс жүргізу;

3) өртке қарсы қызметтерінің және ерікті құрылымдарының материалдық-техникалық жабдықтау, сондай-ақ кадрларды даярлау қайта даярлау және біліктілігін арттыруды жетілдіру;

4) өмірі және денсаулығы үшін жоғары қауіпі бар мамандық иелері өрт сөндірушілердің әлеуметтік пакетін кеңейту қажет.

Назарларыңызға рахмет!

Уважаемый Владимир Карпович!

Уважаемые коллеги и участники Правительственного часа!

Глава государства в своем недавнем Послании особое внимание уделил комфортному и безопасному проживанию каждой казахстанской семьи.

В этой связи обеспечение пожарной безопасности в стране становится безусловным приоритетом. Однако, к сожалению, среди чрезвычайных ситуаций именно пожары имеют наибольшее распространение.

В целях подготовки к сегодняшнему правительственному часу депутаты Комитета во время недавнего выезда в регионы подробно ознакомились с ситуацией на местах.

Безусловно, противопожарная служба, и в первую очередь, государственная, насчитывающая почти **18 тыс.** человек личного состава, проводит большую и сложную работу.

В то же время, имеет место ряд системных вопросов, требующих, на наш взгляд, своего взвешенного решения.

ПЕРВОЕ. Необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в сфере пожарной безопасности.

Принятый **в 2014 году** Закон «О гражданской защите» объединил и систематизировал шесть законодательных актов в сфере противодействия чрезвычайным ситуациям. Это позволило создать и реализовать новую идеологию противодействия катастрофам, рассчитанную на долгосрочную перспективу.

С 2009 года реформировано законодательство Республики в области контроля и надзора.

Вместе с тем, население жалуется, что вследствие либерализации предпринимательской деятельности стали возникать и негативные последствия в сфере пожарной безопасности.

Сегодня государственному контролю в области пожарной безопасности подлежит только **20%** из общего количества почти **142 тысяч** состоящих на учете объектов.

Действует институт аудита в сфере пожарной безопасности, являющийся добровольной альтернативой государственным проверкам.

В то же время, отсутствует механизм перепроверки заключений, выданных в рамках института аудита. **Полагаем, что данный институт требует более детальной регламентации и установления контроля за экспертными организациями.**

Законодательством определено, что сферы строительства, жилого сектора и транспорта не подпадают под государственный пожарный контроль. Между тем, именно в этих сферах увеличилось число пожаров. Поэтому **требуется разработка четкого механизма контроля и ответственности уполномоченных органов и собственников**.

ВТОРОЕ. Важную роль в предупреждении пожаров выполняет государственный пожарный контроль.

Статистика показывает, что только в этом году при проверке свыше **31 тыс**. объектов выявлено более **107 тыс.** нарушений.

Обеспечение пожарной безопасности – это прямая обязанность собственников объектов предпринимательства, особенно тех, где имеются места массового пребывания людей. Однако не все собственники принимают надлежащие меры. Здесь **важно предусмотреть корректировку полугодовых графиков проверок по согласованию с органами прокуратуры в отношении реорганизованных или изменивших наименование субъектов.**

ТРЕТЬЕ. Проблемы борьбы с лесными и степными пожарами.

Ежегодно в стране происходит около **2** тысяч лесостепных пожаров, ущерб от которых составляет свыше **600** млн. тенге. Одной из причин их распространения на большой территории являются несвоевременная мобилизация и слабое материально-техническое оснащение природоохранных и лесных учреждений. В отдельных из них оснащенность не превышает 50 % от норм положенности.

Проверками в **153** природоохранных и лесных учреждениях выявлено более **800** нарушений требований пожарной безопасности. Причина в том, что на протяжении нескольких лет уполномоченные органы не принимают должных мер по устранению выявленных нарушений, не выполняют мероприятия организационного и режимного характера, которые, к слову, не требуют больших финансовых затрат.

Решение проблемы лесостепных пожаров требует **взаимодействия специалистов в различных областях - экологов, лесников, пожарных и других**.

ЧЕТВЕРТОЕ. Одним из приоритетов противопожарной службы является оснащение их подразделений современной техникой, оборудованием и пожарно-техническим вооружением.

В настоящее время, **каждая пятая** единица техники из-за длительных сроков эксплуатации не готова к ликвидации пожаров.

Степень оснащения добровольных противопожарных формирований составляет всего **31%.**

ПЯТОЕ. Повышение эффективности деятельности органов гражданской защиты.

Сегодня создается качественное поле для подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в сфере государственной противопожарной службы на базе Кокшетауского технического института КЧС МВД *(выпущено **463** квалифицированных специалиста, в профильных заведениях МЧС России и Беларуси обучены **166** выпускников)*.

Требует своего решения целый ряд вопросов социального характера, которые поднимали сотрудники подразделений ДЧС во время наших встреч с ними: обеспечение жильем и повышение заработной платы, пересмотр сроков

прохождения конкурса при назначении на должность, выплата компенсации за наем жилья и введение надбавок к должностному окладу.

Уважаемые коллеги!

Завершая свое выступление, хочу сказать, что для обеспечения высокого уровня пожарной безопасности в стране **необходимо сконцентрироваться на решении следующих приоритетных задач**:

1) дальнейшее совершенствование правовой базы в области пожарной безопасности;

2) акцентированная профилактическая работа с населением, руководителями предприятий и организаций, работниками, которые отвечают за состояние пожарной безопасности объектов;

3) материально-техническое оснащение противопожарных служб и добровольных формирований, а также совершенствование отбора, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

4) расширение социального пакета для пожарных, профессия которых связана с постоянным высоким риском для жизни и здоровья.

Благодарю за внимание!

ҮКІМЕТ САҒАТЫНЫҢ СТЕНОГРАММАСЫНАН ҮЗІНДІ
ИЗ СТЕНОГРАММЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ЧАСА
СҰРАҚТАР МЕН ЖАУАПТАР:

ЖАИЛҒАНОВА А.Н. Рақмет, құрметті Владимир Карпович! Менің сұрағым баяндамашыға. Құрметті Қалмұханбет Нұрмұханбетұлы! Соңғы жылдары сауда объектілерінде жылына 400-ден 500-ге дейін өрт жағдайы орын алуда. Оның, орта есеппен алғанда, барлық өрт жағдайларының 4 пайызын құрайды.

2 мыңнан астам сауда объектілері әлі де болса қауіп-қатер дәрежесі жоғары объектілерге жатады екен. Өзіңіз айттыңыз, осыған байланысты ауқымды тексерулер жүргізілді, нәтижесінде өрт қауіпсіздігінің талаптары бұзылған 15 мың факт анықталды деп.

Жаңа біздің комитеттің төрағасы да айтып кетті. Негізі бұл меншік иелерінің ғана жұмысы емес, сондай-ақ "Азаматтық қорғау туралы" Заңының талаптарына сәйкес Ішкі істер министрлігіне қарасты Төтенше жағдайлар комитетінің де құзыретіне жататын мәселелер көп, оған профилактика мәселелері, сондай-ақ тексеру мәселелері де кіреді. Осылардың ішіндегі профилактика жөнінде, болашақта қандай профилактика жұмыстары қажет екендігін, сондай-ақ көптеген мәселелер сотқа да жіберілгенін айттыңыз.

Бірінші сұрақ. Төтенше жағдайлар комитетінің ұсынысы бойынша сотқа кеткен істердің ішінде қанша объектінің жұмысы тоқтатылды? Ондай бар ма? Егер болса, онда оның саны қанша?

Екінші мәселе. Әрине, заңнаманы жетілдіру керек. Ол туралы жақсы айтылды. Сіздерден заңнама пакеті түскен кезде оның материалдық-техникалық жабдықтау және тағы да басқа мәселелері шешіледі деп ойлаймын.

Екінші сұрағым сақтандыру мәселесіне байланысты. Объектілердің меншік иелері өрт сөндіру мәселесіне немқұрайды, бейқам қараудың себебі, бір жағынан егер олардың сақтандыру мәселелері толық шешілген болса, оның барлығын сақтандыру компаниялары арқылы өздеріне қайтып қамтамасыз етеді де, сондықтан да көп шығындардың да мәселесі оларға көп нұқсан келтіре қоймайды. Осы мәселеге Сіздің ойыңыз қандай? Сақтандыру мәселелеріне де нақты заңнама түрінде өзгерістер енгізу қажет деп санайсыз ба?

Рақмет.

ҚАСЫМОВ Қ.Н. Сұрағыңызға рақмет. Рұқсат болса, орысша жауап берейін.

Действительно, на учете сейчас стоит 141 тысяча объектов, из них 37

тысяч мы считаем объектами особого риска. 2200 - это объекты торговли, площадь которых составляет более 1500 квадратных метров. Конечно, мы их держим на контроле. После событий, которые произошли в России, мы проверили. По сути, мы за три месяца проверили 1244 объекта, выявили большое количество нарушений-15 тысяч. Мы наложили штраф-более 19 миллионов тенге, дали сроки на устранение.

Хотел бы сказать, что только 23 объекта оказались без нарушений, все остальные имели нарушения. Из 15 тысяч нарушений по 769 объектам владельцы устранили недостатки *(получается, это 67 процентов)* и привели в соответствие. По 138 объектам, которые не устранили наши предписания, мы материалы направили в суд, 89 материалов суд рассмотрел и приостановил работу этих объектов, по остальным 49 сейчас идет процесс рассмотрения.

Мы говорили, что по Предпринимательскому кодексу было принято решение по смягчению проверок. Хотел бы сказать, что мы обратимся с этими предложениями. Действительно, смягчение проверок повлияло на ухудшение пожарной безопасности этих объектов.

Как я уже говорил, многих предпринимателей мы проверяем один раз в три года. При нашей проверке они меняют название, проводят реорганизацию, и это дает ему право еще три года не проверяться. Таким образом, за 2017 год 1100 объектов, в этом году 800 объектов мы не смогли проверить.

Вы правильно сказали, нужно работать через прокуратуру, организовывать. Мы внесем предложения и изменения в закон.

Хотел бы сказать, что у нас очень открытые проверки. Прежде чем проверять, мы вносим все эти списки объектов, которых хотим проверить, в КПСиСУ Генеральной прокуратуры, они его размещают у себя на сайте. То есть, любой предприниматель знает, что его предприятие будут проверять в этом году. За тридцать дней мы его уведомляем о том, что идем проверять.

Поэтому мы все поблажки им делаем, и им нет необходимости уходить от этих проверок.

По страхованию тоже есть вопросы. После того, как мы проверили 1244 объекта, мы внесли 89 предложений по изменению вопросов в законодательстве и по строительным нормам, вплоть до того, что нельзя размещать эти объекты на первых этажах высотных зданий. Все эти предложения были внесены.

Рақмет.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. А по страхованию?

ҚАСЫМОВ Қ.Н. Мы сейчас вносим эти предложения.

ТИМОЩЕНКО Ю.Е. Спасибо, уважаемый Владимир Карпович! Уважаемый Калмуханбет Нурмуханбетович!

В соответствии с Конституцией (статья 25) жилище в нашей стране неприкосновенно. Проникновение в жилище, производство его осмотра и обыска допускаются лишь в исключительных случаях, установленных законом.

Закон "О гражданской защите" (пункт 5 статьи 38) предписывает, что объекты незначительной степени риска на предмет соблюдения требований пожарной безопасности не проверяются, за исключением внеплановых проверок в соответствии с Предпринимательским кодексом.

В то же время наибольшее количество пожаров в стране приходится на жилой сектор-примерно 9 тысяч из 15 тысяч всех пожаров. В среднем от отправления угарным газом погибают каждый год до 70 человек.

Эффективной мерой для снижения количества пожаров в жилом секторе являются профилактические мероприятия с привлечением сотрудников местной полицейской службы (МПС), местных исполнительных органов, волонтерских организаций.

В этой связи у меня вопросы:

- как Министерство внутренних дел организовало работу по взаимодействию с местными исполнительными органами, волонтерскими организациями по предотвращению гибели и травмирования людей, особенно в преддверии начала отопительного сезона;

- каких результатов этой профилактики добились по снижению количества пожаров и отравлений угарным газом в жилом секторе?

Спасибо.

ҚАСЫМОВ Қ.Н. Спасибо за вопрос.

Из 147 тысяч объектов, которые у нас состоят на учете, мы считаем, 37 тысяч объектов особого риска и 109 тысяч незначительного риска. Поэтому мы эти объекты практически не проверяем. Это в основном жилой сектор, поэтому здесь у нас другая методика организации работы. В основном это разъяснительная профилактическая работа, которую мы ежегодно организовываем.

Во-первых, мы проводим всевозможные акции "Берегись угарного газа" перед отопительным сезоном, "Безопасный Новый год".

Во-вторых, мы проводим разъяснительную работу. Ежегодно более 20-25 тысяч раз мы выступаем перед населением. В этом году мы провели уже

более 22 тысяч, практически 2,5 тысячи раз выступили по телевидению, 9 тысяч раз в печатных изданиях, 10 тысяч-по радио.

Естественно, нам очень большую помощь оказывает закон, принятый в 2015 году, по волонтерской деятельности. С 2016 года он оказывает нам очень большую помощь. Вместе с ними мы проводим подворный обход. В этом году более полутора миллионов подворных обходов провели вместе с волонтерами. То есть это тот метод, когда, как Вы правильно говорите, не нарушая закон, мы проводим профилактическую работу.

Естественно, у нас есть различные малообеспеченные семьи или семьи, ведущие асоциальный образ жизни, с ними мы работаем уже через местную полицейскую службу, вместе с участковыми инспекторами проводится подворный обход. За эти два года увеличился в два раза подворный обход.

Все эти меры, которые мы принимаем, позволили снизить отрицательные моменты. У нас имеется на сегодня снижение пожаров в этом секторе на 7 процентов, гибели людей – на 12 процентов, травматики – на 10 процентов.

Мы эту работу будем продолжать и дальше.

Спасибо.

МАГЕРРАМОВ М.М. Спасибо, уважаемый Владимир Карпович!

Мой вопрос также адресован докладчику.

Уважаемый Калмуханбет Нурмуханбетович!

Как и прежде, статистика с гибелью детей при пожарах неутешительна. В этом году в результате пожаров погибли 23 ребенка, а за последние пять лет- 216 детей. Немало пожаров случается в результате детской шалости с огнем, а основной причиной гибели детей при пожарах является оставление их без присмотра взрослых.

В связи с этим у меня следующие вопросы:

- почему не срабатывает профилактическая работа и нет эффекта от других мероприятий, проводимых МВД?

- какую помощь в этой работе оказывает Министерство образования и науки, местные исполнительные органы;

- как организовано взаимодействие с международными детскими неправительственными организациями и другими общественными организациями нашей страны?

Спасибо.

ҚАСЫМОВ Қ.Н. Спасибо за вопрос.

Действительно, такие тяжкие последствия есть. Статистика детской гибели на пожарах неутешительна. Основная причина этих случаев-это детская шалость с огнем, зачастую родители оставляют детей без присмотра, неумение родителей организовать досуг своих детей. Конечно, все эти вопросы мы анализируем и организуем профилактическую работу.

В первую очередь это, конечно, агитационно-профилактическая работа как в семьях, так и в системе образования. Мы проводим совместно с Министерством образования и науки интерактивные уроки, транслируем им обучающие видеоролики, готовим им вплоть до мультфильмов, отрабатываем с детьми практические действия при возникновении тех или иных случаев.

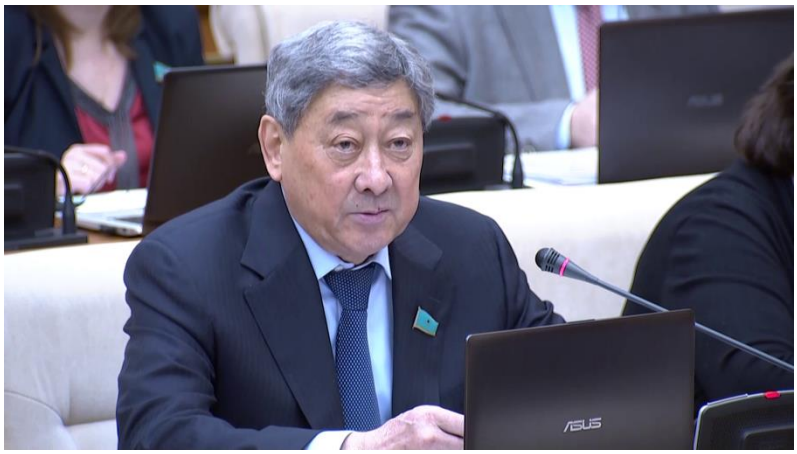
В подразделениях пожарных частей проводим дни открытых дверей, куда приводим учеников, в музеях все показываем, рассказываем. Также мы проводим работу с нашими юными спасателями. Охват этим направлением составляет почти 932 школы.

Когда мы проверяем учебные заведения, одновременно проводим и занятия с нашими учениками.

Хотел бы сказать, что вот эти меры еще не до конца отработаны. Думаю, будем наращивать.

Спасибо.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Калмуханбет Нурмуханбетович, я хотел бы Вам помочь. В школах по линии ЮНИСЕФ реализуется ряд очень интересных проектов по обучению безопасности детей. Они выделяют деньги и оборудование, проводят соответствующие занятия. Это тоже большой положительный плюс.



ІЗМҰХАМБЕТОВ Б.С.

Рақмет, Владимир Карпович!

У меня несколько вопросов, касающихся казахстанского содержания.

Почему из 15 автомашин разного предназначения для пожаротушения, которые приведены в проспекте "Техника и оборудование", который нам был роздан, только в семи указаны заводы-изготовители, из них только в одном случае казахстанский изготовитель?

Почему на этих проспектах показатели характеристик несопоставимы *(например, пожарные автоцистерны на базе "КамАЗ", указаны разные характеристики),* а также не указаны цены *(например, на 1 января 2017 года или на 1 января 2018 года)*?

Нам нужно решить вопрос оперативного пожаротушения населенных

пунктов *(а их тысячи),* расположенных на больших расстояниях от районных центров и городов. Столько пожарных депо создать невозможно, да и нет необходимости, как Вы отметили в своем докладе.

Для этого завод "УральскАгроРемМаш" несколько лет назад начал выпускать многофункциональную технику, которая могла тушить пожар, в том числе степной пожар, поливать деревья, чистить снег, поливать и чистить улицу (пять в одном). При этом автомашину обслуживает один человек, в случае пожара-2 человека. Водитель и помощник должны были пройти краткосрочные курсы или инструктаж при службах пожарной безопасности. Рассматривался ли такой вопрос?

В продолжение данного вопроса. Эти машины приобретались за счет местного бюджета. Имеется ли координация заказов и приобретение этих автомашин? Если да, то сколько машин сегодня приобретено и используется?

Спасибо.

ҚАСЫМОВ Қ.Н. Когда мы получаем средства на приобретение автотехники, мы даем техническое задание, основные характеристики и на основании проводим тендеры и приобретаем автомашины. Как Вы уже сказали, многие автомашины, которые сейчас показали, произведены или собраны в Казахстане. Поэтому отдельные характеристики некоторых автомашин, конечно, требуют уточнения, дальнейшей доработки.

Производители описывают одно, а в жизни получается другое. Поэтому постоянно эта работа находится в совершенствовании, но все требования, которые мы предъявляем к нашим пожарным автомашинам, есть.

В соответствии с законом дается право местному бюджету выделять средства-это очень хорошее решение, и они обеспечивают все посты вот этой техникой.

Сейчас точной цифры нет, но я могу Вам отдельно предоставить, сколько средств они выделили, сколько машин мы приобрели.

Спасибо.

ХАХАЗОВ Ш.Х.
Спасибо, уважаемый Владимир Карпович!

У меня вопросы к первому вице-министру по инвестициям и развитию и докладчику.

В последнее время участились жалобы населения на противопожарное состояние вновь построенных многоквартирных комплексов, принятых в эксплуатацию, системы противопожарной безопасности в них находятся в неисправном состоянии или вовсе отсутствуют.

За последние три года на объектах строительства произошло более 300 пожаров, с ущербом свыше 150 миллионов тенге. Ряд объектов эксплуатируется с грубыми нарушениями требований пожарной безопасности, допущенными как проектными, так и строительными организациями.

В этой связи у меня следующие вопросы. Первые вопросы к Вам, Роман Васильевич.

Поясните, пожалуйста, почему не соблюдаются требования, касающиеся пожарной безопасности высотных объектов в процессе их строительства и эксплуатации? Где должный контроль и ответственность местных исполнительных органов и должностных лиц уполномоченного комитета за соблюдение этих норм? Есть ли факты лишения лицензии ответственных лиц, осуществляющих некачественный технадзор?

Следующие вопросы к Вам, Калмуханбет Нурмуханбетович.

Первый вопрос. Как Вы оцениваете состояние высотных домов в наших мегаполисах и областных центрах с точки зрения пожаробезопасности?

Второй вопрос. Насколько, по Вашему мнению, казахстанские службы экстренного реагирования готовы к оказанию помощи людям в высотных домах в случае пожаров и других чрезвычайных ситуациях?

Третий вопрос. Достаточно ли у КЧС МВД современной пожарной и аварийно-спасательной техники, предназначенной для спасения пострадавших и доставки личного состава противопожарной службы для тушения пожаров на высотных зданиях?

Спасибо.

СКЛЯР Р.В. Спасибо за вопрос. Вы подняли очень важную тему. Калмуханбет Нурмуханбетович в своем докладе тоже подчеркивал, что органы МЧС были лишены в свое время возможности согласования проектно-сметной документации именно на стадии проектирования. Но это не значит, что органы государственной экспертизы не несут никакой ответственности за раздел "Пожарная безопасность" при проектировании. Причем эта ответственность в 2015 году усилена-вплоть до уголовной ответственности за неправильное проектирование. Это как проектная организация, так и госэкспертиза.

Что касается строительства. При строительстве и эксплуатации, как Вы сказали, в многоэтажных домах было более 300 пожаров, но при строительстве пожар происходит не из-за издержек в проектно-сметной документации, а из-за нарушений правил противопожарной безопасности подрядчиком.

Безусловно, Вы правы, технический надзор должен на объекте

внимательно смотреть за состоянием противопожарной безопасности, может быть, даже в первую очередь.

Такие случаи, когда лишали лицензий органы технического надзора физических лиц из-за нарушений правил технической безопасности, у нас нет. Это решается судом. В текущем году более 100 человек уже привлечено к ответственности.

Более подробную информацию я Вам письменно предоставлю, по каким основаниям они были привлечены и лишены лицензий.

Также хотел бы особо отметить, что в связи с тем, что с 2016 года приемку объектов осуществляют, подписывают лишь четыре лица-заказчик, подрядчик, авторский надзор и технический надзор, вот на этой стадии, к сожалению, возникает вопрос, когда они отклоняются от проектной документации и в итоге мы получаем другой объект в плане технического оснащения противопожарными средствами.

Что для этого мы предпринимаем? Мы с Комитетом по делам строительства выработали предложение, в ближайшее время согласуем с государственными органами, зайдем в Парламент.

Мы нисколько не ущемляем права добросовестных строительных, добросовестных компаний, но после того, как эти четыре лица подпишут документ, подпишут акт ввода объекта в эксплуатацию, и до его регистрации в органах ГАСК, государственный архстройконтроль должен зайти на этот объект вместе с органами ЧС и санэпидемслужбой и проверить лишь соответствие проекта фактически выполненным работам. После этого уже будет приниматься решение-регистрировать ли такой акт ввода в эксплуатацию либо не регистрировать.

Мы думаем, что таким образом мы отсечем недобросовестных подрядных компаний и заказчиков от этих поступков.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Роман Васильевич, Вы очень правильно сказали. У Вас даже на слуху нет, у кого вы отобрали лицензии за то, что они строят не то, что получили в проекте.

Здесь, я думаю, нужна более жесткая позиция и ответственность тех лиц, которые должны понимать: любое нарушение в строительстве - это угроза жизни. Понятно, они должны отвечать по полной мере угроз, которые они осуществляют. Давайте будем здесь думать, чтобы у нас не получилось отката от той политики, которая справедливо была реализована, по снижению давления на бизнес. Я предлагал вариант, у нас ведь прокуратура сейчас тоже пошла, все проверки только по поручению Президента, все остальное - надзор государственных органов.

Вы все-таки представьте эту информацию, сколько, где, каким образом…? Я привел пример Алматы и Астаны. Вы помните, это шумное решение Асета Орентаевича по поводу лишения лицензии, моментально все же пришли. Я думаю, что здесь вам надо более принципиально вместе с акиматом реагировать на такие просчеты.

Пожалуйста, Калмуханбет Нурмуханбетович.

ҚАСЫМОВ Қ.Н. Большое спасибо за вопрос.

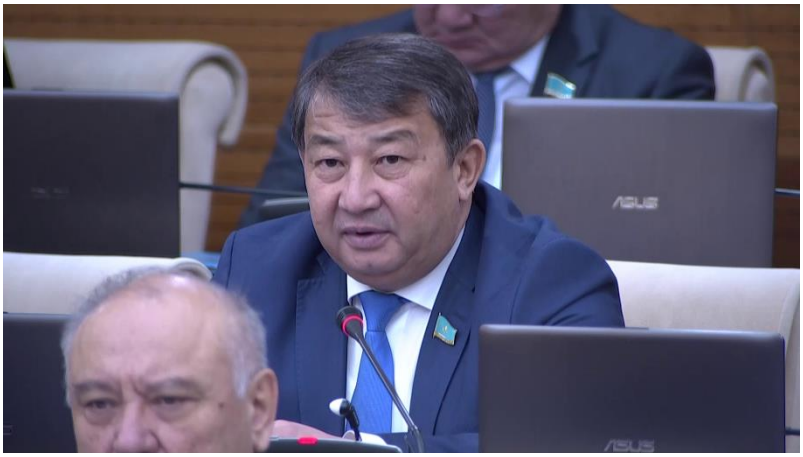
Конечно, с развитием градостроительства у нас возникают проблемы тушения пожаров в высотных зданиях. Хотел бы сказать, что мы этим вопросом занимаемся. В настоящее время у нас имеется 142 единиц специальной высотной техники, в том числе 120 лестниц и 22 автоколенчатых подъемника, которые могут обеспечить подъем на десятый этаж, а 2 коленчатых подъемника обеспечивают нам подъем до 20-го этажа.

Мы имеем два вертолета, которые могут тушить пожар. Если лестницу мы поднимаем на 20-й этаж и при ветре 12 метров в секунду, то вертолет при любой погоде может в горизонтальном и вертикальном видах подавать воду, тушить пожар на любых этажах.

Для того чтобы полностью обеспечить все многоэтажные дома, нам нужно еще 34 единицы высокой техники, которые мы сейчас предусматриваем в дорожной карте и приобретем.

Одновременно мы занимаемся вопросами обеспечения безопасности, профилактических мер, чтобы были свободны подъездные пути, чтобы мы могли эту технику поставить. Поэтому в последнее время мы внесли в закон техническую норму, чтобы поставить возле высотных зданий шлагбаумы, чтобы эта техника могла с улицы подъехать и обеспечить свою работу.

Спасибо.



БОПАЗОВ М.Д. Рақмет, Владимир Карпович!

Менің сұрағым Астана қаласы әкімінің орынбасары Қосман Қайыртайұлы Айтмұхамбетов және Қорғаныс министрінің орынбасары генерал-лейтенант Талғат Жеңісұлы Жанжүменовке арналады.

Құрметті Қосман Қайыртайұлы! "Азаматтық қорғау туралы" Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес (15, 16-баптар) жергілікті атқарушы органдарға елді мекендерде өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша әртүрлі функциялар, оның ішінде азаматтық қорғау саласындағы уәкілетті органға ғимараттар мен құрылыстарды материалдық-техникалық жарақтандыруға, салуға, реконструкциялауға және жөндеуге, объектілерді салу кезінде өрт қауіпсіздігі талаптарын сақтауды қамтамасыз етуге жәрдемдесу және басқалары жүктелген.

Біздің әсем Астанамыз қарқындап өсуде.

Сонымен бірге ІІМ-нің мәліметтері бойынша соңғы жылдары елорда бойынша бір өрт сөндіру депосы ғана пайдалануға берілген және тағы біреуінің құрылысы жүріп жатыр (6 қақпаға арналған), бұл елорда үшін

жеткіліксіз екені айдан анық. Осында саны 301 адам болатын 12 мемлекеттік емес өртке қарсы қызмет бар, олардың иелігінде барлығы 20 өрт сөндіру автомобилі бар.

Бүгінгі үкімет сағатына дайындалған кезде біз Сіздің атыңызға осы тақырып бойынша сауал жолдаған болатынбыз, алайда, шындығын айтсақ, сырғытпа жауап қана алдық. Сондықтан өз сұрағымызды бүгін жария түрде қоюға мәжбүр болып отырмыз. Төмендегі сұрақтарға жауап беруіңізді сұраймын.

Бірінші. Соңғы үш жылда Астана қаласында болған өрттердің, оның ішінде тұрғын сектордағы, сауда, білім беру, денсаулық сақтау объектілеріндегі және адамдар көп жиналатын басқа да объектілердегі статистикасы қандай? Оның үстіне Сізге төтенше жағдайлар жөніндегі қалалық комиссияның штабына басшылық ету жүктелген.

Екінші. Оларды шешу елордамыздың тұрғындары мен қонақтары үшін қауіпсіз, қолайлы өмір сүруді қамтамасыз ететін қандай проблемаларды атай аласыз және оларды Сіздер қалай шешесіздер?

Келесі сұрағым, құрметті Талғат Жеңісұлы, Сізге арналады.

Тоқырау станциясындағы және Арысқа жақын жердегі әскери бөлімдердің әскери қоймаларында болған төтенше жағдай әлі де біздің есімізде. Қорғаныс министрлігінің арттехқару қоймаларында сақтау мерзімі өткен оқ-дәрілер саны көп. Өрт қауіпсіздігі қағидаларын сақтау мәселелері әскери қалашықтар мен әскери горнизондар үшін де өзекті. Осыған байланысты сұрақтарым бар.

Бірінші. Қорғаныс министрлігі арттехқару қоймаларында өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөнінде қандай шаралар қабылдауда?

Екінші. Әскери қалашықтар мен әскери горнизондарда өрттің алдын алу үшін қандай жұмыстар жүргізілуде?

Рақмет.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Уважаемые коллеги, я бы попросил более сжато задавать вопросы, потому что у нас времени на вопросы и ответы не очень много.

Пожалуйста, Косман Кайыртаевич, прошу. Бывший аким Акмолинской области, а ныне заместитель акима города Астаны Айтмухаметов Косман Кайыртаевич.

АЙТМҰХАМБЕТОВ Қ.Қ. Құрметті Владимир Карпович! Құрметті Марат Дәрібекұлы! Құрметті Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаттары! Астана қаласы бойынша үш жылда тіркелген өрт саны 2015 жылы - 870, 2016 жылы - 811, 2017 жылы - 699, 2018 жылдың

он айы - 509 өрт жағдайы тіркелді. Соның ішінде өндірістік және тұрмыстық өрттің саны 2015 жылы - 428, соның ішінде жекеменшік үйлерде болған жағдай - 266, 2016 жылы 411 тіркелген, меншік үйлер - 273, 2017 жылы 377 жағдай, соның ішінде жекеменшік үйлердегі жағдай 239, 2018 жылдың он айында 201 жағдай, соның ішінде жекеменшік үйлерінде 161 өрт жағдайы тіркелді.

Өкінішке орай, 2015 жылы өрт жағдайынан 27 адам, 2017 жылы 11 адам, 2018 жылдың он айында 9 адам қаза тапты.

Уважаемый Марат Дарибекович! Основная проблема возникновения пожаров в частном секторе и жилом фонде столицы являются нарушения правил пожарной безопасности при переоборудовании непригодных для жилья различных надворных настроек.

По материально-техническому обеспечению. На сегодня в Астане функционируют 11 пожарных депо, по градостроительным нормам требуется 30. Дефицит - 19.

За счет местного бюджета продолжается строительство одного пожарного депо стоимость 1 миллиард 143 миллиона тенге за счет местного бюджета. Разрабатываются три типовых проектно-сметных документации-два на выезд в городе Астане, в жилом массиве "Уркер", на четыре выезда в городе Астане, район поселка Коктал и на шесть выездов в городе Астане по улице № 28, район вокзала "Нұрлы жол".

Проблемные вопросы, которые хотел бы озвучить. В настоящее время государственная противопожарная служба в соответствии с ранее внесенными в законодательство поправками с 2011 года лишена контрольных функций в сфере строительства и не участвует в проверке противопожарного состояния строящихся объектов, согласовании проектно-сметной документации, а с 1января 2016 года-в приемке в эксплуатацию построенных объектов.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Косман Кайыртаевич, об этом мы говорили. Повторять, наверное, не надо. Скажите в двух словах, что делается с жителями города, как используются ваши возможности, как срабатывает "Безопасный город". Пожалуйста.

АЙТМҰХАМЕТОВ Қ.Қ. Пожарная безопасность у нас на ежедневном контроле. Оперативно реагируем на все выезды. Как докладывал сейчас Министр внутренних дел, перед началом отопительного сезона проводим собеседования, обходим все дачные массивы на предмет противопожарной безопасности и соблюдения.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Спасибо.

Пожалуйста, заместитель Министра обороны господин Жанжуменов Талгат Женисович. Только по существу, пожалуйста.

ЖАНЖҮМЕНОВ Т.Ж.

Құрметті Марат Дәрібекұлы, сұрағыңызға рақмет.

Бүгінгі күнде Қарулы Күштерде артиллериялық базалар мен арсеналдарда өртке қарсы көп жұмыстар ұйымдастырылып жатыр.

Хочу сказать, что на сегодняшний день принимается комплекс мер, направленных на сохранность оружия и боеприпасов, в том числе в противопожарном отношении.

Комплекс мер включает в себя такие мероприятия, как рассредоточение боеприпасов, создание необходимых мер укрытия, установка автоматизированных средств пожаротушения и материально-техническое обеспечение противопожарных команд.

В частности, в Арысском гарнизоне одна из больших пожарных команд. Они оснащены всем необходимым противопожарным вооружением, пожарными танками. То есть все необходимые мероприятия для обеспечения безопасности проводятся.

Хотел бы еще раз уточнить, что взрыв, произошедший в Токрау, имеет отношение к Вооруженным Силам, в Арыси - не имеет никакого отношения к Вооруженным Силам. Эти мероприятия проходили на объектах утилизации боеприпасов, подведомственных Министерству оборонной и аэрокосмической промышленности.

В отношении гарнизонов. Уважаемый Марат Дарибекович, на сегодня в Вооруженных Силах имеется 98 служб противопожарной защиты различного уровня, 73 военных команд противопожарной защиты спасательных работ, 165 внештатных пожарных команд. Все эти подразделения оснащены пожарной техникой. Уровень обеспеченности Вооруженных Сил составляет 98 процентов, уровень оснащения пожарным имуществом составляет не менее 96 процентов.

Спасибо.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Спасибо.

Последние цифры впечатляют, но я хотел бы напомнить, взрыв был на складах тогда, когда Министерства оборонной и аэрокосмической промышленности не было, и не надо перекладывать тот просчет на действующее министерство. Наверное, не надо этого делать.

ЗВОЛЬСКИЙ С.А.
Спасибо, Владимир Карпович!
Мои вопросы адресованы вице-министру сельского хозяйства.
Уважаемый Ерлан Нуралиевич!
Согласно Закону Республики Казахстан "О гражданской защите" (статьи 38, 63) государственный контроль в области пожарной безопасности на территории государственного лесного фонда осуществляется уполномоченным органом, то есть Комитетом лесного хозяйства Минсельхоза, а ответственность в тушении лесных пожаров находится в зоне совместной ответственности с местными исполнительными органами. Тушение степных пожаров возложено на местные исполнительные органы. Министерство внутренних дел же выступает координатором в борьбе с природными пожарами и взаимодействует при ликвидации пожаров.

Как отмечено в докладах, ежегодно в стране происходит до 2 тысяч лесных и степных пожаров, в том числе в горной местности, ущерб от которых, как сегодня уже говорили, составляет от 600 до 800 миллионов тенге.

В связи с этим поясните, пожалуйста:

- какие меры Вашим ведомством принимаются по раннему обнаружению и тушению лесных и степных пожаров, особенно в районах расположения национальных природных парков и заповедников, где отсутствуют силы пожарной охраны?

- везде ли созданы добровольные противопожарные формирования и пожарные посты и имеют ли они необходимое оснащение?

- сколько сейчас имеется у вас пожарно-технических станций, как они оснащены и как участвуют в профилактике природных пожаров?

Спасибо.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Слово предоставляется заместителю Министра сельского хозяйства Нысанбаеву Ерлану Нуралиевичу. Пожалуйста.

НЫСАНБАЕВ Е.Н. Спасибо.
Уважаемые депутаты! Вопрос пожаров в гослесфонде сегодня является очень актуальным. Основной причиной пожаров, как уже отметили, являются слабое материально-техническое оснащение и отсутствие по нормативу пожарных наблюдательных вышек.

Хочу отметить, что на сегодня мы все подготовительные мероприятия проводим совместно с Министерством внутренних дел и его структурными подразделениями в регионах, а также с местными исполнительными органами.

Разрабатываются и согласовываются планы взаимодействия по тушению лесных пожаров, проводим совместно обучение и инструктаж лесопожарных служб по вопросам противопожарного обустройства территории и тушения лесных пожаров. Мы производим ремонт техники, создаем резерв горюче-смазочных материалов.

Также проводим пожарно-тактические учения совместно с Российской Федерацией. У нас леса имеют еще и трансграничный характер.

К сожалению, пожары происходят. Основной причиной является человеческий фактор. Наиболее активным периодом считаются весна и осень, когда начинаются сельхозработы.

Понятное дело, с развитием внутреннего туризма рекреация тоже дает свои плоды, увеличивается число пожаров на территории гослесфонда, а именно - на территории особо охраняемых природных территорий, где активно сегодня ведется отдых населения.

Хочу еще раз подчеркнуть, что те цифры, которые сегодня озвучивались, надо понимать следующим образом. Когда мы говорим, что в 2018 году мы имели 340 случаев пожаров на общей площади 162 тысячи гектаров, то надо понимать, что в том числе лесная-120 тысяч, а покрытая лесом площадь-42 тысячи. Опять-таки из покрытой площади верховая, когда горел полностью лес, составляет всего 190 гектаров.

Следует отметить, что мы говорим о 29 миллионах гектаров гослесфонда. Покрытая часть ее сегодня занимает всего 12 миллионов, из них 6 миллионов-полноценные леса, как Горный Алтай, Джунгарский Алатау или отроги Тянь-Шаня и степные леса; 6 миллионов-это саксауловые леса. Основной ущерб дают верховые пожары, их как таковых немного.

В то же время хочу отметить, что если взять из общего объема пожаров на 2018 год-162 тысяч гектаров, то леса, находящиеся в ведении местных исполнительных органов, а их 80 процентов, в этом году дали 153 тысячи гектаров. А леса горели меньше всего-на 8,5 тысячи гектаров.

Еще раз хочу отметить, что очень слабую оснащенность имеют сегодня лесхозы, как мы называли их раньше, сейчас-природоохранные учреждения, находящиеся в ведении местных исполнительных органов.

Особенно хочу отметить Жамбылскую и Западно-Казахстанскую области. В этом году 90 процентов пожаров дала только Жамбылская область.

Оснащенность, когда мы берем общую численность техники (скажем, пожарные машины), у местных исполнительных органов сегодня имеется 242 единицы техники, в то же время-это еще не показатель. Дело в том, что если дифференцировать по годам, то сегодня на вооружении стоит пожарная техника 1970-1980 годов выпуска-23 единицы, 1981-1990 годов-54 единиц (то есть у местных исполнительных органов), 1991-2004 годов - 27, 2004-2011 годов - 16. То есть 120 единиц техники, 60 процентов, уже устарели морально и технически.

Хочу сказать, что сегодня основная причина пожаров-слабая материально-техническая оснащенность.

По пожарным наблюдательным вышкам ситуация тоже не совсем хорошая. Мы ежегодно даем предписания областям, в то же время очень слабо сегодня вводятся в эксплуатацию пожарные вышки.

В общем по лесным учреждениям акиматов сегодня 263 единицы должны быть по норме, а всего-190, то есть оснащенность-около 70 процентов.

Основным эффективным способом обнаружения пожаров…

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Ерлан Нуралиевич, Вы целый доклад делаете, отвечаете уже пять с лишним минут. Вы отбираете у депутатов время для вопросов.

НЫСАНБАЕВ Е.Н. Прошу прощения.

ЕСПАЕВА Д.М.

Рақмет, құрметті Владимир Карпович!

У меня вопрос к вице-министру финансов.

Уважаемый Руслан Бакытжанович! По сведениям Министерства внутренних дел, проблемными вопросами в сфере пожарной безопасности являются недостаточное финансирование развития инфраструктуры пожарных депо в регионах. По расчетам министерства, необходимо поэтапное строительство 137 пожарных депо (это еще без учета аварийных). На сегодня их оснащенность пожарной техникой составляет всего 32 процента от норматива. В условиях ограниченного количества и недостаточного финансирования наблюдается интенсивный износ существующего парка пожарной техники.

Кроме того, одной из главных для сотрудников органов гражданской защиты является жилищный вопрос. Почти каждый четвертый аттестованный сотрудник не имеет жилья. При низкой заработной плате (на сегодня от 65 тысяч-младший сержант, а пожарник, имеющий стаж работы 20 лет, получает всего лишь 118 тысяч) их участие в ипотечной Программе "7 - 20 - 25" является проблематичным и поэтому требует серьезной проработки. Единственной компенсацией сотрудникам органов государственной противопожарной службы является компенсация за жилищно-коммунальные услуги, которая составляет на сегодня 3739 тенге. Как следствие, это приводит к большой текучести кадров.

При этом следует учесть большой риск профессии пожарного. Только за последние пять лет погибли 6 сотрудников и еще 78 сотрудников получили

травмы.

В связи с этим у меня следующие вопросы:

- предусмотрено ли дополнительное финансирование из республиканского бюджета на материально-техническое оснащение служб пожаротушения, в том числе на развитие инфраструктуры пожарных депо, финансирование разработанных уже проектов на строительство пожарных депо в 2019 годах, учитываются ли эти нужды при разработке Программы развития территорий?

- планируется ли повышение заработной платы и предоставление льгот сотрудникам органов гражданской защиты, как это сделано для военнослужащих?

Спасибо.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Руслан Бакытжанович, пожалуйста, не читая, своими словами.

БЕКЕТАЕВ Р.Б. Большое спасибо, уважаемый Владимир Карпович. Уважаемая Дания Мадиевна! Уважаемые депутаты! Безусловно, Министерство финансов является частью общества и подвержено всем тем рискам, которые существуют. Мы прекрасно понимаем риск несвоевременного и неполного финансирования данных мероприятий.

Исходя из возможностей бюджета, как уже Министр внутренних дел сообщил, была разработана совместно с Министерством финансов и Министерством внутренних дел дорожная карта, которая будет предусматривать поэтапное финансирование нужд Комитета по чрезвычайным ситуациям.

Хотелось бы отметить, что большая доля будет покрываться за счет местных бюджетов, а это почти 17,7 миллиарда тенге, тогда как из республиканского бюджета будет выделяться порядка 14 миллиардов в течение ближайших трех лет.

Что касается заработной платы, то в республиканском бюджете на 2018-2020 годы для Министерства внутренних дел сверх доведенного лимита на увеличение заработной платы сотрудников были предусмотрены расходы на ежегодной основе по 30 миллиардов тенге, в том числе для сотрудников Комитета по чрезвычайным ситуациям-порядка 4,3 миллиарда тенге.

Мы понимаем прекрасно необходимость большего выделения, но на сегодняшний день исходим из возможностей бюджета.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Спасибо.

Я думаю, что эта цифра "3 миллиарда" согреет душу службам пожаротушения. Калмуханбет Нурмуханбетович, из 30 миллиардов с учетом прозвучавшей озабоченности депутатов, Вы, наверное, посмотрите, чтобы у нас это не осталось только на уровне разговоров.

ҮКІМЕТ САҒАТЫНЫҢ СТЕНОГРАММАСЫНАН ҮЗІНДІ
ИЗ СТЕНОГРАММЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО ЧАСА
ТАЛҚЫЛАУ:

ОЛЕЙНИК В.И.
Спасибо, уважаемый Владимир Карпович!
Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизации потерь вследствии пожаров является важным фактором для устойчивого развития страны.
В своем выступлении затрону несколько актуальных вопросов.

Первое. Можно много говорить о том, что происходит большое количество пожаров, гибнут люди. И эту ситуацию не изменить, пока основной причиной будет оставаться человеческий фактор и люди не изменят свое отношение к личной безопасности. Работа в данном направлении, как справедливо отмечено, должна быть основана на принципе: «пожар легче предупредить, чем потушить». Поэтому, повторюсь, одна из важных задач в обеспечении пожарной безопасности-это профилактическая работа.

Второе. Без всяких сомнений, личным составом противопожарной службы во взаимодействии с местными исполнительными органами и неправительственными организациями проводится большая работа. И как уже было озвучено в докладах, благодаря их профессиональной работе спасены и сохранены жизни более 16 тысяч жителей нашей страны, предотвращен значительный материальный ущерб для государства и граждан.

Профессия «спасатель» и «пожарный» всегда была почитаема в обществе. При этом следует учесть большой риск в их работе. Это очень убедительно видно из показанного нам видеоролика.

По сведениям МВД, только за последние 5 лет при тушении пожаров, погибло 6 сотрудников и 78 травмировано, а всего за годы независимости погибло 29 пожарных и еще более 300 получили увечья и травмы.

Приведу выдержки из опубликованного в СМИ откровения казахстанского пожарного, почему он выбрал эту профессию: «Это мой выбор, я изначально решил для себя, что буду искать и проявлять себя в этой профессии. А вообще, знаете, что? Все это кажется мелочью в тот момент, когда ты возвращаешься со смены после пожара, где ты спас человека... В такие моменты понимаешь, что на свет ты появился не зря, и смог в этой

жизни хоть кому-то помочь - подарить жизнь, которую действительно надо ценить…»

Такая преданность профессии пожарного может служить примером для подражания молодых сотрудников.

Конечно, престиж, авторитет службы и каждого сотрудника органов гражданской защиты должен повышаться добросовестным выполнением ими своих служебных обязанностей, профессионализмом, самоотверженной работой и мужеством. А таких примеров множество.

Однако, уже сейчас вместе с Правительством необходимо решать проблемные вопросы, связанные с материально-техническим оснащением, обеспечения жильем и повышения заработной платы; решение социального пакета для сотрудников гражданской защиты, и другие, которые в своем вступительном слове отметил Владимира Карпович и прозвучали в докладах Министра и председателя Комитета, а также вопросах депутатов.

Третье. Еще на одной проблеме хотел остановиться. Это устранение нарушений при осуществлении государственного пожарного контроля.

По сведениям Генеральной прокуратуры, за последние четыре года в ходе осуществления надзора в деятельности органов противопожарной службы было выявлено 485 нарушений законности, для устранения которых внесено 129 актов реагирования, к дисциплинарной ответственности привлечено 147 должностных лиц и сотрудников. Характерными нарушениями, выявленными надзорным органов являются: увод от ответственности виновных лиц, непринятие мер по приостановлению деятельности объектов, ненадлежащий контроль за исполнением предписаний и другие. Как видим Комитету по ЧС есть над чем работать.

Органами прокуратуры, также указывается на низкое качество досудебных расследований по пожарам, что также влияет на эффективность работы в этой сфере. Из зарегистрированных 1 392 уголовных правонарушений, 409 или 33% остаются нераскрытыми, тем самым не обеспечивается принцип неотвратимости наказания.

Решение этой проблемы видится в обучении и специализации органов следствия и дознания при расследовании дел данной категории, разработки методических рекомендаций, в том числе по вопросам сбора и фиксации доказательств, единой тактики осмотра места происшествия и проведения первоначальных следственных действий.

Уважаемые коллеги и приглашенные, надеемся, что рекомендации депутатского корпуса помогут в решении проблемных вопросов в области пожарной безопасности.

Благодарю за внимание!

СМАҒҰЛОВ А.А.

Рақмет, құрметті Владимир Карпович!

Соңғы жылдары көп қабатты үйлерді от шалу оқиғалары жиілеп кетті. Жасалған талдаудан көргеніміздей, өрттің 70 пайызы тұрғын үй секторында болған.

2017 жылы тұрғын үй секторында болған өрт саны 10 мыңнан асқан. Ал 2018 жылдың тоғыз айында 6 мың 438 өрт болып, 206 адам қаза тауып, 242 адам жарақаттанған. Оның ішінде өрт болмаса да улы газбен уланудан 48 адам қаза тауып, 199 адам жарақат алған.

Тұрғын үй, пәтерлерде болатын өрттер негізінен отқа дұрыс қарамау және электр аспаптарын пайдалану тәртібін бұзу салдарынан пайда болған. Бұған әкелетін басқа да факторларға тұрғын үй қорының әбден ескіруі. Онда өрт автоматикасы құралдарының жоқтығы немесе бұзылып қалуы жатады.

Көп қабатты үйлерде сауда, тұрмыстық қызмет көрсету, қоғамдық тамақтану және басқа да мақсаттардағы жапсарлас үй жайлардың болуы, оларда өрт туындау қатерін көбейтеді.

Елбасымыз үстіміздегі жылы қазан айында жасаған Жолдауында бизнес пайда табуды ғана емес, мемлекетпен бірлесіп, азаматтарымыздың қауіпсіздігі мен жайлы тұрмысын қамтамасыз етуді де ойлау керек деп айтты.

2016 жылы эксплуатацияға қабылданған объектілердің өртке қарсы жай-күйін тексеру кезінде оларда өрт қауіпсіздігі талаптарының өрескел бұзылғаны анықталды.

Қазір республика бойынша жобалау кезінде немесе салу барысында өрескел бұзушылыққа жол берген 60-қа жуық объекті пайдаланылып жатыр. Мәселен, Астана қаласы Қосшығұлұлы көшесі, 20-21-ші мекен-жайында орналасқан тұрғын үй кешенінде түтіндемейтін баспалдақ, түтінді кетіру жүйесі және өртке қарсы ішкі су құбыры жоқ. Өкінішке орай, мұндай фактілер жеткілікті.

Жүргізілген өзгерістердің нәтижесінде өртке қарсы қызмет құрылыс саласын бақылауды тоқтатып, комиссия арқылы эксплуатацияға енгізу институтының да күші жойылған. Дегенмен өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзуға ден қою шараларын қабылдау үшін азаматтық қорғау органдарына бақылау-қадағалау функцияларын беру мәселесін қарастыру керек.

Тұрғын ғимараттарда өртке қарсы қорғау жүйелерінің, яғни өрттерді табу мен сөндіру, түтінді кетіру, құлақтандыру, өртке қарсы сумен жабдықтау жүйелерінің болуы мен жұмыс істеуі, оларды қауіпсіз пайдаланудың шешуші факторы болып табылады. Алайда жүргізілген тексерулер КСК мен басқа да қызмет көрсетуші ұйымдардың өрт қауіпсіздігі талаптарын сақтау бойынша тиісті шаралар қабылдамай отырғанын көрсетеді.

Бұл ретте көп қабатты үйдің тұрғындарын шығарып жіберіп, эксплуатацияны тоқтата тұру мүмкін емес. Себебі бұл заңымызға қайшы келеді. Сондықтан да эксплуатациядағы бұзушылықтар сол күйі қалып отыр.

Қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерге сәйкес кондоминиум объектісінің ортақ мүлкін ұстауға арналған жалпы шығын сомасына өртке қарсы іс-шаралар шығыстары да кіреді. Бірақ, өкінішке орай, тұрғындар бұл үшін ақы төлеуге дайын емес. Демек, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық мәселелері жөніндегі заң жобасына кондоминиум объектісінің ортақ мүлкін ұстауға арналған міндетті эксплуатация шығыстарына қауіпсіздікті қамтамасыз ету шығындарын да қосу керек деп ойлаймын.

Назарларыңызға рақмет.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Спасибо.

Роман Васильевич, этот пример, который привели, вообще, как говорят у немцев, "das geht auf keine Kuhhaut" ("не лезет ни в какие ворота"). Приняли два дома, где допущены нарушения на стадии проектирования, отсутствует незадымляющаяся лестница, не предусмотрены системы дымоудаления и внутренний пожарный водопровод. Это финиш!

Вы, пожалуйста, по этому факту дайте депутатам письменную информацию, кто из проектировщиков, какая частная компания это проектировала, какие убытки она понесла, заплатила ли она строителям в полном объеме затраты на устранение этих проектных дел, потому что ПСД была заключена без этих объектов. Поскольку там есть требование, строитель принял, проектировщики говорят: извини, это твои проблемы, мы претензии не принимаем, потому что ты должен был смотреть.

Это неправильно. Роман Васильевич, я Вас очень попрошу разобраться с этим фактом. Дайте все-таки, кто виноват. Это же ни в какие ворота не лезет.

Спасибо.

ДҮЙСЕНБИНОВ Б.С. Рақмет, құрметті Владимир Карпович!

Бүгінде Қазақстан Республикасында өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жеткіліксіздігі алаңдатуда. Менің әріптестерім көптеген өзекті мәселелерге тоқталып кетті. Дегенмен ағымдағы ахуалды талдай отыра, жүйедегі осал тұстарды тағы да атап өткім келеді.

Бірінші. Өрт қауіпсіздігі бойынша заңнамалық базаның, нормативтік құқықтық актілердің және нормативтік-техникалық құжаттардың жетілмегендігі.

Өрт қауіпсіздігінің міндетті талаптарын белгілеу бойынша заңнамалық база біржақты, бір мәнді түсіндірілмейді.

Осы уақытқа дейін құрылыс нысандарын жобалау мен салуда қауіпсіздіктің міндетті талаптары белгіленген, бірақ бұл талаптарды орындамай айналып өту үшін арнайы "арнайы техникалық шарттар" кеңінен қолданылуда.

Көптеген объектілерде өрт қауіпсіздігі Мемлекеттік емес өртке қарсы қызметтермен қамтамасыз етілуі тиіс, алайда бұл қызмет жалған, формальды түрде қамтамасыз етілуде. Мемлекеттік емес өртке қарсы қызметтерді аттестаттау кезінде олар мен объектінің арасындағы ерекшеліктер ескерілмейді. Мысалы, Шымкентте аккредиттелген өрт сөндірушілерге Астанада орналасқан нысандарды бақылауға мүмкіндік береді.

Екінші. Өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзғаны үшін жауапкершіліктің болмауы.

Өрт қауіпсіздігі саласындағы заңнаманың талаптарын сақтамағаны үшін Қазақстан Республикасы Әкімшілік кодексінде қарастырылған жауапкершілік болашақтағы туындауы мүмкін потенциалды қауіпке сәйкес келмейді. Қазіргі сәтте өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету бойынша талаптарды орындамау экономикалық тұрғыдан тиімді болып отыр. Мәселен, өрт сөндіру жүйесін жұмысқа қабілетті жағдайда ұстау орта есеппен айына 3 миллион теңгені құрайды, ал оның болмағаны үшін Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексінің 410-бабының 1-тармағына сәйкес ең көп дегенде 50 айлық есептік көрсеткіште айыппұл көзделген. Бүгінгі күнде ол 120 мың 250 теңгені құрайды. Жауапсыз қалдыру бассыздыққа жол береді.

Үшінші. Мемлекеттік органдар арасында ведомство аралық келісілген іс-қимылдың жоқтығы. Қазіргі уақытта Құрылыс істері жөніндегі комитеттің, Төтенше жағдайлар жөніндегі комитеттің және Техникалық реттеу мен метрология комитеттерінің арасында ведомствоаралық өзара тиісті үйлестіру жоқ екендігін атап өткім келеді. Бұл өрт қауіпсіздігі саласындағы заңнаманың талаптарына әркелкі (әртүрлі) түсінік беруге әкеліп соғады.

Дәл қазір "Өрт қауіпсіздігіне қойылатын жалпы талаптар" Техникалық регламенті Ішкі істер министрлігінің Төтенше жағдайлар жөніндегі комитетінің қарауында,

Техникалық регламенттердің талаптарын орындау үшін пайдаланылатын СНиПтар мен құрылыс стандарттары Инвестициялар және даму министрлігінің Құрылыс істері жөніндегі комитеттің қарауында жатыр. Ал ұлттық стандарттар болса Инветиция және даму министрлігінің Техникалық реттеу және метрология комитетінің қарауына берілген. Осылайша, "аққу, шортан һәм шаянның" кейпін кешіп отырған жай бар. Жалпы айтқанда, қоғамдағы адам өмірінің қауіпсіздігі ең басты құндылық болып табылады. Өрт - тілсіз жау. Сондықтан бұл апатпен күрес жалпы қоғамдық шара болғандықтан, өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етуде заңнамалық база мен нормативтік-техникалық құжаттар халық арасында анық та біржақты түсіндірілуі тиіс. Осы мақсатта "жұмыла көтерген жүк жеңіл" демекші, мемлекеттік органдар мен ведомствоаралық іс-қимылдың үйлесімді болуы аса

маңызды.

Назарларыңызға рақмет.

МАХАМБЕТОВ М.М.

Құрметті Владимир Карпович! Құрметті әріптестер!

Бүгінгі қаралып отырған еліміздің өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жай-күйі мен шаралары туралы тақырып ең өзекті мәселелердің бірі екені ешкімде дау тудырмасы анық. Еліміздің ішкі істер министрі Қалмұханбет Нұрмаханбетұлы өз баяндамасында толық және жан-жақты атқарылып жатқан жұмыстар жөнінде мол ақпарат берді. Атқарылып жатқан жұмыс аз емес және бұл салада проблемалар да жеткілікті. Олардың басым көпшілігі жайлы осы үкімет сағатында жан-жақты талқыланды.

Арнайы уәкілетті органның мәліметіне сәйкес, анықталған қасақана әдейі өртеу дерегі бойынша 3 мың 449 факті тіркелген. Ал прокуратура органдарының мәліметіне сәйкес 1 мың 392 қылмыстық іс тіркелген. Яғни, 2057 дерек бойынша қылмыстық іс қозғалмаған, болмаса олар бойынша қандай да бір шешім қабылданғаны туралы мәліметті, өкінішке орай, бұл жерде естімедік.

Бұл жерде біз енді заңсыз шешім қабылдады деген ойдан аулақпыз, дегенмен қасақана әдейі өрт болғандықтан бұл фактілердің жағдайы бізді алаңдатары рас.

Қазіргі кезде тек Астана мен Алматы қалаларында ғана емес, басқа да еліміздің өңірлерінде көп қабатты биік тұрғын үйлер көптеп салынуда және бұл ғимараттардың қалаларымызға өзінше керемет архитектуралық тамаша көрініс беріп тұрғаны да шындық. Бірақ, өкінішке орай, бұл аталған ғимараттардың өрт қауіпсіздігінің талабына қаншалықты сәйкес екендігі үлкен сұрақ туғызуда. Биресми ақпараттық мәліметке сәйкес аталмыш ғимараттардың ішіндегі өрт шыққан кезде бірден тез арада іске қосылатын хабарландыру жүйелерінің, су шашуға арналған шлангаларының тағы да өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етуге бағытталған құралдардың басым көпшілігі жұмыс істемейді. Өрт айтып келмейді, халқымыз өртті тілсіз жауға бағалайды. Бұл бағыт бойынша уәкілетті органдардың заңсыздықты жою туралы міндеттемелері орындалмайды, ал орындалса, ол формальды түрде ғана. Себебі бүгінгі таңда бұл ғимараттарда өртке қарсы жүйелердің дұрыс қалыпта жұмыс істеуіне жауапты тек КСК, яғни пәтер иелерінің кооперативіне жүктелген. Ал олардың қалай жұмыс істеп жатқаны барлығымызға белгілі. Шындығын айта келсек, бұл жағдай, яғни көп қабатты тұрғын үйлердің өрт

қауіпсіздік жағдайы иесіз қалып отыр. Оның үстіне уәкілетті органдардың төтенше жағдай бола қалған жағдайда, көп қабатты биік ғимараттарда өртті өшіруге арналған техникалық құралдары да жеткіліксіз.

Сөзімді қорыта келе бүгінгі Мәжілісте өтіп отырған үкімет сағаты өте орында және өз кезегінде жүргізілгенін атап өткім келеді. Сондықтан уәкілетті мемлекеттік органға жан-жақты қолдау көрсету қажеттігін айтып, және аталған кемшіліктерді келешекте болдырмауға ат салысады деп сенеміз.

Назарларыңызға рақмет.

БИЖАНОВА Г.К.

Спасибо, уважаемый Владимир Карпович!

Уважаемые коллеги и приглашенные! Часть моих доводов так или иначе уже прозвучала в докладах и вопросах моих коллег, поэтому мне хотелось бы лишь дополнить.

При критической статистике по степным и лесостепным пожарам у нас в стране до сих пор законодательно надлежащим образом не урегулированы вопросы деятельности добровольных пожарных формирований.

В феврале 2015 года приказом Министра внутренних дел тушение степных пожаров и пожаров в населенных пунктах, где отсутствуют подразделения государственной противопожарной службы, возложено на местные исполнительные органы. Этим же приказом акиматы должны организовывать и привлекать к тушению пожаров силы и средства добровольных противопожарных формирований. Однако достаточной нормативно-правовой базой для обеспечения этой задачи нет.

Обоснованную тревогу вызывает тот факт, что в местных бюджетах зачастую не закладываются средства для обеспечения первоначальной подготовки членов формирований в специализированных учебных центрах, включая питание и проживание добровольцев. В итоге к тушению пожаров привлекается необученное сельское население без спецодежды и без спецсредств.

Расходы же сельчан на тушение пожаров должны предусматриваться в бюджетах местных исполнительных органов в рамках статьи 56 Бюджетного кодекса, но, как правило, инициативы с их стороны по возмещению затрат добровольцев не бывает.

Также законодательство о гражданской защите предусматривает социальную гарантию компенсации в случае гибели, инвалидности, увечья добровольцев, но нет в нем четкого механизма компенсации и источников финансирования.

Если же говорить о спецтехнике государственных пожарных частей,

то степень ее амортизации в сельских районах превысила 70 процентов и нуждается в обновлении, как уже говорилось в докладе министра. Выезд на такой технике в отдаленные села попросту становится невозможным. И это только часть проблемных вопросов.

Если обратимся к международному опыту, то добровольная пожарная охрана имеет там статус, практически равный государственной охране. Во многих странах численность пожарных добровольцев во много раз превышает численность профессиональных пожарных, а в некоторых, таких как Япония и Сингапур, и вовсе пожарная охрана почти полностью состоит из добровольцев.

Уровень подготовки добровольцев идентичен уровню профессиональных пожарных. К примеру, во Франции внедрена 400-часовая программа подготовки, которой предшествует медицинское, спортивное и социальное тестирование. Спецподготовка составляет 250-260 часов в год. И лишь после сдачи экзамена с добровольцем заключается контракт на пять лет.

Техническое оснащение и уровень подготовки добровольцев в Италии практически не отличаются от имеющихся у профессиональных пожарных. Социальный пакет добровольцев также ничем не отличается от профессиональных пожарных.

Можно привести массу положительных примеров, что окончательно убеждает нас, депутатов, в необходимости принципиально нового подхода к государственному регулированию добровольных пожарных объединений.

В этой связи полагаем возможным предложить уполномоченному органу разработать пакет поправок в законы "О гражданской защите", "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан, Бюджетный кодекс, которые определяли бы организационно-правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности добровольных пожарных формирований.

Принятие такого пакета позволит повысить роль добровольчества в обеспечении пожарной безопасности, придать ему статус, обеспечить социальную защиту, возмещение ущерба и, самое главное, обеспечив высокую профподготовку за счет госбюджета, исключить факты травмирования и гибели граждан при тушении пожаров.

ХАМЕНОВА Б.Қ.

Рақмет, құрметті Владимир Карпович!

Құрметті Қалмұханбет Нұрмұханбетұлы! Бюджет қорытындысы бойынша аталмыш мәселені депутаттық сауалымызға арқау қылмақшымыз. Десек те, үкімет сағаты шеңберінде де

бұл жайттарды өзіңізге аманаттап жіберелік.

Өзіңіз баяндамаңызда келтіргеніңіздей, 422 өртке қарсы бөлімшенің жағдайы сын көтермейді, "шықпа жаным, шықпаның" кебін киіп отыр екен. Оны айтпағанның өзінде көлік құралдарының жағдайы тіпті адам аяйтын халде. 40 пайызы 70-90-жылдары шығарылған, тозған, ауыстырылуды қажет етеді.

Көлік жағдайын айтқанда тақырыпқа сұранып тұрған мәселе бар. Бұл Қаржы министрлігінің міндетіне тікелей қатысты. Менің қойғым келген сауал да сол төңіректе еді.

Төтенше жағдайлар комитетінің берген мәліметіне сай жылда құтқару қызметінің автокөліктеріне, жанар-жағармайға 2 миллиард 400 миллион теңге қаражатқа сұраныс берілгенімен, қысқартуға ұшырайды екен. Олар өз кезегінде өзге шығындарын үнемдеп, тағы да "шықпа жаным, шықпаның" күйін киеді. Ең сорақысы, нормативке сай қыс мезгілінде өрт қауіпсіздігіне арналған құрал-сайманның қатып қалмауы, кезекшілік ауысқан сайын көліктердің қыздырылып бақылануы да жанар-жағармайдың жетіспеушілігінен жүзеге аспайды екен. Ол аздай, тәжірибелік сағаттар мен оқу-жаттығулары өтпейді. Қаралып отырған бюджет жобасында жанар-жағармайға бұрын мәлімделген қажеттілік 2,5 миллиардтан 1,5 миллиардқа дейін қысқартылған. Бұл ненің үнемділігі екен? Оған тиісті министрлік жауабын берер.

Ішкі істер министрлігі Төтенше жағдайлар комитетінің қажетті арнайы жабдықтармен қамтамасыз етілуі күрделі мәселе болып қалуда. Ол небәрі 40 пайызға ғана жетпесе, мынау қорғансызға қорған болар жандардың халы нешік болмақ?

Құрметті Қалмұханбет Нұрмұханбетұлы! Жылына орташа есеппен 25 мыңға жуық өрт сөндіруші мен құтқарушылардың жалақысының өзіне 40 миллиард теңгеге жуық қаражат жұмсалады. Оның өзі де аздық. Төтенше жағдайлар комитетіне бөлінген қаражат құтқарушылардың өзін құтқаруға ғана жететін болса, бұл ретте қандай сапа туралы айтуға болады.

Балабақшадан бастап бала санасына тілсіз жаудың қасіреті туралы сіңіруге жаңа әдіс-тәсіл ойластырылу керек. Кадр тапшы. Жаңа бағыт табылу керек. Және сұраған қаражатты мардымсыз бөледі. Жетер жеріне жеткізбей береді деп өзге министрлікке сілтеме жасамай, жаңаша бағытты әлден-ақ ойластырылса, нұр үстіне нұр болар ма еді. Себебі бұл Қаржы министрлігінің ғана еншісі емес, бұл жерде елдің тағдыры тұр. Тексерісті науқаншылыққа айналдырмай жүйелендірсе деген жалпы ұсыныс тағы бар. Өрт нақты қызғанда су тапқызбайды дегендей, адамнан айырылып, табиғатты таптатып, іс біткен соң ұрандатқан жөн болмас. Отты сөндіргенмен, бақылап, жеті рет өлшеп, бір рет кескен әлдеқайда тиімді ме дерсің. Қауіпсіздік пен қырағылық, табандылық пен қажет-ақ бұл жерге де.

Рақмет.

СМИРНОВА И.В.

Большое спасибо, Владимир Карпович!

Хочу привести пример того, как целые населенные пункты остаются у нас без противопожарной службы.

Рядом со столицей есть округ Косши, где проживают более 55 тысяч жителей. Там есть микрорайоны с пяти-и девятиэтажными домами, две перегруженные трехсменные школы, большой частный сектор. В округе часто отключают свет, в связи с чем котлы длительного горения перегреваются, есть риск и факты возгорания домов по этой причине.

Прошлой зимой несколько домов сгорело, а в октябре этого года уже сгорела часть зоны отдыха, так и не дождавшись приезда пожарной машины.

Если же пожарная машина приезжает, то тушить нечем, воды либо по факту нет, либо в период отсутствия света подача воды отключается.

Депо и дежурной пожарной машины в округе тоже нет.

Решение вопроса организации противопожарной службы в округе Косши не требует отлагательств.

В силу большой консервативности государственной системы, возможно, необходимо рассмотреть передачу данного вопроса в конкурентную среду или в продолжение предложения депутата Бижановой Г.К. передать добровольным дружинам.

Кстати, этот вопрос может помочь решить и Международная Организация Красного Полумесяца. Предлагаю такой пилотный проект сделать именно в округе Косши уже в этом году, чтобы не оставить людей без помощи.

Спасибо.

ПЕРУАШЕВ А.Т.

Спасибо, уважаемый Владимир Карпович!

Уважаемые коллеги! Сегодня состоялся очень важный и актуальный разговор. Правда, за его рамками остались вопросы по буквально вчерашнему пожару на "Арселор Миттал", недавно закончился суд по сгоревшему автобусу в Актобе, где более 50 погибших. Но порядок такой, идем дальше.

Я хотел бы сказать, что меня не устраивает в сегодняшнем разговоре. Мы видим опять отговорки со стороны исполнительных органов по поводу причин ситуации, в которой сегодня находимся.

Буквально на днях на Совете Безопасности, где перед Главой государства отчитывалось Министерство национальной экономики по ситуации с тарифами, тоже все ссылались на законы: законы такие получились, так было принято, поэтому нам деваться некуда.

Извините, кто эти законопроекты вносит? Кто разрабатывает? Вы же сами, уважаемое министерство, вносили от имени Правительства, сами согласовывали как минимум эти предложения и приходили к депутатам.

Более того, депутаты спорили по целому ряду позиций касательно и тарифов, и противопожарной ситуации. Я напомню, при обсуждении законопроекта "О гражданской защите" от депутатов поступило более 1,5 тысячи поправок, из которых 713 было принято. Большинство поправок не было принято, которые касались усиления пожарной безопасности.

Вот такие отговорки, я думаю, не должны приниматься нами. Мы должны по полной спрашивать с уполномоченного органа в лице Комитета по чрезвычайным ситуациям за сложившуюся ситуацию.

Я напомню, что мы еще два года назад поднимали эту тему. В сентябре 2016 года наша фракция обращалась с письмом в Министерство внутренних дел о неудовлетворительном состоянии пожарной безопасности объектов с повышенным риском. Был ответ от 24 октября министра о том, что ситуация продиктована сложившимся положением в законодательном урегулировании. Прошло два года после ответа Министерства внутренних дел, и нам опять объясняют эту ситуацию теми же самыми причинами.

Хорошо, раз причины в этом, то, наверное, давно надо было подготовить и вносить такие изменения. Когда нам говорят, что произошло снижение погибших, произошло снижение на тех объектах, которые подлежат контролю, это здорово, но параллельно в своем ответе тогда и сегодня уважаемый Калмуханбет Нурмуханбетович говорит, что из 140 с лишним тысяч объектов сегодня далеко не все, порядка 25 процентов только подлежат государственном контролю. Почему такая ситуация?

Наверное, надо вопрос вести уже не только по торговым центрам, не только по объектам повышенной опасности, но и пересмотреть сами СУРы, какие объекты должны относиться к объектам высокой опасности.

Сейчас Вы говорите про высотные здания, говорится про больницы, учреждения образования и так далее. Надо пересматривать подходы, а не только говорить о том, что происходит юридического лица и доступ к нему исчезает. Эту проблему тоже необходимо решать.

Мы никоим образом не ставим под сомнение героизм пожарных, которые идут в огонь и спасают человеческие жизни. От нас им низкий поклон и благодарность. Полностью поддерживаю выступления коллег по поводу увеличения их социальных пакетов, увеличения заработной платы.

Я параллельно поднял бы вопрос и об ответственности тех людей, которые за их спинами сидят, потому что на уровне чиновников мы очень

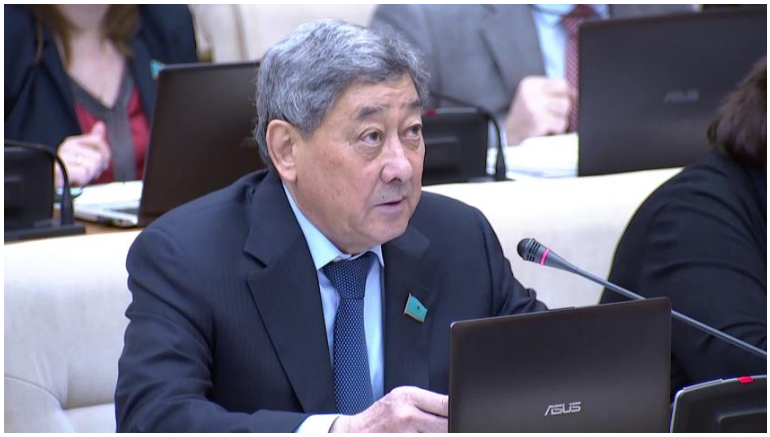
часто видим бюрократизм и безответственность.

Грустно, конечно, что за три года погибли 1400 человек, и сейчас нам говорилось, что ставится вопрос об ответственности проектировщиков, строителей. Хорошо, а кто был привлечен к ответственности из тех людей, которые не обеспечили должный контроль в этих объектах либо есть выписанное предписание, но не обеспечено исполнение предписаний? Почему такой статистики нет?

Я напомню вам, уважаемые коллеги, в нынешнем Послании Президента сказано на эту тему (цитирую): "Мы всегда помогаем бизнесу, но человек, его права и здоровье важнее. В целом бизнес должен думать не только о прибыли, но и совместно с государством обеспечить безопасность и комфорт для наших граждан".

Я прошу уважаемое Министерство внутренних дел, прежде всего Комитет по чрезвычайным ситуациям при подготовке этого пакета, о котором сегодня было сказано господином министром, учесть все замечания наших коллег.

Спасибо.



ІЗМҰХАМБЕТОВ Б.С.

Я неслучайно задавал этот вопрос. Очень хотел бы, чтобы Вы ответили на мои вопросы в письменном виде. Хочу, чтобы в рекомендации вошло предложение - предусмотреть координацию приобретения многофункциональных пожарных машин для отдаленных населенных пунктов, а также предусмотреть краткосрочные курсы или инструктаж их водителей. Это очень важно.

До сих пор я удивляюсь, почему на это не обращают внимания соответствующие службы. Если бы эти машины покупали бы, это в сотни, а, может быть, в тысячу раз дешевле обойдется, нежели ущерб от одного-двух пожаров. Эти автомашины надо покупать, потому что через это мы проходили, практиковали. Мы полностью убедились, что эти машины спасают во многих случаях от локальных очагов пожаров. Если за 50 километров, а то и более, по бездорожью пока дойдет пожарная машина, сгорит все.

БАЛИЕВА З.Я.
Большое спасибо.
Я хотела бы, дорогие коллеги, отметить, что рекомендации подготовлены очень качественно.
В пункт 5 касательно Министерства внутренних дел хотела бы добавить, чтобы на системной основе Министерство внутренних дел, соответствующие структуры проверяли (и отработали это с Генеральной прокуратуры, органами прокуратуры) на системной основе все детские учреждения, все торговые центры. Не от проверки к проверке, а прямо составили график. Если мы так напишем, тогда Министерству внутренних дел будет легче выполнять наши рекомендации, говорить, что это поручение депутатского корпуса.

Все детские учреждения, частные или нечастные, везде, где находятся дети, должны проходить проверку на противопожарную безопасность, чтобы не ждать, когда это случится. Я думаю, что вы все меня поддержите. Спасибо.

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Правильный вопрос.

Я хотел бы обратить внимание, что детские учреждения и школы каждый год проверяются, но там есть одна проблему, которую мы должны в дальнейшем обсудить, Калмуханбет Нурмуханбетович. Мы предупреждаем их за месяц, график - за год, исключаем возможность внезапной проверки. Они за месяц что-то подшаманят, приходим-все хорошо, прекрасная маркиза, огнетушители покрашены, все готово. Уходим-и они опять забывают. Если было бы право внезапной проверки даже в рамках года, то есть не ходить через месяц, это более дисциплинировало бы.

БАЛИЕВА З.Я. Я думаю, если мы так запишем, Генеральная прокуратура не будет против. Просто мы должны им помочь. Если мы так запишем, то все будут…

ТӨРАҒАЛЫҚ ЕТУШІ. Я так думаю, что возникнут вопросы у управления по защите бизнеса. Если мы добавим дополнительные проверки, мы совершим шаг назад.

Я думаю, в свое время прокуратурой было принято решение, что надо повышать ответственность тех, кто должен контролировать, то есть органов власти. Зачем мы опять будем кошмарить бизнес, когда это должны делать, извините за выражение, все государственные структуры? Вот с них надо спросить.

Другой вопрос в том, чтобы у комитета и Министерства внутренних дел было право обратиться, извините, с очень аргументированными объяснениями, не ходить по судам, а, может быть, с помощью прокуратуры реализовывать в качестве какого-то указания.

То есть вот здесь надо посмотреть, но я не очень, наверное, склоняюсь к тому, чтобы мы в очередной раз возвращались к проверке бизнеса.

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісі
Төрағасының орынбасары В.К. БОЖКОНЫҢ
қорытынды сөзі

(*Заключительное слово Заместителя Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан Божко В.К.*)

Құрметті әріптестер! Талқылау барысында шешімін талап ететін өрт қауіпсіздігі мәселелері тағы да айқындалды. Біз бір орында тұра алмаймыз, бүгінгі талаптарға сай болуымыз қажет, себебі келесі кезеңнің талаптары күшейіп келеді.

Хочу еще раз акцентировать внимание на том, что прозвучало в выступлениях, но буквально два слова.

В Закон "О гражданской защите" заложен принцип "лучше предупредить, чем ликвидировать". Это основной закон. Мы на это сегодня обращали очень большое внимание.

Вместе с тем надо проникнуться и ответственностью за то, что ежегодное количество списываемых пожарных автомобилей значительно превышает объемы новых поступлений. Что бы мне ни говорили Министерство национальной экономики, Министерство финансов, Калмуханбет Нурмуханбетович, и департамент финансов Вашего министерства, если идет "вымывание" техники… Вы представляете, если бы у ваших оперативных работников или спецподразделений регулярно отбирали автоматы, а потом говорили, что, извините, у нас нет денег, работайте кулаками. Здесь то же самое. Почему у нас идет снижение количества пожарных машин?

Я хотел бы обратить внимание, что Президент неоднократно обращал внимание на объективный рост городских агломераций и появление городов-миллионников, но это же требует увеличения соответствующих пожарных депо. Что, мы опять ждем очередного жесткого указания из "Акорды", чтобы наконец-то прозреть, что надо эту проблему решать?

Еще один важный вопрос оказался вне поля зрения нашего обсуждения.

Остаются актуальными проблемы в вопросах организации оперативно-розыскной и следственной работы по фактам умышленных поджогов. Да, количество поджогов сократилось с 1186 в 2015 году до 769 в этом году.

Вместе с тем еще раз напомню, не надо забывать, что теракты могут быть совершены не только в виде взрывов и расстрелов, но и путем умышленных поджогов. На это хочу обратить самое серьезное внимание.

Уважаемые коллеги, полностью, наверное, заслуживают всеобщей поддержки депутатского корпуса вопросы социальной защиты. За пять лет погибли при тушении пожаров 6 пожарных, травмы получили 78 сотрудников пожарной охраны. Они ведь работают каждый день. Я подчеркиваю, каждый день выходят на службу, спасают, работают в очень тяжелых условиях. Самое печальное, что их денежное содержание значительно отличается в худшую сторону от других силовых структур.

В заключение еще раз хочу отметить качественную работу по подготовке материалов к правительственному часу со стороны Министерства внутренних дел. Вы видели, с каким желанием и душой была поставлена выставка. Жалко, что отдельные депутаты в силу своей занятости с утра не посетили эту выставку. Я хотел бы все-таки еще подчеркнуть, давайте будем относиться с большим уважением к информации такого рода.

Конечно, хотел бы еще отметить работу депутатов головного комитета, в том числе Василия Ивановича Олейника. Сказывается его большой опыт в работе с информацией.

Құрметті әріптестер! Бүгінгі үкімет сағатының қорытындысы бойынша Мәжілістің ұсынымдары жобасы сіздерге таратылған. Қосымша ұсынымдарыңыз болса, толықтыру үшін бас комитетке беруді сұраймын.

Предложения высказаны в ходе выступлений. Я думаю, что надо принять за основу и комитету доработать.

Онда бүгінгі үкіметтік сағат аяқталды. Шақырылған қонақтарға рақмет. Сау болыңыздар.

«Еліміздегі өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жай-күйі және ол жөніндегі шаралар туралы» тақырыбындағы Үкімет сағатының нәтижелері бойынша

ҰСЫНЫСТАР

Астана қаласы **2018 жылғы 12 қараша**

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаттары Үкімет сағатында Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің «Еліміздегі өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жай-күйі және ол жөніндегі шаралар туралы» ақпаратын тыңдап, талқылай келе, өрт қауіпсіздігінің бірыңғай мемлекеттік жүйесін одан әрі жетілдіру және оны қамтамасыз ету жөніндегі шаралардың тиімділігін арттыру мақсатында **ҰСЫНАДЫ:**

Қазақстан Республикасының Үкіметі:

1. Өрттің туындау қатерін төмендету және одан келетін залалды азайту жөніндегі іске асыру шараларының кешенін бекітсін.

2. Өрт қауіпсіздігі мәселелерінің бірыңғай тәсілін қалыптастыру, заңнамадағы құқықтық коллизиялар мен олқылықтарды анықтау және жою мақсатында өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласын реттейтін нормативтік құқықтық актілерді, оның ішінде заңға тәуелді актілерді жетілдіру жөніндегі жұмысты жалғастырсын.

Осы мақсатта мынадай заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу мәселелерін пысықтасын:

1) Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексіне:

- қайта ұйымдастырылған немесе атауы өзгертілген тәуекел дәрежесі жоғары объектілерге қатысты тексерістер жүргізу (*егер тексеру ерекше режимде тексерістер жүргізу кестесіне енгізілсе*) бөлігінде*;*

- өрт қауіпсіздігі талаптарының бұзылуына жедел ден қою шараларын қабылдау мақсатында азаматтық қорғау органдарына бақылау-қадағалау функцияларын беру бөлігінде.

2) Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық кодексіне, егер төтенше жағдайларға әкеп соқса, өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзғаны үшін адамдар көп шоғырланатын және тәуекел дәрежесі жоғары объектілердің меншік иелері мен иеленушілеріне қатысты әкімшілік жауапкершілікті күшейту бөлігінде.

3) Қазақстан Республикасының Бюджет кодексіне, «Азаматтық қорғау туралы», «Қазақстан Республикасындағы мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» Қазақстан Республикасының заңдарына ерікті өртке қарсы құралымдарды құрудың және олардың қызметінің ұйымдастырушылық-құқықтық, экономикалық және әлеуметтік негіздерін, олардың мәртебесін және әлеуметтік қорғауды жетілдіру бөлігінде.

4) «Азаматтық қорғау туралы» және «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Қазақстан Республикасының заңдарына:

- өрт қауіпсіздігі саласындағы сарапшы аудиторлық ұйымдарға қойылатын талаптарды қайта қарау;

- оқудан өткен мамандар білімінің көлемі мен сапасын бақылау мақсатында өрт қауіпсіздігі саласындағы оқытуды жүзеге асыратын ұйымдарды аттестаттау бөлігінде.

3. Өрт қауіпсіздігі шараларын күшейту мақсатында:

- өрт қауіпсіздігі талаптарының сақталуына қоғамдық бақылауды жүзеге асыруды;

- өрт қауіпсіздігі қағидаларының бұзылуынан болған өрттің салдарынан адамдардың денсаулығына зиян келтіруден және қаза табуынан адамдар көп шоғырланатын объектілердің азаматтық жауапкершілігін міндетті сақтандыруды ескеріп, «уақытша» міндетті сақтандыру институтын дамытуды көздесін.

4. Өрт сөндіру қызметтерін материалдық-техникалық жарақтандыруға, оның ішінде өрт сөндіру деполарының (бекеттерінің) инфрақұрылымын дамытуға, мерзімдері 2018 – 2019 жылдар болатын өрт сөндіру деполарының құрылысына әзірленген жобаларды іске асыруға, қажетті өрт сөндіру және авариялық-құтқару техникасымен жарақтандыруға; кадрларды даярлау, қайта даярлау және біліктілігін арттыру жүйесін жетілдіруге, сондай-ақ кәсібі өздерінің өмірі мен денсаулығы үшін үнемі қауіпі жоғары өрт сөндірушілер үшін әлеуметтік пакетті кеңейтуге қосымша қаржы қаражатын бөлуді көздесін.

5. Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің Төтенше жағдайлар комитетінің (бұдан әрі – ІІМ ТЖК) өрт сөндіру және авариялық-құтқару бөлімшелерін қазіргі заманғы авиациялық-құтқару технологияларымен, робот-техникалық кешендермен (жүйелермен), пилотсыз авиациямен және арнайы жабдықтармен жарақтандыру және оларды қолдану практикасын кеңейтсін.

Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі:

1. Қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерге:

1) өрттің туындау қауіпі жоғары және азаматтардың өмірі мен экономикалық әлеует үшін салдары ауыр болатын объектілерде өрт қауіпсіздігін қамтамасыз етуді бақылау жүйесін жетілдіру;

2) өрт профилактикасының, оны ерте анықтаудың және сөндірудің тиімді шараларын енгізу;

3) мемлекеттік өртке қарсы қызмет қызметкерлері лауазымдарына тағайындау кезінде конкурс өткізу мерзімдерін қайта қарау;

4) азаматтық қорғау қызметкерлеріне тұрғын үйді жалға алғаны үшін өтемақы төлеу және астанада және республикалық маңызы бар қалаларда қызмет өткеріп жүрген қызметкерлердің лауазымдық жалақыларына үстемеақылар енгізу;

5) азаматтық қорғау органдары жүйесінің ұйымдастыру-штаттық құрылымын жетілдіру, басқарушы буындары мен басшылық лауазымдарын оңтайландыру, оңтайлы көлемін қалыптастыру, бейінді емес және

қайталанатын функцияларынан арылту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы ұсыныстарды пысықтасын және Қазақстан Республикасының Үкіметіне енгізсін, босаған ақшалай қаражатты Мемлекет басшысы жариялаған ішкі істер органдарын жаңғырту процесі шеңберінде қызметкерлердің жалақысын арттыруға, олардың тұрғын үй және өзге де әлеуметтік мәселелерін шешуге бағыттасын.

2. Өрт қауіпсіздігі саласында тексерістердің сапасы мен объективтілігін арттыру үшін:

1) зерттеу-сынау өрт зертханаларының техникалық құралдарын пайдалана отырып, бақылау объектілерін құралдық зерттеп-қарауды енгізсін*;*

2) құқық бұзушылықтарды бейне тіркеудің портативтік құралдарын (бейне тіркегіштер) қолдануды қамтамасыз етсін*;*

3) халық арасында өрт қауіпсіздігі қағидаларын сақтауды насихаттау жөніндегі жұмысты жандандырсын;

4) өрт қауіпсіздігі саласындағы мемлекеттік бақылауды жүзеге асыру рәсімдерінің ашықтығын қамтамасыз етсін, мемлекеттік өртке қарсы қызметтің лауазымды адамдары мен қызметкерлері тарапынан сыбайлас жемқорлық пен қызметтік жағдайын теріс пайдалану фактілерінің профилактикасы мен алдын алу жөніндегі қажеті шараларды қабылдасын.

3. Өртпен байланысты қылмыстарды тергеп-тексеру сапасын және осы саладағы жедел-іздестіру қызметінің тиімділігін арттыру мақсатында:

1) от қоюмен байланысты қылмыстар бойынша халықаралық тәжірибені зерделесін, нәтижелері бойынша осы санаттағы қылмыстарды тергеп-тексеру бөлігінде Қазақстан Республикасының ішкі істер, ұлттық қауіпсіздік органдарының, Инвестициялар және даму министрлігінің Индустриялық даму және өнеркәсіптік қауіпсіздік комитетінің бөлімшелері арасындағы өзара іс-қимылды регламенттейтін нормативтік құқықтық акт әзірлесін;

2) қасақана от қою туралы қылмыстық істерді анықтау және тергеп-тексеру бойынша (оның ішінде дәлелдемелерді жинау және тіркеу, өрттің себептерін айқындау және жану ошағын анықтау әдіснамасын тұжырымдау, оқиға орнын қарап-тексерудің бірыңғай тактикасы және бастапқы тергеу әрекеттерін жүргізу мәселелері бойынша);

3) Ішкі істер министрлігінің от қою белгілері бар өрттер туындауының барлық фактілері бойынша сынау өрт зертханаларының мамандары мен криминалистерінің міндетті қатысуын қамтамасыз етсін;

4) қозғалған және іс жүргізуі тоқтатыла тұрған (үзілген) қылмыстық істерді, оның ішінде қылмыстық құқық бұзушылық жасаған адамды анықтау үшін қылмыстық істерді талдасын және осының негізінде қасақана от қоюмен байланысты қылмыстарды ашу және осы санаттағы қылмыстарды есепке алуды жасыру фактілеріне жол бермеу бойынша тиімді жедел-іздестіру және тергеу іс-шараларын ұйымдастыру жөнінде шаралар қабылдасын.

4. Қылмыстық атқару жүйесі мекемелерінде (бұдан әрі - ҚАЖ) өрт қауіпсіздігінің, ҚАЖ объектілерінде өрт сөндіруді, адамдар мен мүлікті құтқаруды ұйымдастыру деңгейін арттыру үшін:

1) қолданыстағы заңнамада, техникалық регламенттерде, стандарттарда, нормалар мен қағидаларда белгіленген өрт қауіпсіздігінің, сондай-ақ өрт қауіпсіздігі саласындағы бұйрықтар мен өзге де нормативтік құқықтық актілер талаптарының орындалуына ведомстволық өрт бақылауын тиісінше ұйымдастыруды және жүргізуді қамтамасыз етсін;

2) ҚАЖ мекемелері мен органдары объектілерінде өрттердің профилактикасы бойынша қажетті жұмысты ұйымдастырсын және жүзеге асырсын.

5. Халыққа өртке қарсы насихат жүргізу және өрт қауіпсіздігі шараларына үйрету кезінде барлық білім беру мекемелерінде «өрт қауіпсіздігі күндерін» өткізу бойынша аумақтық органдардың жұмыс сапасын арттырсын, мектептердің, мектепке дейінгі мекемелердің білім алушылары үшін интерактивтік сабақтар ұйымдастыру, педагогикалық ұжымдарда, мұғалімдердің білімін жетілдіру институттарында және басқа да ұйымдарда мемлекеттік өрт бақылауы қызметкерлерінің баяндау практикасын жалғастырсын.

6. Табиғи және техногендік сипаттағы ТЖ-дан азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету, өрт қауіпсіздігі, халықты және аумақтарды өрттен қорғау саласында азаматтық қоғаммен өзара іс-қимыл жасауды жақсартсын. Жергілікті атқарушы органдармен бірлесіп, жергілікті жерлерде волонтерлермен және қоғамдық ұйымдармен өзара іс-қимыл жасау кезінде заңнамалық олқылықтар мен әкімшілік кедергілерді жою жұмысын жүргізсін.

7. Табиғи және техногендік сипаттағы ТЖ алдын алу және зардабын жою, оның ішінде ТМД-ға қатысушы мемлекеттердің шекара маңы аумақтарында өрттің профилактикасы және сөндіру саласындағы халықаралық ынтымақтастық, мемлекеттердің егемендігі мен аумақтық тұтастығын өзара құрметтеу, өзара тиімділік және ұлттық заңнаманы құрметтеу қағидаттарында екіжақты және көпжақты шарттар мен келісімдерді орындау шеңберінде, сондай-ақ трансшекаралық салдары бар ТЖ-ға ден қою тиімділігін арттыру мақсатында шекара маңы ынтымақтастығының нысандарын, оның ішінде:

- шекара маңы ынтымақтастығы мәселелері бойынша мемлекеттердің аумақтық уәкілетті органдарының кездесулерін өткізу;

- бірлескен командалық-штабтық жаттығулар, оқу-жаттығулар және басқа да іс-шаралар өткізу арқылы кеңейтсін және нақтыласын.

8. Жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру бағдарламаларын енгізу, білікті оқытушылармен, қазіргі заманғы оқу және ғылыми-әдістемелік базамен қамтамасыз ету, сондай-ақ курсанттарды оқытуға мемлекеттік білім беру тапсырысын, оның ішінде институтта шет мемлекеттердің тыңдаушыларын оқытуды ескеріп ұлғайту арқылы Көкшетау техникалық институтының білім беру әлеуетін одан әрі дамыту бойынша шаралар қабылдасын.

9. Қазақстан Республикасының Инвестициялар және даму министрлігімен бірлесіп:

1) сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында қала құрылысы, жоба алды және жобалау-сметалық құжаттамаға сараптама жасау бойынша өрт қауіпсіздігі саласындағы сарапшыларды аккредиттеу;

2) азаматтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету және өмір сүруге қолайлы орта, мүмкіндігі шектеулі адамдар үшін «кедергісіз орта» жасау;

3) уәкілетті органдардың күрделі құрылыс объектілерін, оның ішінде биік ғимараттарды және құрылысжайларды, адамдар көп шоғырланатын объектілерді жобалау, салу, күрделі жөндеу, реконструкциялау және пайдалануға беру кезеңдерінде жобалау құжаттамаларын орындаушылардың, құрылысшылардың, техникалық қадағалаудың және объектілерді пайдалануға қабылдау комиссияларының өрт қауіпсіздігі талаптарының, тәуекелдерді бағалау жүйесінің, сондай-ақ техникалық регламенттерде, құрылыс нормалары мен қағидаларында белгіленген талаптардың сақталуы үшін жауапкершілігін арттыру жөніндегі қызметін жетілдіру;

4) техникалық реттеу, өрт қауіпсіздігі және сәулет-құрылыс қызметі аясындағы мемлекеттік бақылау саласындағы заңнаманы жетілдіру мәселелерін пысықтасын.

10. Қазақстан Республикасының Ақпарат және коммуникациялар министрлігімен бірлесіп:

өртке қарсы насихаттауды және ақпараттық қамтамасыз етуді жетілдіру жөнінде жүйелі жұмыс, оның ішінде:

1) өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету, өрт сөндіруші және құтқарушы кәсібін танымал ету мәселелері бойынша тақырыптық бағдарламаларды тұрақты дайындауды және бұқаралық ақпарат құралдарында орналастыруды, сондай-ақ өрттің туындау қауіпін болғызбайтын мінез-құлық дағдыларын дамытуға бағытталған балалар бағдарламаларын дайындауды және орналастыруды;

2) тұрғын үй-жайлар мен адамдар көп шоғырланатын объектілерде өрт қауіпсіздігі талаптарын сақтау мәселелері бойынша насихаттау материалдарын жасауды және бұқаралық ақпарат құралдарында орналастыруды;

3) Интернет желісінің ақпараттық ресурстарын қолдана отырып, өрт қауіпсіздігі мәселелері жөніндегі ақпарат әзірлеуді және орналастыруды ұйымдастырсын.

11. Жергілікті атқарушы органдармен бірлесіп:

1) жергілікті бұқаралық ақпарат құралдарында тиісті материалдарды, сондай-ақ қоғамдық орындарда әлеуметтік жарнаманы орналастыруды қоса алғанда, халыққа өрт қауіпсіздігі мәселелері жөнінде ақпарат беруді күшейтсін, өскелең ұрпақты қауіпсіз мінез-құлықтың қарапайым дағдыларына оқытуды ұйымдастырсын *(көшелерде билбордтар, баннерлер, қоғамдық көлікте адамдар көп шоғырланатын орындарда бейне-, және аудио арқылы сөйлеген сөздерді тарату)*;

2)прокуратура (келісім бойынша), сәулет, қала құрылысы және мемлекеттік сәулет-құрылыс бақылау істері жөніндегі органдармен тығыз өзара іс-қимыл жасау арқылы сәулет-құрылыс қызметін жүзеге асыру кезінде өрт қауіпсіздігі талаптарын бұзудың алдын алу бойынша іс-шаралар өткізсін;

3) 2018-2019 жылдардың жылыту кезеңінде адамдардың жарақаттанушылығы мен қаза табуын болғызбауға бағытталған іс-шаралар кешенін іске асыруды қамтамасыз етсін;

4) ерікті өртке қарсы құралымдарды оқытуға бағытталған, оның ішінде аталған бөлімшелер қызметінің тиімділігін арттыру мақсатында бірлескен оқу-жаттығулар өткізуді көздейтін шаралар кешенін дайындасын;

12. Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау министрлігімен бірлесіп, нормативтік құқықтық актіге *(«Қазақстан Республикасында жедел медициналық көмек көрсету қағидаларын бекіту туралы» ҚР ДСМ 03.07.2017 ж. № 450 бұйрығы)* медициналық мекемелердің өрт кезінде, сондай-ақ өрт қауіпсіздігі қағидаларын бұзу салдарынан қаза тапқан, зардап шеккен адамдар туралы ІІМ ТЖК бөлімшелеріне ақпарат беру тәртібіне қатысты өзгерістер енгізу мәселесін пысықтасын*;*

Қазақстан Республикасының Ауыл шаруашылығы министрлігі:

1) қаржы, инвестициялар және даму министрліктерімен, облыстардың, Астана, Алматы және Шымкент қалаларының әкімдіктерімен бірлесіп, табиғат қорғау және орман мекемелерінің өртке қарсы-техникалық жарақтармен жасақталуына талдау жүргізсін және оларды тиістілік нормаларына жеткізу бойынша белгіленген тәртіппен шаралар қабылдасын*;*

2) нормативтік құқықтық актілерге шаруа қожалықтары мен өзге де ауыл шаруашылығы субъектілерінің табиғи өрттердің елеулі бөлігінің себебі болып табылатын алқаптардағы қау шөбін және аңызды қалдықтарды өртеуіне тыйым салуды көздейтін тиісті толықтырулар енгізу мәселелерін пысықтасын;

3) ІІМ ТЖК-мен бірлесіп:

- өртке қауіпті маусымға және орман өрттерін сөндіруге дайындықтың тиімділігіне талдау жүргізсін, осы саладағы кемшіліктерге жол бермеу жөнінде ұсыныстар әзірлесін;

- далалық жұмыстарды жүргізу кезінде, әсіресе, ауыл шаруашылығындағы шөп өртеуді жүргізу кезеңінде шаруа қожалықтарының және басқа да ауыл шаруашылығы ұйымдарының өрт қауіпсіздігі қағидаларын орындауын бақылауды қатаңдатсын;

- өртке қауіпті кезең аяқталғанға дейін шөп өртеуге және орман өрттеріне байланысты орын алған жағдайды бақылауды жүзеге асырсын;

4) жергілікті атқарушы органдармен бірлесе отырып, орман алқаптарында және онымен іргелес аумақтарда орналасқан кәсіпорындарды, ұйымдар мен мекемелерді, сондай-ақ орманда жүрген азаматтардың өрт қауіпсіздігі қағидаларын сақтауын бақылауды қатаңдатсын;

5) өртке қарсы-химиялық станциялардың санын тиістілік нормаларына жеткізуді, жұмыс істеп тұрғандарын өртке қарсы және арнайы техниканың

талап етілетін санымен, өртке қарсы-техникалық жабдықпен және штаттармен толық жасақтауды қамтамасыз етсін;

6) орман шаруашылығында өрт қауіпсіздігінің тиімділігін арттыру, ормандардың ресурстық және экологиялық әлеуетін дамыту және сақтау үшін мынадай:

- ормандардың экономикалық және экологиялық құндылығын, аумақтардың шаруашылық жағынан игерілу дәрежесін, орман қорының аумақтарын өртке қарсы қорғаудың талап етілетін деңгейін ескере отырып аудандастыруды жүргізу;

- жер үстіндегі және авиациялық және ғарыштық байқаулардың деректерін өңдеуді қамтамасыз ететін геоақпараттық технологияларды пайдалана отырып, қазіргі заманғы жер үстіндегі және қашықтық құралдары базасында орман өрттерінің мониторингін дамыту;

- өрт қаупі бар маусым ішінде дала және орман өрттеріне қарсы күрес кезінде туындайтын төтенше жағдайларға жедел ден қою үшін қаржы қаражаты мен материалдық ресурстар резервтерін жасау;

- паркті орман өрті қызметтерінің өртке қарсы және қосалқы техникасымен жаңарту бағдарламасын әзірлеу;

- ірі азықтарды дайындау, тасымалдау және сақтау, егінді жинау және элеваторларда, астық қоймалары мен астық кептіргіштерде сақтау кезінде өрт қауіпсіздігі шараларын қамтамасыз ету;

- дала және орман өрттерінің профилактикасын өртке қарсы кең ауқымда насихаттауды жалғастыру міндеттерін шешуге назар аударсын.

Қазақстан Республикасының Денсаулық сақтау, білім және ғылым министрліктері, жергілікті атқарушы органдар:

1) әлеуметтік объектілерді, денсаулық сақтау және білім беру объектілерін өртке қауіпсіз күйге келтіру, ол үшін оларды барлық қажетті өрт сөндіру құралдарымен жарақтандыру бойынша;

2) білім беру мекемелерінде, әлеуметтік қорғау және денсаулық сақтау мекемелерінде өрт қауіпсіздігімен қамтамасыз ету жөніндегі тұрақты іс-шараларды іске асыру бойынша шаралар қабылдасын.

Қазақстан Республикасының Бас прокуратурасы:

1) өрттер туралы қылмыстық істер бойынша іс жүргізуді заңсыз тоқтата тұру (үзу) және тоқтату фактілеріне ден қою шараларын қабылдай отырып, өрттер туралы қылмыстық істерді тергеп-тексерудің сот-тергеу практикасына талдау жүргізсін және жинақтап қорытсын;

2) ұсынымдар дайындап және қадағалау актілерін қабылдай отырып, өрт қауіпсіздігі қағидаларын бұзумен байланысты құқық бұзушылықтар жөніндегі әкімшілік практиканың жай-күйін жинақтап қорытсын.

Жергілікті атқарушы органдар өрт қауіпсіздігін сақтау проблемаларын шешу үшін:

1) өртке қарсы қызметтерді және ерікті өртке қарсы құралымдарды материалдық-техникалық базамен қамтамасыз етуге ықпал ету жөніндегі жұмысты жалғастырсын;

2) шалғайдағы елді мекендер үшін жергілікті бюджет есебінен Қазақстанда шығарылған көп функциялы өрт сөндіру машиналарын сатып алу мәселелерін қарасын, сондай-ақ жергілікті азаматтар қатарынан жүргізушілер мен ерікті өрт сөндірушілер үшін қысқа мерзімді курстар (*оқыту, нұсқау*) өткізуді көздесін;

3) елді мекендер тұрғындарының өрт қауіпсіздігі талаптарын сақтауына, өрттердің профилактикасы мен алдын алуды күшейтуге бағытталған қосымша іс-шаралар жоспарларын әзірлесін.

РЕКОМЕНДАЦИИ
по результатам Правительственного часа на тему:
«О состоянии и мерах по обеспечению
пожарной безопасности в стране»

г. Астана **12 ноября 2018 года**

Депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, заслушав и обсудив на Правительственном часе информацию Министра внутренних дел Республики Казахстан «О состоянии и мерах по обеспечению пожарной безопасности в стране», в целях дальнейшего совершенствования единой государственной системы и повышения эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности, **РЕКОМЕНДУЮТ:**

Правительству Республики Казахстан:

1. Утвердить комплекс реализационных мер по снижению риска возникновения и минимизации ущерба от пожаров.

2. Продолжить работу по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих сферу обеспечения пожарной безопасности, в том числе подзаконных актов, в целях формирования единого подхода к вопросам пожарной безопасности, выявления и устранения правовых коллизий и пробелов в законодательстве.

В этих целях проработать вопросы внесения изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

1) Предпринимательский кодекс Республики Казахстан в части:

- проведения проверок в отношении реорганизованных или изменивших наименование объектов высокой степени риска *(если проверка включена в график проведения проверок в особом режиме)*;

- наделения органов гражданской защиты контрольно-надзорными функциями в целях принятия мер оперативного реагирования на нарушения требований пожарной безопасности.

2) Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности в отношении собственников и владельцев объектов с массовым пребыванием людей, и высокой степени риска за нарушения требований пожарной безопасности, если это привело к чрезвычайным происшествиям.

3) Бюджетный кодекс Республики Казахстан, законы Республики Казахстан «О гражданской защите», «О государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» в части совершенствования организационно-правовых, экономических и социальных основ создания и деятельности добровольных пожарных формирований, их статуса и социальной защиты.

4) Законы Республики Казахстан «О гражданской защите», «О разрешениях и уведомлениях» в части:

- пересмотра требований к экспертным, аудиторским организациям в области пожарной безопасности;

- аттестации организаций, осуществляющих обучение в сфере пожарной безопасности, в целях контроля за объемом и качеством знаний специалистов, прошедших обучение.

3. Предусмотреть в целях усиления мер пожарной безопасности:

- осуществление общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности;

- развитие института «вмененного» обязательного страхования, с учетом обязательного страхования гражданской ответственности объектов с массовым пребыванием людей от причинения вреда здоровью и гибели людей в результате пожара, произошедшего из-за нарушений правил пожарной безопасности.

4. Предусмотреть дополнительное выделение финансовых средств на материально-техническое оснащение служб пожаротушения, в том числе на развитие инфраструктуры пожарных депо (постов), реализацию разработанных проектов на строительство пожарных депо со сроками в 2018-2019 гг., оснащение необходимой пожарной и аварийно-спасательной техникой; совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, а также расширение социального пакета для пожарных, профессия которых связана с постоянным высоким риском для их жизни и здоровья.

5. Расширить практику оснащения и применения пожарными и аварийно-спасательными подразделениями Комитета по чрезвычайным ситуациям МВД Республики Казахстан (далее - КЧС МВД) современных авиационно-спасательных технологий, робототехнических комплексов (систем), беспилотной авиации и специального оборудования.

Министерству внутренних дел Республики Казахстан:

1. Проработать и внести в Правительство Республики Казахстан предложения о внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты по вопросам:

1) совершенствования системы контроля за обеспечением пожарной безопасности на объектах, имеющих повышенные риски возникновения пожаров и тяжких последствий для жизни граждан и экономического потенциала;

2) внедрения эффективных мер профилактики, раннего обнаружения и тушения пожаров;

3) пересмотра сроков прохождения конкурса при назначении на должность сотрудников государственной противопожарной службы;

4) выплаты компенсации за наем жилья сотрудникам гражданской защиты и введения надбавок к должностному окладу сотрудников, проходящих службу в столице и городах республиканского значения;

5) совершенствования организационно-штатной структуры, оптимизации управленческих звеньев и руководящих должностей,

формирования оптимального объема, избавления от несвойственных и дублирующих функций системы органов гражданской защиты, высвободившиеся денежные средства направить на повышение заработной платы сотрудников, решение их жилищных и иных социальных вопросов, в рамках объявленного Главой государства процесса модернизации органов внутренних дел.

2. Для повышения качества и объективности проверок в сфере пожарной безопасности:

1) внедрить инструментальное обследование объектов контроля с применением технических средств исследовательских испытательных пожарных лабораторий;

2) обеспечить применение портативных средств видеофиксации правонарушений (видеорегистраторов);

3) активизировать работу среди населения по пропаганде соблюдения правил пожарной безопасности;

4) обеспечить прозрачность процедур осуществления государственного контроля в сфере пожарной безопасности, принять необходимые меры по профилактике и предупреждению фактов коррупции и злоупотребления служебным положением со стороны должностных лиц и сотрудников государственной противопожарной службы.

3. В целях повышения качества расследования преступлений, связанных с пожарами, и эффективности оперативно-розыскной деятельности в этой сфере:

1) изучить международный опыт по преступлениям, связанным с поджогами, по результатам разработать нормативный правовой акт, регламентирующий взаимодействие между подразделениями органов внутренних дел, национальной безопасности, Комитета индустриального развития и промышленной безопасности Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан в части расследования преступлений данной категории;

2) разработать методические рекомендации по выявлению и расследованию уголовных дел об умышленных поджогах (*в том числе по вопросам сбора и фиксации доказательств, выработки методологии определения причин пожаров и выявления очагов возгорания, единой тактики осмотра места происшествия и проведения первоначальных следственных действий)*;

3) обеспечить обязательное участие специалистов испытательных пожарных лабораторий и криминалистов Министерства внутренних дел по всем фактам возникновения пожаров с признаками поджога;

4) проанализировать возбужденные и приостановленные (прерванные) производством уголовные дела, в том числе за неустановлением лица, совершившего уголовное правонарушение и на этой основе принять меры по организации эффективных оперативно-розыскных и следственных мероприятий по раскрытию преступлений, связанных с умышленными

поджогами, и недопущению фактов укрытия от учета преступлений данной категории.

4. Для повышения уровня пожарной безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее - УИС), организации и тушения пожаров, спасения людей и имущества на объектах УИС:

1) обеспечить надлежащую организацию и проведение ведомственного пожарного контроля за выполнением требований пожарной безопасности, установленных действующим законодательством, техническими регламентами, стандартами, нормами и правилами, а также приказов и иных нормативных правовых актов в области пожарной безопасности;

2) организовать и осуществить необходимую работу по профилактике пожаров на объектах учреждений и органов УИС.

5. При проведении противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности повысить качество работы территориальных органов по проведению во всех образовательных учереждениях «дней пожарной безопасности», продолжить практику организации интерактивных уроков для учащихся школ, дошкольных учреждений, выступлений сотрудников государственного пожарного контроля в педагогических коллективах, институтах усовершенствования учителей и других организациях.

6. Улучшить взаимодействие с гражданским обществом в сфере обеспечения безопасности граждан от ЧС природного и техногенного характера, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от пожаров. Совместно с местными исполнительными органами провести работу по устранению законодательных пробелов и административных барьеров при взаимодействии с волонтерами и общественными организациями на местах.

7. В рамках международного сотрудничества в сфере предупреждения и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера, в том числе профилактики и тушения пожаров на приграничных территориях государств-участников СНГ, выполнения двусторонних и многосторонних договоров и соглашений на принципах взаимного уважения, суверенитета и территориальной целостности государств, взаимной выгоды и уважения национального законодательства, а также в целях повышения эффективности реагирования на ЧС, имеющих трансграничные последствия, расширить и конкретизировать формы приграничного сотрудничества, в том числе путем:

- проведения встреч территориальных уполномоченных органов государств по вопросам приграничного сотрудничества;
- проведения совместных командно-штабных тренировок, учений и других мероприятий.

8. Принять меры по дальнейшему развитию образовательного потенциала Кокшетауского технического института путем внедрения программ послевузовского образования, обеспечения квалифицированными преподавателями, современной учебной и научно-методической базами, а также увеличения государственного образовательного заказа на обучение

курсантов, в том числе с учетом обучения в институте слушателей иностранных государств.

9. Совместно с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан проработать вопросы:

1) аккредитации экспертов в области пожарной безопасности по экспертизе градостроительной, предпроектной и проектно-сметной документации в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

2) обеспечения безопасности граждан и создания комфортной среды проживания, «безбарьерной среды» для лиц с ограниченными возможностями;

3) совершенствования деятельности уполномоченных органов по повышению ответственности исполнителей проектной документации, строителей, технического надзора и комиссий по приемке объектов в эксплуатацию за соблюдение требований пожарной безопасности, системы оценки рисками, а также требований, установленных техническими регламентами, строительными нормами и правилами на этапах проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, в том числе высотных зданий и сооружений, объектов с массовым пребыванием людей;

4) совершенствования законодательства в области технического регулирования, государственного контроля в сфере пожарной безопасности и архитектурно-строительной деятельности.

10. Совместно с Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан:

организовать системную работу по совершенствованию противопожарной пропаганды и информационного обеспечения, в том числе:

1) регулярную подготовку и размещение в средствах массовой информации тематических передач по вопросам обеспечения пожарной безопасности, популяризации профессии пожарного и спасателя, а также подготовку и размещение детских передач, направленных на развитие навыков поведения, исключающих риск возникновения пожара;

2) создание и размещение в средствах массовой информации пропагандистских материалов по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности в жилых помещениях и на объектах с массовым пребыванием людей;

3) разработку и размещение информации по вопросам пожарной безопасности с применением информационных ресурсов сети Интернет.

11. Совместно с местными исполнительными органами:

1) усилить информирование населения по вопросам пожарной безопасности, организовать обучение подрастающего поколения элементарным навыкам безопасного поведения, включая размещение соответствующих материалов в местных средствах массовой информации, а также социальной рекламы в общественных местах *(билборды, баннеры на*

улицах, общественном транспорте, трансляция видео-, и аудио-выступлений в местах массового пребывания людей);

2) организовать проведение мероприятий по предупреждению нарушений требований пожарной безопасности при осуществлении архитектурно-строительной деятельности путем тесного взаимодействия с органами прокуратуры *(по согласованию)*, по делам архитектуры, градостроительства и государственного архитектурно-строительного контроля;

3) обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных на недопущение травматизма и гибели людей в отопительный период 2018-2019г.г.;

4) выработать комплекс мер, направленных на обучение добровольных пожарных формирований, в том числе предусматривающих проведение совместных учений с целью повышения эффективности деятельности данных подразделений.

12. Совместно с Министерством здравоохранения Республики Казахстан проработать вопрос внесения изменений в нормативный правовой акт *(приказ МЗ РК от 03.07.2017г. № 450 «Об утверждении Правил оказания скорой медицинской помощи в Республике Казахстан»)* касательно порядка информирования медицинскими учреждениями подразделений КЧС МВД о лицах, погибших, пострадавших при пожарах, а также в результате нарушений правил пожарной безопасности.

Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан:

1) совместно с министерствами финансов, по инвестициям и развитию, акиматами областей, городов Астаны, Алматы и Шымкент провести анализ укомплектованности природоохранных и лесных учреждений пожарно-техническим оснащением и в установленном порядке принять меры по их доведению до норм положенности;

2) проработать вопросы внесения соответствующих дополнений в нормативные правовые акты, предусматривающие запрет на проведение крестьянскими хозяйствами и иными сельскохозяйственными субъектами отжигов травянистой растительности и пожнивных остатков на полях, являющихся причиной значительной части природных пожаров;

3) совместно с КЧС МВД:

- провести анализ эффективности подготовки к пожароопасному сезону и тушению лесных пожаров, выработать предложения по недопущению недостатков в этой сфере;

- ужесточить контроль за выполнением крестьянскими хозяйствами и другими сельскохозяйственными организациями правил пожарной безопасности при проведении полевых работ, особенно в период проведения сельскохозяйственных палов*;*

- осуществлять до окончания пожароопасного периода контроль за складывающей обстановкой, связанной с палами травы и лесными пожарами;

4) совместно с местными исполнительными органами ужесточить контроль за предприятиями, организациями и учреждениями, расположенными в лесных массивах и прилегающих к ним территориях, а также находящимися в лесу гражданами по соблюдению правил пожарной безопасности;

5) обеспечить доведение до норм положенности количества пожарно-химических станций, существующие доукомплектовать требуемым количеством пожарной и специальной техники, пожарно-техническим оборудованием и штатами;

6) для повышения эффективности пожарной безопасности в лесном хозяйстве, развития и сохранения ресурсного и экологического потенциала лесов сосредоточиться на решении следующих задач:

- проведении районирования территорий лесного фонда с учетом уровня требуемой противопожарной охраны, экономической и экологической ценности лесов, степени хозяйственного освоения территорий;

- развитии мониторинга лесных пожаров на базе современных наземных и дистанционных средств с использованием геоинформационных технологий, обеспечивающих обработку данных наземных, авиационных и космических наблюдений;

- создании резервов финансовых средств и материальных ресурсов для оперативного реагирования на возникающие чрезвычайные систуации при борьбе с степными и лесными пожарами в течение всего пожароопасного сезона;

- разработке программы обновления парка пожарной и вспомогательной техники лесопожарных служб;

- обеспечении мер пожарной безопасности при заготовке, перевозке и хранении грубых кормов, уборке и хранении урожая на элеваторах, зерноскладах и зерносушилках;

- продолжении широкой противопожарной пропаганды профилактики степных и лесных пожаров.

Министерствам здравоохранения, образования и науки Республики Казахстан, местным исполнительным органам принять меры:

1) по приведению социальных объектов, объектов здравоохранения и образования в пожаробезопасное состояние, для чего оснастить их всеми необходимыми средствами пожаротушения;

2) по реализации регулярных мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в образовательных учреждениях, учреждениях социальной защиты и здравоохранения.

Генеральной прокуратуре Республики Казахстан:

1) провести анализ и обобщить судебно-следственную практику расследования уголовных дел о пожарах с принятием мер реагирования на факты незаконного приостановления (прерывания) и прекращения производства по уголовным делам о пожарах;

2) обобщить состояние административной практики по правонарушениям, связанным с нарушениями правил пожарной безопасности, с выработкой рекомендаций и принятием актов надзора.

Местным исполнительным органам для решения проблем соблюдения пожарной безопасности:

1) продолжить работу по оказанию содействия в обеспечении материально-технической базой противопожарных служб и добровольных противопожарных формирований;

2) рассмотреть вопросы приобретения за счет местного бюджета многофункциональных пожарных машин казахстанского производства для отдаленных населенных пунктов, а также предусмотреть проведение кратковременных курсов *(обучение, инструктаж)* для водителей и добровольных пожарных из числа местных граждан;

3) разработать планы дополнительных мероприятий, направленных на соблюдение требований пожарной безопасности жителями населенных пунктов, усиление профилактики и предупреждения пожаров.

СУРЕТТЕР

Mazhilis
www.parlam.kz
Мәжіліс

sides

MAZ

4
BLOCK
MAGIRUS
ТЖК
КАЗАКСТАН
КЧС
5
АСТАНА
MAGIRUS

СОСТАВИТЕЛИ:

Олейник В.И. – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Исаметов Б.С. – Аппарат Мажилиса Парламента Республики Казахстан.