***Проект***

*Содоклад Председателя Комитета по экономической*

*реформе и региональному развитию Рау А.П.*

*на Правительственном часе в Мажилисе*

*Парламента РК 28 февраля 2022 года на тему:*

*«О ходе реализации проекта «Ауыл-Ел бесігі»*

**Уважаемый Павел Олегович!**

**Уважаемые коллеги!**

Проект «Ауыл – Ел бесігі» призван придать новый импульс развитию сельских территорий. В первую очередь, для повышения качества жизни и благосостояния сельского населения. Как доложил Министр за 2019-21 годы в рамках проекта выделено **206 млрд. тенге**. В течение следующих 4-х лет планируется еще **670 млрд.** **тенге**, что в **3 раза** больше.

Считаем важным что в рамках проекта определены критерии для отнесения сельских населенных пунктов к опорным и спутниковым, принята система региональных стандартов для них. Таким образом сформированы объективный подход и цели для успешной реализации программы.

Вместе с тем, учитывая важность проекта для сельского населения и достижения **зримых** результатов уже к **2025** году, необходимо озвучить проблемы, влияющие на качественную реализацию проекта.

 **К**ак известно, в рамках проекта «Ауыл – Ел бесігі» из **6 316** сельских населенных пунктов акиматами областей совместно с Министерством национальной экономики было отобрано более **3,5 тысяч сёл**, из которых – **1 173** опорные и **2 388** спутниковые.

 Однако, на **1 января 2022 года** **фактически** программа коснулась только **665** села из **3,5 тысяч** СНП. То есть, за **три года** всего **18** процентов.

При этом, в течение следующих **четырех лет** проектом должны быть охвачены **2870** селили **82 процента**. Уже налицо риски невыполнения параметров Национального проекта.

Кроме того, **у нас** расходится понимание с госорганами что такое **модернизированное село**? Оказывается есть негласное мнение, что если в селе один проект реализован, то к нему **пока не возвращаемся**. И это называется модернизированное село? Модернизированным надо считать село, где выполнены все стандарты, проще говоря решены **все** проблемы.

 Считаем что в ближайшие два года необходимо в **приоритетном порядке** обеспечить полный охват проектами **опорных** сёл по принципу: **«Село-под ключ**».

 Подчеркиваю: опорных сел, иначе распыляем средства!

**Вторая проблема: погоня за количеством реализованных проектов** опять же в ущерб качественным показателям. Выявлены вопиющие на мой взгляд случаи когда выделенные из республиканского бюджета средства на ремонт районной больницы перераспределили ради большего числа проектов!

**Еще** одна проблема, которую депутаты выявили: перспективные села с экономическим потенциалом, развитой инфраструктурой вообще не включили в проект. почему? ответ: село дальше от опорного на **18** км, а в программе записано 15 км. **Такие вот формальные подходы к судьбе села.**

С момента ранжирования сёл по потенциалу развития прошло **три года**, и с учетом возможных изменений необходимо совместно с регионами **актуализировать имеющийся перечень, возможно и стандарты**, **исходя прежде всего из экономического потенциала и перспектив развития СНП.**

**Для этого предлагаем ранжировать СНП в зависимости от потенциала развития на четыре категории.**

 **Далее: бессистемность при выделении бюджетных средств**.Так, по итогам 2021 года видим в разрезе областей **значительный разброс** от **10**  до **33** тысяч тенге на **1 сельского жителя**, то есть в **3 раза**.

Но также нет **системности при распределении средств в регионах**. Нам не понятно когда в одном районе области реализуется несколько проектов, в то время как в других вообще ни одного, там же еще много сел без воды, а это вопрос номер один для любого села.

Кроме того совершенно не определено какие проекты должны реализоваться за счет трансфертов с республики, какие должны быть профинансированы из местного бюджета. Если только из республиканского бюджета то это порождает иждивенчество на местах. Надо также расписать что берет на себя бизнес, потому что целый ряд стандартов приходится **НЕ НА БЮДЖЕТ.**

Таким образом, на наш взгляд, отсутствие системности в финансировании проектов **приводит** **к распылению бюджетных средств**, и, как следствие, к **неэффективному их использованию, отсутствию конечных результатов и возникновению социальной напряженности**.

**О**дним из самых актуальных вопросов сельской местности является **занятость сельского населения и увеличение его доходов.**

По итогам 2020 года в целом по стране уровень безработицы в сельской местности составляет **4,8%** *(181 тыс. чел. или 40% от всех безработных по стране).* Численность занятых на селе составила **3,6 млн. человек** и по сравнению с 2019 годом снизилась на **2,7%** *(3,7 млн. чел.).*

При этом численность самозанятого населения составляет около **1,2** млн. человек или **34%** от экономически активного населения. Прорыва и ясных планов по вовлечению **самозанятого** населения и **безработных на селе нет**.

 **Цитирую программу:** будут приняты меры по синхронизации проекта **«Ауыл-Ел бесігі» с мерами по финансированию аграрного бизнеса через НУХ «Байтерек», развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Енбек» и «Дорожной карты Бизнеса 2025».**

 **На сколько выполняется эта задача или это простая декларация? большой вопрос!**

Особое внимание, надо обратить на **сельскую молодежь**, где безработица заметно выше, чем в городе. Именно поэтому в настоящее время сельская молодежь в своем большинстве уезжает в город в поисках лучшей жизни. У них недостаточный уровень профессионального образования и они не могут устроиться на хорошую работу. Но есть примеры когда такая же молодежь получает хорошие доходы, проживая и работая на селе.

Министерству труда и социальной защиты населения совместно с акиматами областей необходимо обеспечить выполнение Национального проекта по развитию предпринимательства и **роста доходов** населения в сельских населённых пунктах.

Так, был запущен **пилотный проект** «Повышение доходов населения Жамбылской области», по информации госорганов есть **положительная динамика** : По сравнению с 2019 годом почти в три раза **уменьшилось** количество получателей адресной социальной помощи *(с 1 615 до 557 чел.)*,в **2,5 раза** увеличился средний доход участников проекта *(с 41,6 до 104 тыс. тенге в месяц)*, уменьшилось количество непродуктивно самозанятых *(с 1 846 до 1 206 чел.)*.

Безусловно, необходимо проанализировать и в случае, если он того заслуживает, распространить данный **опыт** и в остальных регионах страны.

 Коротко в завершение, считаем необходимым :

- для достижения намеченных показателей при реализации проекта четко расписать какие проекты финансируются из Республиканского, какие из местным бюджета, за что отвечает бизнес. И затем расписать по каждому ауылу.

 Уважаемые коллеги, вам представили аналитику в разрезе каждого ауыла. Вы убедились, что такой огромный массив информации не возможно нормально ни анализировать ни мониторить.

Поэтому для объективного анализа и эффективной реализации, управление проектом надо осуществлять через Национальный проектный офис Правительства, закрепив за каждым показателем конкретного исполнителя.

 **Уважаемые коллеги и приглашенные!**

 Особую важность имеет разъяснительная работа. Необходимо активнее проводить работу по информированию населения о реализации проекта «Ауыл – Ел бесігі».

 К вам просьба: в рамках рабочих поездок совместно с коллегами в маслихатах регулярно анализировать на местах реализацию проекта в каждом районов и селе.

В завершении, хотелось бы пожелать центральным и местным органам, нам всем эффективной скоординированной работы, успехов в решении поставленных задач.

Миссия у проекта очень благородная и важная для судьбы страны, о чем говорит его наименование:

 **«Ауыл – Ел бесігі»!**

 **Рахмет за внимание!**