**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые**

**законодательные акты Республики Казахстан по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации»**

| **№**  **п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года** | | | | |
|  | Абзац четвертый подпункта 2) пункта 1  статьи 53 | Статья 53. Расходы республиканского бюджета  1. Расходы республиканского бюджета осуществляются по следующим направлениям:  ...  2) оборона, общественный порядок, безопасность:  …  формирование и хранение государственных материальных резервов; | Статья 53. Расходы республиканского бюджета  1. Расходы республиканского бюджета осуществляются по следующим направлениям:  …  2) оборона, общественный порядок, безопасность:  …  формирование и хранение государственных материальных резервов**, за исключением лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва;** | В настоящее время освежение материальных ценностей мобилизационного резерва осуществляется Управлениями здравоохранения областей и городов республиканского значения и подведомственными организациями Министерства здравоохранения. Лекарственные средства являются специфичным товаром и имеют, как правило, небольшие сроки хранения. В соответствии с законодательством в области государственного материального резерва, освежение материальных ценностей осуществляется на тендерной основе путем реализации. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» деятельность по оптовой реализации лекарственных средств подлежит лицензированию, что исключает возможность их реализации Комитетом по государственному материальному резерву МОАП, ввиду отсутствия лицензии. Трудности освежения лекарственных средств в современных рыночных условиях, вследствие которого происходит постепенное уменьшение объема мобилизационного резерва системы здравоохранения, обусловлены следующими причинами:  - многие лекарственные препараты, подлежащие освежению, имеют ограниченные сроки годности (хранения) и должны регулярно выпускаться, взамен закладываться равное количество аналогичного качества товара;  - медикаменты, выведенные из перечня лекарственных средств, используемых на территории РК, не используются лечебными учреждениями республики, в связи с чем их невозможно освежить. Однако лекарственные средства продолжают храниться в мобилизационном резерве;  - ранее медицинские препараты освежались через государственные лечебные учреждения, которые самостоятельно закупали медицинские препараты. В настоящее время освежение медицинских препаратов через лечебные учреждения невозможно, так как единственным дистрибьютором осуществляется закуп лекарственных препаратов (в рамках гарантированного объема медицинской помощи бесплатной помощи);  - рынок заполнен медицинскими препаратами лучшего качества по сравнению с хранящимися в мобилизационном резерве, в связи с чем необходимо пересмотреть табель и нормы оснащения формирований специальной медицины (отряды первой врачебной помощи, подвижные госпитали, загородные больницы). Для решения проблемы предлагается передача функций по формированию, хранению и освежению мобилизационного резерва (лекарственных средств и изделий медицинского назначения) уполномоченному органу в области здравоохранения и единому дистрибьютору. В связи с этим, требуется внесение поправок в Бюджетный кодекс в части направлений расходов республиканского бюджета. |
|  | Абзац десятый подпункта 5) пункта 1  статьи 53 | Статья 53. Расходы республиканского бюджета  1. Расходы республиканского бюджета осуществляются по следующим направлениям:  …  5) здравоохранение:  …  **отсутствует** | Статья 53. Расходы республиканского бюджета  1. Расходы республиканского бюджета осуществляются по следующим направлениям:  …  5) здравоохранение:  …  **поставка и хранение лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва;** | В настоящее время освежение материальных ценностей мобилизационного резерва осуществляется Управлениями здравоохранения областей и городов республиканского значения и подведомственными организациями Министерства здравоохранения. Лекарственные средства являются специфичным товаром и имеют, как правило, небольшие сроки хранения. В соответствии с законодательством в области государственного материального резерва, освежение материальных ценностей осуществляется на тендерной основе путем реализации. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» деятельность по оптовой реализации лекарственных средств подлежит лицензированию, что исключает возможность их реализации Комитетом, ввиду отсутствия лицензии. Трудности освежения лекарственных средств в современных рыночных условиях, вследствие которого происходит постепенное уменьшение объема мобилизационного резерва системы здравоохранения, обусловлены следующими причинами:  - многие лекарственные препараты, подлежащие освежению, имеют ограниченные сроки годности (хранения) и должны регулярно выпускаться, взамен закладываться равное количество аналогичного качества товара;  - медикаменты, выведенные из перечня лекарственных средств, используемых на территории Республики Казахстан не используются лечебными учреждениями республики, в связи с чем их невозможно освежить. Однако лекарственные средства продолжают храниться в мобилизационном резерве;  - ранее медицинские препараты освежались через государственные лечебные учреждения, которые самостоятельно закупали медицинские препараты. В настоящее время освежение медицинских препаратов через лечебные учреждения невозможно, так как единственным дистрибьютором осуществляется закуп лекарственных препаратов (в рамках гарантированного объема медицинской помощи бесплатной помощи);  - рынок заполнен медицинскими препаратами лучшего качества по сравнению с хранящимися в мобилизационном резерве, в связи с чем необходимо пересмотреть табель и нормы оснащения формирований специальной медицины (отряды первой врачебной помощи, подвижные госпитали, загородные больницы).  Для решения проблемы предлагается передача функций по формированию, хранению и освежению мобилизационного резерва (лекарственных средств и изделий медицинского назначения) уполномоченному органу в области здравоохранения и единому дистрибьютору. В связи с этим, требуется внесение поправок в Бюджетный кодекс в части направлений расходов республиканского бюджета. |
| **2. Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения»** | | | | |
|  | Часть третья пункта 1 статьи 77 | Статья 77. Единый дистрибьютор1. Единый дистрибьютор определяется Правительством Республики Казахстан.Основными предметами деятельности единого дистрибьютора являются:… **7-1) отсутствует;** | Статья 77. Единый дистрибьютор1. Единый дистрибьютор определяется Правительством Республики Казахстан.Основными предметами деятельности единого дистрибьютора являются:… **7-1) поставка, хранение и выпуск лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан о гражданской защите;** | В настоящее время освежение материальных ценностей мобилизационного резерва осуществляется Управлениями здравоохранения областей и городов республиканского значения и подведомственными организациями Министерства здравоохранения.  Лекарственные средства являются специфичным товаром и имеют, как правило, небольшие сроки хранения. В соответствии с законодательством в области государственного материального резерва, освежение материальных ценностей осуществляется на тендерной основе путем реализации.  Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» деятельность по оптовой реализации лекарственных средств подлежит лицензированию, что исключает возможность их реализации Комитетом, ввиду отсутствия лицензии.  Трудности освежения лекарственных средств в современных рыночных условиях, вследствие которого происходит постепенное уменьшение объема мобилизационного резерва системы здравоохранения, обусловлены следующими причинами:  - многие лекарственные препараты подлежащие освежению, имеют ограниченные сроки годности (хранения) и должны регулярно выпускаться, взамен закладываться равное количество аналогичного качества товара;  - выведенные из перечня лекарственных средств, используемых на территории Республики Казахстан медикаменты не используются лечебными учреждениями республики, в связи с чем, их невозможно освежить. Однако лекарственные средства продолжают храниться в мобилизационном резерве;  - ранее медицинские препараты освежались через государственные лечебные учреждения, которые самостоятельно закупали медицинские препараты. В настоящее время освежение медицинских препаратов через лечебные учреждения невозможно, так как единственным дистрибьютором осуществляется закуп лекарственных препаратов (в рамках гарантированного объема медицинской помощи бесплатной помощи);  - рынок заполнен медицинскими препаратами лучшего качества по сравнению с хранящимися в мобилизационном резерве, в связи с чем необходимо пересмотреть табель и нормы оснащения формирований специальной медицины (отряды первой врачебной помощи, подвижные госпитали, загородные больницы).  Согласно подпункту 6) статьи 77 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» одним из основных предметов деятельности единого дистрибьютора является закуп лекарственных средств и изделий медицинского назначения, услуг по хранению и транспортировке лекарственных средств и изделий медицинского назначения.  Для решения проблемы предлагается передача функций по формированию, хранению и освежению мобилизационного резерва (лекарственных средств и изделий медицинского назначения) уполномоченному органу в области здравоохранения и единому дистрибьютору.  В связи с регламентацией порядка формирования хранения и освежения материальных ценностей мобилизационного резерва системы здравоохранения в новой статье 96-1 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите», предлагается дополнить статью 77 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения» соответствующей отсылочной нормой. |
| **3. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года «Об административных правонарушениях»** | | | | |
|  | Подпункт 69) пункта 1  статьи 804 | Статья 804. Должностные лица, имеющие право составлять протоколы об административных правонарушениях 1. По делам об административных правонарушениях, рассматриваемым судами, протоколы об административных правонарушениях имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица:  … 69) отсутствует | Статья 804. Должностные лица, имеющие право составлять протоколы об административных правонарушениях 1. По делам об административных правонарушениях, рассматриваемым судами, протоколы об административных правонарушениях имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица:  …  **69) уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки (статья 462).** | Поправка направлена на определение должностного лица, имеющего право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 462 Кодекса «Об административных правонарушениях». |
| **4. Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 года «О мобилизационной подготовке и мобилизации»** | | | | |
|  | Подпункт 13)  статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  13) мобилизационный план Республики Казахстан – **утверждаемый Президентом Республики Казахстан** план мероприятий, направленный на реализацию мер по мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов, перевод экономики, государственных органов, организаций, административно-территориальных единиц и населения Республики Казахстан на режим деятельности в период мобилизации, военного положения и в военное время путем выполнения мобилизационных заказов (заданий), а также иных мероприятий мобилизационной подготовки; | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  13) мобилизационный план Республики Казахстан – **составная часть Плана обороны Республики Казахстан**, направленная на реализацию мер по мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов, перевод экономики, государственных органов, организаций, административно-территориальных единиц и населения Республики Казахстан на режим деятельности в период мобилизации, военного положения и в военное время путем выполнения мобилизационных заказов (заданий), а также иных мероприятий мобилизационной подготовки; | В соответствии с данным Законом, к документам мобилизационного планирования наряду с остальными относятся Мобилизационный план Республики Казахстан, утверждаемый Указом Президента Республики Казахстан. Вместе с тем, Министерством обороны совместно с государственными органами проводится разработка Плана обороны, в структуру которого в соответствии с методикой разработки Плана обороны РК войдет Мобилизационный план РК как раздел. |
|  | Подпункт 4-1)  статьи 5 | Статья 5. Полномочия Президента Республики Казахстан  Президент Республики Казахстан:  …  **4-1) утверждает мобилизационный план Республики Казахстан;** | Статья 5. Полномочия Президента Республики Казахстан  Президент Республики Казахстан:  …  **4-1) исключить;** | Мобилизационный план Республики Казахстан включен одним из документов Плана обороны РК и самостоятельно утверждаться не будет. |
|  | Подпункт 2)  статья 7 | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  **2) представляет Президенту Республики Казахстан на утверждение мобилизационный план Республики Казахстан;** | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  **2) исключить;** | Согласно подпункту 2-1) статьи 22 Закона «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» Министерство обороны координирует и представляет на утверждение план обороны Республики Казахстан.  Так как, мобилизационный план Республики Казахстан будет составной частью Плана обороны, разрабатываемого и представляемого на утверждение Президенту Минобороны необходимо исключить компетенцию Правительства по представлению Президенту Республики Казахстан на утверждение мобилизационного плана Республики Казахстан. |
|  | Подпункт 12)  статья 7 | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  12) **осуществляет контроль за мобилизационной подготовкой и** ежегодно докладывает Президенту Республики Казахстан о мобилизационной готовности Республики Казахстан; | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  12) ежегодно докладывает Президенту Республики Казахстан о мобилизационной готовности Республики Казахстан; | В связи с передачей функции государственного контроля уполномоченному органу в области мобилизационной подготовки  и мобилизации в соответствии  с постановлением Правительства РК  от 25 декабря 2017 года. |
|  | Подпункт 12-1)  статья 7 | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  **12-1) отсутствует** | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  **12-1) утверждает порядок определения мобилизационных потребностей Вооружённых Сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов из отраслей экономики;** | Мобилизационные заказы организациям-исполнителям формируются на основании потребностей Вооружённых Сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов и административных территориальных единиц.  При этом, в действующем законодательстве компетенция Правительства по утверждению порядка определения указанных потребностей из отраслей экономики на период мобилизации, военного положения и в военное время не предусмотрена, что приводит к частому пересмотру мобилизационных заказов организациям и влияет на мобилизационное планирование в целом. |
|  | Подпункт 17) статьи 7 | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  **17) определяет порядок формирования, накопления и использования материальных ценностей в государственном материальном резерве;** | Статья 7. Компетенция Правительства Республики Казахстан  Правительство Республики Казахстан:  …  **17) исключить;** | Согласно подпункту 49) статьи 1 Закона «О гражданской защите», «оперирование» – поставка, хранение и выпуск материальных ценностей государственного материального резерва.  Подпунктом 12) статьи 11 Закона  «О гражданской защите» предусмотрена компетенция Правительства по утверждению правил оперирования материальными ценностями государственного материального резерва, которые определяют порядок поставки, хранения и выпуска материальных ценностей государственного материального резерва (постановление Правительства от 31 июля 2014 года № 860 «Об утверждении Правил оперирования материальными ценностями государственного материального резерва»).  Указанная функция по факту дублируется с функцией Правительства по определению порядка формирования, накопления и использования материальных ценностей в государственном материальном резерве (подпункт 17)  статьи 7 Закона Республики Казахстан «О мобилизационной подготовке  и мобилизации»).  В связи с этим, целесообразно исключение подпункта 17) статьи 7 Закона Республики Казахстан «О мобилизационной подготовке  и мобилизации». |
|  | Подпункты  3-1) статьи 7-1 | Статья 7-1. Компетенция уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки  Уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки:  …  **3-1) отсутствует;** | Статья 7-1. Компетенция уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки  Уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки:  …  **3-1)** **осуществляет государственный контроль за организацией и проведением мероприятий в области мобилизационной подготовки и мобилизации за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;** | В настоящее время, в соответствии с Законом, контроль возложен на Правительство. Правительство является коллегиальным органом. Контроль осуществляется по представленным государственными органами информации о состоянии мобилизационной готовности. По проведенным проверкам Советом безопасности и Генеральной прокуратуры выяснилось, что представленная информация не соответствует действительности и состояние мобилизационной готовности государства находится на низком уровне.  Отсутствие постоянного контроля  за проведением мероприятий мобилизационной подготовки, дает возможность перенести данную работу  на второй план, что может привести  к срыву организованного перевода страны на режим военного времени, что в свою очередь повлияет на обороноспособность республики и носит стратегический, секретный характер, а также в соответствии с постановлением Правительства РК от 25 декабря 2017 года. |
|  | Подпункт 3-2)  статьи 7-1 | Статья 7-1. Компетенция уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки  Уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки:  …  **3-2) отсутствует** | Статья 7-1. Компетенция уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки  Уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки:  …  **3-2) разрабатывает и утверждает критерии оценки степени рисков и проверочные листы;** | В целях дальнейшего совершенствования системы мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, территориальной обороны, гражданской защиты существует необходимость разграничения некоторых функций между государственными органами, что в свою очередь повлияет на мобилизационную готовность страны в целом. |
|  | Подпункт 9-1) статья 7-1 | Статья 7-1. Компетенция уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки  Уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки:  …  **9-1) отсутствует;** | Статья 7-1. Компетенция уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки  Уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки:  …  **9-1) координирует деятельность в сфере создания и сохранения страхового фонда технической документации на изделия вооружения и военной техники, важнейшую гражданскую продукцию, а также проектной документации на объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;** | В период мобилизации, военного положения и в военное время, а также в мирное время при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, существует вероятность утери технической документации на изделия вооружения и военной техники, важнейшую гражданскую продукцию, а также проектной документации на объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием.  Утеря указанных документов может негативно повлиять на устойчивое управление экономикой, защиту населения и территории, сохранение промышленного потенциала, научных, культурных и исторических ценностей государства в период мобилизации, военного положения и в военное время, а также в мирное время при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  Порядок предоставления госорганами  и организациями документации для создания названного фонда и его функционирование регламентированы постановлением Правительства от 22.09.08г. «Правила создания, сохранения и использования страхового фонда документации на изделия вооружения и военной техники, важнейшую гражданскую продукцию, а также проектную документацию на объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объектов, являющихся национальным достоянием».  Как показывает практика, госорганами  и организациями эти функции не выполняются, что главным образом обусловлено тем, что отсутствует уполномоченный орган, формирующий государственную политику и координацию в этой области. В этой связи,  в Законе необходимо за уполномоченным органом в сфере мобилизационной подготовки закрепить функцию по формированию политики и координации деятельности в сфере пополнения и сохранения страхового фонда документации. |
|  | Подпункт 2)  статьи 8 | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов и государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в области мобилизационной подготовки и мобилизации  Центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, в пределах своей компетенции:  …  2) вносят предложения в уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки по объемам финансирования мероприятий по мобилизационной подготовке; | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов и государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в области мобилизационной подготовки и мобилизации  Центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, в пределах своей компетенции:  …  2) вносят предложения в уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки по объемам финансирования мероприятий по мобилизационной подготовке **и мобилизации**; | В соответствии со статьёй 53 Бюджетного кодекса расходы республиканского бюджета осуществляются по направлению мобилизационная подготовка и мобилизация, проводимые центральными исполнительными органами, при этом в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту РК, в пределах своей компетенции вносят предложения в уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки по объемам финансирования мероприятий только по мобилизационной подготовке. В этой связи существует необходимость внести соответствующие поправки в Закон в части включения в компетенцию государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту РК, внесение предложений по объемам финансирования мероприятий не только по мобилизационной подготовке, но и по мобилизации. |
|  | Подпункт 3-1) статьи 8 | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов и государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в области мобилизационной подготовки и мобилизации  Центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, в пределах своей компетенции:  …  3-1) заключают договоры с организациями на выполнение мобилизационных заказов, вносят предложения в уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки о снятии и передаче установленных мобилизационных заказов при банкротстве, реорганизации, ликвидации, изменении профиля работы организаций, имеющих мобилизационные заказы; | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов и государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в области мобилизационной подготовки и мобилизации  Центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, в пределах своей компетенции:  …  3-1) заключают договорыс организациями на выполнение мобилизационных заказов, **которые должны содержать порядок и периодичность проведения контроля государственными органами за их исполнением,** вносят предложения в уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки о снятии и передаче установленных мобилизационных заказов при банкротстве, реорганизации, ликвидации, изменении профиля работы организаций, имеющих мобилизационные заказы; | Поправка направлена на определение порядка осуществления контроля за выполнением мероприятий мобилизационной подготовки  в организациях, имеющих мобилизационные заказы. |
|  | Подпункт 8-2)  статьи 8 | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов и государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в области мобилизационной подготовки и мобилизации  Центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, в пределах своей компетенции:  …  **8-2) отсутствует;** | Статья 8. Компетенция центральных исполнительных органов и государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, в области мобилизационной подготовки и мобилизации  Центральные исполнительные органы и государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан, в пределах своей компетенции:  ...  **8-2) осуществляют подготовку отраслей экономики в области мобилизационной подготовки в соответствии с законодательством Республики Казахстан;** | В целях дальнейшего совершенствования системы мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, территориальной обороны, гражданской защиты существует необходимость разграничения некоторых функций между государственными органами, что в свою очередь повлияет на мобилизационную готовность страны в целом, а также в соответствии с постановлением Правительства РК от 25 декабря 2017 года |
|  | Статья 8-1 | **Статья 8-1. Отсутствует** | **Статья 8-1. Компетенция Министерства обороны Республики Казахстан в области мобилизационной подготовки и мобилизации.**  **Министерство обороны Республики Казахстан:**  **1) осуществляет подготовку Вооруженных Сил, координирует подготовку других войск и воинских формирований, территориальных войск, военнообученного резерва к мобилизации, военному положению и военному времени за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;**  **2) разрабатывает и вносит на утверждение в Правительство Республики Казахстан порядок определения мобилизационных потребностей Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, специальных государственных органов из отраслей экономики;**  **3) разрабатывает и вносит на утверждение в Правительство Республики Казахстан порядок военно-транспортной обязанности в Республике Казахстан** **на период мобилизации, военного положения и в военное время.** | В целях дальнейшего совершенствования системы мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, территориальной обороны, гражданской защиты существует необходимость разграничения некоторых функций между государственными органами, что в свою очередь повлияет на мобилизационную готовность страны в целом. |
|  | Статья 8-2 | **Статья 8-2. Отсутствует** | **Статья 8-2. Компетенция Министерства внутренних дел Республики Казахстан в области мобилизационной подготовки и мобилизации**  **Министерство внутренних дел Республики Казахстан участвует в оповещении населения Республики Казахстан при объявлении мобилизации в соответствии с законодательством Республики Казахстан.** | В целях дальнейшего совершенствования системы мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, территориальной обороны, гражданской защиты существует необходимость разграничения некоторых функций между государственными органами, что в свою очередь повлияет на мобилизационную готовность страны в целом. |
|  | Подпункт  7) пункта 1  статьи 9 | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  1. Акиматы областей, городов республиканского значения, столицы в пределах своей компетенции:  …  7) в целях мобилизационной подготовки соответствующих административно-территориальных единиц заключают договоры (контракты) с организациями на производство товаров, выполнение работ и оказание услуг на период мобилизации, военного положения и в военное время; | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  1. Акиматы областей, городов республиканского значения, столицы в пределах своей компетенции:  …  7) в целях мобилизационной подготовки соответствующих административно-территориальных единиц заключают договоры (контракты) с организациями на производство товаров, выполнение работ и оказание услуг на период мобилизации, военного положения и в военное время, **которые должны содержать порядок и периодичность проведения контроля за их исполнением**; | Поправка направлена на определение порядка осуществления контроля за выполнением мероприятий мобилизационной подготовки  в организациях, имеющих мобилизационные заказы. |
|  | Подпункты  11-1), 11-2)  пункта 1  статьи 9 | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  1. Акиматы областей, городов республиканского значения, столицы в пределах своей компетенции:  …  **11-1) отсутствует;**  **11-2) отсутствует;** | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  1. Акиматы областей, городов республиканского значения, столицы в пределах своей компетенции:  …  **11-1) проводят организационные мероприятия по проведению разъяснительной работы среди населения по действиям при объявлении мобилизации;**  **11-2) осуществляют подготовку территории на период мобилизации, военного положения и в военное время;** | Для согласованного взаимодействия в период мобилизации, военного положения и в военное время акиматы областей, городов республиканского значения, столицы в пределах своей компетенции должны согласовывать мобилизационные планы территориальных подразделений центрального исполнительного органа и организаций, имеющих мобилизационные заказы, находящихся на их территории.  В целях дальнейшего совершенствования системы мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, территориальной обороны, гражданской защиты существует необходимость разграничения некоторых функций между государственными органами, что в свою очередь повлияет на мобилизационную готовность страны в целом. |
|  | Подпункты 7) пункта 2 статьи 9 | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  …  2. Акиматы района (города областного значения) в пределах своей компетенции:  ...  7) в целях мобилизационной подготовки соответствующих административно-территориальных единиц заключают договоры (контракты) с организациями на производство товаров, выполнение работ и оказание услуг на период мобилизации, военного положения и в военное время; | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  …   1. Акиматы района (города областного значения) в пределах своей компетенции:   ...  7) в целях мобилизационной подготовки соответствующих административно-территориальных единиц заключают договоры (контракты) с организациями на производство товаров, выполнение работ и оказание услуг на период мобилизации, военного положения и в военное время, **которые должны содержать порядок и периодичность проведения контроля за их исполнением**; | Поправка направлена на определение порядка осуществления контроля за выполнением мероприятий мобилизационной подготовки  в организациях, имеющих мобилизационные заказы. |
|  | Подпункты 9-1),  9-2) пункта 2 статьи 9 | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  …  2. Акиматы района (города областного значения) в пределах своей компетенции:  …  **9-1) отсутствует;**  **9-2) отсутствует;** | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  …   1. Акиматы района (города областного значения) в пределах своей компетенции:   ...  **9-1) проводят среди населения разъяснительную работу по действиям при объявлении мобилизации;**  **9-2) осуществляют подготовку территории на период мобилизации, военного положения и в военное время;** | В целях дальнейшего совершенствования системы мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, территориальной обороны, гражданской защиты существует необходимость разграничения некоторых функций между государственными органами, что в свою очередь повлияет на мобилизационную готовность страны в целом. |
|  | Подпункты  5-1), 5-2)  пункта 3  статьи 9 | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  …  3. Акимы района в городе, города районного значения, поселка,  села, сельского округа в пределах своей компетенции:  …  **5-1) отсутствует;**  **5-2) отсутствует;** | Статья 9. Компетенция акиматов областей, городов республиканского значения, столицы, района (города областного значения) и акима района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в области мобилизационной подготовки и мобилизации  …  3. Акимы района в городе, города районного значения, поселка, села, сельского округа в пределах своей компетенции:  …  **5-1) проводят среди населения разъяснительную работу по действиям при объявлении мобилизации;**  **5-2) осуществляют подготовку территории на период мобилизации, военного положения и в военное время;** | В целях дальнейшего совершенствования системы мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, территориальной обороны, гражданской защиты существует необходимость разграничения некоторых функций между государственными органами, что в свою очередь повлияет на мобилизационную готовность страны в целом. |
|  | Глава 5-1 | **Глава 5-1. Отсутствует** | **Глава 5-1. Государственный контроль в области мобилизационной подготовки и мобилизации** | Наделение уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки функцией государственного контроля предусмотрено Концепцией мобилизационной подготовки РК до 2020 года и в реализацию мероприятий постановления Правительства РК  от 25 декабря 2017 года |
|  | Статья 19-1 | **Статья 19-1. Отсутствует** | **Статья 19-1. Государственный контроль в области мобилизационной подготовки и мобилизации**  **Государственный контроль в области мобилизационной подготовки и мобилизации осуществляется в форме проверки и профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан в отношении:**  **1) центральных исполнительных государственных органов,** **за исключением Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;**  **2) государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;**  **3) местных исполнительных органов Республики Казахстан.**  **Государственный контроль в области мобилизационной подготовки и мобилизации осуществляется в форме профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан и настоящим Законом.** | Во исполнение поручений Главы государства и Правительства (секретно) уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки наделяется функцией государственного контроля в области мобилизационной подготовки и мобилизации.  Поправка направлена на определение форм государственного контроля и субъектов контроля. Осуществление госконтроля не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из государственного бюджета. |
|  | Статья 19-2 | **Статья 19-2. Отсутствует** | **Статья 19-2. Порядок проведения профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля**  **1. Профилактический контроль без посещения субъекта (объекта) контроля проводится уполномоченным органом  в области мобилизационной подготовки  в отношении:**  **1) центральных исполнительных государственных органов, за исключением Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований;**  **2) государственных органов, непосредственно подчиненных и подотчетных Президенту Республики Казахстан, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;**  **3) местных исполнительных органов Республики Казахстан.**  **Объектом контроля является информация по исполнению мероприятий мобилизационной подготовки и мобилизации.**  **2. Целью профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля является недопущение неисполнения мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации.**  **3. Профилактический контроль без посещения субъекта (объекта) контроля проводится путем анализа отчетов  о выполнении мероприятий мобилизационной подготовки, представляемых в уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки в соответствии с настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами.**  **В случае выявления нарушений по результатам профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля  в действиях (бездействиях) субъекта контроля уполномоченным органом в области мобилизационной подготовки субъекту контроля направляется информационное письмо (уведомление) в течение десяти рабочих дней со дня выявления нарушений.**  **4. Субъект контроля, получивший информационное письмо (уведомление) об устранении нарушений, выявленных по результатам профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля, обязан в течение десяти рабочих дней со дня, следующего за днем его вручения, представить в уполномоченный орган  в области мобилизационной подготовки план мероприятий по устранению нарушений  с указанием конкретных сроков их устранения.**  **В случае несогласия с нарушениями, указанными в информационном письме (уведомлении), субъект контроля вправе направить в уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки возражение  в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем вручения или получения информационного письма (уведомления).**  **5. Неустранение в установленный срок нарушений, выявленных по результатам профилактического контроля без посещения субъекта (объекта) контроля, а равно непредставление в срок плана мероприятий по устранению нарушений, влечет назначение профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля путем включения в список проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля.**  **6. Профилактический контроль без посещения в отношении субъектов (объектов) контроля проводится не чаще одного раза  в год.** | Во исполнение поручений Главы государства и Правительства (секретно) уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки наделяется функцией государственного контроля в области мобилизационной подготовки и мобилизации.  Поправка направлена на определение порядка проведения профилактического контроля без посещения проверяемого субъекта. |
| **5. Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»** | | | | |
|  | Подпункт 49)  статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  **49) отсутствует** | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  **49) План обороны Республики Казахстан – комплект взаимосвязанных документов, разрабатываемых для выработки согласованных по срокам и обеспеченных ресурсами военных, правовых, политических, экономических и иных мер, реализация которых позволит обеспечить оборону государства.** | Министерством обороны совместно  с государственными органами проводится разработка Плана обороны Республики Казахстан, но, при этом в законодательных актах Республики Казахстан понятие  «План обороны» не указано. |
|  | Подпункт 3) пункта 2  статьи 5 | Статья 5. Полномочия Президента Республики Казахстан в области обороны  …   1. Президент Республики Казахстан:   …  3) утверждает **план применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, план оперативного оборудования территории Республики Казахстан в интересах обороны, план строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований**, план обороны Республики Казахстан, директивы Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Казахстан, **а также мобилизационный план государства;** | Статья 5. Полномочия Президента Республики Казахстан в области обороны  …  Президент Республики Казахстан:  …  3) утверждает **План обороны Республики Казахстан, директивы Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Республики Казахстан;** | Министерством обороны совместно  с государственными органами проводится разработка Плана обороны Республики Казахстан.  Данные документы являются составными частями Плана обороны РК (*план применения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, план оперативного оборудования территории Республики Казахстан в интересах обороны, план строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, мобилизационный план государства*). |
|  | Подпункт 1)  статьи 8 | Статья 8. Функции центральных исполнительных органов в области обороны  Центральные исполнительные органы в пределах своей компетенции:  1) участвуют в мероприятиях территориальной обороны, мобилизационной подготовке отрасли, создании, развитии и сохранении объектов мобилизационного назначения, мощностей по разработке, производству, выпуску и ремонту необходимой для нужд обороны продукции и обеспечивают накопление мобилизационных резервов; | Статья 8. Функции центральных исполнительных органов в области обороны  Центральные исполнительные органы в пределах своей компетенции:   1. участвуют **в разработке Плана обороны Республики Казахстан**, мероприятиях территориальной обороны, мобилизационной подготовке отрасли, создании, развитии и сохранении объектов мобилизационного назначения, мощностей по разработке, производству, выпуску и ремонту необходимой для нужд обороны продукции и обеспечивают накопление мобилизационных резервов; | Министерством обороны совместно с государственными органами РК проводится совместная разработка Плана обороны Республики Казахстан |
|  | Подпункт 1)  статьи 9 | Статья 9. Функции местных исполнительных органов в области обороны  Местные исполнительные органы в пределах своей компетенции:  1) участвуют в выполнении мероприятий оперативного оборудования территории и обеспечивают подготовку коммуникаций в целях обороны; | Статья 9. Функции местных исполнительных органов в области обороны  Местные исполнительные органы в пределах своей компетенции:   1. участвуют **в разработке Плана обороны Республики Казахстан**, выполнении мероприятий оперативного оборудования территории и обеспечивают подготовку коммуникаций в целях обороны; | Министерством обороны совместно с государственными органами Республики Казахстан проводится совместная разработка Плана обороны Республики Казахстан |
| **6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан»** | | | | |
|  | Подпункт 11) пункта 1  статьи 15 | Статья 15. Полномочия государственных органов Республики Казахстан  1. Обеспечение национальной безопасности осуществляется государственными органами в пределах установленной законодательством Республики Казахстан компетенции:  …  11) уполномоченный орган в сфере государственного планирования – центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование основных приоритетов социально-экономического развития Республики Казахстан, **государственной политики в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации,** обеспечивающий регулирование и развитие внутренней и внешней торговли, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению экономической безопасности в пределах установленной законодательством компетенции; | Статья 15. Полномочия государственных органов Республики Казахстан  1. Обеспечение национальной безопасности осуществляется государственными органами в пределах установленной законодательством Республики Казахстан компетенции:  …  11) уполномоченный орган в сфере государственного планирования – центральный исполнительный орган, осуществляющий формирование основных приоритетов социально-экономического развития Республики Казахстан, **координацию** **по мобилизационной подготовке экономики Республики Казахстан и определению условий работы государственных органов, организаций в период мобилизации, военного положения и в военное время,** обеспечивающий регулирование и развитие внутренней и внешней торговли, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению экономической безопасности в пределах установленной законодательством компетенции; | В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан  от 6 октября 2016 года № 350 «Об образовании Министерства оборонной  и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан» полномочия  по формированию государственной политики в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации переданы уполномоченному органу в области мобилизационной подготовки.  План экономического обеспечения РК является составной частью Плана обороны РК, при этом рабочим органом по его разработке является уполномоченный орган в сфере государственного планирования, в этой связи необходимо возложить функцию по координации подготовки экономики Республики Казахстан и определение условий работы государственных органов, организаций в период мобилизации, военного положения и в военное время на него. |
|  | Подпункт 31) пункта 1  статьи 15 | Статья 15. Полномочия государственных органов Республики Казахстан  1. Обеспечение национальной безопасности осуществляется государственными органами в пределах установленной законодательством Республики Казахстан компетенции:  …  **31) отсутствует** | Статья 15. Полномочия государственных органов Республики Казахстан  1. Обеспечение национальной безопасности осуществляется государственными органами в пределах установленной законодательством Республики Казахстан компетенции:  …  **31) уполномоченный орган в области мобилизационной подготовки - государственный орган, осуществляющий формирование государственной политики в области мобилизационной подготовки и мобилизации.** | Норма направлена на определение уполномоченного органа в области мобилизационной подготовки. |
| **7. Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года «О гражданской защите»** | | | | |
|  | Подпункт 44) статьи 11 | Статья 11. Компетенция Правительства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты  Правительство Республики Казахстан:  …  **44) принимает решения о передаче на баланс другим государственным органам материальных ценностей государственного резерва, подлежащих освежению;** | Статья 11. Компетенция Правительства Республики Казахстан в сфере гражданской защиты  Правительство Республики Казахстан:  …  **44) исключить;** | В соответствии с Указом Президента РК от 25 августа 2014 года № 898 «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан», на центральные исполнительные органы возлагаются функции по осуществлению стратегических, регулятивных, реализационных и контрольно-надзорных функций, а также по формированию и реализации государственной политики в соответствующей сфере управления.  Согласно статье 162 Закона «О государственном имуществе», уполномоченный орган по государственному имуществу (местный исполнительный орган) вправе по согласованию с уполномоченным органом соответствующей отрасли изъять закрепленное за государственным учреждением имущество либо **перераспределить его между другими государственными юридическими лицами**, если иное не установлено законодательством РК.  В связи с этим, целесообразно упрощение процедуры передачи на баланс другим государственным органам материальных ценностей государственного резерва, подлежащих освежению путем передачи данной функции Правительства на уровень уполномоченного органа по управлению государственным имуществом в новом пункте 10-2 статьи 94 Закона «О гражданской защите». |
|  | Подпункт 27) пункта 1) статьи 12 | Статья 12. Уполномоченный орган 1. Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия:  …  27) разрабатывает планы гражданской обороны **Республики Казахстан,** областей, городов, районов и представляет их на утверждение соответствующим начальникам гражданской обороны; | Статья 12. Уполномоченный орган 1. Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия:  …  27) разрабатывает планы гражданской обороны областей, городов, районов и представляет их на утверждение соответствующим начальникам гражданской обороны; | План гражданской обороны Республики Казахстан вошел как раздел в План обороны Республики Казахстан и утверждается Указом Президента РК. |
|  | Подпункт 27-1) пункта 1) статьи 12 | Статья 12. Уполномоченный орган 1. Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия:  …  **27-1) отсутствует** | Статья 12. Уполномоченный орган 1. Уполномоченный орган осуществляет следующие полномочия:  …  **27-1) разрабатывает План гражданской обороны Республики Казахстан, являющийся составной частью Плана обороны Республики Казахстан,** **и представляет его в Министерство обороны Республики Казахстан;** | План гражданской обороны Республики Казахстан вошел как раздел в План обороны Республики Казахстан и утверждается Указом Президента РК. |
|  | Подпункт 1) пункта 9) статьи 19 | Статья 19. Руководство и управление гражданской обороной… 9. Начальники гражданской обороны обязаны:  1) утверждать **и вводить в действие** план гражданской обороны соответствующего уровня **в порядке**, **установленном начальником гражданской обороны Республики Казахстан;** | Статья 19. Руководство и управление гражданской обороной… 9. Начальники гражданской обороны обязаны: 1) утверждать план гражданской обороны соответствующего уровня, за исключением Плана гражданской обороны Республики Казахстан; | В связи с тем, что План гражданской обороны Республики Казахстан вошел как раздел в План обороны Республики Казахстан и утверждается Указом Президента РК, его утверждение необходимо исключить из компетенции начальника гражданской обороны Республики Казахстан. |
|  | Подпункт 1-1) пункта 9) статьи 19 | Статья 19. Руководство и управление гражданской обороной… 9. Начальники гражданской обороны обязаны: …1-1) отсутствует | Статья 19. Руководство и управление гражданской обороной… 9. Начальники гражданской обороны обязаны: …1-1) вводить в действие План гражданской обороны соответствующего уровня при объявлении мобилизации, введении военного положения и в военное время; | Согласно законодательства РК Планы гражданской обороны соответствующих уровней вводятся в действие начальниками гражданской обороны. |
|  | Пункт 2 статьи 93 | Статья 93. Размещение материальных ценностей государственного резерва…2. Пункты хранения материальных ценностей государственного резерва и организации, которым установлены мобилизационные заказы, несут ответственность за качественную и количественную сохранность переданных на хранение материальных ценностей государственного резерва. | Статья 93. Размещение материальных ценностей государственного резерва…2. Подведомственные организации системы государственного резерва, пункты хранения материальных ценностей государственного резерва и организации, которым установлены мобилизационные заказы, несут ответственность за качественную и количественную сохранность переданных на хранение материальных ценностей государственного резерва. | Редакционная правка.  В соответствии с пунктом 1 статьи 93 Закона «О гражданской защите», материальные ценности государственного материального резерва хранятся в подведомственных организациях системы государственного материального резерва.  В связи с этим, подведомственные организации системы государственного материального резерва также должны нести ответственность за качественную и количественную сохранность переданных на хранение материальных ценностей государственного материального резерва. |
|  | Пункт 2-1 статьи 93 | Статья 93. Размещение материальных ценностей государственного резерва…2-1. Отсутствует | Статья 93. Размещение материальных ценностей государственного резерва…2-1. Критерии к пунктам хранения материальных ценностей государственного резерва определяются порядком оперирования материальными ценностями государственного резерва, утвержденными Правительством Республики Казахстан. | В соответствии с пунктом 1 статьи 93 Закона «О гражданской защите» материальные ценности государственного материального резерва хранятся в подведомственных организациях системы государственного материального резерва и в пунктах хранения материальных ценностей государственного материального резерва. Однако в действующем законодательстве определенные критерии, требования по определению юридических лиц пунктами хранения отсутствуют. В связи с этим и в связи с введением самостоятельного освежения возникает необходимость в установлении данных критериев, которые будут определены в Правилах оперирования материальными ценностями государственного резерва, утвержденными постановлением Правительства от 31 июля 2014 года № 860. Дополнительные требования, предъявляемые к пунктам хранения, позволят исключить посреднические структуры, не обладающие необходимыми производственными мощностями для обеспечения количественной и качественной сохранности материальных ценностей государственного материального резерва и их своевременного освежения. |
|  | Пункт 3 статьи 93 | Статья 93. Размещение материальных ценностей государственного резерва…3. Перечень организаций, осуществляющих хранение материальных ценностей мобилизационного резерва, номенклатура и объем хранения этих ценностей определяются планом производства товаров, выполнения работ и оказания услуг на соответствующий период, утвержденным Правительством Республики Казахстан. | Статья 93. Размещение материальных ценностей государственного резерва…3. Перечень организаций, осуществляющих хранение материальных ценностей мобилизационного резерва, наименование и объем хранения этих ценностей определяются номенклатурой и объемами хранения материальных ценностей государственного резерва, утвержденными Правительством Республики Казахстан. | Учитывая, что мобилизационный резерв является составной частью государственного материального резерва, перечень организаций, осуществляющих хранение материальных ценностей мобилизационного резерва, номенклатура и объем хранения этих ценностей должны определяться номенклатурой и объемами хранения материальных ценностей государственного резерва. |
|  | Новый пункт 10-1 статьи 94 | Статья 94. Основания использования и порядок выпуска материальных ценностей из государственного резерва… 10-1. Отсутствуют. | Статья 94. Основания использования и порядок выпуска материальных ценностей из государственного резерва… **10-1. Пункты хранения материальных ценностей государственного резерва осуществляют освежение материальных ценностей государственного резерва на договорной основе с последующей закладкой в государственный резерв материальных ценностей в соответствии с номенклатурой и объемами хранения.** | Неэффективность механизма освежения материальных ценностей до истечения их сроков хранения приводит к негодности товаров и к их дальнейшей утилизации и уничтожению. В настоящее время своевременная и полная реализация товаров затруднена в связи с большой конкуренцией на рынке аналогичных товаров, отсутствием заявок от потенциальных покупателей и ограниченными сроками годности материальных ценностей. Утилизация и уничтожение таких непригодных к дальнейшему применению товаров в свою очередь может повлечь дополнительные расходы бюджетных средств.  Для решения проблемы своевременного освежения материальных ценностей государственного материального резерва, предлагается использовать институт пунктов хранения – юридических лиц, являющихся крупными производителями товаров, входящих в номенклатуру государственного материального резерва. Это в большей мере касается товаров продуктовой группы, со сроками хранения от года до полутора лет *(мука, крупы, молочные консервы, сливочное масло, макаронные изделия и т.д.).*  Указанная практика является широко распространенной в государствах-участниках СНГ. Так, российским законодательством предусмотрено, что освежение запасов государственного резерва, находящегося у ответственных хранителей, и замена материальных ценностей государственного резерва осуществляются ответственными хранителями самостоятельно, без привлечения дополнительных бюджетных средств. Более того, для отдельных видов материальных ценностей государственного резерва может устанавливаться иной порядок освежения запасов и замены материальных ценностей государственного резерва. В Республике Беларусь в статье 12 Закона «О государственном и мобилизационном материальных резервах» предусматривается, что освежение и замена материальных ценностей мобилизационного материального резерва с разрывом во времени может осуществляться ответственными хранителями с разрешения Госрезерва.  Такая практика также соответствует положениям Модельного закона «О государственном материальном резерве», утвержденного постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 18.11.2005 года, в соответствии с которым освежение материальных ценностей государственного материального резерва, а также их замена производятся самостоятельно организациями, осуществляющими ответственное хранение. При этом, в целях обеспечения сохранности товаров государственного материального резерва при заключении договоров хранения с пунктами хранения, одним из условий договора будет самоосвежение материальных ценностей хранителями. |
|  | Новый пункт 10-2 статьи 94 | Статья 94. Основания использования и порядок выпуска материальных ценностей из государственного резерва… **10-2. Отсутствуют.** | Статья 94. Основания использования и порядок выпуска материальных ценностей из государственного резерва… **10-2. Передача материальных ценностей государственного резерва, подлежащих освежению, на баланс других государственных органов осуществляется на безвозмездной основе по решению уполномоченного органа по управлению государственным имуществом по согласованию с государственными органами-получателями и уполномоченным органом в области государственного материального резерва.**  **Порядок передачи материальных ценностей государственного резерва, подлежащих освежению, на баланс других государственных органов определяется порядком оперирования материальными ценностями государственного материального резерва, утвержденными Правительством Республики Казахстан.** | Неэффективность механизма освежения материальных ценностей до истечения их сроков хранения приводит к негодности товаров и к их дальнейшей утилизации и уничтожению. В настоящее время своевременная и полная реализация товаров затруднена в связи с большой конкуренцией на рынке аналогичных товаров, отсутствием заявок от потенциальных покупателей и ограниченными сроками годности материальных ценностей. Утилизация и уничтожение таких непригодных к дальнейшему применению товаров в свою очередь может повлечь дополнительные расходы бюджетных средств. Для решения проблемы своевременного освежения материальных ценностей государственного материального резерва, предлагается обеспечить передачу материальных ценностей для нужд государственных органов на безвозмездной основе. Данный механизм предполагает следующее:  1) ежегодно уполномоченный орган в области государственного материального резерва на своем интернет-ресурсе будет размещать перечень материальных ценностей государственного материального резерва, подлежащих освежению в очередном финансовом году;  2) государственные органы будут формировать бюджетную заявку на очередной финансовый год по потребностям в товарах за минусом расходов на закуп товаров, которые могут быть получены из государственного материального резерва по вышеуказанному перечню на безвозмездной основе.  3) центральный уполномоченный орган по бюджетному планированию при рассмотрении бюджетных заявок учитывает возможность приобретения товаров из перечня материальных ценностей государственного материального резерва, подлежащих освежению. Более подробно данный порядок будет урегулирован в Правилах оперирования материальными ценностями государственного материального резерва, утвержденных постановлением Правительства от 31.07.2014 года № 860, после принятия законопроекта. Таким образом, данная поправка не только будет содействовать решению проблемы освежения материальных ценностей государственного материального резерва, но и будет способствовать экономии бюджетных средств при приобретении государственными органами товаров путем получения их из государственного материального резерва на безвозмездной основе. Согласно статье 162 Закона «О государственном имуществе», уполномоченный орган по государственному имуществу вправе по согласованию с уполномоченным органом соответствующей отрасли изъять закрепленное за государственным учреждением имущество либо **перераспределить его между другими государственными юридическими лицами**, если иное не установлено законодательством РК. В связи с этим, целесообразно упрощение процедуры передачи на баланс другим государственным органам материальных ценностей государственного резерва, подлежащих освежению путем передачи данной функции Правительства на уровень уполномоченного органа по управлению государственным имуществом (путем исключения подпункта 44) статьи 11 Закона «О гражданской защите» и дополнения статьи 94 новым пунктом 10-2). |
|  | Пункт 12 статьи 94 | Статья 94. Основания использования и порядок выпуска материальных ценностей из государственного резерва…12. Средства, полученные от реализации материальных ценностей при их выпуске из государственного резерва, подлежат зачислению в бюджет в течение трех рабочих дней после исполнения договора. | Статья 94. Основания использования и порядок выпуска материальных ценностей из государственного резерва…12. Средства, полученные от реализации материальных ценностей при их выпуске из государственного резерва, подлежат зачислению в бюджет в течение трех рабочих дней после получения уполномоченным органом в области государственного материального резерва подтверждения о полном исполнении договора. | В соответствии с пунктом 3 статьи 49 Бюджетного кодекса, денежные средства от продажи товаров из государственного материального резерва являются поступлениями в республиканский бюджет. Учитывая ненадежность банковской системы второго уровня, целесообразно исключить ограничение по перечислению средств в бюджет в течение трех рабочих дней после исполнения договора. |
|  | Новая статья 96-1 | Статья 96-1. Отсутствует | Статья 96-1. Особенности поставки, хранения и выпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва1. К поставке, хранению и выпуску лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва применяются положения настоящего закона с особенностями, установленными настоящей статьей. **2. Заказчиком на приобретение услуг по поставке, хранению лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва и их выпуску в порядке освежения и разбронирования в случаях изменения номенклатуры выступает уполномоченный орган в области здравоохранения.**  **3. Поставка, хранение лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва и их выпуск в порядке освежения и разбронирования в случаях изменения номенклатуры осуществляется единым дистрибьютором, определяемым Правительством Республики Казахстан.**  **4. Порядок поставки, хранения и выпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения мобилизационного резерва определяется** **порядком оперирования материальными ценностями государственного резерва, утвержденным Правительством Республики Казахстан.** | В настоящее время освежение материальных ценностей мобилизационного резерва осуществляется Управлениями здравоохранения областей и городов республиканского значения и подведомственными организациями Министерства здравоохранения. Лекарственные средства являются специфичным товаром и имеют, как правило, небольшие сроки хранения. В соответствии с законодательством в области государственного материального резерва, освежение материальных ценностей осуществляется на тендерной основе путем реализации. Согласно Закону «О разрешениях и уведомлениях» деятельность по оптовой реализации лекарственных средств подлежит лицензированию, что исключает возможность их реализации Комитетом, ввиду отсутствия лицензии.  Трудности освежения лекарственных средств в современных рыночных условиях, вследствие которого происходит постепенное уменьшение объема мобилизационного резерва системы здравоохранения, обусловлены следующими причинами:  - многие лекарственные препараты, подлежащие освежению, имеют ограниченные сроки годности (хранения) и должны регулярно выпускаться, взамен закладываться равное количество аналогичного качества товара;  - медикаменты, выведенные из перечня лекарственных средств, используемых на территории РК не используются лечебными учреждениями республики, в связи с чем их невозможно освежить. Однако лекарственные средства продолжают храниться в мобилизационном резерве;  - ранее медицинские препараты освежались через государственные лечебные учреждения, которые самостоятельно закупали медицинские препараты. В настоящее время освежение медицинских препаратов через лечебные учреждения невозможно, так как единственным дистрибьютором осуществляется закуп лекарственных препаратов (в рамках гарантированного объема медицинской помощи бесплатной помощи);  - рынок заполнен медицинскими препаратами лучшего качества по сравнению с хранящимися в мобилизационном резерве, в связи с чем необходимо пересмотреть табель и нормы оснащения формирований специальной медицины (отряды первой врачебной помощи, подвижные госпитали, загородные больницы). Согласно подпункту 6) статьи 77 Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения», одним из основных предметов деятельности единого дистрибьютора является закуп лекарственных средств и изделий медицинского назначения, услуг по хранению и транспортировке лекарственных средств и изделий медицинского назначения. Для решения проблемы предлагается передача функций по формированию, хранению и освежению мобилизационного резерва (лекарственных средств и изделий медицинского назначения) уполномоченному органу в области здравоохранения и единому дистрибьютору. Для решения проблемы предлагается передача функций по формированию, хранению и освежению мобилизационного резерва (лекарственных средств и изделий медицинского назначения) уполномоченному органу в области здравоохранения и единому дистрибьютору. Норма вводится в действие с 1 января 2020 года. |
|  | Пункт 2  статьи 99 | Статья 99. Учет материальных ценностей государственного резерваУчет материальных ценностей государственного резерва осуществляется уполномоченным органом в области государственного резерва в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан. | Статья 99. Учет материальных ценностей государственного резерва1. Учет материальных ценностей государственного резерва осуществляется уполномоченным органом в области государственного резерва в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.2. Материальные ценности государственного резерва при проведении экспертизы по качественному состоянию и соответствию требованиям технических регламентов и нормативным документам по стандартизации и при недостаче в пределах норм естественной убыли снимаются с учета. | В соответствии с подпунктом 3) пункта 1 Указа Президента РК от 25.08.2014 года № 898 «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления РК» на ведомства, входящие в состав центральных исполнительных органов, могут быть возложены осуществление регулятивных, реализационных и контрольно-надзорных функций и участие в выполнении стратегических функций ЦИО в пределах компетенции ведомства. В этой связи, предлагается указанную функцию передать структурному подразделению в области государственного материального резерва в целях дальнейшего разграничения полномочий между уровнями государственного управления. Учет МЦ ГМР осуществляется в целях обеспечения количественной и качественной сохранности материальных ценностей государственного материального резерва. В связи с этим необходимо предусмотреть снятие с учета товаров для проведении экспертизы материальных ценностей ценности государственного материального резерва по качественному состоянию и соответствию требованиям технических регламентов и нормативным документам по стандартизации и при естественной убыли. |

**Министр цифрового развития,**

**оборонной и аэрокосмической промышленности**

**Республики Казахстан А. Жумагалиев**