**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по результатам выездного заседания по вопросам**

**ветеринарной и фитосанитарной безопасности,**

**состоявшегося 6 ноября 2023 года**

Комитет по аграрным вопросам Мажилиса Парламента Республики Казахстан, рассмотрев вопросы ветеринарной и фитосанитарной безопасности, отмечает следующее.

Глава государства К.К. Токаев в своем послании народу Казахстана в 2021 году поручил Правительству принять конкретные меры по реформированию системы ветеринарии. В частности, по разграничению функций и полномочий между центром и регионами, цифровизации процессов, автоматизации сбора и передачи данных, подготовке кадров, повышению заработных плат ветеринарных врачей, а также расширению экспорта сельхозпродукции.

Вынуждены констатировать, что по истечении более двух лет задачи Президента остаются нерешенными.

В результате, материально-техническая база ветеринарных станций находится в неудовлетворительном состоянии, повсеместно отмечаются вспышки особо опасных болезней животных, массовый падеж скота. Цифровизация отрасли идет медленными темпами. Ветеринарная служба продолжает оставаться в критическом состоянии.

Аналогичная ситуация складывается и в системе фитосанитарии. Увеличиваются случаи заноса на территорию республики новых опасных видов вредных организмов с высоким карантинным риском. Анализ фитосанитарного риска и государственный фитосанитарный контроль, в том числе на границе, осуществляются не на должном уровне. Цифровизация отрасли практически не проводится.

Отмечаем слабую подготовленность структурного подразделения Министерства сельского хозяйства, курирующего вопросы фитосанитарной безопасности, к рассмотрению данных вопросов на заседании Комитета.

С учетом изложенного, рекомендуем,

**1. Правительству Республики Казахстан:**

**1.1.** В рамках реформирования системы ветеринарии и фитосанитарии пересмотреть структуру ветеринарной и фитосанитарной служб посредством:

- разгрузки работы ветеринарных врачей в сельской местности путем предоставления им возможности выполнять основные функциональные обязанности, в том числе через автоматизацию всех видов отчётности и передачи сельхозтоваропроизводителям с определением соответствующей ответственности функций по регистрации сведений о животных и размещения плана ветеринарно-профилактических мероприятий в информационной системе;

- определения приоритетных направлений финансирования ветеринарии и фитосанитарии за счет государственного бюджета с учетом оценки рисков и угроз безопасности;

- рассмотрения возможности развития системы частных лабораторий в ветеринарии и фитосанитарии с учетом положительного опыта реформы системы лабораторий в области здравоохранения;

- расширения видов услуг, оказываемых частными практикующими ветеринарными специалистами;

- оптимизации контрольных функций и штатной численности ветеринарных инспекторов с передачей соответствующих единиц на местный уровень;

- исключения несвойственных функций государственных ветеринарных организаций по отлову, временному содержанию и умерщвлению животных.

**1.2.** Ускорить внедрение системы прослеживаемости в животноводстве и растениеводстве.

**1.3.** Усилить ответственность за ввоз на территорию Республики Казахстан пищевой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также животных и сырья животного происхождения, продукции растениеводства, не соответствующих требованиям в области ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

**1.4.** Проработать вопрос оснащения пограничных пунктов пропуска современными лабораториями для обеспечения оперативного исследования завозимой сельскохозяйственной и пищевой продукции на соответствие ветеринарным и фитосанитарным требованиям.

**1.5.** Принять системные меры по ориентации государственных закупок ветеринарных препаратов, средств защиты растений, вакцин и атрибутов у отечественных производителей путем заключения контрактов на долгосрочной основе.

**1.6.** Рассмотреть возможность выделения областным бюджетам в виде целевых текущих трансфертов средств на повышение заработной платы ветеринарных специалистов, а также на укрепление материально-технической базы ветеринарных пунктов.

**1.7.** Принять меры по созданию отделений паразитологии, токсикологии, ихтиопатологии в структуре государственных ветеринарных лабораторий.

**2. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан:**

**2.1.** Усовершенствовать действующую информационную систему по идентификации сельскохозяйственных животных в связи с частыми системными сбоями, недоработкой алгоритмов по регистрации и снятия с учета животных, некорректной работой и др.

**2.2.** Провести аудит информационных систем в области ветеринарии и фитосанитарии в части функционального анализа и инфраструктурного обеспечения. Обеспечить полный охват мониторинга процессов. Для удобства пользователей рассмотреть возможность их функционирования в автономном режиме (в случае отсутствия доступа к интернету).

**2.3.** Проработать автоматизированную систему учета и отчетности закупа, учета и использования ветеринарных препаратов, вакцин и средств защиты растений.

**2.4.** Проводить обучающие семинары на постоянной основе для пользователей, в том числе сельскохозяйственных товаропроизводителей, по работе в информационных системах в области ветеринарии и фитосанитарии.

**2.5.** Ускорить разработку и внедрение информационной платформы учета, отчетности, проведения мероприятий, мониторинга в системе фитосанитарной службы.

**2.6.** Рассмотреть возможность создания отдельных подразделений в составе профильных научно-исследовательских институтов по анализу рисков в сфере обеспечения ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

**2.7.** Разработать алгоритм работы по расширению рынков сбыта сельскохозяйственной продукции путем согласования требований сертификатов с приоритетными странами (КНР, Турция).

**2.8.** Разработать методологию системы управления рисками по эпизоотическому и фитосанитарному мониторингу, особенно в приграничных регионах.

**2.9.** Провести полный анализ баланса потребности специалистов в области ветеринарной и фитосанитарной безопасности путем создания специальной рабочей группы на уровне министра с включением в состав экспертов отраслевых университетов, бизнеса и составить долгосрочный план подготовки специалистов.

**2.10.** Принять меры по разработке методических пособий и инструкций по лечению болезней растений и животных для малых фермерских хозяйств, в том числе в электронном формате совместно с ведущими научно-исследовательскими институтами и ВУЗ-ами.

**2.11.** Усилить работу по обеспечению борьбы с саранчой путем выстраивания системной работы по мониторингу очагов распространения, контролю работы исполнителей по обработке полей.

**2.12.** Разработать мотивационные меры для крупных сельхозтоваропроизводителей по вовлечению их в процесс подготовки кадров для АПК, включая ветеринарных специалистов в птицеводстве и ихтиологии.

**2.13.** С учетом опыта Российской Федерации внести в регламенты работ ветеринарных и карантинных инспекторов изменения в части недопущения ввоза на территорию страны подконтрольных грузов при отсутствии их регистрации в системе прослеживаемости даже в случае оплаты штрафа.

**2.14.** Актуализировать перечень тематик научных исследований в области ветеринарной и фитосанитарной безопасности с учетом запроса сельхозтоваропроизводителей.

**2.15.** Пересмотреть стратегии лечения болезней животных с учетом современных методик диагностики, лечения и профилактики болезней животных.

**2.16.** Пересмотреть стратегию борьбы с бруцеллезом путем изменения возрастных критериев для крупного рогатого скота по отбору проб с 3-х месячного возраста.

**2.17.** Включить в Концепцию развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2030 годы вопросы развития аграрной науки и высшего образования.

**2.18.** Совместно с Министерством науки и высшего образования проработать вопрос по переименованию групп образовательных программ «Растениеводство» на «Защита и карантин растений».

**2.19.** Проработать изменения в Закон «О семеноводстве» в части обеспечения проведения обязательной фитосанитарной экспертизы семян и посадочного материала на выявление скрытых болезней растений.

**2.20.** Рассмотреть возможность экспорта ягнят с четырехмесячного возраста*.*

**2.21.** Рассмотреть возможность повышения поправочного коэффициента при исчислении должностных окладов специалистов РГП «Республиканский методический центр фитосанитарной диагностики и прогнозов»*.*

**3. Акиматам областей:**

**3.1.** При формировании местного бюджета предусмотреть средства наматериально-техническое обеспечение государственных ветеринарных организаций, созданных местными исполнительными органами.

**3.2.** Обеспечить формирование необходимой штатной численности ветеринарных специалистов с учетом норм нагрузки на обслуживание определенного условного поголовья скота, и расстояния между населенными пунктами.

**3.3.** Рассмотреть вопрос повышения заработной платы ветеринарных врачей государственных районных ветеринарных станций и ветеринарных пунктов.