

**Құрметті Дариға Нұрсұлтанқызы,
құрметті әріптестер!**

Ерлан Әбілфайызұлы өз баяндамасында Сыртқы істер министрлігі тарапынан еліміздің 2014 - 2020 жылдарға арналған сыртқы саясаты Тұжырымдамасын іске асыру мақсатында атқарылып жатқан ауқымды жұмыстар жайлы толық баяндап берді. Нақты нәтижелер мен **біршама жетістіктер** бар екенін көріп отырмыз. Жалпы алғанда, Мемлекет басшысының сыртқы саясат саласындағы нақты тапсырмаларын тиімді іске асыру үшін Министрлік **барлық қажетті жұмыстарды жүргізіп жатқанын атап өту қажет.**

Парламент Мәжілісінің депутаттары өз тарапынан Сыртқы істер министрлігімен өзара белсенді іс-қимыл жасап, өздерінің құзыреттері шеңберінде осы саладағы міндеттерді шешуге жәрдемдесуде.

Атап айтқанда, осы бесінші сайланымда Қазақстан Республикасының Парламенті халықаралық шарттарды ратификациялау туралы шамамен **140 заң** қабылдаған. Оның ішінде Еуразиялық экономикалық одақ туралы шарт, Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясы арасындағы ХХІ ғасырдағы тату көршілік және одақтастық туралы шарт, Ауғанстандағы әскери-саяси және экономикалық жағдайды тұрақтандыру бойынша халықаралық коалицияға көмек көрсету жөніндегі келісімдер сияқты стратегиялық маңызы бар халықаралық құжаттарды атап көрсетуге болады.

Сондай-ақ, бесінші сайланым шеңберінде сыртқы саяси міндеттерді шешуге жаңа мүмкіндіктер беретін бірқатар заңдар қабылданды. Мысалы, өткен жылдың соңында Парламент **«Дамуға ресми көмек туралы» Қазақстан Республикасының Заңын** қабылдады. Бұл Заң – шешімін табуға тиіс міндеттердің ауқымы тұрғысынан да, іс жүзінде қолданылатын тетіктердің нысандары тұрғысынан да сыртқы саясатымыздың жаңа сапалы деңгейге шығып отырғанының дәлелі.

Сонымен қоса, Мәжіліс депутаттары **«Кейбір заңнамалық актілерге халықаралық шарттар мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы»** Заңға бастамашы болып, бұл заң өткен жылы қабылданды.

Аталған Заңда халықаралық шарттар жасауды жоспарлау процесін бір жүйеге келтіру, сондай-ақ еліміздің сыртқы саяси қызметінде мемлекеттік тілдің рөлін кеңейту көзделгені өздеріңізге мәлім.

Жалпы алғанда, Мәжіліс депутаттары, оның ішінде біздің Комитеттің мүшелері Сыртқы істер министрлігінің басшылығымен және қызметкерлерімен сындарлы әрі тығыз қарым-қатынас орнатып, белсенді жұмыстар жүргізуде. Және еліміздің сыртқы саясаты тұжырымдамасын іске асыруға бағытталған осындай маңызды қызметті одан әрі бірлесіп жалғастырамыз деп сенемін.

Уважаемые коллеги,

Министр иностранных дел в своем докладе проинформировал о той большой работе, которая проводится по реализации Концепции внешней политики на 2014-2020 годы. И в целом можно отметить, что

Министерство делает все необходимое для эффективной реализации политики Главы государства в области внешней политики.

Со своей стороны, депутаты Мажилиса активно взаимодействуют с Министерством иностранных дел и способствуют в пределах своей компетенции решению задач в этой области.

В рамках сегодняшнего обсуждения **хочу поднять несколько вопросов**, касающихся как правового обеспечения внешней политики, так и практических механизмов в этой области.

Во-первых, считаем важным обратить внимание на выполнение внутригосударственных процедур по подписанным и не вступившим в силу международным договорам.

Международный договор – это правовая основа внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Но в последние годы нередко встречались ситуации, когда подписанные договора годами не проходили внутригосударственных процедур.

Сегодня есть ряд соглашений, подписанных в 2000-х годах, но не вступивших в силу. В качестве примера только приведу Соглашения о деятельности пограничных представителей с Туркменистаном и Кыргызстаном. С туркменской стороны договор подписан в мае 2007 года и Туркменистан его ратифицировал в январе 2008 года. С кыргызской стороны договор подписан в декабре 2001 года и Кыргызстан его ратифицировал в апреле 2004 года. Казахстанская Пограничная служба до сих пор проводит внутригосударственные согласования по этим важным

документам, касающимся обеспечения безопасности на границе.

В целом проблема не новая, но считаем, что пришло время с ней разобраться. Было бы целесообразно в рамках созданной Межведомственной комиссии по вопросам международных договоров провести **полную инвентаризацию всех подписанных за годы независимости, но не вступивших в силу договоров.** Важно было бы проанализировать причины не проведения внутригосударственных процедур, проанализировать актуальность соглашений на данном этапе и при необходимости ускорить их вступление в силу или снять их с повестки. В дальнейшем считаем важным усиление **контроля за ходом выполнения внутригосударственных процедур.**

Следующая важная задача в этой области, на наш взгляд, это - контроль реализации **обязательств**, изложенных в договорах. Известно, что есть договора, где **не до конца выполняются взятые обязательства.**

Согласно Закона «О дипломатической службе» органы дипломатической службы должны осуществлять общее наблюдение и контроль за выполнением международных договоров, участником которых является Республика Казахстан.

Но возникает вопрос - сможет ли МИД только своими ресурсами контролировать все соглашения, которых сегодня несколько тысяч? У МИДа достаточно и другой работы. Поэтому в этом направлении мы также могли бы совместно поработать и выработать оптимальный механизм.

Во-вторых, на наш взгляд, важно было бы текущие и перспективные планы заключения международных договоров сделать реальными инструментами планирования в этой области.

8 января 2015 года в Мажилис поступили Текущий план заключения международных договоров на 2015 год и Перспективный план - на 2016-2018 годы.

В целом данные планы подготовлены в рамках Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам международных договоров», инициированного депутатами. Как вы помните, данный закон направлен на систематизацию процесса планирования заключения международных договоров.

Поступившие к нам планы комплексные и обширные. В то же время обращаем внимание, что уже идут определенные нестыковки между планом и текущей деятельностью.

В целом государственные органы при разработке **концепций** международного договора, МИД при формировании проектов **планов**, специальная Межведомственная комиссия по вопросам международных договоров при их **одобрении** должны рассматривать каждое предложение через призму соответствия национальным интересам Республики Казахстан.

Мы надеемся, что это только **начало важного процесса** планирования и систематизации в этой сфере. И в дальнейшем заложенные в законе механизмы будут эффективно работать.

В-третьих, в последние годы депутаты часто поднимали вопрос о повышении качества подготовки текстов международных договоров на казахском языке.

В этой сфере есть определенные подвижки, но проблемы остаются. Например, не так давно мы ратифицировали Соглашение с Азербайджаном о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 2010 года. По этому договору госорганы трижды направляли ноты нашему контрагенту с просьбой заменить текст Соглашения на казахском языке. Очевидно, что многократный обмен нотами позитивно не влияет на политический имидж страны.

Для того, чтобы не допускать такого рода ситуации по инициативе руководства Мажилиса был внедрен механизм рассмотрения текстов международных договоров на казахском языке рабочей группой в составе специалистов аппаратов Мажлиса и Сената, а также Канцелярии Премьер-министра. После рассмотрения этой группой при необходимости направляется одна нота контрагентам. Эта же группа смотрит проекты договоров до их подписания.

Но данный механизм сегодня работает без какой-либо нормативной базы. Кроме того, у этой рабочей группы не хватает ресурсов на качественное рассмотрение всех поступающих документов. Поэтому, видимо, целесообразно **усилить эту рабочую группу, а также принять нормативный правовой акт, легитимизирующий и регламентирующий ее деятельность.** Канцелярии Премьер-

министра, МИДу и аппарату Мажилиса можно было бы совместно проработать данный вопрос.

Но это только **тактическое решение** проблемы. В дальнейшем стратегической задачей остается **подготовка специалистов**, которые могут обеспечить качественное написание текстов международных договоров на государственном языке.

В-четвертых, было бы важно в предстоящие годы активизировать парламентскую дипломатию по некоторым приоритетным направлениям Концепции внешней политики.

В целом казахстанские парламентарии принимают активное участие в реализации целей внешней политики в тесной взаимосвязи с МИДом. Палатами Парламента была принята «Дорожная карта развития парламентской дипломатии Республики Казахстан на 2013-2015 годы».

В то же время считаем целесообразным в рамках реализации Концепция внешней политики Республики Казахстан более активно использовать ресурс парламентской дипломатии для решение некоторых важных задач.

В частности, можно было бы активнее задействовать парламентариев, прежде всего, в двух направлениях - **Центральная Азия и СНГ.**

В целях обеспечения стабильности в регионе, безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам, **важно прилагать всесторонние усилия для укрепления регионального сотрудничества в Центральной Азии.** Не секрет, что в отношениях между некоторыми странами региона в последние годы имели место различные сложности

и проблемы. Но будущее Центральной Азии только в ее единстве, так как в силу исторических, географических, этнических и экономических факторов страны региона взаимозависимы друг от друга.

И сегодня необходимо найти новые механизмы взаимодействия, которые могли бы укрепить экономические, политические связи. С этой целью считали бы целесообразным **организацию ряда совместных мероприятий с участием парламентариев стран региона.** Это могут быть мероприятия с обсуждением вопросов в сфере торгово-экономического сотрудничества, безопасности, использования водных ресурсов, энергетики и приграничного взаимодействия.

Что касается СНГ, мы видим, что это пространство сегодня фрагментировано. Это во многом связано с украинскими событиями. Непростые процессы идут в некоторых других странах. В силу разных причин сегодня ряд стран уменьшили интенсивность контактов с СНГ.

И здесь нужно отметить, что Казахстан занимает конструктивную позицию, стремится сблизить позиции сторон. **Очень большую роль играет Глава нашего государства – Нурсултан Абишевич Назарбаев** по развитию ситуации на пространстве СНГ по сценарию сотрудничества и диалога, а не конфронтации и соперничества.

И мы парламентарии в рамках своих возможностей **должны оказывать помощь Главе государства в этой важной деятельности.** В частности, используя возможности парламентских площадок, межпарламентских организаций, двусторонние межпарламентские связи можно было бы

активнее продвигать те или иные предложения, инициативы по диалогу и доверию на пространстве СНГ в современных условиях.

Мы готовы активно работать с Министерством иностранных дел в этих направлениях.

Уважаемые коллеги,

В завершении своего выступления **хочу поблагодарить Ерлана Абильфаизовича за содержательный и обстоятельный доклад.**

И хочу пожелать успехов всем казахстанским дипломатам в решении ответственных задач, поставленных Главой государства в сфере внешней политики Казахстана.

Благодарю за внимание.