

Доклад
Заместителя Председателя НБРК Таджиякова Б.Ш.
по законопроекту в Мажилисе Парламента РК
(7 июня 2012 г., 11-00 ч.)

Уважаемый Председательствующий!

Уважаемые депутаты!

На Ваше рассмотрение представлен проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам организации деятельности Национального Банка Республики Казахстан, регулирования финансового рынка и финансовых организаций» (далее - законопроект).

Целями принятия законопроекта являются:

- уточнение функций и полномочий Национального Банка, в том числе в гражданском и административном законодательстве Республики Казахстан, в целях реализации решения Президента Казахстана об упразднении агентств по финансовому надзору и развитию финансового центра города Алматы;

- дальнейшее укрепление стабильного и конкурентоспособного финансового рынка государства путем закрепления на законодательном уровне внедрения макропруденциального регулирования и положения об отсутствии необходимости создания в Казахстане специализированных банков;

- дальнейшее содействие обеспечению стабильности финансовой системы и укрепление доверия населения к банковской системе государства.

Законопроектом предусматривается внесение поправок в 41

законодательный акт, 6 из которых кодексы Республики Казахстан.

Вносимые поправки можно выделить на несколько блоков.

Первый блок - реализация Указа Президента Республики Казахстан от 12 апреля 2011 года № 25 об упразднении Агентств по финансовому надзору и развитию финансового центра города Алматы и передаче их функций Национальному Банку.

В этой связи, предлагается внесение изменений и дополнений в 5 кодексов и 28 законов Республики Казахстан, которые законодательно закрепляют передачу функций упраздненных Агентств Национальному Банку.

При этом в Кодексе об административных правонарушениях предлагается четко обозначить разделение полномочий по рассмотрению административных дел и составлению протоколов о нарушениях между Национальным Банком и Комитетом по контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций Национального Банка.

Второй блок - реализация Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан в посткризисный период, одобренной Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 № 923. Так, данной Концепцией установлено, что исходя из того, что в Казахстане сформирована многоуровневая система финансовых институтов, планируется на законодательном уровне закрепить возможность функционирования банков, способных функционировать в полноценной конкурентной среде, без образования дополнительных специализированных банков, деятельность которых возможна лишь при поддержке со стороны государства. При этом ранее созданные специализированные финансовые организации (Жилстройсбербанк, Банк развития Казахстана) будут продолжать функционировать.

В этой связи, соответствующее положение нашло отражение в законопроекте.

В Концепции отмечается, что в настоящее время растет понимание необходимости более полного, всестороннего и эффективного регулирования финансового рынка и финансовых организаций.

Актуальным направлением в среднесрочной перспективе является выработка оптимального механизма раннего выявления и предотвращения накопления дисбалансов, возникновения «пузырей» на рынках реальных и финансовых активов, а также минимизации системных рисков. Будущая модель государственной политики в данном направлении будет ориентирована на реализацию системы макропруденциального регулирования. При этом регулирование предполагается ориентировать на виды деятельности, а не на организации.

В связи с чем, на законодательном уровне закрепляется понятие макропруденциального регулирования как комплекса административных, организационных и правовых мер, направленных на регулирование системных рисков финансовой системы.

Третий блок - реализация Указа Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 120 «О мерах по выполнению Решения Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 года № 19», согласно которому Национальный Банк наделен функцией по принятию решения о реализации приоритетного права государства на приобретение аффинированного золота в виде слитков для пополнения золотовалютных активов Национального Банка.

Проектом Закона вносятся поправки в Закон «О Национальном Банке», которые законодательно закрепляют за Национальным Банком указанные полномочия. Это обеспечит поддержку интересам государства в такой стратегически важной отрасли как добыча, производство и реализация золота. Также уточняются функции Национального Банка в части законодательного закрепления права Национального Банка на самостоятельное проведение оценки имущества, в том числе аффинированного золота, драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них, обращенных в собственность государства.

При этом, один из членов Таможенного союза – Российская Федерация уже имеет законодательно закрепленное право государства на приобретение драгоценных металлов в государственные фонды. Принятие аналогичной нормы позволит на более качественном уровне защитить интересы Республики Казахстан, используя золото отечественного производства для пополнения отечественных золотовалютных резервов.

Четвертый блок - обеспечение финансовой стабильности, сокращение разрешительных документов.

Так, в Кодекс об административных правонарушениях вносятся поправки по установлению ограничений на применение штрафных санкций на банки в период проведения реструктуризации, консервации либо принудительной ликвидации ввиду того, что такая ответственность в указанные периоды вызовет ухудшение нестабильного положения банка и подрыв проводимой работы по стабилизации ситуации.

Законопроектом исключаются 14 видов разрешительных документов, например, разрешение на государственную регистрацию

в органах юстиции организациям, осуществляющим обменные операции с иностранной валютой, документы, свидетельствующие о выполнении всех организационно-технических мероприятий, и другие.

Данные поправки направлены на исполнение поручения Президента Казахстана, данного на расширенном заседании Правительства от 17 апреля 2011 года, предусматривающего сокращение лицензионно-разрешительных документов на 30%.

Пятый блок – уточнение и расширение задач, возлагаемых на Национальный Банк.

Так, учитывая возрастающую роль статистической информации как основы для принятия решений, направления деятельности Национального Банка в области государственной статистики выделены в качестве отдельной задачи Национального Банка.

Согласно поручению Президента Республики Казахстан Национальному Банку поручено усилить меры защиты прав потребителей финансовых услуг. В этой связи, обеспечение надлежащего уровня защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг будет являться одним из основных задач Национального Банка.

Шестой блок - для обеспечения действительно независимости в выполнении своих основных задач и функций, центральный банк должен обладать независимостью в вопросах управления персоналом и приобретения товаров, работ и услуг.

В этих целях, требуется усиление кадров путем привлечения на контрактной основе специалистов с наличием опыта работы на финансовом рынке, с учетом международной практики.

Выведение административных государственных служащих Национального Банка из состава государственных служащих была поддержана Президентом Республики Казахстан (резолуция №1346 от 1 марта 2012 года) и нашло отражение в законопроекте.

При этом, выход Национального Банка из государственной службы не предполагает изменения статуса Национального Банка как государственного органа.

Все ограничения, предусмотренные в Законе «О борьбе с коррупцией», будут распространяться на служащих Национального Банка. Более того, для служащих Национального Банка законопроектом вносятся дополнительные ограничения, такие как:

- запрет на приобретения паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций на организованном рынке ценных бумаг, акций коммерческих организаций на организованном рынке ценных бумаг;

- обязательство сообщать руководству о близких родственниках (свойственниках), являющихся руководящими работниками проверяемых финансовых организаций, работающих в проверяемых финансовых организациях, а также о полученных в финансовых организациях займах и иных имущественных обязательствах перед проверяемыми финансовыми организациями.

Согласно Поручениям Главы государства (от 16.06.2011г. № 2124-17, от 14.11.2011г. №2124-36, от 10.04.2012г. №1346-7), Национальный Банк, его акционерные общества и республиканские государственные предприятия также выводятся из сферы регулирования Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Следует отметить, что указанные изменения будут введены в действие после вступления в силу соответствующих изменений в

Соглашение о государственных (муниципальных) закупках, совершенное в Москве 9 декабря 2010 года, ратифицированное Законом Республики Казахстан от 8 июля 2011 года.

Принятие законопроекта не повлечет негативных правовых, экологических и социально-экономических последствий и финансовых затрат из республиканского бюджета.

В целом, принятие законопроекта позволит Национальному Банку наиболее эффективно и своевременно выполнять задачи, поставленные перед ним Главой государства – Лидером Нации.

Прошу Вас поддержать!

Благодарю за внимание!