***«Атамекен» Қазақстан Республикасы***

***Ұлттық кәсіпкерлер палатасы***

***Басқарма төрағасының орынбасары***

***Тимур Зейілұлы Жаркеновтың баяндамасы***

**Құрметті Мәди Төкешұлы!**

**Құрметті Мәжіліс депутаттары!**

Депутаттық корпуспен бүгінгі кездесуге қатысуға шақырғаныңыз үшін сондай-ақ «Атамекен» Қазақстан Республикасы Ұлттық кәсіпкерлер палатасының салық саясаты мен әзірленіп жатқан Салық кодексіне қатысты негізгі тәсілдерін таныстыруға мүмкіндік бергеніңіз үшін алғыс айтамын.

***(2 слайд)***

Ең алдымен, егер салық саясаты туралы айтатын болсақ, экономикалық теорияға жүгінгіміз келеді. Мәселен, теорияға сәйкес, салық саясаты мемлекеттік бюджеттің кіріс бөлігін қалыптастыруға әсер етеді, барлық экономикалық субъектілерге салық жүктемесінің деңгейін қоса алғанда, салық салу жүйесінің дамуын анықтайды, нәтижесінде экономикалық қауіпсіздік деңгейіне және экономикалық өсу қарқынына, сондай-ақ елдегі кәсіпкерлік белсенділік деңгейіне әсер етеді. Салық саясаты аясында біз «әділеттілік» (яғни, кімге салық салу керек) және «тиімділік» (салық ауыртпалығының экономикалық қызметке әсері) сияқты аспектілерді қарастыруды міндетті деп санаймыз.

Мемлекет басшысы өз сөзінде жоғарыда аталған «әділдік» және «тиімділік» аспектілеріне сәйкес келетін әділ, ашық және болжамды салық салудың маңыздылығын атап өтті.

***(3 слайд)***

Жаңа Салық кодексінің қорытынды мақсаты мемлекет пен бизнестің рөлдерін елеулі қайта қарау болуы тиіс, соның нәтижесінде салық төлеушілер мен мемлекеттік бюджет мүдделері арасындағы теңгерім салық салудың реттеуші-ынталандырушы жүйесін және сервистік-бағдарланған салық қызметін құру арқылы қамтамасыз етілуі тиіс деп есептейміз.

Бір жағынан, мемлекет үшін мұндай тәсіл инвестициялық тартымдылықты, кәсіпкерлікті дамытуды және тиісінше салық базасын кеңейтуді қамтамасыз етеді, екінші жағынан, бизнеске теңгерімді салық жүктемесі және салық міндеттемелерін орындауға қаржылық және әкімшілік шығасылардың кейіннен төмендеуі қамтамасыз етіледі.

Жаңа Салық кодексін әзірлеу кезінде көрсетілген мақсатқа бағдарлана отырып және Ұлттық палатаға келіп түсетін кәсіпкерлердің өтініштеріне сүйене отырып, мынадай проблемалық мәселелерді шешу қажеттілігі айқын көрінеді.

***(4 слайд)***

*Біріншіден, бұл жүргізіліп жатқан фискалдық саясаттың және жалпы салық заңнамасының тұрақсыздығы.* Бұл салық ауыртпалығын ұлғайту қаупімен ғана емес (айқын мысал – ҚҚС төлеуші ретінде тіркелу шегінің төмендеуі), сонымен қатар елдің инвестициялық тартымдылығы мәселесімен де байланысты (бұл экономикалық жағдайлар мен инвестицияларды тарту бойынша көршілес Орталық Азия елдерінің бәсекелестігі тұрғысынан маңызды).

Салық заңнамасындағы ағымдағы өзгерістерден басқа, Салық кодексінің бірдей нормалары бойынша *салық органдарының тәсілдерінің ретроспективті өзгеруін* атап өту қажет (яғни салық заңнамасы өзгермейді, бірақ салық органының салықтарды есептеу тәсілі өзгереді). Салық органының бүгінгі ұстанымына сәйкес салық заңнамасын түсіндірудің заңдылығы кәсіпкерлікті қолдау қажеттілігі туралы мәлімделген ұрандарға күмән келтіреді. Бұл мемлекеттік органдар ұсынған кез-келген жаңалықтарға қатысты бизнес тарапынан үнемі сақтық пен алаңдаушылық туғызады.

Өкінішке орай, бизнес-процестерді жеңілдетудің орнына, салық органдары әртүрлі бастамаларды жүзеге асыруға қатысты бизнестің осындай алаңдаушылығын «күшейтеді». Осылайша, *фискалдық органдар ұсынған цифрлық бастамаларды міндетті түрде енгізуге* қатысты мәселелер бірнеше рет көтерілді. Сандық инновацияларды енгізу кезінде салық органдары көлеңкелі секторға немесе жалған кәсіпкерлікке қарсы күресті әрдайым бірінші орынға қояды, алайда нақты шығындарды «заңның әрпін» сақтауға тырысатын адал бизнес көтереді.

Осы қадамдардың барлығы ағымдағы салық салу жүйесінің келесі маңызды «минусына» әкеледі: бұл мемлекеттік шығыстарды қаржыландыруды қамтамасыз етуге баса назар аударылатын салықтардың фискалдық функциясының гипертрофиялануы. Сонымен қатар, бұл салықтардың реттеуші функциясы қоғамдық көбею процесіне, оның ішінде жекелеген салалардың дамуын ынталандыруға, халықтың төлем қабілеттілігінің деңгейіне және т.б. әсер етуі мүмкін.

***(5 слайд)***

Қалыптасқан жағдай *салық төлеуші мен мемлекеттік орган арасындағы өзара қарым-қатынастың жазалау сипатымен де күрделене түседі*. *Жауапкершілікті тікелей бұзушыдан оның адал контрагенттеріне ауыстырудың* қазіргі тәжірибесімен қатар, бұл тәсіл «қолыңыздан келгеннің бәрін алу» принципі басым болатын максималды салық саясатына көбірек тән. Алайда, бұл қазірдің өзінде «салық тұзағына» әкеледі, онда салықтың одан әрі өсуі мемлекеттік кірістердің өсуімен бірге жүрмейді.

Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, Ұлттық палата жаңа Салық кодексін әзірлеу шеңберінде мынадай тұжырымдамалық тәсілдерді ұсынады:

қысқа мерзімді перспективада мемлекеттің фискалдық саясатының тұрақтылығын, орта мерзімді және ұзақ мерзімді перспективада жүйелілік пен болжамдылықты қамтамасыз ету;

фискалдық органдардың пайдасына заңнаманы түсіндіруді болдырмау, Салық кодексін өзгерту арқылы ғана тәсілдердегі өзгерістерді қамтамасыз ету;

инвестициялық белсенділікті басатын репрессиялық-фискалдық салық салу жүйесінен реттеуші-ынталандырушы типтегі жүйеге көшу;

***(6 слайд)***

адалдық принципін салық қатынастарының барлық аспектілеріне тарату: бұзушылықтарды іздеу емес, салық төлеушілерге көмектесу олар заңнаманың барлық талаптарына сәйкес келуі үшін;

әкімшілікті серіктестікке қайта бағыттау және бизнес шығындарын азайту: цифрлық бастамалар бизнес-процестерді жеңілдетуі қажет;

салық базасын қамтуды кеңейту мақсатында әкімшілендіруді жақсартуға баса назар аудара отырып, қолданыстағы салық жүктемесінің деңгейін сақтау.

Егер Ұлттық палата жаңа Салық кодексіне енгізуді ұсынатын салық салу саласындағы нақты ұсыныстарға тұжырымдамалық тәсілдерден көшетін болсақ, онда уәкілетті мемлекеттік органдармен талқылауға сараптамалық бағалау алу және Бизнестің келісілген ұстанымын әзірлеу мақсатында бизнес өкілдері ғана емес, салық консультанттары да қатысатынына назар аударғым келеді.

Құрметті Мәди Төкешұлы, Ұлттық кәсіпкерлер палатасының қосымша ұсыныстарын таныстыратын салық кеңесшісі Дастан Қазиевке сөз беруге рұқсат етіңіз.

Назарларыңызға рахмет!