

Доклад
Министра охраны окружающей среды Н. Каппарова на
Правительственном часе в Мажилисе Парламента
Республики Казахстан на тему: «О мерах, принимаемых
Министерством охраны окружающей среды по решению
экологических проблем и переходу Республики
Казахстан к «зеленой экономике»

г. Астана

7 октября 2013 года

Уважаемый Председатель!

Уважаемые депутаты!

(Слайд 1). Позвольте доложить Вам о мерах, принимаемых Министерством охраны окружающей среды по решению экологических проблем и переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике и выполнению рекомендаций, данных депутатами на предыдущем Правительственном часе в июне прошлого года.

За 20 лет независимости Казахстана под руководством Президента Нурсултана Назарбаева мы достигли значительного экономического роста, социального прогресса и политической стабильности.

В то же время мы унаследовали от времен Советского Союза экологический ущерб от нежелательных последствий технологического прогресса. Как результат Аральское море потеряло большую часть своих вод, Семипалатинский регион до сих пор хранит следы ядерной радиации, истощились

плодородные земли, сократились водные источники, накопились большие объемы отходов.

Перед нашим Президентом стоял непростой выбор между вариантами решения накопленных проблем. С одной стороны можно было бы подходить к их решению по частям, по мере их обострения, перекладывая их на плечи будущих поколений, что было бы уходом от ответственности и легким выходом.

Альтернативным вариантом является следование радикальному видению устойчивого будущего. Это требует полного пересмотра инфраструктуры и экономической модели развития страны. Это затронет интересы всех бизнес структур, каждого гражданина страны и всех государственных органов. Именно такое решение принял Президент, когда поручил Правительству разработать Концепцию перехода Казахстана на зеленую экономику.

(Слайд 2). И в мае этого года Президент Республики Казахстан утвердил своим Указом Концепцию по переходу страны к «зеленой» экономике.

В целях реализации Концепции по переходу к «зеленой» экономике, Правительством утвержден План мероприятий на 2013–2020 годы. Планом предусмотрено принятие ряда мер по модернизации системы управления отходами и снижению загрязнения воздуха, по совершенствованию системы

управления водными ресурсами, по внедрению принципов устойчивого сельского хозяйства; по реализации мероприятий, направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережения, по модернизации энергокорзины и развитию возобновляемых источников энергии.

И наша задача на предстоящие годы – предпринять совместные усилия для успешной реализации намеченных инициатив.

(Слайд 3). В соответствии со «Стратегией «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Главой государства поставлена задача по развитию производства альтернативных и возобновляемых видов энергии, на которые к **2050 году** должно приходиться не менее половины всего совокупного энергопотребления.

Приняты конкретные целевые индикаторы развития ВИЭ и шаги по их достижению в рамках планов по развитию электроэнергетики, рассчитанные таким образом, чтобы к 2050 году доля альтернативных и возобновляемых источников составила обозначенные Главой государства 50 процентов. В целях успешного развития ВИЭ, базируясь на детальном анализе наилучших мировых практик, благодаря Вашей поддержке принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики

Казахстан по вопросам поддержки и использования возобновляемых источников энергии».

Мы не станем повторять ошибок отдельных европейских стран, где развитие сектора пошло по неуправляемой траектории. Поэтому, как Вы знаете, Закон предусматривает ряд положений, которые позволят контролировать развитие сектора в пределах тех параметров, которые будут удовлетворять нуждам экономики и электроэнергетики и учитывать социальные и технологические возможности регионов.

Нелишне заметить, что Казахстан входит в рынок ВИЭ в довольно благоприятное время. Такие первопроходцы как Германия и Испания, например, стали крупнейшими вкладчиками в незрелые технологии в Европе, где их стоимость за последнее десятилетие значительно упала. У нас есть возможность выбора, глядя на опыт этих стран, развивать технологии, стоимость которых относительно стабилизировалась и не демонстрирует высокую волатильность, например ветряные технологии, стоимость которых падает на 1% в год, и взвешено подходить к внедрению технологий, которые все еще активно развиваются и не достигли полной зрелости, то солнечных технологий, стоимость которых падает на 10% ежегодно.

Наше министерство совместно с Министерством индустрии и новых технологий разрабатывают План мероприятий по реализации проектов ВИЭ на **2013-2020** годы.

Оценочно, к **2020** году планируется ввести в эксплуатацию **31 объект ВИЭ** общей мощностью **1 ГВт**.

Интерес к сектору со стороны местных и международных инвесторов растет. Пока запускаются первые пилоты малой мощности, такие как 2 малые ГЭС в Жамбылской области совокупной мощностью 11.3 МВт, ВЭС в Жамбылской области и Акмолинской областях суммарной мощностью 2.25 МВт. До конца года ожидается запуск в эксплуатацию еще ряда проектов суммарной мощностью 9 МВт.

(Слайд 4). В соответствии с ранее принятым законодательством с 2013 года стартовал казахстанский углеродный рынок, развитие которого будет способствовать сокращению выбросов парниковых газов и внедрению низкоуглеродных технологий на национальном уровне.

(Слайд 5). Принят Национальный план распределения квот на выбросы парниковых газов на **2013** год. В первый Национальный план вошли **178 предприятий** из энергетики, промышленности и добычи угля, нефти и газа, общий объем выбросов которых составляет **147,2 млн. тонн CO²**.

(Слайд 6). Что касается сферы управления водными ресурсами в Послании Президента Республики Казахстан Стратегия-2050 перед Правительством поставлены цели по обеспечению стабильным водоснабжением населения к **2020 году** и сельского хозяйства к **2030 году**. К **2050 году** все проблемы с водными ресурсами должны быть решены. В целях реализации поставленных Главой государства задач, Министерство разрабатывает Государственную программу по управлению водными ресурсами, которая будет завершена в этом году.

Проведенный в ходе разработки Программы анализ позволяет сделать вывод, что ожидаемые тенденции увеличения потребления воды и снижения обеспеченности водными ресурсами угрожают дальнейшим ростом регионального дефицита, с которым шесть из восьми водных бассейнов Казахстана могут столкнуться уже к 2020 г. Если не будет повышена эффективность использования и управления водными ресурсами, то к 2040 г. нехватка воды усилится, что отрицательно скажется на обеспечении водой населения, на росте ВВП и на состоянии экологии.

Для устранения дефицита водных ресурсов необходимо управлять как эффективностью использования, так и увеличением доступных объемов водных ресурсов.

Меры по снижению и рационализации удельного потребления воды по всем типам потребителей в Казахстане могут обеспечить 9,5 км³ экономии воды в год среднегодовой стоимостью 15 миллиардов тенге.

Увеличение доступных объемов водных ресурсов возможно за счет грамотного выстраивания переговорного процесса по трансграничным водам с целью недопущения значительного снижения перетоков из смежных стран, увеличения использования подземных вод за счет обновления существующей и строительства новой инфраструктуры, в частности, для нужд сельского хозяйства, а также строительства новой инфраструктуры для переброски водных ресурсов, удержания талых вод с рассмотрением нескольких альтернативных вариантов водоснабжения и основываясь на прогнозных моделях.

В частности в проекте Программы будут учтены мероприятия, предусмотренные Комплексным планом развития южных регионов, рассмотрены несколько мега-проектов, направленных на закрытие дефицита воды в различных регионах, например строительство канала Шидерты – Астана.

Для достижения требуемого качества и устойчивого запаса питьевой воды и стандартов очистки городских сточных вод необходимо восстановить инфраструктуру

коммунального хозяйства с обновлением стандартов для питьевой воды и городских сточных вод и обеспечением мониторинга за их соблюдением. Необходимо повсеместное обеспечение очистки промышленных сточных вод.

Будет предложено создание межведомственного совета для определения национальных приоритетов/политики в области водного хозяйства.

Что касается текущей практической деятельности, Министерство продолжает реализацию проектов по очистке рек Нура, Илек.

(Слайд 7). Ведется системная работа по регулированию режима водных объектов.

Лимит водопользования в разрезе бассейнов и областей на **2013 год** утвержден в объеме **27,5 млрд. м³**. Объем забора воды по отраслям экономики за **6 месяцев** текущего года по предварительным данным составил **16,2 млрд. м³**.

В текущем году все водопользователи были обеспечены водными ресурсами в соответствии с утвержденными лимитами.

Помимо водообеспечения отраслей экономики большой объем водных ресурсов, за первое полугодие порядка **15 км³**, использован для сохранения экологической среды обитания флоры и фауны водных объектов. В частности осуществлены

природоохранные попуски по рекам Ертис, Шидерты, Нура, Или.

Объем природоохранного попуска в **малое Аральское море** составил чуть **более 3 кубокилометров**, что **позволило восполнить его до проектного уровня**. Также по бассейну реки Сырдарья осуществлена подача воды в Приморскую систему озер. В результате снижена минерализация Малого Арала, созданы благоприятные условия роста объема рыбных ресурсов и их промышленного лова, в целом **улучшена экологическая ситуация**.

Большое внимание уделяется межгосударственному сотрудничеству по вопросам совместного использования и охраны трансграничных вод с сопредельными странами.

В результате принятых мер по урегулированию вопросов совместного использования трансграничной реки Сырдарья в вегетационный период **2013 года** завершён благополучно.

В рамках Казахстанско-Российской совместной комиссии рабочие группы проводили работу по регулированию режима трансграничных рек. В результате паводок на трансграничных водных объектах прошёл без особых проблем.

В соответствии с планом **продолжена работа** по вододелению трансграничных рек **с Китайской Народной Республикой**.

Тегеранская конвенция – на сегодняшний день единственный документ, регламентирующий общие обязательства прикаспийских стран по защите окружающей среды. **В 2012 году** Казахстан подписал протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности.

Министерством разрабатывается финансово-экономическое обоснование проекта по созданию комплексной системы экологического и гидрометеорологического мониторинга Республики Казахстан, где предусмотрено дальнейшее развитие мониторинга казахстанского сектора Каспийского моря.

(Слайд 8). Одной из важных экологических проблем является сохранение осетровых видов рыб.

Ежегодно совместно с правоохранительными и природоохранными ведомствами на рыбохозяйственных водоемах Урало-Каспийского бассейна проводится рыбоохранная акция «Бекіре», направленная на охрану осетровых видов рыб и борьбу с незаконным промыслом.

(Слайд 9). В рамках Комиссии по водным биоресурсам Каспийского моря прорабатывается вопрос по введению пятистороннего моратория на вылов осетровых видов рыб. Со своей стороны Казахстан уже ввел такой запрет. На сегодня Урал является единственной рекой, где еще

сохранились места для естественного нереста осетровых видов рыб. Атырауским и Урало-Атырауским осетровыми рыбоводными заводами в естественную среду обитания ежегодно выпускается порядка 7 млн. штук молоди. Принимаются меры по строительству нового осетрового рыбоводного завода в Атырауской области мощностью до 30 млн. штук молоди в год. Ведется работа по воспроизводству других ценных видов рыб. Ежегодно государственными предприятиями в водоемы выпускается 158 млн. единиц искусственно выращенной молоди ценных видов рыб.

В рамках Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», в 2014 году будет разработана Программа развития рыбного хозяйства до 2020 год. Программа предусматривает реализацию комплекса мероприятий, направленных на сохранение, воспроизводство и рациональное использование ресурсного потенциала рыбохозяйственных водоемов, повышение их продуктивности и развитие товарного рыбоводства и переработки с учетом применения новейших методов и современных технологий в области развития рыбного хозяйства в мировой практике.

(Слайд 10). В Стратегии Казахстан-2030 и ежегодных посланиях народу Казахстана Президент выделяет развитие

лесного и охотничьего хозяйств как одно из приоритетных направлений.

В рамках реализации Плана мероприятий по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» Министерством будет разработана Программа развития лесной отрасли до 2020 года.

В настоящее время Министерством реализуется проект по сохранению лесов и увеличению лесистости территории республики. Проведена фитомелиорация осушенного дна Аральского моря способом посадки саксаула на площади 5 тыс. га. Осенью текущего года будет проведен посев саксаула на площади 1 тыс. га. В резерватах «Семей орманы» и «Ертыс орманы», на территории которых находятся ленточные боры, ежегодный объем воспроизводства лесов достиг 5 тыс. га.

В целом по республике в текущем году планируется провести воспроизводство леса на площади 68,7 тыс. га. В перспективе объем работ по воспроизводству лесов в республике к 2020 году планируется довести до 80,0 тысяч гектар ежегодно.

Продолжаются работы по созданию зеленой зоны г. Астаны. В текущем году лесопосадочные работы проведены на площади 5 тыс. га. Создано 65 тыс. га зеленых насаждений вокруг г. Астаны. В перспективе до 2015 года

планируется довести площадь зеленой зоны вокруг г. Астаны до 75,0 тысяч гектар.

Общая площадь существующих особо охраняемых природных территорий составляет 23,7 млн. га или 8,5 % от площади страны и планируется расширение территории 6 существующих и создание 14 новых. Ориентировочную их площадь планируется довести на период до 2015 года до 24,5 млн. га, а до 2020 года до 26-27 млн. га, что составит 10% от территории страны.

По расчистке ветровала в Иле-Алатауском национальном природном парке при плане на 2013 год – 185 гектар, убрано - 155,9 га леса.

Продолжаются работы по предупреждению лесных пожаров. В этом году на территории государственного лесного фонда республики зарегистрировано 246 лесных пожаров, площадь которых составила 1112 га, в том числе покрытая лесом 944 га. Ущерб от лесных пожаров по республике составил 10,8 млн. тенге.

(Слайд 11). Проводятся работы по сохранению и восстановлению численности редких и исчезающих видов диких копытных животных и сайгаков. В результате принимаемых мер наблюдается положительная динамика в сторону увеличения численности сайгаков, которая в 2013 году достигла 187 тыс. голов. В перспективе ставится задача

доведения численности сайгаков к 2025 году до промыслового значения, которая по данным ученых составляет 500 тысяч особей.

В результате принятых мер стабилизирована численность редких и исчезающих видов диких копытных животных. Для увеличения ареала их распространения планируется создание специализированного Центра по их системному переселению и реинтродукции в новые места обитания.

Министерством в рамках государственно-частного партнерства прорабатывается вопрос об оказании содействия субъектам охотничьего хозяйства в мероприятиях по дичеразведению охотничьих видов животных в вольерных и полувольных условиях.

По инициативе министерства, в целях развития сферы организации охоты, охотничьего туризма, организована Республиканская ассоциация общественных объединений охотников и субъектов охотничьего хозяйства «Кансонар». Ассоциация будет представлять интересы физических и юридических лиц, занятых в сфере охотохозяйственной деятельности.

Для обеспечения сохранения диких видов животных в Уголовный и Административный кодексы включены нормы

борьбы с браконьерством, усиливающие меру ответственности за незаконную добычу диких животных.

(Слайд 12). Далее в рамках реализации Плана мероприятий по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» нашим министерством разработана Программа модернизации системы управления ТБО на 2013-2050 годы, которая в данное время находится на согласовании в госорганах.

Казахстан только приступает к созданию собственной интегрированной системы сбора и утилизации отходов. Будет выстроена система, направленная на сокращение образования отходов, так как с ростом экономики произойдет естественное увеличение производства коммунально-бытовых твёрдых отходов Казахстана.

В настоящее время на территории Казахстана все отходы свозятся на мусорные свалки для захоронения, при этом, кроме Астаны, ни одна свалка ТБО не соответствует санитарным нормам и экологическим стандартам захоронения. Практически все полигоны исчерпали свой срок действия, требуется их рекультивация, сбор свалочного газа, при условии экономической целесообразности, а также строительство новых региональных инженерных полигонов. В республике не функционируют мусороперегрузочные (сортировочные) станции, где можно было проводить

глубокую сортировку отходов с целью извлечения вторичных материальных ресурсов, а также биологически разлагаемой фракции для утилизации последней с производством «зеленой» энергии и компоста. Наконец, практически неразвитой остается система раздельного сбора отходов и/или сортировки у источников образования ТБО.

Разработанная Программа направлена на совершенствование системы обращения с твердыми бытовыми отходами, повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости комплекса услуг по сбору, транспортировке, утилизации, и захоронению твердых бытовых отходов, модернизацию сектора ТБО на основе современных технологий и методов управления, а также на принятие мер по неукоснительному выполнению требований экологического законодательства РК.

В 2014 году планируется разработка Программы управления промышленными отходами, которая будет включать проведение аудитов накопленных промышленных отходов, создание инфраструктуры и предприятий по переработке промышленных отходов.

Для решения текущих проблем накопления отходов предприятиями с **2013 года** в Экологическом кодексе РК введен новый инструмент регулирования. Все предприятия

обязаны представить свои индивидуальные **Программы управления отходами**, в которых закладываются мероприятия по сокращению образования и увеличению утилизации и переработки отходов. Пункты программы включаются в условия специального природопользования, исполнение которых является обязательным требованием при получении разрешения на эмиссии в окружающую среду, а неисполнение влечет меры административного воздействия вплоть до аннулирования разрешения со всеми вытекающими последствиями в виде штрафов и возмещения убытков.

(Слайд 13). В целях управления и ликвидации бесхозяйных опасных отходов создано АО «Жасыл Даму» со 100%-м участием государства в уставном капитале и **в 2014 году** будут начаты работы по уничтожению опасных отходов, переданных по решению суда в республиканскую собственность. На первом этапе начнутся работы в Костанайской, Карагандинской и Актюбинской областях.

(Слайд 14). Одним из эффективных инструментов снижения негативного воздействия на окружающую среду является государственный экологический контроль. **За 8 месяцев 2013 года** проведено **более 4 тысяч проверок** хозяйствующих субъектов по соблюдению экологического законодательства. Выявлено **свыше 5 тыс. нарушений**.

(Слайд 15 и 16). В суды направлено **316** материалов о приостановлении хозяйственной деятельности, **253** из них удовлетворены.

Всего в доход государства за первое полугодие 2013 года взыскано **17.9** млрд. тенге.

Министерство продолжает работу по **совершенствованию экологического законодательства.** Вопросы дальнейшей систематизации и повышения эффективности экологического законодательства учтены в 7 принятых в этом году законах, 2 Указах Президента Республики Казахстан, 31 постановлениях Правительства, 12 приказах. Разработаны 3 Концепции проектов Законов.

Предметом особой гордости для нас является ряд ключевых международных инициатив нашего Главы государства Нурсултана Абишевича Назарбаева, в частности ЭКСПО – 2017 и Программа партнерства «Зеленый мост».

ЭКСПО позволит Казахстану заявить о себе как о движущей силе зеленой экономики. Мы видим здесь возможность для Астаны, расположенной между Москвой и Пекином, принять на себя стратегическую роль научного, технологического и инновационного хаба Евразии.

Министерством совместно с Национальной компанией «Астана ЭКСПО-2017» разработан проект Концепции

проведения Международной специализированной выставки ЭКСПО-2017, создан Рабочий штаб по послевыставочному использованию территории ЭКСПО. Подготовлен проект главы Регистрационного досье, в соответствии с которым определяются основные мероприятия по выставке.

В настоящее время подводятся итоги архитектурного комплекса на лучший эскиз-дизайн проекта, в котором приняли участие 49 компаний из 22 стран. Что особенно радует в конкурсе приняли участие 20 казахстанских компаний.

(Слайд 17). Программа партнерства Зеленый мост получила международное признание и вошла в итоговый документ Конференции ООН по Устойчивому развитию в 2012 году в Рио-де-Жанейро. Данная Программа должна объединить усилия стран Центральной Азии в обеспечении зеленого экономического роста в регионе и в соседних с регионом странах через международное сотрудничество и трансферт технологий, обмен знаниями и финансовую поддержку со стороны основных финансовых институтов и частного сектора.

30 сентября этого года министерство провело в партнерстве с Экономической и Социальной Комиссией для Азии и Тихого океана, а также с Европейской Экономической Комиссией Международную конференцию по Программе

партнерства «Зеленый мост» и ЭКСПО – 2017 с участием международных организаций, неправительственных организаций, финансовых институтов и государственных органов Республики Казахстан и зарубежных стран. Всего в работе Конференции приняли участие более 250 местных и зарубежных представителей.

Подписание Хартии участниками Конференции ознаменовало официальный запуск Программы партнерства «Зеленый мост». Восемь стран, включая Казахстан, подписали Хартию, тем самым заявив о политической поддержке ППЗМ. Мы продолжим работу по дальнейшему подписанию Хартии другими странами и по формированию институциональных основ для реализации Программы партнерства «Зеленый мост».

В последующем сама Конференция будет проводиться ежегодно, что будет являться одним из подготовительных этапов по подготовке Казахстана к ЭКСПО-2017.

Уважаемые депутаты!

Позвольте заверить Вас, что Министерство примет все необходимые меры для обеспечения благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья граждан Казахстана и перехода страны к «зеленой» экономике.

