*Доклад вице-министра*

*национальной экономики*

*2023 год, г. Астана*

**Уважаемые депутаты!**

В Республике Казахстан на сегодняшний день реализуются ряд политических реформ по развитию местного самоуправления. Одной из таких реформ является разработка отдельного Закона «О местном самоуправлении в Республике Казахстан» в целях разграничения полномочий местного государственного управления и местного самоуправления.

30 декабря 2022 года проект закона внесен на рассмотрение в Мажилис Парламента Республики Казахстан и сегодня мы расскажем об основных новеллах законопроекта.

Законопроектом определены основные органы местного самоуправления, их задачи и полномочия, компетенция органов госуправления в части развития местного самоуправления.

На уровне сел, поселков, сельских округов, городов районного значения предлагается образовать путем открытого голосования граждан орган МСУ – **кенес,** сроком на четыре года.

Создание Кенеса не предусматривает наличие своего аппарата, **его деятельность будет обеспечивать аппарат акима.**

Кроме того, **председателя кенеса** предлагается избирать **из числа членов кенеса** открытым голосованием и сделать данную должность постоянной, т.е. оплачиваемой за счет бюджета села.

Для повышения эффективности института местного самоуправления требуется расширение самостоятельности органов местного самоуправления и сельских акимов.

Так кенес наделяется следующими функциями.

В первую очередь– это **полномочия по утверждению бюджета**. Как известно, в настоящее время сельский аким разрабатывает проект бюджета, согласовывает его с собранием местного сообщества и затем направляется в районный акимат на рассмотрение. В конечном итоге, IV уровень бюджета утверждается районным маслихатом

То есть по проекту закона мы передаем право по утверждению бюджета непосредственно жителям в лице кенеса. В свою очередь, район будет доводить до сел все прогнозные параметры, лимиты и объемы трансфертов.

Также кенес будет утверждать и другие документы, в том числе – это программа развития местного сообщества, правила благоустройства, перечень платных услуг,которые аппарат акима способен оказать гражданам, а также определять места уличной торговли, проведения праздничных мероприятий.

Помимо этого, у кенеса появится возможность **заключать соглашения о сотрудничестве** с кенесами других населенных пунктовпо общим вопросам местного значения.

Кроме того, кенес будет обладать правом инициирования перед маслихатом вопроса об**освобождении от должности акима**.

Все решения кенеса будут не просто решениями, отраженными в протоколе, а решениями в виде **нормативно-правовых актов** и будут подлежать **обязательному исполнению** на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

В целом, с учетом уже имеющихся функции акима и его аппарата согласно действующему законодательству, в рамках законопроектов предлагается наделить сельского акима и его аппарат следующими дополнительными функциями:

- организация выставочно-ярмарочной деятельности и мониторинг уличной торговли;

- организация раздельного сбора коммунальных отходов;

- организация работы по внешнему оформлению общественных мест;

- мониторинг за безопасной эксплуатацией оборудования для детских игровых площадок;

- обеспечение реализации плана по управлению пастбищами и их использованию;

- оказание услуг на платной основе жителям и др.

В рамках законопроекта планируется передать на IV уровень бюджета **дополнительно некоторые виды налогов и платежей**:

- 50% от налога на имущество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которая будет распределяться маслихатом области;

- лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности;

- плата за пользование лицензиями на занятие отдельными видами деятельности;

- плата за пользование водными ресурсами поверхностных источников.

Наряду с этим, аппаратам акима дается возможность увеличить сельский бюджет, **реализуя платные услуги.**

Для этого аким может **привлекать дополнительных работников**, по согласованию с Кенесом, путем создания коммунального предприятия или прямого найма соответствующих специалистов, осуществляющих деятельность по сдельной системе оплате труда.

Например, аким для выполнения определенной работы сможет по согласованию с кенесом приобрести на свой баланс необходимую специализированную технику *(погрузчик, трактор, водовоз)* или заключить договор с местным жителем/предпринимателем, имеющим соответствующую технику. При этом, данная услуга по утвержденному кенесом тарифу уже от лица аппарата акима может быть оказана и другим жителям села или организациям.

К тому же, данная мера позволит решить острый кадровый дефицит и трудоустроить жителей села для выполнения отдельных работ в пределах полномочий аппарата акима.

Также в законопроекте предусмотрены нормы, по упрощению процедур **государственных закупок** для IV уровня бюджета.

Нашими коллегами из МФ предлагается регулировать этот вопрос на уровне подзаконных актов и разработать **отдельные правила** осуществления государственных закупок для сельского бюджета.

Так, предлагаются следующие виды госзакупок**:**

- из одного источника – до 2 000 МРП;

- конкурс свыше 2 000 МРП*;*

*-* запрос ценовых предложений – до 8 000 МРП.

Также предлагается сохранить иные способы проведения госзакупок на усмотрение аппарата акима*.*

От неправительственных организаций периодически поступала критика, что **в городах не развито местное самоуправление**.

В этой связи, на уровне столицы, городов республиканского и областного значения будет сформирован орган МСУ – **кенес городского самоуправления,** срок полномочий которого также будет составлять четыре года.

Для формирования кенеса городского самоуправления территория столицы, города республиканского и областного значения подразделяется на округа, а округа на участки. Границы округов и участков определяются соответствующим маслихатом.

От каждого участка, из числа жителей данного участка, выдвинутых путем самовыдвижения, избираются представители, которые войдут в состав **окружного кенеса городского самоуправления** и будут представлять интересы жителей соответствующего участка (округа).

Состав кенеса городского самоуправления формируется аналогично из числа представителей округов в количестве один представитель от одного округа, избранные путем открытого голосования большинством голосов от общего числа членов окружного кенеса городского самоуправления.

Деятельность членов кенеса городского самоуправления будет осуществляться на общественных началах.

В свою очередь, кенес городского самоуправления в рамках своих компетенций будет принимать решения, которые будут оформляться **в виде протокола**, направляться в органы местного государственного управления и соответствующий маслихат.

Задачами кенеса городского самоуправления и его членов являются:

1) определение приоритетных задач местного сообщества и сроков их реализации;

2) взаимодействие с местными представительными и исполнительными органами, представителями объединения собственников имущества и простых товариществ многоквартирных жилых домов по вопросам местного значения;

3) привлечение граждан к решению вопросов улучшения сохранности, эксплуатации, ремонта, благоустройства жилых домов и придомовых территорий.

В целях **повышения статуса,** **маслихаты** всех уровней также **будут наделены** **дополнительными полномочиями** – это мониторинг решения акиматами проблем, поднятых на встречах акимов с населением; определение видов и порядка поощрений, а также размер денежного вознаграждения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка; участие депутатов в работе бюджетных комиссий акимата; предоставление права инициировать уточнение бюджета по мере необходимости.

Также разграничены полномочия председателя маслихата и руководителя аппарата маслихата по административным и организационным вопросам.

В рамках **усиления деятельности ревизионных комиссий** будет применен отдельный **порядок финансирования** ревизионной комиссии по аналогии с порядком финансирования Высшей аудиторской палаты.

Для **повышения уровня квалификации** членов ревизионных комиссий **их назначение** будет осуществляться по представлению председателя ревизионной комиссии маслихатом по согласованию с Высшей аудиторской палаты.

В целом, внедрение и качественная реализация вышеуказанных изменений положит начало формированию новой модели МСУ, соответствующей территориальным, экономическим, социальным условиям регионов, а также отвечающей интересам жителей и государства в целом.

**Спасибо за внимание!**