**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений   
в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Структурный элемент правового акта** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование:**  **1) суть поправки;**  **2) аргументированное обоснование каждой вносимой поправки;**  **3) номер, дата поручений (при наличии).** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года** | | | | |
| 1. | Пункт 3 статьи 111 | Статья 111. Общие положения  …  3. Сотрудниками филиала и (или) представительства агентства, а также сотрудниками организации по оказанию содействия в устройстве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан Республики Казахстан не могут быть работники уполномоченного органа в области защиты прав детей Республики Казахстан, местных исполнительных органов, организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, включая их супругов и близких родственников, а также лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании пунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми. | Статья 111. Общие положения  …  3. Сотрудниками **агентства,** филиала и (или) представительства агентства, а также сотрудниками организации по оказанию содействия в устройстве детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан Республики Казахстан не могут быть работники уполномоченного органа в области защиты прав детей Республики Казахстан, местных исполнительных органов, организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, включая их супругов и близких родственников, а также лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании пунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми. | Пункт 3 статьи 111 предусматривает запрет лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено на основании пунктов 1) и 2) части первой статьи 35 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан) за уголовные правонарушения: убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против здоровья населения и нравственности, половой неприкосновенности, за экстремистские или террористические преступления, торговлю людьми на работу в филиалах и (или) представительствах агентства по усыновлению (удочерению).  Предлагается аналогичный запрет установить для лиц, работающих непосредственно в самих агентствах по усыновлению (удочерению). |
| 2. | Пункты 3, 5 и 6 статьи 117 | Статья 117. Выявление и учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей  …  3. Должностные лица медицинских организаций в течение трех рабочих дней со дня оставления новорожденного обязаны сообщить об этом в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, соответствующей административно-территориальной единицы.  …  5. Местный исполнительный орган районов, городов областного значения, городов республиканского значения, столицы по месту нахождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в течение месяца со дня поступления сведений о них обеспечивает устройство ребенка (первичный учет Республиканского банка данных).  При невозможности передать **ребенка** **на воспитание в семью по истечении месяца направляет сведения о ребенке в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, соответствующих административно-территориальных единиц для регионального учета Республиканского банка данных и оказания содействия в последующем устройстве ребенка на воспитание в семью граждан Республики Казахстан, постоянно проживающих на территории Республики Казахстан.**  6. Местные исполнительные органы областей, городов республиканского значения, столицы при невозможности передать детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам Республики Казахстан на усыновление, под опеку или попечительство, в приемную семью, на воспитание в семью патронатным воспитателям по истечении **двухмесячного срока** со дня поступления к нему сведений о ребенке обязаны сообщить в уполномоченный орган в области защиты прав детей Республики Казахстан для постановки на централизованный учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Республиканского банка данных.  Порядок организации учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и доступа к информации о них определяется уполномоченным органом в области защиты прав детей Республики Казахстан. | Статья 117. Выявление и учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей  **…**  **3.** Должностные лица медицинских организаций **и организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,** в течение трех рабочих дней со дня оставления новорожденного**, поступления и доставления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,** обязаны сообщить об этом в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству **и прокуратуру** соответствующей административно-территориальной единицы**.**  …  5. Местный исполнительный орган районов, городов областного значения, городов республиканского значения, столицы по месту нахождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей,в течение месяца со дня поступления сведений о них обеспечивает устройство ребенка (первичный учет Республиканского банка данных).    **6. При невозможности передать детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам Республики Казахстан на усыновление, под опеку или попечительство, в приемную семью, на воспитание в семью патронатным воспитателям по истечении шестимесячного срока со дня постановки на первичный учет Республиканского банка данных сведения о ребенке переводятся на централизованный учет детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Республиканского банка данных.**  Порядок организации учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и доступа к информации о них определяется уполномоченным органом в области защиты прав детей Республики Казахстан.»; | Поручение Заместителя Премьер-Министра РК *(№21-14/5593 от 16 сентября 2021 года)* по представлению Генеральной прокуратуры Республики Казахстан об устранении нарушений законности, причин и условий, им способствующих *(№2-01-21-62615 от 15.09.2021 года (пункт 1.7)*.  Органами прокуратуры по поручению Главы государства изучены вопросы усыновления детей в контексте скрытой торговли несовершеннолетними.  Согласно пункту 3 статьи 117 Кодекса должностные лица медицинских организаций в течение трех рабочих дней со дня оставления новорожденного обязаны сообщить об этом в орган опеки.  Между тем на практике данная норма соблюдается не всегда.  К примеру, в Акмолинской области на момент проверки прокуратуры в родильном доме более 2 месяцев находился новорожденный ребенок, о котором не было сообщено в органы опеки и попечительства.  Всего по стране в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлено 485 фактов несвоевременной постановки детей на учет в РБД и перевода на другие учеты.  В этой связи, необходимо закрепить обязанности родильных домов, домов ребенка об информировании прокурора об оставлении новорожденных, поступлении и доставлении детей-сирот и оставшихся без попечения родителей (по аналогии со статьей 82 Кодекса), предусмотрев административную ответственность за несообщение  о таких фактах.  В 2015 году по поручению Елбасы был создан Республиканский банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей *(далее – Республиканский банк данных)* для учета и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в потенциальные приемные семьи.  В связи с введением Республиканского банка данных перевод детей с первичного учета на региональный или централизованный учет осуществляется автоматически.  На сегодняшний день с введением Республиканского банка данных управление образования не осуществляет региональный учет.  В этой связи в целях надлежащего и своевременного перевода детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, региональный учет необходимо исключить.  Для надлежащего и своевременного перевода детей с первичного на централизованный учет. |
| **Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года** | | | | |
| 3. | Пункт 1 статьи 3 | Статья 3. Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Кодексе Содержащиеся в настоящем Кодексе понятия имеют, если нет особых указаний в законе, следующие значения:  1) эксплуатация человека – использование виновным принудительного труда, то есть любой работы или службы, требуемой от лица путем применения насилия или угрозы его применения, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;  использование виновным занятия проституцией другим лицом или иных оказываемых им услуг в целях присвоения полученных доходов, а равно принуждение лица к оказанию услуг сексуального характера без преследования виновным этой цели;  принуждение лица к занятию попрошайничеством, то есть к совершению антиобщественного деяния, связанного с выпрашиванием у других лиц денег и (или) иного имущества;  иные действия, связанные с осуществлением виновным полномочий собственника в отношении лица, которое по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ и (или) услуг для виновного и (или) другого лица; | Статья 3. Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Кодексе Содержащиеся в настоящем Кодексе понятия имеют, если нет особых указаний в законе, следующие значения:  1) эксплуатация человека – использование виновным принудительного труда, то есть любой работы или службы, требуемой от лица путем применения насилия или угрозы его применения **или иных способов принуждения, обмана или злоупотребления доверием, с использованием служебного положения, материальной или иной зависимости,** для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;  использование виновным занятия проституцией другим лицом или иных оказываемых им услуг **путем применения насилия или угрозы его применения или иных способов принуждения,** **обмана или злоупотребления доверием, с использованием служебного положения, материальной или иной зависимости,** в целях присвоения полученных доходов **или их части**, а равно принуждение лица к оказанию услуг сексуального характера без преследования виновным этой цели;  принуждение лица **путем применения насилия или угрозы его применения или иных способов принуждения, обмана или злоупотребления доверием, с использованием служебного положения, материальной или иной зависимости,** к занятию попрошайничеством, то есть к совершению антиобщественного деяния, связанного с выпрашиванием у других лиц денег и (или) иного имущества;  иные действия, связанные с осуществлением виновным полномочий собственника в отношении лица, которое по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ и (или) услуг для виновного и (или) другого лица.  **Согласие потерпевшего на эксплуатацию не является основанием или обстоятельством, исключающим или смягчающим уголовную ответственность  и наказание.** | В статье 3 Палермского протокола данное преступление определяется следующими элементами:  1) действие (что сделано): вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей;  2) способы (как это делается): угроза силой или ее применения, или другие формы принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод;  3) цель (почему это сделано): с целью эксплуатации.  Действующее определение торговли людьми согласно части 1 статьи 128 УК включает элементы «действия» и «цели», но не включает элемент «способы», как неотъемлемую часть преступления. Элемент «способы» рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства в части 2 статьи 128 УК, что не соответствует международным стандартам.  В этой связи, в целях приведения в соответствие с Палермским протоколом предлагается способы прописать в понятии «эксплуатация человека», таким образом они будут охватываться частью 1 статьи 128 УК.  Положение «согласие потерпевшего» также приводится в соответствие с Палермским протоколом. |
| 4. | Пункт 1-1 статьи 3 | 1-1) Отсутствует. | **1-1) преступления, связанные с торговлей людьми – деяния, предусмотренные статьями 116, 125 (пунктом 2) части третьей), 126 (пунктом 2) части третьей), 128, 134, 135, 308, 309 настоящего Кодекса;** | В связи с использованием в законопроекте «О противодействии торговле людьми в Республике Казахстан» понятия «преступления, связанные с торговлей людьми» и возникновением вопросов, какие преступления относятся к данной категории, предлагается в статью 3 Уголовного кодекса внести перечень по аналогии с примечанием к ст.128 Уголовного кодекса *(в редакции от 16 июля 1997 года)*.  Настоящее дополнение направлено на обеспечение правильного и единообразного их применения. |
| 5. | Пункт 4) части второй статьи 309 | Статья 309. Организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество  1. Организация или содержание притонов для занятий проституцией, а равно сводничество с корыстной целью –  наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества.  2. Те же деяния, совершенные:  …  **4) отсутствует** | Статья 309. Организация или содержание притонов для занятия проституциейи сводничество    1. Организация или содержание притонов для занятий проституцией, а равно сводничество с корыстной целью –  наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества.  2. Те же деяния, совершенные:  …  **4) посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет, –**  наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с конфискацией имущества. | В целях привлечения к ответственности за онлайн-сводничество с использованием сайтов *(Kyzdar.Net и др)*, а также за организацию и содержание притонов для услуги веб-каминга *(«виртуальная проституция» или «проституция онлайн» с использованием веб-камер).*  Как правило, администраторы вебкам-студий размещают объявления на каналах Telegram и других соцсетях, при вербовке обещают высокий доход с привлекательными условиями, гибким графиком работы, возможностью работать онлайн, в том числе для граждан других государств, что будет исключать возможность встретить знакомых или близких людей, также демонстрируют «красивую жизнь».  Основной аргумент приводится на отсутствие физического контакта и независимость от места проживания.  Вместе с тем, после согласия на работу в вебкам-студиях, чаще всего девушки становятся жертвами шантажа, вымогательства и угроз для дальнейшего принуждения их к такой работе. Кроме того, для «раскрепощения» и принуждения девушек используются алкоголь, наркотические и психотропные вещества, которые в отдельных случаях приводят к суициду. |
| **Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года** | | | | |
| 6. | Подпункт 24) пункта 6 статьи 71 | Статья 71. Потерпевший  24) отсутствует | Статья 71. Потерпевший  **24) на получение специальных социальных услуг в соответствии с законодательством Республики Казахстан о противодействии торговле людьми.** | В соответствии с Законом «О специальных социальных услугах» и Приказом Министерства труда и социальной защиты населения «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми» все жертвы торговли людьми *(в т.ч. граждане РК, иностранцы постоянно и временно проживающие на территории страны и лица без гражданства)* имеют право на получение комплекса государственных специальных социальных услуг *(социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-культурные, социально-экономические, социально-правовые)*  В связи с чем, предлагается ввести обязательное их информирование о праве на получение специальных социальных услуг на стадии досудебного расследования. |
| **Закон Республики Казахстан от 10 января 2018 года «О Фонде компенсации потерпевшим»** | | | | |
| 7. | Абзац второй подпункта 1) пункта 1 статьи 6 | **Статья 6. Потерпевшие, имеющие право на получение компенсации**  1. Компенсация назначается:  1) несовершеннолетним, являющимся потерпевшими по преступлениям, связанным с сексуальным насилием, лицам, признанным потерпевшими по преступлениям, связанным с торговлей людьми и пытками:      по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 110 (пунктом 4) части второй), 120 (пунктами 3) и 5) части третьей и частью четвертой), 121 (пунктами 3) и 5) части третьей и частью четвертой), 124, 128 (частями первой, второй, третьей и пунктом 1) части четвертой), 134, 135 (частями первой, второй, третьей и пунктом 1) части четвертой) и 146 (частями первой и второй) Уголовного кодекса Республики Казахстан; | **Статья 6. Потерпевшие, имеющие право на получение компенсации**  1. Компенсация назначается:  1) несовершеннолетним, являющимся потерпевшими по преступлениям, связанным с сексуальным насилием, лицам, признанным потерпевшими по преступлениям, связанным с торговлей людьми и пытками:  по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 110 (пунктом 4) части второй), 120 (частью 3-1, пунктом 1) части 3-2 и частью четвертой), 121 (частью 3-1, пунктом 1) части 3-2 и частью четвертой), 123 (частью второй), 124, **125 (пунктом 2) части третьей), 126 (пунктом 2) части третьей)**, 128 (частями первой, второй, третьей и пунктом 1) части четвертой), 134, 135 (частями первой, второй, третьей и пунктом 1) части четвертой), 146 (частями первой и второй) **и 308** Уголовного кодекса Республики Казахстан; | На сегодня в Законе «О Фонде компенсации потерпевшим» выплата компенсации потерпевшим предусмотрена по ст.ст.116, 128, 134 и 135, но это не является полным перечнем, преступлений, связанных с торговлей людьми.  Учитывая, что ст.ст. 125 ч.3 п.2, ст.126 ч.3 п.2 и ст.308 УК относятся к преступлениям данной категории и по ним устанавливаются и признаются потерпевшие, предлагается перечень расширить указанными статьями и включить их в Закон «О Фонде компенсации потерпевшим». |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_