*Доклад вице-министра национальной экономики
А. Амрина на презентации в Мажилисе Парламента проекта ПСЭР на 2023 - 2027 годы и проекта закона о гарантированном трансферте из Нацфонда на 2023 - 2025 гг..*

*8 сентября 2022г.*

**Уважаемый Марат Апсеметович!**

**Уважаемые депутаты!**

Сегодня на Ваше рассмотрение вносятся проект Прогноза социально-экономического развития страны на 2023 – 2027 годы и проект Закона Республики Казахстан **«О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2023 – 2025 годы».**

Разрешите доложиться о разработанном Прогнозе социально-экономического развития страны.

**Слайд 1**

**Первое**. Прогноз сформирован с учетом итоговых данных по **росту экономики в 2021 году**, **ожиданий международных финансовых организаций** **по росту мировой экономики** и **ценам на экспортные товары**.

Так, согласно консенсус-прогнозу МФО мировая цена на **нефть** в 2022 году ожидается на уровне **104,2 долл. США за баррель.**

**Рост мировой экономики** в 2023 году составит **3%.**

**Слайд 2**

В зависимости от изменений внешних и внутренних параметров разработаны **три сценария** развития экономики Казахстана на 2023 – 2027 годы *(базовый, оптимистический и пессимистический).*

При **базовом** сценарии предлагается использовать среднюю **цену на нефть** на уровне **85 $/баррель** и расчетный курс доллара США на уровне **470** **тенге**. Среднегодовой реальный рост ВВП по данному сценарию составит **3,9%.**

При **оптимистическом** сценарии предполагаемая цена на нефть определена на уровне **110 $/баррель**, курс доллара США – **440** тенге. Среднегодовой рост экономики прогнозируется на уровне **4,2%**.

**Пессимистический** сценарий предусматривает цену на нефть **60 $/баррель** и ослабление курса до **500** тенге за доллар США. Прогнозируемый реальный рост ВВПсоставит в среднем **3,5%**.

**Инфляция** во всех сценариях определена в 2023 году на уровне **7,5-9,5%**, в 2024 году – на уровне **4-5%** с последующим снижением в 2025 – 2027 годы до **3-4%**.

**Слайд 3**

В качестве основы для бюджетного планирования предлагается использовать **базовый сценарий.**

Согласно данному сценарию **реальный рост ВВП** ускорится с **4,0%** в 2023 году до **4,2%** в 2027 году.

**Номинальный ВВП** вырастет с **120,7 трлн. тенге** до
**176,6 трлн. тенге**.

Ожидается положительный рост во всех базовых отраслях экономики.

Так, среднегодовые темпы роста в **промышленности** составят **3,1%**, в том числе в **обрабатывающей** **промышленности** – **3,5%**, в **горнодобывающей промышленности** – **2,9%.**

Среднегодовой прирост объемаваловой продукции **сельского хозяйства** составит **3,9%.**

Прогнозируемый рост **строительной отрасли** в среднем составит **3,8%**, **торговли** – **5,7%**.

**Добыча нефти** в 2023 году составит **92,6** **млн. тонн** с увеличениемв 2027 году до **99,9 млн. тонн**

По прогнозам Национального Банка, **экспорт** увеличится с **80,9 млрд. долл. США** до **84,6 млрд. долл.** **США,** импорт –
с **45,7 млрд. долл. США** до **53,5** **млрд. долл. США**.

**Слайд 4**

**Второе. Основным лейтмотивом** при формировании параметров республиканского бюджета и Национального фондана следующую трехлетку стала **реализация поставленных Главой государств задач** по обеспечению концепции **бережливой и ответственной бюджетной политики**.

Так, **параметры республиканского бюджета на
2023** – **2025 годы** определены с учетом ориентации бюджетной политики **на генерирование новых источников пополнения его доходной базы и концентрацию бюджетных расходов** на приоритетных социально-экономического направлениях.

Также учтена имплементация принятых норм по внедрению **расширенного** консолидированного бюджета и **Отчета о бюджетных рисках и о долгосрочной устойчивости государственных финансов.**

**Слайд 5**

**Доходы** республиканского бюджета(без учета трансфертов) в 2023 году, по прогнозам, составят **13,9 трлн. тенге** или **на** **уровне 11,5% к ВВП,** с ростом от уточненного плана текущего года на **36,9%.** В плановом периоде ожидается их рост к 2025 году **до 16,3 трлн. тенге**, или **на 17,2%**.

**Дополнительные поступления** в республиканский бюджет обеспечиваются за счет принимаемых мер Правительством **по расширению доходной базы** и **улучшению налогового администрирования**, а также **снижению доли теневой экономики**.

Так, основной прирост доходов бюджета будет обеспечен за счет **увеличения темпов развития** экономики *(темп роста номинального ВВП -116,5%, ВДС ненефтяного сектора – 117,6%, ВДС горнодобывающей промышленности – 106,1%, импорта – 103,4%),* **изменений в налоговом законодательстве** *(увеличение ставок акцизов на табачные изделия, ставок на НДПИ, ставок на цифровой майнинг)* и улучшению администрирования и **цифровизации**.

В целом с учетом этого, доля собственных средств бюджета увеличивается в трехлетнем периоде с 70% в 2023 году до 75% в 2025 году (2021 год 53,8%, 2022 год 59,8%).

**Слайд 6**

**Расходы** республиканского бюджета прогнозируются с постепенным увеличением с **21,0 трлн. тенге** в 2023 году до **22,7 трлн. тенге** в2025 году (*в 2024 году - 21,6 трлн. тенге*).
По отношению к ВВП прогнозируется их снижение с **17,4%** в 2023 году до **16,2-15,5%** в 2024-2025 годах.

В целом, применение контрцикличного бюджетного правила обеспечит стабилизацию темпа роста расходов республиканского бюджета в плановом периоде на уровне **16,4% к ВВП**.

В рамках данного лимита расходов обеспечивается концентрация расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития с постепенным **усилением взаимосвязи** стратегического и бюджетного планирования.

 Так, доля расходов республиканского бюджета на реализацию **стратегических направлений** по проекту республиканского бюджета на 2023-2025 годы достигнет **59-60%** от общего объема расходов, **за исключением расходов** постоянного характера, направленных на решение иных задач, определенных положением госорганов.

 Уровень гармонизации стратегических целей и бюджетных расходов повысится с **90,8%** в 2021 году до **99%** в 2025 году.

 Таким образом выполняется поручение Главы государства по подчинению бюджетных расходов национальным приоритетам в системе **государственного планирования**.

**Слайд 7**

В параметрах республиканского бюджета учтены размеры гарантированного трансферта, о которых я доложусь позднее.

На реализацию мероприятий **Плана антикризисных мер Правительства на 2022 год** и **социально значимых проектов национального масштаба** по решению Главы государства, планируется привлечение **целевого трансферта** из Нацфонда в объеме **1 трлн. тенге** в 2023 году и **400 млрд. тенге** в 2024 году. О конкретных направлениях целевого трансферта доложит вице-министр финансов Татьяна Михайловна Савельева.

 С учетом принимаемых мер по усилению реалистичности бюджетных параметров **дефицит** бюджета в 2023 году предлагается определить на уровне **2,7%** к ВВП со **снижением** в 2024-2025 годах до **2,6** и **2,5%** к ВВП, соответственно.

Уровень **ненефтяного дефицита** прогнозируется со **снижением** с **6,8%** к ВВП в 2023 году до **5,3%** к ВВПв 2025 году, что соответствует значению Национального плана развития (*до 6% к ВВП к 2025 году*).

**Слайд 8**

В прошлом году в реализацию поручения Главы государства приняты меры по **интеграции** в консолидированный бюджет средств двух внебюджетных фондов – **Фонда социального медицинского страхования** и **Государственного фонда социального страхования.**

 Так, с учетом средств данных фондов консолидированный баланс прогнозируется в 2023 году **с положительным сальдо** на уровне 0,7% к ВВП с дальнейшим увеличением до 2,2% к ВВП в 2025 году.

Ненефтяной баланс консолидированного бюджета по оценке сложится с **дефицитом** на уровне – 5,8% к ВВП в 2023 году с дальнейшим снижением до – 4,2% к ВВП в 2025 году.

**Слайд 9**

В этом году с учетом принятых поправок в Бюджетный кодекс в составе материалов по проекту Закона о республиканском бюджете на трехлетний период **в Парламент** Республики Казахстан и Счетный комитет **впервые** внесен **Аналитический отчет о бюджетных рисках и о долгосрочной устойчивости государственных финансов**.

Для подготовки Отчета задействован потенциал Института экономических исследований под руководством экспертов Международного валютного фонда. Отчет о бюджетных рисках согласно общепринятой мировой практике служит диагностическим инструментом выявления и оценки подверженности экономик внешним макроэкономическим рискам, и их влияния **на бюджетные позиции** Казахстана.

В реализацию задач, поставленных Главой государства в Послании предыдущих лет, разработан перечень **ключевых бюджетных коэффициентов** для оценки эффективности и устойчивости бюджетной политики, которые также отражены в Отчете о бюджетных рисках.

По долгосрочной устойчивости госфинансов проведена **оценка состояния госфинансов** в долгосрочной перспективе.

На основе демографического прогноза и моделей МВФ разработаны **сценарии развития** экономики Казахстана **до 2050 года**, в том числе сценарии углеродной нейтральности и ускорения темпов роста производительности труда.

С учетом моделирования сценариев обозначены риски устойчивости госфинансов и **меры по их нивелированию**.

**Уважаемый Марат Апсеметович!**

**Уважаемые депутаты!**

В целом, представленные на Ваше рассмотрение параметры **Прогноза социально-экономического развития** страны, а также прогнозные параметры бюджета и Нацфонда **сбалансированы** и направлены на **восстановление** и стабилизацию социально-экономических показателей для обеспечения **поступательного устойчивого роста** экономики.

 \* \* \*

Разрешите также доложиться о проекте **Закона о гарантированном трансферте из Национального фонда на 2023-2025 годы**.

Проект Закона разработан с учетом новых требований Бюджетного кодекса.

**Слайд 10**

Объемы гарантированного трансферта из Нацфонда ограничены новым **бюджетным правилом**, они определены с учетом цены отсечения на нефть и по прогнозам не будут превышать объем поступающих в Нацфонд прямых налогов от организаций нефтяного сектора.

Так, законопроектом установлена цена отсечения на нефть на уровне **48,9 долл. США за баррель** в 2023 году, **42,2 – 40,3 долл. США за баррель** в 2024-2025 годах, при которой **предельные объемы** допустимых изъятий из Нацфонда в виде гарантированного трансферта составили **2 393 млрд. тенге** в 2023 году, **2 185 млрд. тенге** и **2 195 млрд. тенге** в 2024-2025 годах.

Вместе с тем, в целях усиления **сберегательной функции** Нацфонда и недопущения сокращения валютных активов поставлена задача по увеличению **валютных активов Нацфонда** до **100,0 млрд долларов США** к 2030 году.

С учетом этого, для восстановления сбалансированности государственных финансов размер гарантированного трансферта в республиканский бюджет в 2023 году определен в объеме **2,2 трлн. тенге**, с дальнейшим **сокращением** до **2,0 трлн. тенге** в 2024 году и до **1,9 трлн. тенге** в 2025 году.

Применение правил в плановом периоде способствует **восстановлению** валютных активов Нацфонда в 2023 году до **66,7 млрд. долл. США**, с дальнейшим ростом до **78,8 – 93,2 млрд. долл. США** в 2024 – 2025 годах.

По нашим прогнозам, установление верхнего предела на изъятия из Нацфонда и темпы роста расходов в среднесрочном периоде позволят повысить **фискальную дисциплину** и усилить **сберегательную функцию** Нацфонда.

Принятие законопроекта позволит реализовать стабилизационную функцию Нацфонда.

**Прошу поддержать, спасибо за внимание.**