**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование:**  **1) суть поправки;**  **2) аргументированное обоснование каждой вносимой поправки;**  **3) ссылка на соответствующий правовой акт, номер, дату поручения (при наличии)** |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе»** | | | | |
| 1 | пункты  1 и 2 статьи 17 | **Статья 17. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе**  1. Сотрудник не вправе:  …  3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;  …  2. Сотрудник в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение месяца после вступления в должность обязан на время прохождения правоохранительной службы передать в доверительное управление **находящиеся в его собственности** **акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также **иного** имущества, переданного в имущественный наем. Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению.  Сотрудник имеет право получать доход от переданного в доверительное управление имущества, в том числе в форме вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и других законных источников. | **Статья 17. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе**  1. Сотрудник не вправе:  …  3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;  …  …  **2. Помимо антикоррупционных ограничений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» могут устанавливаться и другие антикоррупционные ограничения.**  **Порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционных ограничений определяются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».** | 1. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.  В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».  2. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).  В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом  «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.  Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.  При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.  Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.  В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.  3. Согласно пп.6) п.1 ст.16 Закона «О правоохранительной службе» сотрудники **обязаны принимать на себя ограничения**, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе, и **антикоррупционные ограничения,** установленные Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».  В п.2 ст.17 Закона «О правоохранительной службе» определены порядок принятия и особенности соблюдения **антикоррупционного ограничения по осуществлению деятельности, несовместимой с выполнением государственных функций** *(статья 13 Закона «О противодействии коррупции»).*  При этом, положения пункта 2 дублируют нормы указанной статьиЗакона «О противодействии коррупции».  Следует отметить, что в Законе «О противодействии коррупции» установлены и другие антикоррупционные ограничения  *(к примеру, по открытию и владению счетами в зарубежных банках и др.),* которые в п.1 ст.17 Закона «О правоохранительной службе» не предусмотрены.  В этой связи, предлагается исключить из Закона «О правоохранительной службе» норму, определяющую порядок принятия и особенности соблюдения антикоррограничения, предусмотрев отсылочную норму на Закон «О противодействии коррупции». |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года «О специальных государственных органах Республики Казахстан»** | | | | |
| 2 | пункты  1 и 2 статьи 19 | **Статья 19. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на службе**  1. Сотрудник не вправе:  …  3) заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;  …  2. Сотрудник в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение месяца после вступления в должность обязан на время прохождения службы передать в доверительное управление **находящиеся в его собственности** **акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также **иного** имущества, переданного в имущественный наем. Договор доверительного управления имуществом подлежит нотариальному удостоверению.  Сотрудник имеет право получать доход от переданного в доверительное управление имущества, в том числе в форме вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и других законных источников. | **Статья 19. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на службе**  1. Сотрудник не вправе:  …  3) заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;  …  2. **Помимо антикоррупционных ограничений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» могут устанавливаться и другие антикоррупционные ограничения.**  **Порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционных ограничений определяются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».** | 1. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.  В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».  2. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).  В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.  Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.  При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.  Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.  В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.  3. Согласно пп.5) п.1 ст.18 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» сотрудники обязаны принимать на себя ограничения, установленные законами Республики Казахстан.  В п.2 ст.19 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» определены порядок принятия и особенности соблюдения **антикоррупционного ограничения по осуществлению деятельности, несовместимой с выполнением государственных функций** *(статья 13 Закона «О противодействии коррупции»).*  При этом, положения пункта 2 дублируют нормы указанной статьиЗакона «О противодействии коррупции».  Следует отметить, что в Законе «О противодействии коррупции» установлены и другие антикоррупционные ограничения *(к примеру, по открытию и владению счетами в зарубежных банках и др.),* которые в п.1 ст.19 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» не предусмотрены.  В этой связи, предлагается исключить из Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» норму, определяющую порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционного ограничения, предусмотрев отсылочную норму на Закон «О противодействии коррупции». |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих»** | | | | |
| 3 | пункт 3 статьи 7 | **Статья 7. Общие обязанности военнослужащих**  …  3. Военнослужащий по контракту в течение месяца после поступления на воинскую службу обязан на период прохождения воинской службы передать в доверительное управление **находящиеся в собственности военнослужащего акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также **иного** имущества, переданного в имущественный наем. Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению. | **Статья 7. Общие обязанности военнослужащих**  …  3. **Исключить** | Предлагается исключить указанный пункт, так как статья 8 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» дополняется отсылочной нормой на Закон «О противодействии коррупции». |
| 4 | Статья 8 | **Статья 8. Ограничения прав военнослужащих, связанные с прохождением воинской службы**  Военнослужащий не вправе:  1) быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в политических партиях, профессиональных союзах, религиозных объединениях, выступать в поддержку какой-либо политической партии;  2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, не препятствующей исполнению обязанностей воинской службы;  3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;  4) быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами;  5) использовать в неслужебных целях военное имущество и другие средства обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;  6) организовывать и участвовать в забастовках, пикетировании и иных акциях протеста;  7) использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами;  8) занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками), супругом (супругой) и (или) свойственниками (полнородными и неполнородными братьями и сестрами, родителями и детьми супруга (супруги), а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников;  9) отказываться или уклоняться от прохождения медицинского освидетельствования в медицинских организациях для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения по направлению уполномоченного руководителя.  Отказ или уклонение от прохождения освидетельствования влечет увольнение с воинской службы. | **Статья 8. Ограничения прав военнослужащих, связанные с прохождением воинской службы**  **1.** Военнослужащий не вправе:  1) быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в политических партиях, профессиональных союзах, религиозных объединениях, выступать в поддержку какой-либо политической партии;  2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, не препятствующей исполнению обязанностей воинской службы;  3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;  4) быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами;  5) использовать в неслужебных целях военное имущество и другие средства обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;  6) организовывать и участвовать в забастовках, пикетировании и иных акциях протеста;  7) использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами;  8) занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками), супругом (супругой) и (или) свойственниками (полнородными и неполнородными братьями и сестрами, родителями и детьми супруга (супруги), а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников;  9) отказываться или уклоняться от прохождения медицинского освидетельствования в медицинских организациях для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения по направлению уполномоченного руководителя.  Отказ или уклонение от прохождения освидетельствования влечет увольнение с воинской службы.  **2. Помимо антикоррупционных ограничений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» могут устанавливаться и другие антикоррупционные ограничения.**  **Порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционных ограничений определяются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».**  **3. Ответственность за несоблюдение ограничений, предусмотренных настоящей статьей, устанавливается настоящим Законом, другими законами Республики Казахстан.** | 1. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.  В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».  2. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).  В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.  Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.  При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.  Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.  В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.  3. Согласно пп.11) п.1 ст.7 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» военнослужащий обязан принимать на себя ограничения, установленные законами Республики Казахстан.  В п.3 ст.7 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» определены порядок принятия и особенности соблюдения **антикоррупционного ограничения по осуществлению деятельности, несовместимой с выполнением государственных функций** *(статья 13 Закона «О противодействии коррупции»).*  При этом, положения п.3 ст.7 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» дублируют нормы указанной статьиЗакона «О противодействии коррупции».  Следует отметить, что в Законе «О противодействии коррупции» установлены и другие антикоррупционные ограничения *(к примеру, по открытию и владению счетами в зарубежных банках и др.),* которые в ст.8 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» не предусмотрены.  В этой связи, предлагается исключить из Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» норму, определяющую порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционного ограничения (п.3 ст.7), предусмотрев в ст.8 отсылочную норму на Закон «О противодействии коррупции».  4. По аналогии со ст.17 Закона «О правоохранительной службе» и ст.19 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан», регламентирующими ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на службе, предлагается в статье 8 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» предусмотреть норму об ответственности за несоблюдение ограничений. |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»** | | | | |
| 5 | пункт 1 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  1. Лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций **(за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы районов, городов областного значения, городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления),** должностным лицам запрещается:  1) самостоятельно участвовать в управлении **хозяйствующим субъектом**, если управление или участие в управлении **хозяйствующим субъектом** не входит в их должностные обязанности в соответствии с законодательством Республики Казахстан, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения имущественных или иных благ;  2) заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;  3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  1. Лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), должностным лицам, **членам территориальных избирательных комиссий, осуществляющим полномочия на профессиональной постоянной основе, оплата труда которых производится из средств бюджета Республики Казахстан,** **служащим Национального Банка Республики Казахстан и его ведомств, служащим уполномоченной организации в сфере гражданской авиации, действующим в соответствии с законодательством Республики Казахстан об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации, служащим уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций, а также лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций,** **осуществляющим деятельность в национальных управляющих холдингах, национальных холдингах, национальных компаниях,** запрещается:  1) самостоятельно участвовать в управлении **коммерческой организацией**, если управление или участие в управлении **коммерческой организацией** не входит в их должностные обязанности в соответствии с законодательством Республики Казахстан, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения имущественных или иных благ;  2) заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;  3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. | 1. В соответствии с пунктом 1 постановляющей части нормативного постановления Конституционного Суда РК от 13 июня 2023 года № 19-НП статья 13 Закона «О противодействии коррупции» (далее – нормативное постановление) **признана не соответствующей пункту 4 статьи 26 и пункту 1 статьи 39 Конституции Республики Казахстан в части установления ограничения права на свободу предпринимательской деятельности лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций,** если такое ограничение не обусловлено целями защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.  При этом, согласно пункту 3 постановляющей части нормативного постановления Правительству поручается внести в Мажилис Парламента проект закона о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Республики Казахстан, регулирующие вопросы антикоррупционных ограничений для государственных служащих и лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, **с учетом правовых позиций Конституционного Суда**, изложенных в настоящем нормативном постановлении.  Так, Конституционный Суд полагает, что ограничения, связанные с реализацией публичными должностными лицами конституционного права на свободу предпринимательской деятельности, **должны быть дифференцированы** и обусловлены характером их должностных обязанностей, как это указано в пункте 4 статьи 33 Конституции, а также направлены на недопущение использования ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах.  Кроме того, Конституционный Суд считает, что запреты и ограничения должны быть установлены таким образом, чтобы они сопровождались другими мерами поощрительного характера (к примеру, установление дополнительных социальных гарантий, условий для организации труда государственного служащего, **предоставление права на занятие иной оплачиваемой деятельностью** при условии отсутствия конфликта интересов).  При этом, следует отметить, что субъект обращения, по итогам рассмотрения которого вынесено нормативное постановление, являлся директором коммунального государственного учреждения, то есть лицом, исполняющим управленческие функции в государственной организации.  С учетом изложенного, предлагается закрепить право большинства лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, **на занятие предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью,** за исключением указанных лиц.  Согласно пункту 3 статьи 19 Конституционного закона «О выборах» члены территориальных избирательных комиссий, осуществляющие полномочия на профессиональной постоянной основе, не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, самостоятельно участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной или иной творческой.  В соответствии с иерархией НПА положения Закона «О противодействии коррупции» не должны противоречить Конституционному закону.  Служащие Национального Банка и его ведомств; уполномоченной организации в сфере гражданской авиации, уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций в соответствии с отраслевыми законами осуществляют контрольно-надзорные полномочия.  В соответствии с Законом «О государственном имуществе» национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании – это юридические лица, создаваемые по решению Правительства.  Данные организации осуществляют функции, имеющие стратегическое значение для экономики Казахстана.  В связи с чем, полагаем, что на лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, осуществляющим деятельность в вышеназванных организациях, наравне с госслужащими должен распространяться запрет на занятие предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью.  Вместе с тем, необходимо отметить, что Бельгибаев А.А., по обращению которого было возбуждено конституционное производство и признан неконституционным запрет на предпринимательскую деятельность, являлся директором коммунального государственного учреждения.  Соответственно, **Конституционный Суд признал, что даже первый руководитель государственного учреждения вправе совмещать основную деятельность с предпринимательской**.  Также необходимо отметить, что ранее, до внесения в пункт 1 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» поправок в рамках Закона от 03.01.2023г., **запрет на предпринимательскую и иную оплачиваемую деятельность не распространялся** на лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, **осуществляющих деятельность в субъектах квазигосударственного сектора**.  По инициативе депутатов партии «Акжол» вышеуказанный запрет был распространен на лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение госфункций, осуществляющих деятельность в субъектах квазигосударственного сектора.  Согласно Бюджетному кодексу к субъектам квазигосударственного сектора относятся государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества с долей участия государства, их аффилированные организации *(пп.31) п.1 ст.3).*  С учетом вышеизложенного, полагаем, что лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение госфункций, осуществляющие деятельность не только в госучреждениях, но и в госпредприятиях, в иных субъектах квазигоссектора (за исключением нацхолдингов и нацкомпаний), должны иметь право заниматься иной оплачиваемой деятельностью.  Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с пунктом 2-1 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» для лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение госфункций, осуществляющим деятельность в национальных холдингах и национальных компаниях **предусмотрена возможность занятия оплачиваемых должностей** в органах управления, наблюдательных советах, исполнительных органах организаций, являющихся аффилированными с соответствующими национальными холдингами и национальными компаниями.  2. Понятие «хозяйствующий субъект» предлагается заменить на понятие «коммерческая организация» в целях приведения в соответствие с аналогичными нормами в Конституции, Законе «О государственной службе Республики Казахстан».  3. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.  В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».  4. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса цифровые активы относятся к имущественным благам и правам (имуществу).  В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.  Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.  При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.  Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.  В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление. |
| 6 | пункт  1-1 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  …  **Отсутствует** | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  …  **1-1. Лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, на которых не распространяются требования пункта 1 настоящей статьи (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы районов, городов областного значения, городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), не вправе самостоятельно участвовать в управлении** **коммерческой организацией, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью:**  **1) если соответствующая деятельность препятствует выполнению должностных обязанностей;**  **2) если соответствующая деятельность влечет использование служебного имущества;**  **3) при наличии конфликта интересов с должностными обязанностями.** | Согласно нормативному постановлению ограничения, связанные с реализацией публичными должностными лицами конституционного права на свободу предпринимательской деятельности, должны быть дифференцированы и обусловлены характером их должностных обязанностей, как это указано в пункте 4 статьи 33 Конституции, а также **направлены на недопущение использования ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах**. |
| 7 | пункт  2-1 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  …  2-1. Лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, осуществляющие деятельность в **субъектах квазигосударственного сектора (за исключением государственных предприятий),** вправе занимать оплачиваемые должности в органах управления, наблюдательных советах, исполнительных органах дочерних, зависимых **организаций соответствующих** **субъектов квазигосударственного сектора** и иных юридических лиц, являющихся аффилированными с **ними** в соответствии с законами Республики Казахстан. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  …  2-1. Лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, осуществляющие деятельность в **национальных управляющих холдингах, национальных холдингах, национальных компаниях**, вправе занимать оплачиваемые должности в органах управления, наблюдательных советах, исполнительных органах дочерних, зависимых и иных юридических лиц, являющихся аффилированными с **соответствующими** **национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями** в соответствии с законами Республики Казахстан. | В связи с сокращением перечня лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, на которых будет распространяться запрет на занятие предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, требуется внесение предлагаемых поправок в пункт 2-1 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции». |
| 8 | пункт 5 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  …  5. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в должность обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законами Республики Казахстан, принадлежащее им **имущество,** использование которого влечет получение доходов, за исключением **денег**, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  …  5. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в должность обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законами Республики Казахстан, принадлежащее им **на праве собственности или ином вещном праве имущество,** использование которого влечет получение доходов,за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, **акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), цифровых активов,** законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем, **и представить в указанный срок в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию договора на доверительное управление имуществом.** | 1. В нормативном постановлении указано, что в соответствии с пунктом 1 статьи 884 Гражданского кодекса (Особенная часть) **в качестве субъекта доверительного управления имуществом (учредителем) может быть собственник, а также субъект иного вещного права** или компетентный орган, уполномоченные на передачу имущества в доверительное управление. Соответственно, гражданин, не имеющий имущество на праве собственности, но являющийся субъектом иных вещных прав, может передавать их в доверительное управление в силу статьи 195 Гражданского кодекса (Общая часть).  В этой связи, предлагается уточнить, что подлежит передаче в доверительное управление имущество, принадлежащее лицу на праве собственности или ином вещном праве.  2. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством госслужащие и приравненные к ним лица вправе приобретать акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций). Но, при этом, обязаны передавать их в доверительное управление.  Договор о передаче акций в доверительное управление подлежит нотариальному удостоверению. Стоимость нотариального удостоверения составляет 22000 тенге. Не все госслужащие могут себе позволить купить сразу много акций, поэтому передача небольшого количества акций в доверительное управление, влечет больше расходов, чем доходы от дивидендов.  Между тем, в стране реализуется акция по развитию народного IPO.  Считаем, что госслужащие и приравненные к ним лица являются представителями народа и должны иметь равные права на приобретение акций.  В нормативном постановлении отмечено, что выявленные в ходе конституционного производства проблемы, связанные с регламентацией в антикоррупционном законодательстве и применением на практике отдельных запретов и ограничений, свидетельствуют о необходимости акцентирования внимания на дальнейшем законодательном **совершенствовании условий прохождения государственной службы с целью повышения ее привлекательности, с соблюдением баланса между частными и публичными интересами.**  В этой связи, предлагается поправка, позволяющая госслужащим и приравненным к ним лицам не передавать в доверительное управление акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) и получать доход от этого.  3. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).  В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.  Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.  При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.  Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.  В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.  4. Аналогично пункту 7 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» в пункте 5 необходимо закрепить порядок представления нотариально засвидетельствованной копии договора доверительного управления в кадровую службу. |
| 9 | пункт 7 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  7. В случае приобретения **акций (долей участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иного** имущества, использование которого влечет получение доходов, за исключением облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, обязаны передать **их** в доверительное управление в течение тридцати календарных дней со дня приобретения в порядке, установленном законами Республики Казахстан, и представить в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию **нотариально удостоверенного** договора на доверительное управление имуществом **в течение десяти рабочих дней после нотариального удостоверения договора**. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  7. В случае приобретения имущества, использование которого влечет получение доходов, за исключением, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, **акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций)**, **цифровых активов, приобретенных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке,** лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, обязаны передать **его** в доверительное управление в течение тридцати календарных дней со дня приобретения в порядке, установленном законами Республики Казахстан, и представить **в указанный срок** в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию договора на доверительное управление имуществом. | 1. Редакционная правка.  Понятие «имущество, использование которого влечет получение доходов» охватывает акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций.  2. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством госслужащие и приравненные к ним лица вправе приобретать акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций). Но, при этом, обязаны передавать их в доверительное управление.  Договор о передаче акций в доверительное управление подлежит нотариальному удостоверению. Стоимость нотариального удостоверения составляет 22000 тенге. Не все госслужащие могут себе позволить купить сразу много акций, поэтому передача небольшого количества акций в доверительное управление, влечет больше расходов, чем доходы от дивидендов.  Между тем, в стране реализуется акция по развитию народного IPO.  Считаем, что госслужащие и приравненные к ним лица являются представителями народа и должны иметь равные права на приобретение акций.  В нормативном постановлении отмечено, что выявленные в ходе конституционного производства проблемы, связанные с регламентацией в антикоррупционном законодательстве и применением на практике отдельных запретов и ограничений, свидетельствуют о необходимости акцентирования внимания на дальнейшем законодательном **совершенствовании условий прохождения государственной службы с целью повышения ее привлекательности, с соблюдением баланса между частными и публичными интересами.**  В этой связи, предлагается поправка, позволяющая госслужащим и приравненным к ним лицам не передавать в доверительное управление акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), и получать доход от этого.  3. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).  В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.  Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.  При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.  Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.  В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.  4. Гражданским кодексом не предусмотрены требования по обязательному нотариальному удостоверению договора доверительного управления имуществом. |
| 10 | пункт  7-1  статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  **…**  **Отсутствует** | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**  **…**  **7-1. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, имеют право получать доход от имущества, переданного в доверительное управление.** | В пункте 4 статьи 13 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» **государственный служащий имеет право получать доход** от имущества, переданного в доверительное управление.  Аналогичное положение следует закрепить в Законе «О противодействии коррупции». |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан»** | | | | |
| 11 | пункт 2 статьи 13 | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**  …  2. Государственный служащий в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение тридцати календарных дней со дня **вступления в государственную должность обязан** на время прохождения государственной службы передать в доверительное управление **находящиеся в его собственности доли, акции** (**акцию) в уставном капитале коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, законно принадлежащих этому лицу, а также имущества, переданного в имущественный наем. **Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению.** Копия **нотариально** **засвидетельствованного** договора на доверительное управление имуществом представляется **государственным служащим в десятидневный срок со дня нотариального засвидетельствования** в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы. | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**  …  2. Государственный служащий, **лицо, временно исполняющее обязанности, предусмотренные государственной должностью,** в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение тридцати календарных дней со дня **занятия должности** **обязаны** на время прохождения государственной службы передать в доверительное управление **принадлежащее им** **на праве собственности или ином вещном праве** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, **облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов,** **акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), цифровых активов,** законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем, **и представить в указанный срок в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию договора на доверительное управление имуществом.** | 1. В соответствии со ст.1 Закона «О противодействии коррупции», к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, отнесены также лица, временно исполняющие обязанности, предусмотренные государственной должностью, до назначения на государственную службу.  2. В нормативном постановлении указано, что в соответствии с пунктом 1 статьи 884 Гражданского кодекса (Особенная часть) **в качестве субъекта доверительного управления имуществом (учредителем) может быть собственник, а также субъект иного вещного права** или компетентный орган, уполномоченные на передачу имущества в доверительное управление. Соответственно, гражданин, не имеющий имущество на праве собственности, но являющийся субъектом иных вещных прав, может передавать их в доверительное управление в силу статьи 195 Гражданского кодекса (Общая часть).  В этой связи, предлагается уточнить, что подлежит передаче в доверительное управление имущество, принадлежащее госслужащему на праве собственности или ином вещном праве.  3. Редакционная правка.  Понятие «имущество, использование которого влечет получение доходов» охватывает акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций.  4. Редакционная правка в целях объединения содержания пунктов 2 и 3 статьи 13 Закона о госслужбе.  5. Гражданским кодексом не предусмотрены требования по обязательному нотариальному удостоверению договора доверительного управления имуществом. |
| 12 | пункт 3 статьи 13 | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**  …  3. Государственные служащие, за исключением **членов Правительства Республики Казахстан,** лиц, указанных в пункте 6 настоящей статьи, могут не передавать в доверительное управление принадлежащие им облигации, паи открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов. | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**  …  3. **Исключить** | Содержание пункта 3 перенесено в пункт 2 статьи 13 Закона о госслужбе.  При этом, ссылка на членов Правительства исключена, так как в соответствии с Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан» и статьей 13 Закона «О противодействии коррупции» для членов Правительства **не предусмотрено требование** по передаче принадлежащих им облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов в доверительное управление. |
| 13 | пункт 4 статьи 13 | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**  …  4. Государственный служащий имеет право получать доход от имущества, переданного в доверительное управление.  **Государственные служащие,** **за исключением членов Правительства Республики Казахстан,** вправе **передавать** в имущественный наем **жилища.** | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**  …  4. Государственный служащий, **лицо, временно исполняющее обязанности, предусмотренные государственной должностью,** имеет право получать доход от имущества, переданного в доверительное управление.  **Государственный служащий,** **лицо, временно исполняющее обязанности, предусмотренные государственной должностью,** **вправе сдавать** в имущественный наем **(аренду) жилище, принадлежащее им на праве собственности, и получать доход от такой сдачи.** | В соответствии с Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан» и статьей 13 Закона «О противодействии коррупции» **не предусмотрен запрет** для членов Правительства по передаче принадлежащих им жилищ в имущественный наем.  Согласно пункту 3 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, вправе сдавать в имущественный наем (аренду) жилище, принадлежащее им на праве собственности, **и получать доход от такой сдачи.**  В связи с чем, предлагается пункт 4 статьи 13 Закона о госслужбе привести в соответствие со статьей 13 Закона «О противодействии коррупции». |
| 14 | подпункт 5) части первой статьи 59 | **Статья 59. Прекращение государственной службы политическими государственными служащими**  Полномочия политического государственного служащего на занимаемой политической должности прекращаются в случаях:  …  5) непередачи в доверительное управление имущества**, принадлежащего ему на праве собственности;** | **Статья 59. Прекращение государственной службы политическими государственными служащими**  Полномочия политического государственного служащего на занимаемой политической должности прекращаются в случаях:  …  5) непередачи в доверительное управление имущества**, использование которого влечет получение доходов, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;** | В связи с внесением поправок в статью 13 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» и статью 13 Закона «О противодействии коррупции». |
| 15 | подпункт 9)  пункта 1 статьи 61 | **Статья 61. Прекращение государственной службы административными государственными служащими**  1. Основаниями для прекращения государственной службы административными государственными служащими являются:  …  9) непередача в доверительное управление **принадлежащих на праве собственности долей, акций (акцию) в уставном капитале коммерческих организаций и иного имущества, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих этому лицу, а также имущества, переданного в имущественный наем;** | **Статья 61. Прекращение государственной службы административными государственными служащими**  1. Основаниями для прекращения государственной службы административными государственными служащими являются:  …  9) непередача в доверительное управление имущества**, использование которого влечет получение доходов, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;** | В связи с внесением поправок в статью 13 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» и статью 13 Закона «О противодействии коррупции». |

**Первый заместитель Председателя**

**Агентства Республики Казахстан**

**по противодействию коррупции**

**(Антикоррупционной службы) У. Саркулов**