

Содоклад Председателя Комитета по
финансам и бюджету Карагусовой Г.Д.
на Правительственном часе в Мажилисе
Парламента Республики Казахстан 23
сентября 2013 года на тему:
«Совершенствование таможенного
администрирования»

Құрметті Қабиболла Қабенұлы!

Құрметті әріптестер!

Бүгін біз Қазақстан Республикасы Қаржы министрі Болат Бидахметұлы Жәмішевтың мазмұнды баяндамасын тыңдадық.

Мемлекет басшысы кедендік әкімшілендіруді одан әрі жетілдіруді, оның ішінде кеден органдары қызметінің тиімділігін арттыру қажеттігін бірнеше рет атап айтқан.

Современное таможенное администрирование в своем развитии балансирует между двумя тенденциями: необходимостью осуществления должного контроля для обеспечения безопасности общества, с одной стороны, и содействием развитию бизнеса посредством максимального упрощения таможенных формальностей – с другой.

Все более динамичное развитие мировой торговли, информационных технологий, а также новые угрозы и вызовы требуют выхода на новую, качественно иную ступень развития таможенного администрирования. И это в условиях Таможенного союза и предстоящего вхождения в ВТО особенно актуально.

За последние годы Правительство Республики Казахстан провело значительную работу в части совершенствования таможенного администрирования.

В целях автоматизации таможенных процедур осуществляется поэтапная реализация процесса электронного декларирования, внедрение которой позволит:

- сократить время совершения таможенных операций;
- осуществлять таможенное декларирование товаров без привязки организаций к таможенным постам и месту нахождения товара, а следовательно оптимизировать финансовые затраты участников внешнеэкономической деятельности;
- минимизировать контакт сотрудников таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

В соответствии со Стратегическим планом Министерства на 2011-2015 годы, установлен показатель времени прохождения государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу на 2013 год – **85 минут**.

По сообщению докладчика Болата Бидахметовича в таможенных органах внедрена Система управления рисками при выборе объектов и форм таможенного контроля. И в настоящее время завершен этап, связанный с автоматизацией применения системы управления рисками при таможенной очистке и при таможенном контроле таможенного транзита.

В марте 2013 года утвержден План мероприятий по совершенствованию налогового и таможенного администрирования, предусматривающий мероприятия:

- по унификации ставок таможенных пошлин для однородных товаров;
- по созданию современной инфраструктуры таможенных органов;
- по внедрению электронного декларирования;
- по совершенствованию института уполномоченных экономических операторов и т.д.

В рамках Таможенного союза выражена тенденция к информатизации и внедрению предварительного информирования. В целях оптимизации и ускорения совершения таможенных операций, повышения эффективности таможенного контроля и сокращения времени осуществления таможенных операций при въезде на территорию Таможенного союза с июня 2012 года в соответствии с Решением комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 в обязательном порядке предоставляется **предварительная электронная информация** о товарах, ввозимых автомобильным транспортом. И выпуск товаров, в отношении которых представлена предварительная информация, осуществляется **в течение 2 часов**.

17 сентября текущего года на заседании Коллегии Евразийской экономической комиссии принято решение о введении обязательного **предварительного информирования** по товарам, ввозимым **железнодорожным транспортом** с 1 октября 2014 года. Проведенное перед принятием решения исследование показало, что время простоя поездов на передаточных станциях **уменьшается в**

2,5 раза.

К сожалению, вынуждена констатировать тот факт, что предпринимаемых усилий явно не достаточно.

Во-первых, состояние дел по внедрению электронного декларирования к сожалению не впечатляет, принцип «одного окна» в таможенных органах до сих не реализован.

Существующий комплекс электронного декларирования не предполагает безбумажного оформления.

Кроме того, участники внешней экономической деятельности продолжают тратить время на выяснение причин непринятия таможенной декларации информационной системой таможенных органов. Сбои в работе оборудования, перегрузка каналов связи, «зависание» программ, и другие проблемы также не способствуют быстрому внедрению электронного декларирования. Хочу подчеркнуть, что **система декларирования должна быть максимально простой и понятной для всех участников таможенных процедур.**

Во-вторых, отмеченные в докладе положительные изменения по системе управления рисками таможенных органов еще не достаточно весомые. Бизнес сообщество в свою очередь отмечает непрозрачность и неэффективность указанной системы рисков, и говорить о достижении простоты в таможенных процедурах или ускорения таможенного оформления не приходится.

Основное внимание должно быть уделено комплексной оценке всех звеньев поставки товара, а также тому, чтобы предприниматели были заинтересованы в работе над своей

таможенной и налоговой репутацией. То есть, надо создать систему контроля, основанную на **«доверии»** к добросовестным участникам внешнеэкономической деятельности.

Необходимо отметить, что так называемый системный подход к категорированию участников ВЭД при осуществлении таможенного контроля в настоящее время активно развивается во всем мире. Его внедрение признается одной из целей развития таможенных служб государств – членов Евросоюза, США, Японии и других стран.

Кроме того, возрастающий товаропоток, интенсивность внешнеэкономической деятельности говорят о необходимости скорейшего внедрения принципа выборочности таможенного контроля. Принципиально важно подчеркнуть, что количество деклараций для дополнительной проверки не должно быть велико, а для глубокой проверки – в пределах 10–15%, иначе произойдет возвращение к тотальному контролю.

В-третьих, в сфере таможенного дела в Республике Казахстан утверждены и введены в действие шесть стандартов государственных услуг. Вместе с тем, таможенными органами помимо указанных услуг оказываются услуги по принятию решений по классификации товаров, по запросам участников выдаются акты сверок расчетов по таможенным платежам и налогам, предоставляется информация об излишне уплаченных платежах в бюджет.

В этой связи, считаю необходимым рассмотреть целесообразность расширения Перечня государственных

услуг.

В-четвертых, актуален вопрос интеграции информационных систем таможенных органов с информационными системами других государственных органов. При этом необходимо уделить особое внимание поручению Главы государства об усилении аналитической части информационных систем таможенных органов.

В-пятых, согласно данным рейтинга Всемирного банка «Doing Business 2013» Казахстан по компоненту «Международная торговля» занял **182 место из 185 возможных** (снижение на 4 пункта по сравнению с 2012 годом). Данный показатель рассчитывается на основе общего количества документов, времени, а также затрат связанных с прохождением всех процедур требуемых при экспорте и импорте товаров.

Так по данным «Doing Business» в Казахстане для экспорта товаров необходимо 9 документов и 81 день. Для сравнения по Грузии необходимо 4 документа и всего 9 дней на экспорт!

По импорту ситуация так же не радужная, необходимо 12 документов и 69 дней. По той же Грузии опять 4 документа и 10 дней!

Кроме того, совокупное количество документов необходимых при импорте, экспорте товаров составляет **83 разрешительных документа.**

Нахождение Казахстана на последних местах рейтинга также говорит о необходимости **принятия срочных мер** по совершенствованию таможенного администрирования.

В свою очередь, совершенствование таможенного администрирования требует и **законодательного обеспечения**. В частности внедрение электронного декларирования требует соответствующей корректировки не только таможенного законодательства, но и законодательства других отраслей права.

В разрабатываемых Правительством изменениях в Таможенный кодекс необходимо предусмотреть нормы, которые позволят упростить таможенные процедуры, уменьшить бюрократическое давление на участников внешнеэкономической деятельности, использовать современные автоматизированные формы и методы контроля, а также будут способствовать внедрению международных стандартов таможенного контроля и оформления. Кроме того, необходимо продолжить работу по приведению в соответствие норм кодекса с таможенным законодательством Таможенного союза.

Функционирование Казахстана в рамках **Таможенного союза** требует отдельного внимания. Территория Таможенного союза быстро стала идеальной схемой для перевода средств в оффшоры - благодаря отсутствию пограничного контроля на территории стран-участников Таможенного союза. И осуществить контроль лжеэкспортеров пользующихся этой «лазейкой» очень сложно. Поэтому сегодня довольно остро встает вопрос о **необходимости информационного взаимодействия** на наднациональном уровне, в частности взаимодействие таможенных органов

России, Казахстана и Беларуси.

Причем отсутствие такого взаимодействия также влияет и на качество декларирования товаров, а именно на увеличение времени оформления на границе.

Кроме того, одной из основных задач для стран Таможенного союза является вступление во Всемирную таможенную организацию (ВТО) на условиях, которые позволят Таможенному союзу полноценно функционировать после вступления наших стран в ВТО.

В этой связи, таможенно-тарифная политика в ближайшее время будет осуществляться в условиях исполнения тарифных обязательств Российской Федерации перед ВТО и планируемого вступления в ВТО Республики Казахстан.

Хотелось бы рекомендовать, чтобы при проработке данного вопроса уделялось внимание вопросу унификации ставок в рамках однородных групп товаров (похожие, идентичные) во избежание их манипуляции при таможенном оформлении.

Важно отметить, что существующее развитие таможенных технологий создает плацдарм для успешного внедрения изложенных принципов в жизнь. Надо совершить скачок, взглянуть на таможенное декларирование с новых позиций, иначе переход на новый уровень невозможен.

Озвученные задачи представляют широкое поле для деятельности и, возможно, на сегодняшний день кажутся трудновыполнимыми, однако уже постановка таких задач на

основе проведенного анализа существующих проблемных вопросов в таможенном администрировании является шагом вперед. При этом их практическое решение невозможно без активного взаимодействия со всеми участниками внешнеэкономических процессов, как в лице государственных органов, так и бизнес-сообщества.

Кроме того, не могу не отметить, что для целей таможенной службы **выделялись и продолжают выделяться существенные суммы денег** из республиканского бюджета. Так, например, в проекте Республиканского бюджета на 2014-2016 годы только на модернизацию таможенной службы на 2014 год запланировано 2,5 млрд.тенге, на строительство объектов таможенного контроля и таможенной инфраструктуры 467,5 млн.тенге. Поэтому еще раз обращаю Ваше внимание на необходимость эффективного использования выделяемых средств, а также надеюсь, что в ближайшем будущем и инфраструктура на таможенных постах и качество проводимых таможенных процедур будет соответствовать международным стандартам.

Уважаемые депутаты!

В завершение, разрешите поблагодарить Болата Бидахметовича и Мажита Тулеубековича и пожелать им успехов в решении задач, поставленных перед Министерством по совершенствованию таможенного администрирования.

Благодарю за внимание.