**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам доступа к информации и общественного участия»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование****(включая ссылки на поручения, конкретный пункт/положение концепции проекта закона, суть поправки; четкое и разграниченное обоснование к каждой вносимой поправке)** |

| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года** |
|  | Часть третья пункта 3 статьи 82 | **Статья 82. Особенности разработки и принятия нормативных правовых актов, предусматривающих введение регуляторных инструментов и (или) требований, ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства**…Требования о проведении анализа регуляторного воздействия при введении нового регуляторного инструмента и (или) требования или ужесточении регулирования в отношении субъектов предпринимательства также не распространяются на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан **и депутатов Парламента Республики Казахстан, а также на процесс рассмотрения проектов законов в Парламенте Республики Казахстан. По проектам законов, внесенным в порядке законодательной инициативы депутатов Парламента Республики Казахстан, а также по поправкам депутатов к проектам законов, находящимся на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан, может быть проведен анализ регуляторного воздействия по основаниям, установленным настоящей статьей, в рамках заключения Правительства Республики Казахстан.** | **Статья 82. Особенности разработки и принятия нормативных правовых актов, предусматривающих введение регуляторных инструментов и (или) требований, ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства**…Требования о проведении анализа регуляторного воздействия при введении нового регуляторного инструмента и (или) требования или ужесточении регулирования в отношении субъектов предпринимательства также не распространяются на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан.  | Повышение участия общественности в обсуждении проектов законов, инициированных депутатами, предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.4) и концепцией законопроекта (п.4) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка необходима для обеспечения **проведения АРВ** *(анализа регуляторного воздействия)* **по законопроектам и поправкам, инициированным депутатами Парламента.**Имеются соответствующие **поручения Администрации Президента** от 30 января 2023 года № 23-90-9.4 и от 15 июня 2023 года № 13-13/528-2//23-90-3.4 по проработке Правительством вопроса проведения обязательных процедур, включая АРВ, в отношении разработанных депутатами Парламента законопроектов. Согласно действующей редакции статьи 82 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан требование о проведении анализа регуляторного воздействия при введении нового регуляторного инструмента и (или) требования или ужесточении регулирования в отношении субъектов предпринимательства **не распространяется** на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы депутатов Парламента Республики Казахстан, а также на депутатские поправки.Таким образом, в настоящее время АРВ проводится только по законопроектам, инициированным Правительством.В то же время, на практике депутатские законопроекты/депутатские поправки зачастую содержат нормы, предусматривающие введение нового регуляторного инструмента и (или) требования или ужесточение регулирования в отношении субъектов предпринимательства.Упрощенный порядок прохождения законопроектов, инициируемых депутатами, **ограничивает граждан** в получении информации о планируемых законодательных поправках, в отдельных случаях также позволяет государственным органам в ускоренном порядке без общественного обсуждения (в т.ч. с бизнесом) вносить законодательные поправки в Парламент.В результате по депутатским законопроектам/депутатским поправкам **не проводится** оценка воздействия на общество в целом, население и бизнес.Распространение процедуры АРВ на такие законопроекты/поправки позволит исключить излишнее регулирование бизнеса, которое влечет за собой большие затраты для бизнеса и государства. Тем самым, снизит критику бизнеса на те или иные предлагаемые законодательные изменения. |
| **2. Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года** |
| 2. | Пункт 4 статьи 45 | **Статья 45. Требования, предъявляемые к информационному обмену** …4. Информационные процедуры не должны допускать разглашения сведений, составляющих государственные секреты, служебной информации ограниченного распространения и иной охраняемой законом информации и должны обеспечивать ограничение доступа к информации, связанной с разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельностью и охранными мероприятиями по обеспечению безопасности охраняемых лиц и объектов.**Служебной информации ограниченного распространения присваивается пометка «Для служебного пользования».**Правила отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения и работы с ней устанавливаются Правительством Республики Казахстан.Государственным служащим служебная информация предоставляется только для выполнения возложенных на них служебных обязанностей. Эта информация не может использоваться во внеслужебных целях. | **Статья 45. Требования, предъявляемые к информационному обмену** …4. Информационные процедуры не должны допускать разглашения сведений, составляющих государственные секреты, служебной информации ограниченного распространения и иной охраняемой законом информации и должны обеспечивать ограничение доступа к информации, связанной с разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельностью и охранными мероприятиями по обеспечению безопасности охраняемых лиц и объектов.Правила отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения и работы с ней устанавливаются Правительством Республики Казахстан.Государственным служащим служебная информация предоставляется только для выполнения возложенных на них служебных обязанностей. Эта информация не может использоваться во внеслужебных целях. | Совершенствование порядка отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения с пометкой «ДСП» предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.3) и концепцией законопроекта (п.3) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.В соответствии с действующей редакцией пункта 4 статьи 45 АППК служебной информации ограниченного распространения присваивается **пометка «Для служебного пользования».**Однако, согласно Правилам отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения и работы с ней *(утверждены ППРК от 24 июня 2022 года № 429) (далее – Правила)* **служебной информации ограниченного распространения** может присваиваться не только пометка «ДСП» *(как предусмотрено действующей редакцией ст.45 АППК)*, но и **пометка «Конфиденциально».***Справочно:* ***Понятие служебной информации ограниченного распространения*** *предусмотрено вышеуказанными Правилами. К служебной информации ограниченного распространения, зафиксированной в документах, делах и изданиях, электронных и иных носителях, с пометками «ДСП» и (или) «Конфиденциально», относятся сведения, ограничения на распространение которых диктуются служебной необходимостью.*В этой связи, в целях устранения правового пробела предлагается исключить из АППК РК норму, конкретизирующую, что к служебной информации ограниченного распространения относится только информация с пометкой «ДСП». |
| 1. **Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года**
 |
| 3. | Подпункт 30-1) статьи 7 | **Статья 7. Компетенция уполномоченного органа****Уполномоченный орган:****…****30-1) отсутствует;****…** | **Статья 7. Компетенция уполномоченного органа****Уполномоченный орган:****…****30-1) обеспечивает объективной информацией общество и государство о состоянии системы здравоохранения путем размещения официальной статистической и иной информации в открытом доступе, определяемой согласно единому перечню открытых данных государственных органов, размещаемых на интернет-портале открытых данных;****…** |  Повышение проактивности обладателей информации, а также закрепление механизмов обеспечения доступности информации в сфере здравоохранения (непосредственно в отраслевом НПА) предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2 и п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Проактивная публикация информации важна для обеспечения прозрачности, подотчетности и участия общественности в вопросах, связанных со здравоохранением.Кроме того, выбор сферы здравоохранения продиктован методологией ООН, применяемой в вопросах определения открытости Правительства.В связи с чем, предлагается в Кодексе о здоровье народа и системе здравоохранения расширить компетенцию уполномоченного органа в части обеспечения общества и государства о состоянии системы здравоохранения посредством определения перечня общедоступной информации на подзаконном уровне. |
| 1. **Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года**
 |
| 4. | Пункт 3 статьи 21  | **Статья 21. Сбор и распространение экологической информации**…3. Местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы **ежегодно до 1 мая** размещает на официальном интернет-ресурсе **информацию за предыдущий год:****1) об** утвержденных целевых показателях качества окружающей среды и фактических результатах всех соответствующих индикаторов;**2)** о ходе реализации на местном уровне государственной экологической политики;**3) о ходе реализации плана мероприятий по охране окружающей среды и расходах местного бюджета на такие мероприятия;**     **4)** об общей сумме платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет.… | **Статья 21. Сбор и распространение экологической информации**…3. Местный исполнительный орган области, города республиканского значения, столицы размещает на официальном интернет-ресурсе: **1) ежегодно до 1 мая за предыдущий год:**утвержденные целевые показатели качества окружающей среды и фактические результаты всех соответствующих индикаторов;**информацию** о ходе реализации на местном уровне государственной экологической политики;**сведения** об общей сумме платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступившей в местный бюджет;**2) ежеквартально не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом:****отчет о ходе реализации плана мероприятий по охране окружающей среды и расходах местного бюджета на такие мероприятия;** **сводные данные по принятым декларациям о воздействии на окружающую среду.** |  Повышение проактивности обладателей информации, а также закрепление механизмов обеспечения доступности информации в сфере экологии (непосредственно в отраслевом НПА) предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2 и п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.С целью осуществления общественного контроля и оперативного доступа общественности к информации о ходе реализации плана мероприятий по охране окружающей среды и расходах местного бюджета на такие мероприятия предлагается пересмотреть частоту опубликования данной информации (с ежегодной основы на ежеквартальную). Также предлагается расширить перечень размещаемых в открытом доступе МИО сведений посредством включения сводных данных по принятым декларациям о воздействии на окружающую среду. |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании»**
 |
| 5. | Подпункт 6) статьи 5 | **Статья 5. Компетенция уполномоченного органа в области образования**Уполномоченный орган в области образования выполняет следующие полномочия:...6) обеспечивает объективной информацией общество и государство о состоянии системы дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования и эффективности ее деятельности путем подготовки и опубликования ежегодного национального доклада о состоянии развития дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования;… | **Статья 5. Компетенция уполномоченного органа в области образования**Уполномоченный орган в области образования выполняет следующие полномочия:...6) обеспечивает объективной информацией общество и государство о состоянии системы дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования и эффективности ее деятельности путем подготовки и опубликования ежегодного национального доклада о состоянии развития дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования, **а также размещения в открытом доступе информации согласно единому перечню открытых данных государственных органов, размещаемых на интернет-портале открытых данных;****...** |  Повышение проактивности обладателей информации, а также закрепление механизмов обеспечения доступности информации в сфере образования (непосредственно в отраслевом НПА) предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2 и п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Проактивная публикация информации важна для обеспечения прозрачности, подотчетности и участия общественности в вопросах, связанных со сферой образования.Кроме того, выбор сферы образования продиктован методологией ООН, применяемой в вопросах определения открытости Правительства.В связи с чем, предлагается на подзаконном уровне определить конкретный перечень отраслевой информации, к которой в обязательном порядке обеспечивается доступ граждан.  |
| 6. | Подпункт 3) статьи 5-3 | **Статья 5-3. Компетенция уполномоченного органа в области науки и высшего образования**Уполномоченный орган в области науки и высшего образования выполняет следующие полномочия:…3) обеспечивает объективной информацией общество и государство о состоянии системы образования и эффективности ее деятельности путем подготовки и опубликования ежегодного национального доклада о состоянии развития образования в области высшего и послевузовского образования;... | **Статья 5-3. Компетенция уполномоченного органа в области науки и высшего образования**Уполномоченный орган в области науки и высшего образования выполняет следующие полномочия:…3) обеспечивает объективной информацией общество и государство о состоянии системы образования и эффективности ее деятельности путем подготовки и опубликования ежегодного национального доклада о состоянии развития образования в области высшего и послевузовского образования, **а также размещения в открытом доступе информации согласно единому перечню открытых данных государственных органов, размещаемых на интернет-портале открытых данных;**... | Повышение проактивности обладателей информации, а также закрепление механизмов обеспечения доступности информации в сфере образования (непосредственно в отраслевом НПА) предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2 и п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Проактивная публикация информации важна для обеспечения прозрачности, подотчетности и участия общественности в вопросах, связанных со сферой образования.Кроме того, выбор сферы образования продиктован методологией ООН, применяемой в вопросах определения открытости Правительства.В связи с чем, предлагается на подзаконном уровне определить конкретный перечень отраслевой информации, к которой в обязательном порядке обеспечивается доступ граждан. |
| **6. Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации»** |
| 7.  | Подпункт 3-1) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе      В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…3-1) отсутствует;… | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:…3-1) проактивное распространение информации – распространение информации, за исключением информации с ограниченным доступом, без запроса пользователя информации и по инициативе обладателя информации в интересах обеспечения прозрачности своей деятельности и (или) участия общественности в принятии актов и решений, затрагивающих права и законные интересы неограниченного круга лиц;**…** | Повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренной концепцией законопроекта (п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Проактивность, исходя из международной практики, подразумевает, что государственные органы размещают в открытом доступе значительный объем информации по своей инициативе, не дожидаясь, когда к ним поступят официальные запросы от пользователей (СМИ, НПО, граждан).Согласно Информационной доктрине Республики Казахстан и рекомендациям GRECO для Казахстана государство должно развивать механизмы проактивного распространения информации.В этой связи предлагается ввести новый термин «Проактивное распространение информации», который будет раскрывать новый принцип обеспечения доступа к информации, предусмотренный в поправке в статью 4 настоящего закона. |
| 8. | Подпункт 7) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе     В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…7) интернет-портал открытых нормативных правовых актов – объект информатизации, обеспечивающий размещение проектов нормативных правовых актов и иной информации в соответствии с настоящим Законом для проведения процедуры публичного обсуждения;… | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе     В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…7) интернет-портал открытых нормативных правовых актов – объект информатизации, обеспечивающий размещение проектов нормативных правовых актов и иной информации в соответствии с настоящим Законом для проведения процедуры публичного обсуждения, за исключением информации с ограниченным доступом;… | Совершенствование действующего порядка отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения с пометкой «ДСП» предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.3) и концепцией законопроекта (п.3) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка вводится в связи с тем, что в **проектах НПА могут содержаться нормы, относящиеся к информации с ограниченным доступом**, и их публичное размещение повлечет за собой нарушение требований законодательства РК.*Справочно:****понятие******информации с ограниченным доступом*** *предусмотрено действующим подпунктом 8) статьи 1 Закона «О доступе к информации» (информация с ограниченным доступом – информация, отнесенная к государственным секретам, личной, семейной, банковской, коммерческой тайне, тайне медицинского работника и (или) иным охраняемым законом тайнам, персональные данные ограниченного доступа, а также служебная информация с пометкой «Для служебного пользования»).* |
| 9. | Подпункт 8) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе      В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…8) информация с ограниченным доступом – информация,отнесенная к государственным секретам, личной, семейной, банковской, коммерческой тайне, тайне медицинского работника и (или) иным охраняемым законом тайнам, персональные данные  ограниченного доступа, а такжеслужебная информация с пометкой **«Для служебного пользования»;****…** | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:…8) информация с ограниченным доступом – информация, отнесенная к государственным секретам, личной, семейной, банковской, коммерческой тайне, тайне медицинского работника и (или) иным охраняемым законом тайнам, персональные данные ограниченного доступа, а также служебная информация **ограниченного распространения;****…** | Совершенствование действующего порядка отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения с пометкой «ДСП» предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.3) и концепцией законопроекта *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка уточняющего характера и вводится в связи с тем, что под понятие служебной информации ограниченного распространения подпадает не только информация с **пометкой «ДСП»** *(как это предусмотрено действующей редакцией АППК)*, **но** и информация **с пометкой «Конфиденциально».**Это положение вытекает из действующих Правил отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения и работы с ней, утвержденных ППРК от 24 июня 2022 года № 429. Согласно пункту 3 Правил к служебной информации ограниченного распространения относятся сведения с пометками «Для служебного пользования» и (или) «Конфиденциально».*Справочно: согласно п. 3 Правил* ***к служебной информации ограниченного распространения****, зафиксированной в документах, делах и изданиях, электронных и иных носителях, с пометками «ДСП» и (или) «Конфиденциально», относятся сведения, ограничения на распространение которых диктуются служебной необходимостью.*В связи с чем, предлагается исключить слова «Для служебного пользования». Таким образом, в соответствии с предлагаемой разработчиком редакцией к информации с ограниченным доступом будет относиться в целом служебная информация ограниченного распространения, включая сведения с пометками «ДСП» и «Конфиденциально». |
| 10. | Подпункт 11) статьи 1 | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе      В настоящем Законе используются следующие основные понятия:…11) интернет-портал оценки эффективности деятельности государственных органов – объект информатизации, обеспечивающий размещение информации об оценке деятельности государственных органов, отчетов о достижении целевых индикаторов **стратегических планов и программ развития территорий,** а также публичное обсуждение деятельности государственных органов;… | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем ЗаконеВ настоящем Законе используются следующие основные понятия:…11) интернет-портал оценки эффективности деятельности государственных органов – объект информатизации, обеспечивающий размещение информации об оценке деятельности государственных органов, отчетов о достижении целевых индикаторов **планов развития государственных органов и планов развития области, города республиканского значения, столицы, разрабатываемых в соответствии с законодательством Республики Казахстан,** а также публичное обсуждение деятельности государственных органов; | Повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренной концепцией законопроекта *(п. 5) (протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка предлагается в целях **корреспондирования** с постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан».К документам Системы государственного планирования на сегодня относятся планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы. |
| 11. | Статья 4 | **Статья 4. Основные принципы обеспечения доступа к информации****Обеспечение доступа к информации основывается на принципах:**1) законности;2) открытости и прозрачности деятельности обладателей информации;3) достоверности и полноты;4) актуальности и своевременности;5)равногодоступа к информации;6)неразглашениягосударственных секретов и иных охраняемых законом тайн;7) неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны;8) соблюдения прав и законных интересов физических и юридических лиц;**9) отсутствует;****10) отсутствует.** | **Статья 4. Основные принципы обеспечения доступа к информации**1. **Информация, находящаяся во владении обладателей информации является открытой, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5 настоящего Закона.**
2. Обеспечение доступа к информации основывается на принципах:

1) законности;2) открытости и прозрачности деятельности обладателей информации; 3) достоверности и полноты;4) актуальности и своевременности;5) равного доступа к информации;6) неразглашениягосударственных секретов и иных охраняемых законом тайн;7) неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны;8) соблюдения прав и законных интересов физических и юридических лиц;**9)** **учета потребностей лиц с инвалидностью;****10) проактивного распространения информации.** | Повышение проактивности обладателей информации, а также закрепление принципов обеспечения доступности информации для лиц с инвалидностью предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2 и п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Презумпция открытости информации, созданной государственными органами и другими обладателями информации, является одним из важных международных стандартов в вопросах доступа к информации. Этот принцип устанавливает максимально возможный открытый доступ к информации.При этом, на сегодня в Законе Республики Казахстан «О доступе к информации» отсутствует данный принцип.Наряду с этим, предлагается дополнение действующей статьи 4 Закона «О доступе к информации» двумя новыми принципами – проактивное распространение информации (*в целях обеспечения доступа к информации не по официальному запросу, а по собственной инициативе обладателя информации*) и учет потребностей лиц с инвалидностью *(в целях обеспечения исполнения ратифицированной Казахстаном Конвенции о правах инвалидов*). |
| 12. | Статья 5  | **Cтатья 5. Ограничение права на доступ к информации**Право на доступ к информации **может быть ограничено** только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. | **Cтатья 5. Ограничение права на доступ к информации****1.** Право на доступ к информации **ограничивается** только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.**2. Ограничение доступа к информации должно осуществляться только на определенный срок, необходимый для достижения целей, указанных в пункте 1 настоящей статьи.****3. В случае, если требованиям пункта 1 настоящей статьи соответствует только часть информации, то ограничивается доступ только к данной части.** **4. Срок ограничения может быть пересмотрен в том случае, если цели, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не были достигнуты в установленный срок.** | Совершенствование действующего порядка отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения с пометкой «ДСП» предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.3) и концепцией законопроекта (п.3) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Действующий порядок отнесения информации к «ДСП» вызывает **нарекания со стороны общественности.** Ранее в адрес Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан и Премьер-Министра Республики Казахстан поступало коллективное обращение Фонда содействия гражданской инициативе в антикоррупционной деятельности специальной мониторинговой группы «Anticorruption SMG» от 4 октября 2020 года № 12 о необходимости реформирования процедуры отнесения информации к ДСП, под которым подписалось свыше 100 представителей СМИ, общественных объединений, исследовательских организаций и др.Более того, периодически в СМИ выходят материалы негативного окраса по тем или иным фактам ограничения доступа к информации путем ее отнесения к ДСП (информация о зарплатах госслужащих, о средствах, выделенных на борьбу с коронавирусом и др.).Данный тезис нашел свою поддержку в рамках разработки законопроекта на площадке рабочей группы, в том числе у представителей госорганов. Госорганами отмечено, что действующий порядок вызывает много спорных вопросов внутри госоргана при присвоении грифа «ДСП». Также представителями КНБ РК отмечено, что в настоящее время отсутствует уполномоченный госорган, контролирующий обоснованность отнесения госорганами тех или иных сведений к ДСП, что требует четкой регламентации порядка на законодательном уровне.На сегодня порядок отнесения служебной информации к ДСП установлен сегодня на **подзаконном уровне** *(Правила утверждены ППРК № 429 от 24.06.2022)*, что приводит к критике со стороны международной и казахстанской общественности. В Правилах отсутствуют четкие основания для ограничения доступа к информации. Как результат, госорганы злоупотребляют грифом «ДСП» *(решение принимается на уровне исполнителя и должностного лица).* В связи с чем, **предлагается закрепить на законодательном уровне**, что:1) право на доступ к информации ограничивается **только законами.**Так, согласно Конституции права и свободы человека и гражданина ограничиваются только законами. К примеру, право на доступ к информации может быть ограничено в соответствии с Законом «О госсекретах», Законом «О персональных данных и их защите», Законом «О банках и банковской деятельности» и др.2) ограничение доступа к информации возможно только на **определенный срок.**Любое ограничение доступа к информации должно иметь **временные рамки** для достижения определенной цели *(к примеру, госорган проводит проверку и на период проведения проверки (т.е. до принятия решения) временно ограничивает доступ к информации, однако после окончания проверки предоставляет итоги проверки, за исключением коммерческой тайны, персональных данных и пр.).*В целом данная поправка **корреспондируется** с нормами действующего законодательства. Так, к примеру, согласно Закону «О государственных секретах» срок засекречивания сведений, составляющих государственные секреты, не должен превышать **30 лет**. Другой пример, согласно Правилам отнесения сведений к служебной информации ограниченного распространения и работы с ней, срок присвоения служебной информации ограниченного распространения пометки «ДСП» не должен превышать **15 лет;**3) ограничение доступа к части документа.Суть поправки заключается в том, чтобы госорган **«по умолчанию» не присваивал** всему документу пометку «ДСП»/ «Конфиденциально».То есть, в том случае если запрашиваемый физическим или юридическим лицом служебный документ содержит в себе, **как сведения ограниченного доступа, так и общедоступные сведения**, госорган будет обязан предоставить доступ к той части документа, которая не содержит сведения ограниченного доступа *(предоставить выкопировку либо технически «скрыть» часть документа при предоставлении)*.Таким образом, данная поправка необходима для того, чтобы у госорганов не было оснований злоупотреблять своим правом и присваивать всему документу гриф «ДСП» / «Конфиденциально». |
| 13. | Подпункт 1-1) статьи 6-2 | **Статья 6-2. Компетенция уполномоченных органов**1. Уполномоченный орган в области доступа к информации:

**…****1-1) отсутствует;****…** | **Статья 6-2. Компетенция уполномоченных органов**1. Уполномоченный орган в области доступа к информации:

**…****1-1) осуществляет государственный контроль в области доступа к информации;****…** | Внедрение эффективных механизмов мониторинга и контроля за обеспечением обладателями информации доступа к информации, а также усиление ответственности предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.3) и концепцией законопроекта (п.3) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка связана с тем, что невыполнение требований Закона о доступе к информации государственными органами носит системный характер.Существующая проблема приводит к стремительному росту жалоб граждан и организаций по фактам незаконного ограничения права на доступ к информации в адрес МКИ РК.Это определяет необходимость законодательного закрепления механизмов мониторинга и контроля *(предусмотрено Концепцией правовой политики РК до 2030 года).*Количество зафиксированных правонарушений за последние 3 года *(по данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам, в 2019 году – 6, в 2020 году – 0, в 2021 году – 5, в 2022 году – 6)* указывает на низкую действенность существующего механизма защиты права на доступ к информации. Так, на сегодня органы прокуратуры согласно ст. 805 КоАП возбуждают дела об административных правонарушениях за незаконное ограничение права на доступ к информации, а судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям рассматривают такие дела.При этом, уполномоченный орган в области доступа к информации (МКИ), статус которого определен статьей 6-2 Закона «О доступе к информации», не обладает контрольно-надзорными полномочиями в сфере доступа к информации. А обращение в суд несет за собой издержки для пользователей информации, поэтому суд расценивается как последняя инстанция для решения проблемы. В связи с чем, предлагается наделить уполномоченный орган в области доступа к информации (МКИ РК) функцией осуществления государственного контроля в сфере доступа к информации. |
| 14. | Подпункт 2) пункта 2 статьи 9 | Статья 9. Права и обязанности обладателя информации… 2. Обладатель информации обязан:… 2) обеспечивать в рамках своих полномочий организационно-технические и другие условия, необходимые для обеспечения доступа к информации;… | Статья 9. Права и обязанности обладателя информации… 2. Обладатель информации обязан:… 2) обеспечивать в рамках своих полномочий организационно-технические и другие условия, необходимые для **эффективного и** **своевременного** доступа к информации, **создаваемой и (или) собираемой в процессе его деятельности**;… | Повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренной концепцией законопроекта (п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка вводится в целях улучшения редакции и направлена на обеспечение эффективного доступа к информации.***Справочно:*** *один из 16 рамочных принципов прав человека и окружающей среды ООН гласит «Государства должны предоставить общественности доступ к информации по вопросам окружающей среды, путем сбора и распространения сведений, а также обеспечивая* ***приемлемый, эффективный и своевременный доступ*** *к информации любому лицу по запросу».* |
| 15. | Пункт 2-1 статьи 9 | Статья 9. Права и обязанности обладателя информации …2-1. Обладатели информации, указанные в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, обязаны иметь уполномоченное структурное подразделение или назначить уполномоченное лицо по вопросам доступа к информации, осуществляющее **внутренний мониторинг и координацию** за обеспечением доступа к информации. | Статья 9. Права и обязанности обладателя информации …2-1. Обладатели информации, указанные в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, обязаны: 1) иметь уполномоченное структурное подразделение или назначить уполномоченное лицо по вопросам доступа к информации, осуществляющее **мониторинг, координацию и внутренний контроль** за обеспечением доступа к информации, **находящейся во владении обладателя информации;****2) при принятии решения об ограничении права на доступ к информации руководствоваться статьей 5 настоящего Закона;****3) проактивно распространять информацию, которая создается и (или) собирается в процессе его деятельности, за исключение информации с ограниченным доступом.****Проактивное распространение информации осуществляется в виде размещения по собственной инициативе открытых данных, не входящих в единый перечень открытых данных государственных органов, размещаемых на интернет-портале открытых данных, исходя из анализа часто запрашиваемой и востребованной информации.** | Внедрение эффективных механизмов мониторинга и контроля за обеспечением обладателями информации доступа к информации, а также повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 1) и концепцией законопроекта (п. 1 и п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.*По подпункту 1)*В соответствии с требованиями статьи 9 Закона «О доступе к информации» с 2021 года во всех государственных органах определены уполномоченные лица (подразделения) по вопросам доступа к информации.Вместе с тем, практика показала необходимость усиления уполномоченных лиц в части осуществления внутреннего ведомственного контроля.*По подпункту 2)*В связи с поправками, вносимыми в статью 5 Закона «О доступе к информации».*По подпункту 3)*В связи с введением нового принципа проактивного распространения информации. |
| 16. | Часть первая пункта 1 статьи 12 | Статья 12. Размещение информации в помещениях, занимаемых обладателями информации1. Обладатели информации в занимаемых ими помещениях размещают информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения с информацией о своей деятельности и создают условия свободного доступа к ним лиц с инвалидностью.… | Статья 12. Размещение информации в помещениях, занимаемых обладателями информации      1. Обладатели информации в занимаемых ими помещениях размещают информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения с информацией о своей деятельности.… | Расширение способов обеспечения государством доступа к информации лицам с инвалидностью предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка предлагается в связи с введением новой статьи 17-1 «Обеспечение доступа лиц с инвалидностью к информации» в Законе «О доступе к информации», в которой будут саккумулированы все вопросы, связанные с обеспечением доступа к информации для лиц с инвалидностью. |
| 17. | Часть первая пункта 1 статьи 16 | Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурсах1. Обладатели информации создают интернет-ресурсы с учетом обеспечения доступности для лиц с инвалидностью.… | Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурса1. Обладатели информации создают интернет-ресурсы.… | Расширение способов обеспечения государством доступа к информации лицам с инвалидностью предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка предлагается в связи с введением новой статьи 17-1 «Обеспечение доступа лиц с инвалидностью к информации» в Законе «О доступе к информации», в которой будут саккумулированы все вопросы, связанные с обеспечением доступа к информации для лиц с инвалидностью. |
| 18. | Часть первая пункта 3 статьи 16  | Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурсах…3. Обладатели информации, указанные в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, в пределах своей компетенции обязаны размещать на интернет-ресурсах:… | Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурсах…3. Обладатели информации, указанные в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, в пределах своей компетенции обязаны размещать на интернет-ресурсах, с указанием даты размещения и обновления:… | Повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренной концепцией законопроекта (п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка предлагается в связи с введением новой статьи 17-1 «Обеспечение доступа лиц с инвалидностью к информации» в Законе «О доступе к информации», в которой будут саккумулированы все вопросы, связанные с обеспечением доступа к информации для лиц с инвалидностью. |
| 19. | Пункт 14-1 статьи 16 | Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурсах…14-1. Интернет-ресурсы государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора должны быть адаптированы для использования лицами с инвалидностью с нарушениями зрения и (или) слуха.… | Статья 16. Размещение информации на интернет-ресурсах…14-1. Исключить… | Расширение способов обеспечения государством доступа к информации лицам с инвалидностью предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка предлагается в связи с введением новой статьи 17-1 «Обеспечение доступа лиц с инвалидностью к информации» в Законе «О доступе к информации», в которой будут саккумулированы все вопросы, связанные с обеспечением доступа к информации для лиц с инвалидностью. |
| 20. | Пункт 1 статьи 17 | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»1. Пользователи информации могут получать и использовать информацию, размещаемую в соответствии с настоящим Законом обладателями информации на компонентах веб-портала «электронного правительства» с учетом обеспечения доступности для лиц с инвалидностью, а также участвовать в ее обсуждении при условии регистрации на веб-портале «электронного правительства» либо авторизации на компонентах веб-портала «электронного правительства».… | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»1. Пользователи информации могут получать и использовать информацию, размещаемую в соответствии с настоящим Законом обладателями информации на компонентах веб-портала «электронного правительства», а также участвовать в ее обсуждении при условии регистрации на веб-портале «электронного правительства» либо авторизации на компонентах веб-портала «электронного правительства».… | Расширение способов обеспечения государством доступа к информации лицам с инвалидностью предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка предлагается в связи с введением новой статьи 17-1 «Обеспечение доступа лиц с инвалидностью к информации» в Законе «О доступе к информации», в которой будут с аккумулированы все вопросы, связанные с обеспечением доступа к информации для лиц с инвалидностью. |
| 21. | Часть первая пункта 2 статьи 17 | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»…2. На интернет-портале открытых данных обладателями информации, указанными в подпунктах 1), 2), 3) и 7) статьи 8 настоящего Закона, размещаются открытые данные.… | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»…2. На интернет-портале открытых данных обладателями информации, указанными в подпунктах 1), 2), 3) и 7) статьи 8 настоящего Закона, размещаются и своевременно актуализируются открытые данные. | Повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренной концепцией законопроекта (п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка вводится в целях корреспондирования с действующей статьей 12-1) пункта 2 статьи 9 Закона «О доступе к информации», предусматривающей, что обладатель информации обязан своевременно актуализировать в пределах компетенции информацию, размещаемую на интернет-портале открытых данных. |
| 22. | Часть третья пункта 2 статьи 17 | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»…Обладатели информации вправе также размещать информацию на интернет-портале открытых данных по собственной инициативе. | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»…Обладатели информации вправе также размещать информацию на интернет-портале открытых данных по собственной инициативе в целях ее проактивного распространения. | Повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренной концепцией законопроекта (п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка вводится в целях практической реализации государственными органами закрепляемого нового принципа обеспечения доступа к информации – «Проактивное распространение информации» |
| 23. | Пункт 5 статьи 17 | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»…5. На интернет-портале оценки эффективности деятельности государственных органов обладателями информации, указанными в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, в пределах своей компетенции размещаются информация об оценке деятельности государственных органов, отчеты о достижении целевых индикаторов **стратегических планов и программ развития территорий,** а также проводится публичное обсуждение деятельности государственных органов. | Статья 17. Размещение информации на веб-портале «электронного правительства»…5. На интернет-портале оценки эффективности деятельности государственных органов обладателями информации, указанными в подпункте 1) статьи 8 настоящего Закона, в пределах своей компетенции размещаются и своевременно актуализируются информация об оценке деятельности государственных органов, отчеты о достижении целевых индикаторов **планов развития государственных органов и планов развития области, города республиканского значения, столицы,** а также проводится публичное обсуждение деятельности государственных органов. | Повышение проактивности обладателей информации предусмотрено одобренной концепцией законопроекта (п. 5) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка предлагается в целях корреспондирования с постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан».К документам Системы государственного планирования на сегодня относятся планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы. |
| 24. | Статья 17-1 |  **Отсутствует** | **Статья 17-1. Обеспечение доступа лиц с инвалидностью к информации****1. Государство обеспечивает лицам с инвалидностью доступ к информации в соответствии с законодательством Республики Казахстан посредством:****1) выпуска периодической, научной, учебно-методической, справочно-информационной и художественной литературы для лиц с инвалидностью;****2) сурдоперевода или перевода в виде субтитров не менее одной телепрограммы новостного характера в соответствии с законодательством Республики Казахстан о телерадиовещании;****3) соответствия интернет-ресурсов обладателей информации национальному стандарту для лиц с инвалидностью;** **4) адаптированности интернет-ресурсов государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора для использования лицами с инвалидностью с нарушениями зрения и (или) слуха;****5) свободного доступа к информационным стендам и (или) другим техническим средствам аналогичного назначения с информацией о деятельности обладателей информации;** **6) размещения на официальном интернет-ресурсе уполномоченного органа в сфере социальной защиты населения и его территориальных подразделений актуальной и полной информации о мерах социальной защиты лиц с инвалидностью.****2. В качестве средства межличностного общения используется перевод на жестовый язык, который применяется также в программах обучения организаций образования для детей с нарушением слуха.** | Расширение способов обеспечения государством доступа к информации лицам с инвалидностью предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п. 2) и концепцией законопроекта (п. 2) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.В реализацию поручения Президента РК, принят Социальный кодекс РК, в котором произведено объединение всех НПА, регламентирующих процессы социального обеспечения, включая права граждан на социальную защиту. Одним из таких НПА является Закон РК «О социальной защите лиц с инвалидностью в РК», при переносе статей которого в Социальный кодекс РК не вошла статья 28 *«Обеспечение лиц с инвалидностью доступа к информации».*Анализ НПА на предмет наличия норм, идентичных статье 28 Закон РК «О социальной защите лиц с инвалидностью в РК», показал их отсутствие. В этой связи целесообразно обеспечить сохранение норм статьи 28 Закон РК «О социальной защите лиц с инвалидностью в РК» в Законе РК «О доступе к информации», как НПА, регулирующего общественные отношения в этой области.*Касательно подпункта 1) пункта 1* Данное требование было предусмотрено ранее Законом РК «О социальной защите лиц с инвалидностью в РК» (до вступления в силу Социального кодекса РК), т.е. не является новшеством и не требует дополнительных средств из бюджета.*Касательно подпункта 2) пункта 1*Данное требование было предусмотрено ранее Законом РК «О социальной защите лиц с инвалидностью в РК» (до вступления в силу Социального кодекса РК), т.е. не является новшеством и не требует дополнительных средств из бюджета.*Касательно подпунктов 3), 4), 5) пункта 1*Данные подпункты являются действующими нормами Закона РК «О доступе к информации» (статьи 12, 16), перенесены в предлагаемую новую статью 17-1 в целях аккумулирования вопросов обеспечения доступа к информации лиц с инвалидностью в одной статье Закона. Таким образом, не требуют выделения дополнительных средств из бюджета.*Касательно подпункта 6) пункта 1*Данное требование не потребует выделения дополнительных средств из бюджета, поскольку представляет собой размещение имеющейся информации на сайте.*Касательно пункта 2*Данная норма была предусмотрена ранее Законом РК «О социальной защите лиц с инвалидностью в РК» (до вступления в силу Социального кодекса РК), т.е. не является новшеством и не требует дополнительных средств из бюджета. |
| 25. | Статья 19-1 | **Отсутствует** | **Статья 19-1. Государственный контроль в области доступа к информации****1. Государственный контроль в области доступа к информации осуществляется уполномоченным органом в области доступа к информации в форме профилактического контроля без посещения субъекта контроля и внеплановой проверки в соответствии с настоящим Законом на предмет соответствия деятельности субъектов (объектов) контроля требованиям законодательства Республики Казахстан в области доступа к информации.****2. Субъектами контроля в области доступа к информации являются обладатели информации, указанные в подпунктах 1), 2) статьи 8 настоящего Закона, за исключением Национального Банка Республики Казахстан, судов и уполномоченного органа в сфере судебного администрирования.****3. Объектами государственного контроля в области доступа к информации являются:****1) информационные стенды и (или) другие технические средства аналогичного назначения с информацией о деятельности;****2) официальные интернет-ресурсы;****3) компоненты веб-портала «электронного правительства»;****4) онлайн-трансляции открытых заседаний, записи и (или) ссылки на записи открытого заседания, сохраненные на общедоступном интернет-ресурсе;****5) протоколы и стенограммы открытых заседаний;****6) материалы, документы и сведения, относящиеся к предмету профилактического контроля без посещения субъекта контроля и (или) внеплановой проверки, на бумажных и (или) электронных носителях либо их копии.****4.  Профилактический контроль без посещения субъекта контроля осуществляется уполномоченным органом в области доступа к информации на основе анализа и данных информационных систем, электронных информационных ресурсов, открытых источников, средств массовой информации, обращений физических и юридических лиц, а также других сведений о деятельности субъекта контроля.** **5. Целями профилактического контроля без посещения субъекта контроля являются своевременное пресечение и недопущение нарушений, предоставление субъектам контроля права самостоятельного устранения нарушений, выявленных по результатам профилактического контроля без посещения субъекта контроля.** **6. Профилактический контроль без посещения субъекта контроля проводится не чаще одного раза в квартал.****7. При выявлении нарушений по результатам профилактического контроля без посещения субъекта контроля на имя первого руководителя либо лица, его замещающего, оформляется и направляется рекомендация об устранении нарушений в срок не позднее трех рабочих дней со дня выявления нарушений.****8. В рекомендации об устранении нарушений уполномоченным органом в области доступа к информации указываются:****1) исходящий номер и дата регистрации рекомендации;****2) выявленные нарушения со ссылкой на конкретные нормы настоящего Закона и иных нормативных правовых актов в области доступа к информации;****3) рекомендации и меры, которые необходимо принять субъекту контроля для устранения нарушений;****4) установленный срок для устранения нарушений;****5) фамилия и инициалы, подпись должностного лица уполномоченного органа в области доступа к информации.****9. Рекомендация об устранении нарушений направляется одним из нижеперечисленных способов и считается врученной в следующих случаях:****1) почтой – с даты уведомления о получении почтового отправления заказным письмом;****2) электронным способом – с даты уведомления о доставке посредством системы электронного документооборота.****10. Отказ в приеме и регистрации рекомендаций об устранении нарушений запрещается.****11. Рекомендация об устранении нарушений, выявленных по результатам профилактического контроля без посещения субъекта контроля, должна быть исполнена в срок, не превышающий тридцати календарных дней со дня, следующего за днем ее вручения.****12. Субъект контроля в случае несогласия с нарушениями, указанными в рекомендации, вправе направить в уполномоченный орган в области доступа к информации возражение в течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем ее вручения.****Уполномоченный орган в области доступа к информации рассматривает возражение субъекта контроля и в течение пяти рабочих дней предоставляет мотивированный ответ.****Мотивированный ответ пересмотру не подлежит.****13. Информация по исполнению рекомендации об устранении нарушений направляется субъектом контроля в уполномоченный орган в области доступа к информации в срок не позднее двух рабочих дней со дня исполнения рекомендации.****К предоставленной информации об устранении выявленных нарушений субъект контроля прилагает материалы, доказывающие факт устранения нарушения.****14. После получения информации от субъекта контроля по исполнению рекомендации об устранении нарушений уполномоченный орган в области доступа к информации принимает одно из следующих решений:****1) об исполнении рекомендации;****2) о неисполнении либо частичном исполнении рекомендации.****15. Основанием для назначения внеплановой проверки служат:****1) неисполнение либо частичное исполнение рекомендации об устранении нарушений;****2) непредоставление информации по исполнению рекомендации об устранении нарушений;****3) обращения физических и юридических лиц по нарушениям требований законодательства Республики Казахстан в области доступа к информации при наличии убедительных оснований и подтверждающих доказательств.****16. Внеплановая проверка назначается без уведомления субъекта контроля в течение пяти рабочих дней с момента возникновения одного из оснований, предусмотренных пунктом 15 настоящей статьи.****17. Субъекты контроля либо их уполномоченные представители при проведении внеплановой проверки вправе:****1) не допускать к внеплановой проверке должностное лицо (лиц) уполномоченного органа в области доступа к информации, прибывшее для проведения внеплановой проверки, в случаях:****превышения либо истечения указанных в акте о назначении внеплановой проверки сроков, не соответствующих срокам, установленным настоящим Законом;****отсутствия документов, предусмотренных пунктом 20 настоящей статьи;****2) обжаловать акт о результатах внеплановой проверки.****18. Субъекты контроля либо их уполномоченные представители при проведении внеплановой проверки обязаны:****1) обеспечить беспрепятственный доступ должностному лицу (лицам) уполномоченного органа в области доступа к информации на территорию и в помещения субъекта контроля;****2) представлять должностному лицу (лицам) уполномоченного органа в области доступа к информации документы (сведения) на бумажных и электронных носителях либо их копии для приобщения к акту о результатах внеплановой проверки, а также доступ к автоматизированным базам данных (информационным системам) в соответствии с предметом внеплановой проверки с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Республики Казахстан о государственных секретах и иных охраняемых законодательством тайнах;****3) сделать отметку о получении на втором экземпляре акта о результатах внеплановой проверки в день окончания внеплановой проверки.****19. Внеплановая проверка проводится на основании акта о назначении внеплановой проверки.** **Акт о назначении внеплановой проверки составляется в двух экземплярах и регистрируется в уполномоченном органе по правовой статистике и специальным учетам по местонахождению субъекта внеплановой проверки.****20. Должностные лица уполномоченного органа в области доступа к информации при проведении внеплановой проверки субъектов контроля предоставляют:****1) акт о назначении внеплановой проверки;****2) служебное удостоверение либо идентификационную карту.****В акте о назначении внеплановой проверки указываются:****1) номер и дата акта;****2) наименование уполномоченного органа в области доступа к информации;****3) фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и должность уполномоченного на проведение внеплановой проверки;****4) сведения о специалистах, консультантах и экспертах государственных органов и организаций, привлекаемых для проведения внеплановой проверки;****5) наименование субъекта контроля, в отношении которого назначено проведение внеплановой проверки, его место нахождения, идентификационный номер;****6) предмет назначенной внеплановой проверки;****7) срок проведения внеплановой проверки;****8) правовые основания проведения внеплановой проверки, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат внеплановой проверке;****9) права и обязанности субъекта контроля, предусмотренные пунктами 17 и 18 настоящей статьи;****10) подпись лица, уполномоченного подписывать акты, печать уполномоченного органа в области доступа к информации;****11) подпись руководителя субъекта контроля либо его уполномоченного лица о получении или отказе в получении акта о назначении внеплановой проверки.****21. Срок проведения внеплановой проверки устанавливается с учетом объема предстоящих работ, поставленных задач и не должен превышать десяти рабочих дней.****22. Срок проведения внеплановой проверки может быть продлен только один раз руководителем уполномоченного органа в области доступа к информации либо лицом, его замещающим, не более чем на пять рабочих дней.****Продление срока проведения внеплановой проверки оформляется дополнительным актом о продлении внеплановой проверки с уведомлением субъекта контроля, в котором указываются номер, дата регистрации предыдущего акта о назначении внеплановой проверки и причина продления.****23. Началом проведения внеплановой проверки считается дата вручения субъекту контроля либо его уполномоченному лицу акта о назначении внеплановой проверки.****24. Сроки проведения внеплановых проверок приостанавливаются при возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, введении режима чрезвычайного положения с учетом основных и временных ограничительных мер, предусмотренных на период его действия.** **25. По результатам внеплановой проверки должностными лицами уполномоченного органа в области доступа к информации составляется в двух экземплярах акт о результатах внеплановой проверки.****26. В акте о результатах внеплановой проверки указываются:****1) номер, дата, время и место составления акта;****2) наименование уполномоченного органа в области доступа к информации;****3) дата и номер акта о назначении внеплановой проверки, на основании которого проведена внеплановая проверка;****4) фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и должность должностного лица уполномоченного органа в области доступа к информации, проводившего внеплановую проверку;****5) сведения о специалистах, консультантах и экспертах государственных органов и организаций, привлекаемых для проведения внеплановой проверки;****6) наименование субъекта контроля, в отношении которого назначено проведение внеплановой проверки, его место нахождения, идентификационный номер;****7) дата, место и период проведения внеплановой проверки;****8) сведения о результатах внеплановой проверки, в том числе о выявленных нарушениях, их характере;****9) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом о результатах внеплановой проверки субъекта контроля или его уполномоченного лица, их подписи или отказ от подписи, а также отметка о наличии замечаний и (или) возражений по результатам проведенной внеплановой проверки;****10) подпись должностного лица уполномоченного органа в области доступа к информации, проводившего внеплановую проверку.****27. В случае отсутствия нарушения требований, установленных законодательством Республики Казахстан в области доступа к информации, при проведении внеплановой проверки в акте о результатах проверки производится соответствующая запись.** **28. В случае выявления по результатам внеплановой проверки нарушения требований, установленных законодательством Республики Казахстан в области доступа к информации, составляются акт о результатах внеплановой проверки и предписание об устранении выявленных нарушений.****29. В предписании об устранении выявленных нарушений указываются:****1) дата, время и место составления предписания;****2) фамилия, имя, отчество (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и должность должностного лица уполномоченного органа в области доступа к информации, проводившего внеплановую проверку;****3) наименование субъекта контроля, в отношении которого назначено проведение внеплановой проверки, должность (при наличии) уполномоченного лица, присутствовавшего при проведении внеплановой проверки;****4) наименование объекта контроля с указанием места нахождения;****5) номер и дата акта о результатах внеплановой проверки;****6) перечень выявленных нарушений и требования об устранении выявленных нарушений с указанием срока их устранения;****7) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием об устранении выявленных нарушений субъекта контроля или его уполномоченного лица, их подписи или отказ от подписи;****8) подпись должностного лица (лиц) уполномоченного органа в области доступа к информации, проводившего (проводивших) внеплановую проверку.****30. Сроки устранения выявленных нарушений, указанных в предписании об устранении выявленных нарушений, определяются с учетом обстоятельств, оказывающих влияние на реальную возможность его исполнения, но не более тридцати календарных дней со дня вручения предписания об устранении выявленных нарушений.****31. В случае наличия замечаний и (или) возражений по результатам внеплановой проверки субъект контроля излагает их в письменном виде. Замечания и (или) возражения прилагаются к акту о результатах внеплановой проверки, о чем делается соответствующая отметка.****32. Неисполнение в установленный срок предписания влечет ответственность, установленную законодательством Республики Казахстан.****33. Акт о результатах внеплановой проверки и (или) предписание об устранении выявленных нарушений могут быть обжалованы в порядке, установленном законами Республики Казахстан.****Обжалование не приостанавливает исполнение акта о результатах внеплановой проверки и (или) предписания об устранении выявленных нарушений.****34. Акт о результатах внеплановой проверки и (или) предписание об устранении выявленных нарушений, признанные вышестоящим государственным органом либо судом недействительными, не могут являться доказательством нарушения субъектом контроля требований законодательства Республики Казахстан в области доступа к информации.****35. К грубым нарушениям требований к организации и проведению внеплановых проверок относятся:****1) отсутствие оснований проведения внеплановой проверки;****2) отсутствие акта о назначении внеплановой проверки;****3) назначение внеплановой проверки по вопросам, не входящим в компетенцию уполномоченного органа в области доступа к информации;****4) нарушение срока проведения внеплановой проверки, предусмотренного настоящей статьей.****36. Один экземпляр акта о результатах внеплановой проверки с копиями приложений, за исключением копий документов, имеющихся в оригинале у субъекта контроля, вручается субъекту контроля.****37. Завершением срока внеплановой проверки считается день вручения субъекту контроля акта о результатах внеплановой проверки не позднее срока окончания внеплановой проверки, указанного в акте о назначении внеплановой проверки или дополнительном акте о продлении сроков внеплановой проверки.** | Внедрение эффективных механизмов мониторинга и контроля за обеспечением обладателями информации доступа к информации, а также усиление ответственности предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.3) и концепцией законопроекта *(п.3) (протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.В связи с наделением уполномоченного органа в области доступа к информации компетенцией по осуществлению государственного контроля в области доступа к информации (статья 6-2 Закона «О доступе к информации») данной статьей регламентируется порядок его осуществления.Предполагается, что МКИ РК будет осуществлять профилактический контроль без посещения субъекта раз в квартал с вынесением рекомендаций госорганам для исполнения. В том случае, если рекомендации не будут исполняться, а также в случае поступления обращений, будет назначаться внеплановая проверка (с вынесением предписания на основании статьи 462 КоАП).Необходимость предлагаемых изменений вызвана тем, что существующие механизмы контроля слабоэффективны. На сегодня органы прокуратуры возбуждают адмдела по фактам незаконного ограничения права на доступ к информации. В то же время, обращение в суд несет за собой издержки для пользователей информации, поэтому суд расценивается как последняя инстанция для решения проблемы. При этом, основная масса жалоб поступает в МКИ РК. Однако, по поступающим жалобам на незаконное ограничение доступа к информации МКИ РК не может принять меры реагирования ввиду отсутствия контрольных полномочий. Предлагаемая поправка также позволит улучшить позиции Казахстана в рейтинге The Global Right to Information Rating, который оценивает законодательные акты в области доступа к информации (Закон РК «О доступе к информации» оценен по итогам 2022 года всего в 60 баллов из 150 возможных, наихудший результат сложился по показателю «Санкции и меры защиты» - 0 баллов).Данная поправка не потребует дополнительных средств из бюджета (в рамках имеющейся штатной численности и бюджета Министерства культуры и информации). |
| **7. Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах»** |
| 26. | Пункт 1 статьи 16 | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****1. Перспективное планирование подготовки проектов законов осуществляется в рамках Концептуального плана законотворческой работы.****…** | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов**1. **Исключить**

**…** | Предлагаемая поправка направлена на реализацию поручения Руководителя Администрации Президента от 30 января 2023 г. № 7684 ПАБ-3 и от 13 октября 2023 г. № 23-61-11.188-1 касательно пересмотра подходов планирования законотворческой деятельности Правительства (исключение необходимости разработки Концептуального плана законотворческой работы) |
| 27. | Пункт 2 статьи 16 | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…****2. Концептуальный план законотворческой работы принимается на период очередного созыва Парламента Республики Казахстан и отражает отрасли (сферы) законодательства Республики Казахстан, в рамках которых предполагается подготовка проектов законов в разрезе сессий Парламента Республики Казахстан.****…** | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…**1. **Исключить**

**…** | Предлагаемая поправка направлена на реализацию поручения Руководителя Администрации Президента от 30 января 2023 г. № 7684 ПАБ-3 и от 13 октября 2023 г. № 23-61-11.188-1 касательно пересмотра подходов планирования законотворческой деятельности Правительства (исключение необходимости разработки Концептуального плана законотворческой работы) |
| 28. | Пункт 3 статьи 16 | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…****3. Концептуальный план законотворческой работы составляется на основе консолидированных предложений Палат Парламента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.****…** | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…**1. **Исключить**

**…** | Предлагаемая поправка направлена на реализацию поручения Руководителя Администрации Президента от 30 января 2023 г. № 7684 ПАБ-3 и от 13 октября 2023 г. № 23-61-11.188-1 касательно пересмотра подходов планирования законотворческой деятельности Правительства (исключение необходимости разработки Концептуального плана законотворческой работы) |
| 29. | Пункт 4 статьи 16 | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…****4. Концептуальный план законотворческой работы разрабатывается Министерством юстиции Республики Казахстан, вносится Правительством Республики Казахстан на согласование с председателями Палат Парламента Республики Казахстан и утверждается Президентом Республики Казахстан.****…** | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…**1. **Исключить**

**…** | Предлагаемая поправка направлена на реализацию поручения Руководителя Администрации Президента от 30 января 2023 г. № 7684 ПАБ-3 и от 13 октября 2023 г. № 23-61-11.188-1 касательно пересмотра подходов планирования законотворческой деятельности Правительства (исключение необходимости разработки Концептуального плана законотворческой работы) |
| 30. | Пункт 5 статьи 16  | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…****5. В целях реализации Концептуального плана законотворческой работы** Правительство Республики Казахстан утверждает **текущие планы** законопроектных работ, составляемые на один год.**…** | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…****5. Правительство Республики Казахстан на ежегодной основе утверждает разрабатываемый Министерством юстиции Республики Казахстан План законопроектных работ Правительства Республики Казахстан.** **…** | Предлагаемая поправка направлена на реализацию поручения Руководителя Администрации Президента от 30 января 2023 г. № 7684 ПАБ-3 и от 13 октября 2023 г. № 23-61-11.188-1 касательно пересмотра подходов планирования законотворческой деятельности Правительства (исключение необходимости разработки Концептуального плана законотворческой работы и принятие на ежегодной основе только Плана законопроектных работ Правительства) |
| 31. | Пункт 6 статьи 16 | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…****6. Текущие планы законопроектных работ разрабатываются Министерством юстиции Республики Казахстан и согласовываются с Президентом Республики Казахстан.****…** | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов****…****6. Исключить.** **…** | Предлагаемая поправка направлена на реализацию поручения Руководителя Администрации Президента от 30 января 2023 г. № 7684 ПАБ-3 касательно пересмотра подходов планирования законотворческой деятельности Правительства (исключение необходимости разработки Концептуального плана законотворческой работы), Указа Президента от 13 апреля 2022 г. № 872 «О мерах по дебюрократизации деятельности государственного аппарата» в части повышения самостоятельности и ответственности руководителей государственных органов, а также поручения Руководителя Администрации Президента от 13 октября 2023 г. № 23-61-11.188-1 касательно исключения согласования с АП Плана законопроектных работ Правительства.  |
| 32. | Пункт 7 статьи 16  | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов**…7. **Текущие планы** законопроектных работ Правительства Республики Казахстан должны содержать указание на:1) наименование проекта закона, разработка которого предполагается в предстоящем году, отражающее его уровень, форму и предмет регулирования;2) сроки разработки проекта закона и представления его в Парламент Республики Казахстан;3) органы, организации и должностных лиц, которые ответственны за разработку проекта закона.… | **Статья 16. Планирование подготовки проектов законодательных актов**…7. **План** законопроектных работ Правительства Республики Казахстан **должен** содержать указание на:1) наименование проекта закона, разработка которого предполагается в предстоящем году, отражающее его уровень, форму и предмет регулирования;2) сроки разработки проекта закона и представления его в Парламент Республики Казахстан;3) органы, организации и должностных лиц, которые ответственны за разработку проекта закона.… | Предлагаемая поправка направлена на реализацию поручения Руководителя Администрации Президента от 30 января 2023 г. № 7684 ПАБ-3 касательно пересмотра подходов планирования законотворческой деятельности Правительства (исключается необходимость разработки Концептуального плана законотворческой работы, будет только План законопроектных работ Правительства, разрабатываемый на ежегодной основе) |
| 33. | Статья 17-2 | Отсутствует | **Статья 17-2. Порядок реализации права законодательной инициативы депутатами Парламента Республики Казахстан****1. По проектам законов, разработанным депутатами Парламента Республики Казахстан, обязательно проведение процедур публичного обсуждения с учетом заключения Правительства Республики Казахстан.****2. Проекты законов вместе с пояснительными записками, сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в законы) и с учетом заключения Правительства Республики Казахстан размещаются на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.****3. Срок публичного обсуждения проекта Закона, разработанного депутатами Парламента Республики Казахстан, вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами составляет десять рабочих дней.****4. По проектам законов, разработанным депутатами Парламента Республики Казахстан, может проводиться научная экспертиза (правовая, антикоррупционная, лингвистическая, экономическая и другая) в зависимости от правоотношений, регулируемых данными законодательными актами.****5. Проекты заключений Правительства по проектам законов, разработанным депутатами Парламента Республики Казахстан, подлежат рассмотрению Межведомственной комиссией по вопросам законопроектной деятельности.****6. Порядок информационного сопровождения и разъяснения по проектам законов, разработанным депутатами Парламента Республики Казахстан, осуществляется в соответствии с Регламентом Парламента Республики Казахстан.** | Повышение участие общественности в обсуждении проектов законов, инициированных депутатами, предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.4) и концепцией законопроекта (п.4) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Данная поправка связана с тем, что согласно действующему Закону «О правовых актах» требования по процедуре обсуждения, информационного сопровождения и разъяснения распространяются только на проекты законов, разрабатываемых Правительством.Упрощенный порядок прохождения законопроектов, инициируемых депутатами, **ограничивает граждан** в получении информации о планируемых законодательных поправках, в отдельных случаях также позволяет государственным органам в ускоренном порядке без общественного обсуждения вносить законодательные поправки в Парламент.В результате граждане не имеют возможности влиять на проекты законов, разрабатываемых в порядке законодательной инициативы депутатов Парламента.Решение данной проблемы видится в пересмотре порядка реализации права законодательной инициативы депутатов. В частности, предлагается обязать проводить публичные обсуждения и информационно-разъяснительную работу по проектам законов, инициированных депутатами.Кроме того, имеется соответствующее **поручение Администрации Президента** от 30 января 2023 года № 23-90-9.4 и от 15 июня 2023 года № 13-13/528-2//23-90-3.4 по проработке Правительством вопроса законодательного урегулирования механизма публичного обсуждения депутатских инициатив.  |
| 34. | Пункт 8 статьи 19  |  Статья 19. Особенности разработки и принятия консультативных документов, нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства…**8. Требования настоящей статьи не распространяются на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан и депутатов Парламента Республики Казахстан.** | Статья 19. Особенности разработки и принятия консультативных документов, нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства**…****8. Требования настоящей статьи не распространяются на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы Президента Республики Казахстан.** | Повышение участие общественности в обсуждении проектов законов, инициированных депутатами, предусмотрено одобренными консультативным документом регуляторной политики (п.4) и концепцией законопроекта (п.4) *(протокол 608-го заседания МВК по вопросам законопроектной деятельности от 22.12.2022 г.)*.Согласно действующему Закону Республики Казахстан «О правовых актах» требования статьи 19 по разработке и публичному обсуждению нормативных правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства, не распространяются на проекты законов, разработанные в порядке законодательной инициативы депутатов Парламента Республики Казахстан.В результате бизнес не имеет возможности оказать воздействие на проекты законов Республики Казахстан, разрабатываемых в порядке законодательной инициативы депутатов Парламента.Решение данной проблемы видится в пересмотре порядка реализации права законодательной инициативы депутатов.Кроме того, имеется соответствующее **поручение Администрации Президента** от 30 января 2023 года № 23-90-9.4 и от 15 июня 2023 года № 13-13/528-2//23-90-3.4 по проработке Правительством вопроса законодательного урегулирования механизма публичного обсуждения депутатских инициатив.  |

**Министр культуры и информации**

 **Республики Казахстан А. Балаева**