*Проект*

*Выступление Первого вице-министра национальной экономики Республики Казахстан Р.Е..Даленова на тему* ***«Налоговая политика в новом Налоговом кодексе»*** *в Мажилисе Парламента 8 июня 2017 года*

***Уважаемая Гульжана Джанпеисовна!***

***Уважаемые депутаты!***

Министерство национальной экономики совместно с отраслевыми министерствами и в тесном взаимодействии с бизнес сообществом, включая палату «Атамекен», разрабатывает редакцию проекта нового Налогового кодекса.

***(слайд 1)***

Новый Налоговый кодекс будет отличаться от действующего совершенно иной структурой, новой идеологией, а его изложение станет легким. В нем так же найдут отражение меры по теневой экономике, систематизирован ряд льгот, а недропользование получит стимулирование. Кроме того, для МСБ и субъектов АПК облегчается ряд условий и предлагается дополнительный режим. Администрирование станет простым, и упор будет сделан на мотивацию. Таковые основные отличия проекта нового налогового кодекса.

Позвольте остановиться подробнее на данных изменениях.

***(слайд 2)***

**ПЕРВОЕ.** **Структура налогового кодекса.**

«Каркас» действующего Налогового кодекса был сформирован в середине 90-х годов прошлого столетия и не менялся в 2001 и 2009 годах. За эти годы были введены новые положения, режимы, поменялись отсылочные нормы и многое другое. Многие положения разбросаны в разных частях. Это усложняло кодекс. Зачастую индивидуальному предпринимателю требуется изучить весь кодекс «от корки до корки».

В целях решения данной проблемы выработаны подходы по оптимизации структуры Налогового кодекса.

В первой общей части будут прописаны общие положения и вопросы администрирования, а во второй части – положения по отдельным категориям налогоплательщиков *(налогообложение юридических и физических лиц,* ***положения по всеобщему декларированию****, недропользование, специальные налоговые режимы, СЭЗ, инвестиционные преференции).*

***(слайд 3)***

**ВТОРОЕ.** **Идеология.**

Идеология будет направлена на защиту интересов добросовестного налогоплательщика.

Во-первых: все неясности и неточности будут толковаться в пользу налогоплательщиков. Данный принцип позволит справедливо рассматривать налоговые споры.

Сегодня система выстроена так, что налоговые органы не могут принять, по сути, правильную позицию налогоплательщика, при наличии пробелов налогового законодательства.

Во-вторых: предлагается не применять штрафы и пени если налогоплательщик действовал в соответствии с разъяснением налогового органа, и по которому впоследствии изменилась позиция.

В-третьих: требование к обоснованности к доначислениям будет усилено. Теперь в актах налоговых проверок должны быть соответствующие обоснования.

В-четвертых: бизнесу будет предоставлено больше времени для изучения изменений законодательства. Поправки предлагается принимать не позднее 1 июля.

В пятых: появляется защита от многочисленных поправок в течение года. Предлагается, все возникающие поправки вносить консолидировано одним законопроектом. Это даст возможность бизнесу быть осведомленным о всех изменениях налогового кодекса.

***(слайд 4)***

**ТРЕТЬЕ. Легкий язык текста**

Предлагается упростить язык, сократить количество отсылок между статьями, устранить дублирование текста в кодексе и подзаконных актах. Также будет применен единый стиль написания, который был утрачен в ходе многочисленных поправок за ряд лет.

***(слайд 5)***

**ЧЕТВЕРТОЕ. Меры по теневой экономике.**

Во-первых, налоговая отдача будет увеличена через стимулирование в отдельных отраслях и случаях. Это - отмена неэффективных льгот, совершенствование информационных систем органов государственных доходов, использование данных уполномоченных государственных органов.

Во-вторых, расширенно применяются электронные счета фактуры. У налогоплательщика появиться ряд преимуществ при администрировании.

В-третьих: для МСБ предлагается установить новый режим с упрощенным порядком учета, в котором налоговая база будет определена как разница между доходами и расходами.Это так же связано с введением всеобщего декларирования.

В-четвертых: будут внедрены международные рекомендации против отмывания капитала. Это касается определения транснациональной прибыли, налогообложения процентов.

В-пятых: будут предложены меры по устранению двойного освобождения. В международной практике имеются случаи, когда транснациональные налогоплательщики в отсутствии должного контроля освобождаются дважды, а не один раз.

***(слайд 6)***

**ПЯТОЕ. Льготы.**

Работа по систематизации льгот проводиться на постоянной основе. На данном этапе предлагается отказаться от ряда льгот. К ним относятся освобождение оборотов по услугам игровых автоматов, реализация лотерейных билетов, государственных знаков почтовой оплаты, импорту почтовых марок. Так же, отменяются льготы противоречащие требованиям ВТО.

В части модернизации льгот предлагается повысить их эффективность путем точечных изменений. В частности по СЭЗ-ам будут уточнены положения по раздельному учету доходов, имущественным налогам, социальному налогу и по режиму экстерриториальности.

В целях активизации отечественного фондового рынка предусматривается пониженная ставка 18% по КПН на первый год для эмитентов, осуществивших публичное первичное размещение акций на КАSЕ.

Предлагается, так же, не облагать КПН условные (воздушные) доходы от продажи проблемных активов.

Отменяются сбор с аукционов и плата за пользование судоходными водными путями, поскольку государство не предоставляет услуги и разрешения в данных случаях.

Для стимулирования активности МСБ предлагается лицензионный сбор перенести в плату за подтверждение лицензий *(уплата – 4 раза в год равномерно)* и установить ставки в зависимости от категории городов.

***(слайд 7)***

**ШЕСТОЕ. Недропользование.**

Основные изменения направлены на стимулирование геологоразведки.

Как вы знаете, в настоящее время, объемы разведанных запасов незначительные, а мировые цены на полезные ископаемые снизились. Более 90% разведанных месторождений законтрактованы. В связи с чем, необходимо открытие новых перспективных участков.

Учитывая высокий **потенциал нефтедобычи** на шельфе Каспия, для морских и глубоких нефтяных месторождений планируется предоставление преференциального налогового режима по применению альтернативного налога на недропользование вместо специальных налогов и платежей недропользователей.

В тоже время у налогоплательщика остается право оставаться в общеустановленном порядке уплаты специальных налогов недропользователя.

Также, для добычи углеводородного сырья предлагается установить дополнительный критерий по глубине месторождений для снижения ставок НДПИ.

Для разведки **твердых полезных ископаемых** вводится механизм арендных платежей, стимулирующей проведение быстрой геологоразведки.

Для упрощения процедур по применению льготных ставок НДПИ вводится прямая норма по самостоятельному применению недропользователями пониженных ставок НДПИ для низкорентабельных месторождений.

В целях стимулирования успешной разведки планируется **отмена бонуса коммерческого обнаружения** по всем контрактам.

Для добычи твердых полезных ископаемых из глубоких месторождений предлагается установление понижающего коэффициента НДПИ.

Также, будет исключена привязка затрат к предыдущим периодам при расчете рентабельности для низкорентабельных месторождений.

***(слайд 8)***

**СЕДЬМОЕ. Реформирование специальных налоговых режимов.**

Предлагается сохранить режим патента. При этом снижается ставка до 1%. Это делается для снижения налоговой нагрузки в связи с введением взносов ФСМС и ОПВР. С введением всеобщего декларирования будет ограничен перечень видов деятельности для патента.

По упрощенной декларации предлагается установить единый размер доходов для ЮЛ и ФЛ. При этом с 2020 года данный режим будет заменен на упрощенный режим учета доходов и расходов (режим фиксированного вычета).

Налоговая база будет определяться как разница между доходами и расходами.

Предоставляется право на применение фиксированного вычетов по неподтвержденным расходам на 3 года, по фонду оплаты труда, на заработную плату бухгалтера и ускоренную амортизацию. В течение последующих трех лет будут предоставлены премии (вычеты) за подтверждение расходов.

Налогоплательщикам предоставляется право выбора режима.

Общеустановленный режим сохраняется в прежнем виде.

***(слайд 9)***

Для аграрного сектора так же предлагаются стимулирующие меры.

Во-первых, в режиме по единому земельному налогу (ЕЗН) для КФХ исключается ограничение по НДС, то есть КФХ-плательщики НДС будут иметь право пользоваться ЕЗН.

Для снижения нагрузки на фонд оплаты труда предлагается отменить социальный налог за главу, членов и работников КФХ. Будет разрешено осуществление прочих видов деятельности с раздельным учетом.

Во-вторых, в СНР для производителей сельхозпродукции отменяется льгота по НДС, противоречащая требованиям ВТО.

Для них будет предусмотрена альтернативная мера поддержки в виде понижения ставки НДС до 4%.

Исключается ограничение по применению СНР аффилированными лицами.

Таковы основные подходы по налоговой политике, над которыми мы сейчас работаем.

Хочу отметить, что в работе по разработке проекта нового Налогового кодекса принимают активное участие представители государственных органов, бизнес-сообщества, Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен», неправительственных и международных организаций.

В рамках этой работы в настоящее время идет обсуждение уже самого текста проекта Налогового кодекса   
с участием НПП.

Проект нового Налогового кодекса, Концепция и презентационный материал размещены на сайте Министерства национальной экономики.

Ежедневно, последний обсужденный вариант текста направляется в НПП РК «Атамекен» для рассылки его членам и размещается на сайте Министерства.

Концепция нового Налогового кодекса размещена на портале электронного правительства egov.kz.

Учитывая сложность и важность данных реформ, мы выражаем готовность к диалогу и сотрудничеству с вами для обсуждения проблемных вопросов и поиска их решений.

**Спасибо за внимание!**