**Сравнительная таблица**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений**

**в некоторые законодательные акты Республики Казахстан**

**по вопросам общественных объединений»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | | **Обоснование**  **(включая ссылки на поручения, конкретный пункт/положение концепции проекта закона, суть поправки; четкое и разграниченное обоснование к каждой вносимой поправке)** |
| **1. Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года «Об общественных объединениях»** | | | | | |
| 1. | Статья 7 | Статья 7. Статус общественных объединений  В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.  К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан.  К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей Республики Казахстан.  К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области Республики Казахстан.  До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обязаны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями (филиалами и представительствами) в территориальных органах юстиции. | Статья 7. Статус общественных объединений  В Республике Казахстан могут создаваться и действовать республиканские, региональные и местные общественные объединения.  К республиканским общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей, **городов республиканского значения и столицы** Республики Казахстан.  К региональным общественным объединениям относятся объединения, имеющие свои структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории менее половины областей, **городов республиканского значения и столицы** Республики Казахстан.  К местным общественным объединениям относятся объединения, действующие в пределах одной области, **города республиканского значения и столицы** Республики Казахстан.  До истечения года со дня регистрации республиканские и региональные общественные объединения для подтверждения статуса обязаны предоставить в орган, зарегистрировавший это объединение, копии документов, подтверждающих прохождение учетной регистрации структурными подразделениями (филиалами и представительствами) в территориальных органах юстиции. | | Согласно Закону «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан», в систему административно-территориального устройства Республики Казахстан входят административно-территориальные единицы: село, поселок, сельский округ, район в городе, город, район, область.  Населенные пункты подразделяются, в том числе на города республиканского значения, к которым относятся населенные пункты, имеющие особое государственное значение или численность населения более одного миллиона человек. |
| 2. | часть 1  статьи 10 | Статья 10. Создание общественного объединения  Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее **десяти** человек. | Статья 10. Создание общественного объединения  Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее **трех** человек. | | Пунктом 1 статьи 23 Конституции РК предусмотрено право граждан на свободу объединений. Вместе с тем, деятельность общественных объединений регулируется законом «Об общественных объединениях».  В соответствии со статьей 10 Закона РК «Об общественных объединениях» общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан численностью не менее десяти человек.  На практике существует проблема невозможности создания общественного объединения группой граждан менее десяти человек.  По сути, данное требование является формальным и необоснованным, поскольку сомнительна приоритетность инициативы десяти человек над инициативой группы граждан в количестве менее десяти человек (3-9).  Конституция РК гарантирует право граждан на свободу объединений, а требования Закона РК «Об общественных объединениях» регламентируя количественные нормативы к созданию объединения вступают в определенное противоречие с Основным Законом, где данное право граждан ограничено.  Так, Конституция РК, гарантируя свободу объединения граждан, не ограничивает данное право в зависимости от количества участников такого объединения.  Вместе с тем деятельность политических партий и профсоюзов также регулируется отдельными профильными законами, хотя они тоже являются общественными объединениями в своей организационно-правовой форме.  На сегодняшний день в стране имеется тенденция по упрощению требований для создания политических партий и профсоюзов. К примеру, для регистрации политических партий сократили число участников с 20 до 5 тысяч, в три раза уменьшилась минимальная численность региональных представительств – с 1 тыс. до 700 человек.  Также касательно создания общественных организации в виде профсоюзов, число учредителей сокращено до трех человек в соответствии с международными стандартами.  На сегодняшний день в стране зарегистрировано более 22 тыс. НКО (общественные объединения – 10 207), из них около 17 НКО тыс. являются действующими и более 5 НКО тыс. активными (вовремя сдают сведения о своей деятельности в «Базу данных НПО»). |
| 3. | часть 3  статьи 21 | Статья 21. Собственность общественных объединений  …  Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов (участников).  … | Часть третью статьи 21 изложить в следующей редакции:  «Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан о саморегулировании. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов (участников), если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан о саморегулировании.». | | В связи с предлагаемыми изменениями в статью 11 Закона «О некоммерческих организациях» |
| **2. Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года «О некоммерческих организациях»** | | | | | |
| 3. | Статья 11 | Статья 11. Общественное объединение  **1. Общественным объединением является организация, созданная в результате добровольного объединения граждан, если иное не предусмотрено законами, с целью достижения ими общих целей, не противоречащих законодательству Республики Казахстан.**  **2. Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы, если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан о саморегулировании. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов (участников), если иное не предусмотрено законодательством Республики Казахстан о саморегулировании.**  **3. Особенности правового положения общественных объединений регулируются Законом Республики Казахстан «Об общественных объединениях».**  **4. Общественное объединение может осуществлять деятельность в качестве саморегулируемой организации, основанной на добровольном членстве (участии), в соответствии с Законом Республики Казахстан «О саморегулировании».** | | Статья 11. Общественное объединение  Особенности правового регулирования общественных объединений определяются Законом Республики Казахстан «Об общественных объединениях**».** | Исключение дублирования с положениями статей Закона «Об общественных объединениях». |
| 4. | пункт 2  статьи 19 | Статья 19. Создание некоммерческой организации  …  2. Создание некоммерческой организации (за исключением общественных и религиозных объединений) путем ее образования осуществляется по решению учредителей (учредителя).  **Общественные объединения образуются по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек, созывающих учредительное собрание (съезд, конференцию), на котором принимается устав и формируются их органы.**  **Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения, за исключением политических партий.**  **Учредителями общественного объединения являются физические лица и (или) юридические лица - общественные объединения, за исключением политических партий, созывающие учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы. Учредители общественного объединения - физические и (или) юридические лица имеют равные права и несут равные обязанности.**  Профессиональные союзы могут являться учредителями профессионального союза. | | Статья 19. Создание некоммерческой организации  …  2. Создание некоммерческой организации (за исключением общественных и религиозных объединений) путем ее образования осуществляется по решению учредителей (учредителя).  Профессиональные союзы могут являться учредителями профессионального союза. | Исключение дублирования с положениями статьи 10 Закона Республики Казахстан «Об общественных объединениях». |

**Министр информации и общественного развития**

**Республики Казахстан Д. Кыдырали**