Проект

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые**

**законодательные акты Республики Казахстан по вопросам использования пастбищ»**

Статья 1. Внести изменения и дополнения в следующие законодательные акты Республики Казахстан:

1. В Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года:

1) часть вторую пункта 3 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«Пастбища, указанные в пункте 1 статьи 14 Закона Республики Казахстан «О пастбищах», не предоставляются в частную собственность и землепользование и используются только для нужд населения для выпаса сельскохозяйственных животных личного подворья.»;

2) подпункт 3) пункта 4 статьи 92 изложить в следующей редакции:

«3) на пастбищах – отсутствие сельскохозяйственных животных для выпаса либо их наличие в количестве менее пятидесяти процентов от предельно допустимой нормы нагрузки на общую площадь пастбищ, установленной уполномоченным органом в области развития агропромышленного комплекса.»;

3) часть вторую пункта 5 статьи 94 изложить в следующей редакции:

«При невозможности реализации такого земельного участка или права землепользования на него после проведения не менее трех торгов (аукционов) в течение одного года, земельный участок зачисляется по решению суда:

земельный участок из состава земель сельскохозяйственного назначения – в специальный земельный фонд;

земельный участок из состава земель населенных пунктов – в резервные и иные, не вовлеченные в градостроительную деятельность, предназначенные для территориального развития населенного пункта и развития личного подсобного хозяйства;

земельный участок из состава других категорий земель – в земли запаса района и городов областного значения, имеющие территории в административном подчинении за пределами населенных пунктов.»;

4) пункт 1 статьи 97 изложить в следующей редакции:

«1. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей, в том числе для удовлетворения нужд населения для выпаса сельскохозяйственных животных личного подворья за пределами черты населенных пунктов.»;

5) в статье 98:

пункт 4 дополнить частью третьей следующего содержания:

«Не допускается перевод пастбищ, предназначенных для удовлетворения нужд населения для выпаса сельскохозяйственных животных личного подворья, в другие виды сельскохозяйственных угодий.»;

дополнить пунктом 5-1 следующего содержания:

«5-1. Не соблюдение требований, предусмотренные пунктами 4 и 5 настоящей статьи, является нарушением законодательства и основанием для отказа уполномоченными органами, принимающими решения по переводу сельскохозяйственных угодий из одного вида в другой.»;

6) в статье 145-1:

часть первую пункта 3 и пункт 11 изложить в следующей редакции:

«3. Профилактический контроль без посещения субъекта (объекта) контроля проводится на основании данных дистанционного зондирования земель сельскохозяйственного назначения и идентификации сельскохозяйственных животных по фактам неиспользования по назначению и (или) их нерационального использования.

11. Государственными инспекторами по использованию и охране земель территориального подразделения после получения от субъекта контроля информации об исполнении указания об устранении нарушений требований земельного законодательства Республики Казахстан проводится контроль за ее достоверностью путем применения данных дистанционного зондирования земель и идентификации сельскохозяйственных животных.»;

7) в пункте 3 статьи 146 после слова «предписания» дополнить словами «и указания»;.

2. В Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года:

статью 18 дополнить подпунктом 3-1 следующего содержания:

«3-1) предоставляет в местный исполнительный орган района (города областного значения) сведения о площади пастбищных угодий, находящихся на территории государственного лесного фонда, а также об условиях их использования, не позднее 1 ноября текущего года;»;

3. В Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»

подпункт 13) пункта 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«13) осуществление регулирования земельных отношений и использование пастбищ в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан и законодательством о пастбищах Республики Казахстан;»;

4. В Закон Республики Казахстан от 20 февраля 2017 года «О пастбищах»:

1) статью 1 дополнить подпунктами 4-1) и 12-1) следующего содержания:

«4-1) план по управлению и использованию пастбищ – документ, содержащий информацию, необходимую для обеспечения устойчивого использования пастбищ, охватывающий пятилетний период;

12-1) общественные пастбища – пастбища и другие виды угодий, предназначенные для удовлетворения нужд населения для выпаса сельскохозяйственных животных личного подворья, а также зарезервированные на указанные цели;»;

2) дополнить статьями 3-1 и 3-2 следующего содержания:

«Статья 3-1. Использование пастбищ

1. Использование пастбищ на землях сельскохозяйственного назначения, землях запаса, государственного лесного фонда и особо охраняемых природных территорий осуществляется в соответствии с планом по управлению и использованию пастбищ.

2. Пастбищные участки, расположенные на землях государственного лесного фонда, используются для целей выпаса скота и сенокошения в соответствии с требованиями лесного законодательства. Для указанных целей организации, в чьих ведениях находятся указанные территории, представляют информацию в местный исполнительный орган района (города областного значения) о площади пастбищных участков, а также условиях их использования не позднее 1 ноября текущего года. Использование таких участков осуществляется в соответствии с планом по управлению и использованию пастбищ на основании договоров, заключаемых между организациями лесного хозяйства и объединениями пастбищепользователей.

3. Пастбищные и сенокосные угодья, находящиеся в других категориях земель, могут быть использованы для выпаса скота и сенокошения в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан.

4. Обводнительные сооружения (скважины, трубчатые и шахтные колодцы, копани), состоящие на балансе государственных организаций и расположенные на пастбищах, предназначенных для выпаса личного подворья, передаются объединениям пастбищепользователей на безвозмездной основе.

Пастбищепользователи, не входящие в состав объединений пастбищепользователей, могут пользоваться обводнительными сооружениями на безвозмездной основе.».

«Статья 3-2. Государственная поддержка пастбищепользователей

Государственная поддержка объединений пастбищепользователей осуществляется в соответствии с законодательством о государственном регулировании агропромышленного комплекса и осуществляется в виде субсидирования затрат на обводнение отгонных пастбищ и на проведение коренного и поверхностного улучшения пастбищ.»;

3) в статье 6:

подпункт 4) изложить в следующей редакции:

«4) разрабатывает и утверждает:

предельно допустимые нормы нагрузки на общую площадь пастбищ;

типовые Планы по управлению и использованию пастбищ;»;

исключить подпункты 5) и 7);

подпункт 8) изложить в следующей редакции:

«8) организует проведение геоботанического обследования и мониторинга пастбищ, научно-исследовательских, поисковых и проектных работ для восстановления, сохранения, рационального использования и улучшения пастбищ (коренное и поверхностное улучшение);»;

4) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Компетенция местного исполнительного органа области

К компетенции местного исполнительного органа области относятся:

1) разработка и утверждение планов по обводнению пастбищ, по коренному и поверхностному улучшению пастбищ, развитию и реконструкции объектов пастбищной инфраструктуры;

2) внесение в уполномоченный орган предложений о предоставлении отгонных пастбищ в долгосрочное пользование области, находящихся на территории другой области;

3) представление информации в уполномоченный орган об использовании пастбищ в области;

4) осуществление в интересах местного государственного управления иных полномочий, возлагаемых на него законодательством Республики Казахстан.»

5) в статье 9:

в пункте 1:

дополнить подпунктами 1-1), 4-1) и 4-2) следующего содержания:

«1-1) определение совместно с акимами города районного значения, поселка, села, сельского округа земельных участков (общественных пастбищ), предназначенных для удовлетворения нужд населения для выпаса сельскохозяйственных животных личного подворья, в том числе расположенных в границах сельских округов, и передача их в ведение акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа;»;

«4-1) содействие в создании объединений пастбищепользователей;

4-2) установление публичного сервитута для водозабора, водопоя и перегона скота (скотопрогонные трассы);»;

исключить подпункт 3);

в пункте 2:

подпункт 1) изложить в следующей редакции:

«1) обеспечивают реализацию плана по управлению и использованию пастбищ и представляют ежегодный отчет об итогах его реализации органу местного самоуправления (сходу местного сообщества);»;

дополнить подпунктом 1-1) следующего содержания:

«1-1) осуществляют ежегодный учет сельскохозяйственных животных, в том числе их сверку с базой данных идентификации сельскохозяйственных животных;»;

6) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Республики Казахстан:

«1)участвуют совместно с местным исполнительным органом района (кроме районов в городах), города областного значения и акимами города районного значения, поселка, села, сельского округа в разработке плана по управлению и использованию пастбищ;

2) заслушивают ежегодные отчеты акимов города районного значения, поселка, села, сельского округаоб итогах реализации плана по управлению и использованию пастбищ;»;

подпункты 1) и 2) изложить в следующей редакции:

7) Статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Объединение пастбищепользователей

1. Для ведения совместной деятельности при использовании пастбищ собственники сельскохозяйственных животных личного подворья вправе образовывать объединения пастбищепользователей в виде сельскохозяйственного кооператива и (или) простого товарищества в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Для осуществления совместной деятельности и за использование пастбищ пастбищепользователи могут вносить:

члены кооператива – имущественные (паевые), вступительные или дополнительные взносы;

участники простого товарищества – деньгами или другим имуществом либо путем трудового вклада.

2. Пастбищепользователи (члены кооператива или участники простого товарищества) по соглашению между собой могут поручить руководство и ведение общих дел одному из пастбищепользователей (члену кооператива, участнику простого товарищества).

Иные вопросы организации и использования общего имущества деятельности объединения пастбищепользователей определяются Гражданским кодексом Республики Казахстан.

3. Порядок использования общего имущества объединения пастбищепользователей (кооператива или простого товарищества) и иные вопросы организации деятельности объединения пастбищепользователей (кооператива или простого товарищества) определяются законодательством Республики Казахстан.»;

8) статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13. План по управлению и использованию пастбищ

1. План по управлению и использованию пастбищ принимается в целях рационального использования пастбищ, устойчивого обеспечения потребности в кормах и предотвращения процессов деградации пастбищ.

При разработке Плана по управлению и использованию пастбищ учитываются проекты зонирования земель, проекты и схемы по рациональному использованию земель, проекты и планы по развитию особо охраняемых природных территорий и государственного лесного фонда на соответствующих территориях административно-территориальных единиц.

План по управлению и использованию пастбищ утверждается сроком на пятилетний период.

2. План по управлению и использованию пастбищ должен содержать:

1) карты (схемы), на которых обозначены: границы сельских округов (сельского округа), населенных пунктов, пастбищ и их площади, в том числе сезонных и отгонных, скотопрогонные трассы и сервитуты для прогона скота, водопойные места и иные объекты пастбищной инфраструктуры, сведения о ветеринарно-санитарных объектах, качественном состоянии пастбищ;

2) карты с обозначением границ пастбищных угодий государственного лесного фонда и земель запаса;

3) проектное распределение пастбищ между сельскими округами;

4) карты с обозначением внешних и внутренних границ и площадей общественных пастбищ, в зависимости от местных условий и особенностей;

5) кормоемкость пастбищ и рекомендуемая (оптимальная) нагрузка (количество скота на 1 га);

6) особенности выпаса сельскохозяйственных животных на землях государственного лесного фонда, особо охраняемых природных территорий (заповедные зоны и заказники), культурных и аридных пастбищах;

7) рекомендуемые схемы пастбищеоборотов;

8) планы по развитию и реконструкции объектов пастбищной инфраструктуры;

9) среднесрочный план по управлению и использованию пастбищ, их улучшению и восстановлению на период до пяти лет.

3. План по управлению и использованию пастбищ утверждается местным представительным органом района, города областного значения сроком на пятилетний период.

4. Разработка Плана по управлению и использованию пастбищ, а также проведение мероприятий по обводнению пастбищ, улучшению и восстановлению пастбищ осуществляется за счет бюджетных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.»;

9) пункт 1-1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«1-1. Пастбища, указанные в пункте 1 статьи 14 настоящего Закона, не предоставляются в частную собственность и землепользование и используются только для нужд населения для выпаса сельскохозяйственных животных личного подворья.»;

10) в статье 15:

пункты 1,2,3 и 4 изложить в следующей редакции:

«1. Пастбища, расположенные в пределах территории поселков и сельских населенных пунктов, сельских округов, а также непосредственно прилегающие к границам сельских населенных пунктов, находящиеся в государственной собственности, предоставляются для удовлетворения нужд местного населения по содержанию маточного (дойного) поголовья сельскохозяйственных животных.

2. Выпас на пастбищах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, других сельскохозяйственных животных допускается только при соблюдении предельно допустимых норм нагрузки на общую площадь пастбищ.

При превышении предельно допустимых норм нагрузки на общую площадь пастбищ, в целях увеличения площадей, предназначенных для выпаса сельскохозяйственных нужд местного населения, могут осуществляться изъятия земель в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан.

3. Поголовье сельскохозяйственных животных физических и (или) юридических лиц, не обеспеченных пастбищами в пределах города районного значения, поселка, села, сельского округа, перемещается на другие участки пастбищ, расположенные за пределами населённых пунктов, в том числе в отгонные пастбища, согласно планам по управлению и использованию пастбищ.

4. Использование пастбищ для содержания сельскохозяйственных животных местного населения в пределах населенных пунктов и границ сельских округов, а также пастбищ, расположенных за пределами границ сельских округов, в том числе отгонных пастбищ, осуществляется в соответствии с планом по управлению и использованию пастбищ и при этом не требуется вынесения отдельного решения акимов города районного значения, поселка, села, сельского округа и местного исполнительного органа района (города областного значения) о предоставлении пастбищ.»;

11) дополнить статьями 16-1 и 16-2 следующего содержания:

«Статья 16-1. Охрана, воспроизводство и восстановление пастбищ

1. Охрана пастбищ включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на рациональное использование и улучшение пастбищ, сохранение ресурсного потенциала и продуктивности пастбищ и осуществляется уполномоченным органом, местными исполнительными органами.

2. Охрана пастбищ обеспечивается путем:

установления правил, норм и нормативов в области использования пастбищ;

установления ограничений и запретов на использование пастбищ;

предупреждения и пресечения самовольного пользования пастбищами, и других нарушений установленного порядка пользования пастбищами;

проведения инвентаризации пастбищ;

осуществления геоботанического обследования пастбищ;

ведения мониторинга пастбищ;

проведение других мер по охране пастбищ в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 16-1. Мероприятия по улучшению состояния пастбищ

1. Улучшение и восстановление пастбищ осуществляются на основе результатов инвентаризации и геоботанического обследования пастбищ.

Мероприятия по улучшению и восстановлению пастбищ заключаются в содействии естественным процессам поддержания плодородия почвы, количественного и качественного состояния растительного покрова пастбищ, посева и разведения многолетних травянистых растений, обводнению и других мероприятий.

2. Инвентаризация пастбищ представляет собой комплекс работ по определению количественных и качественных показателей состояния пастбищ и описанию (отражению) состояния пастбищ в картографических и иных материалах.

В ходе инвентаризации выявляются пастбищные участки, требующие улучшения качественного состояния, деградированные участки, не пригодные для использования, а также необводненные пастбища.

3. Геоботаническое обследование пастбищ осуществляется в целях определения качественных и количественных показателей, продуктивности пастбищ, состава травостоя, оценки фактического состояния пастбищ, а также выработки рекомендаций по улучшению состояния и охраны пастбищ.

4. В целях наблюдения за состоянием пастбищ, происходящими изменениями, возникающими в результате их использования, оценки и прогноза их состояния, выявления и устранения негативных процессов, осуществляется мониторинг пастбищ, основой которого являются данные систематического наблюдения, полученные путем геоботанических обследований и инвентаризации пастбищ.

5. Осуществление мероприятий по улучшению состояния пастбищ обеспечивают уполномоченный орган, местные исполнительные органы и органы мастного самоуправления, а также пастбищепользователи.

6. Финансирование мероприятий по улучшению состояния пастбищ осуществляется за счет средств бюджета и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

**Президент**

**Республики Казахстан**