

**Уважаемый Сеитсултан Сулейменович!
Уважаемые депутаты
Мажилиса Парламента Республики Казахстан**

Законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по внедрению новых форм государственно-частного партнерства и расширению сфер их применения» разработан в соответствии с пунктом 45 Общенационального плана по реализации Послания Главы государства.

Законопроект предусматривает:

1. Расширение финансовых механизмов реализации ГЧП проектов.
2. Внедрение новых видов контрактов ГЧП.
3. Расширение сфер применения ГЧП.
4. Совершенствование процедур подготовки ГЧП проектов.

Первое. Расширение финансовых механизмов реализации ГЧП проектов.

В соответствии с мировой практикой предлагается внедрение нового механизма реализации ГЧП проектов – «Платы за доступность».

Данный механизм предусматривает, что размер платы государством концессионеру снижается при не соответствии оговоренному уровню качества.

Государство обеспечивает равномерную выплату инвестиционных и эксплуатационных затрат по объекту с учетом вознаграждения концессионера за эксплуатационную готовность объекта на весь срок концессии, оставляя за собой право взимания платы с потребителей.

«Плата за доступность» будет применяться только **на не окупаемых проектах**, таких как строительство и эксплуатация автодорог с низким уровнем трафика, детских садов, больниц, поликлиник.

В целях расширения круга участников в проектах ГЧП предлагается изменить размер участия инвесторов с фиксированных 20% до не менее 10% от стоимости проекта.

Для обеспечения стабильности тарифного регулирования в сфере естественных монополий для проектов ГЧП предусматривается закрепление порядка формирования тарифа в контрактах, что даст финансовую устойчивость проектам на долгосрочный период.

Второе. Внедрение новых видов контрактов ГЧП.

В соответствии с Законом «О концессиях», принятым в 2006 году, в Казахстане применяется только концессия по механизму «ВТО».

Другие модели, применяемые в международной практике и позволяющие шире привлекать частный сектор в проекты ГЧП, в казахстанском законодательстве не предусмотрены.

В связи с этим, предлагается расширить линейку контрактов ГЧП.

1. Использование для реализации ГЧП проектов объектов, **находящихся в частной собственности** по контрактам строительство-эксплуатация-управление (BOO, BOL), а также с возможностью передачи в собственность государству (BOT, BOLT).

Частная собственность по данной модели на объект ГЧП обеспечивает дополнительный комфорт инвестору и позволяет сократить (BOO), либо отложить (BOT) расходы государства по возмещению стоимости объекта.

Справочно: Например, по частным детским садам, государство будет выплачивать арендные платежи на содержание и эксплуатацию объекта, в случае если родительские платежи не покрывают такие расходы.

Это позволит повысить привлекательность инвестиций в строительство детсадов и, соответственно, повысить охват детей дошкольными учреждениями наряду с действующей программой «Балапан».

2. Передача в управление объектов, **находящихся в государственной собственности** по контрактам на управление реконструкция/эксплуатация/аренда/управление» (O&M, MC).

По данным видам контрактов ГЧП будет предусматриваться введение нового финансового механизма – «вознаграждение за управление объектом концессии». Это позволит привлечь частные инвестиции в реконструкцию уже существующих, но физически изношенных объектов и повысить эффективность их управления.

Справочно: Например, по объектам водоотведения и водоподготовки в рамках программы «Ак Булак» возможна передача очистных сооружений в рамках контракта на управление с целью дальнейшей модернизации и качественной эксплуатации.

По контракту на управление можно проработать также передачу на реконструкцию и управление административных зданий, объектов спортивной инфраструктуры г. Астаны.

3. Комбинирование любых видов контрактов с учетом особенностей проектов (DBFO), используемых в международной практике.

Третье. Расширение сфер применения ГЧП.

В целях привлечения частных инвестиций в развитие социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства предусматривается снятие ограничений на передачу в концессию объектов водоподготовки и водоснабжения, для реализации возможных объектов по программе «Акбулак».

Для социальных объектов Указом Президента РК ограничения уже сняты 28 июня текущего года

Справочно.

Указ Президента РК «О перечне объектов, не подлежащих передаче в концессию» от 5 марта 2007 года № 294. Внесены изменения от 28.06.2012 № 348.

Четвертое. Совершенствование процедур подготовки ГЧП проектов.

Для повышения качества отбора концессионеров, сокращения сроков подготовки проектов предлагается привести конкурсные процедуры в соответствие с международной практикой.

Для сложных проектов отбор инвестора проводить по принципу предварительной квалификации, основанной на опыте компании, и применения двухэтапного конкурса.

То есть, на первом этапе отбираются лучшие проектные решения с проведением госэкспертизы и на втором – лучшее финансовое решение.

В этом случае, не требуется разработка госорганами ТЭО проектов и проведение необходимых экспертиз.

Справочно: Для менее сложных проектов с целью сокращения сроков по их разработке предусматривается подход, основанный на применении типовых проектов и упрощенных процедур (детские сады, школы, поликлиники, общежития). Будут также разработаны и утверждены стандартные концессионные модели для отраслей, типовые контракты, «дорожные карты» для инвесторов и госорганов.

В целом развитие ГЧП, в рамках представляемого законопроекта, должно оптимизировать нагрузку на бюджет, обеспечить привлечение частного сектора для оказания общественных услуг.

Законопроектом предполагается внесение изменений в 7 (семь) законодательных актов, включая 4 (четыре) кодекса.

С учетом предлагаемых изменений Закон «О концессиях» **станет базовым законом**, регулирующим государственно-частное партнерство в Казахстане.

Спасибо за внимание!