*Доклад на*

*Мажилиса Парламента*

*Республики Казахстан*

**Уважаемые депутаты!**

**Уважаемые участники заседания!**

***Слайд 1***

Разрешите представить Вам проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам передачи государственных функций в конкурентную среду».

***Слайд 2***

Проект Закона разработан в реализацию 97-шага Плана нации 100 конкретных шагов, которым предусмотрено расширение возможности граждан участвовать в процессе принятия решений через развитие саморегулирования и передача несвойственных государству функций в конкурентную среду.

***Слайд 3***

Условно поправки, предусмотренные в рамках законопроекта, можно **разделить на 2 части**.

**Первое** - это закрепление базовых подходов по передаче госфункций в конкурентную среду.

**Второе**, внесение поправок по передаче отдельных функций по результатам работы специальной Комиссии при Правительстве под руководством Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан.

|  |
| --- |
| **Справочно**:  1. *Комиссия по выработке предложений по передаче государственных функций государственных органов в конкурентную среду и саморегулируемым организациям* **создана** распоряжением Премьер-Министра РК от **30 января 2016 года** №9-р;  2. Основные подходы по передаче функций в конкурентную среду одобрены Комиссией протоколом от 20.04.2016 года № 20-5/И-207;  3. Презентация законопроекта рассмотрена на заседании Комиссии 30 мая т.г. |

***Слайд 4***

Для закрепления базовых подходов, одобренных Комиссией, законопроектом определяются:

• цели, принципы и способы передачи функций госорганов в конкурентную среду;

• критерии и алгоритм отбора и передачи функций;

• мониторинг качества реализации функций и механизм их возврата, в случае некачественной реализации;

• полномочия Правительства и госорганов, роль Национальной палаты предпринимателей «Атамекен»;

• права и обязанности исполнителей и потенциальных исполнителей функций;

• а также функции специально созданной при Правительстве Комиссии по передаче функций госорганов в конкурентную среду.

Следует отметить, что отдельные функции не рассматриваются к передаче в конкурентную среду. В основном, это функции, направленные на защиту в сферах национальной, информационной безопасности, обороны, охраны общественного порядка и т.д.

|  |
| --- |
| **Справочно**:  **Не передаются** в конкурентную среду функции, направленные на **защиту в сферах национальной, информационной безопасности**, **обороны**, охраны **общественного порядка**, **конституционного строя**, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения, миграции, вывоза капитала, госстатистики, осуществления высшего надзора, досудебного производства по уголовному делу, **правосудия**, оперативно-розыскной деятельности, о государственных секретах и прочие функции, имеющие в последствии политический риск. |

***Слайд 5***

В целом передача функций госорганов в конкурентную среду будет выстраиваться **СИСТЕМНО НА ЕЖЕГОДНОЙ ОСНОВЕ**.

Сегодня, предложенный нами алгоритм состоит   
из **7 основных этапов**.

**На первом и втором этапе** производится отбор и одобрение предварительного перечня функций госорганов, предлагаемых к передаче в конкурентную среду.

|  |
| --- |
| **Справочно**: **Под конкурентной средой** **понимается** совокупность отраслей, субъектов предпринимательства и их объединений, саморегулируемых и неправительственных организаций в сегменте экономики страны, а также факторы, определяющие характер взаимоотношений между участниками рынка, **за исключением субъектов квазигосударственного сектора**. |

**На третьем этапе**, проводится обсуждение. Это будет реализовано путем размещения предварительного перечня функций на официальных интернет ресурсах НПП и МНЭ. Мы ожидаем отклик участников рынка с целью определения потенциальных поставщиков, на основе анализа поступивших обращений.

Следующий **четвертый этап** является **одним из ключевых.** На этом этапе госорганы проводят анализ готовности рынка и (или) анализ регуляторного воздействия.

По итогам анализа, Комиссией (**пятый этап**) формируются окончательные рекомендации по передаче функций.

Далее **на шестом этапе** разрабатывается соответствующий законопроект. Функция передается в конкурентную среду только после принятия законопроекта.

На **седьмом этапе** предусматривается процедура мониторинга за реализацией переданных функций госорганов в конкурентную среду. При неудовлетворительном результате мониторинга вопрос о возврате функций выносится на Комиссию и при необходимости функция законодательно возвращается в госорган.

|  |
| --- |
| **Справочно**:  Алгоритм действий по мониторингу следующий:  1) Госорган проводит мониторинг реализации функций в конкурентной среде;  2) При выявлении некачественной реализации функций госорган уведомляет уполномоченный орган (МНЭ) и НПП;  3) Уполномоченный орган (МНЭ) выносит данный вопрос на заседание Комиссии при Правительстве;  4) Комиссия при Правительстве вырабатывает соответствующую рекомендацию. Рекомендацией может быть как сохранение функции за конкурентной средой, но с условием устранения нарушений, так и возврат функции обратно в госорган;  5) На основании рекомендации госорган совместно с НПП и уполномоченным органом (МНЭ) обеспечивает возврат функции из конкурентной среды. |

Представленный алгоритм позволит качественно и системно обеспечивать передачу функций госорганов в конкурентную среду.

Все названные этапы прозрачны и открыты для общественности. Это позволит вовлечь к широкому обсуждению представителей гражданского общества, средств массовой информации.

|  |
| --- |
| **Справочно*:***  Для своевременного информирования общественности о проводимой работе по передаче функций госорганов в конкурентную среду на сайтах МНЭ и НПП «Атамекен» будут размещаться и в последующем актуализироваться:  1) ПЕРЕЧЕНЬ ФУНКЦИЙ ГОСОРГАНОВ, предлагаемых к передаче в конкурентную среду;  2) РЕЕСТР ФУНКЦИЙ ГОСОРГАНОВ, переданных в конкурентную среду, с указанием НПА, которым они переданы;  3) РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА и ПЕРЕЧЕНЬ ФУНКЦИЙ госорганов, которые ВОЗВРАЩЕНЫ в компетенцию госоргана по итогам мониторинга, с указанием НПА, которым они возвращены;  4) а также все РЕКОМЕНДАЦИИ Комиссии. |

***Слайд 6***

Рассматривается **ПОЛНАЯ** либо **ЧАСТИЧНАЯ** передача функций в конкурентную среду.

Полностью переданной считается функция, которая осуществляется полностью за счет пользователей функций, либо саморегулируемой организацией. В данном случае функция законодательно исключается из компетенции госоргана и передается в конкурентную среду.

Под частичной передачей функций мы понимаем известные в настоящее время способы передачи функций госорганов на реализацию через **аутсорсинг, государственный социальный заказ и государственный задание**.

Так как данные способы уже урегулированы действующим законодательством, законопроектом предусмотрены отсылочные нормы в законах о государственных закупках, государственном социальном заказе и в Бюджетном кодексе.

|  |
| --- |
| **Справочно**:  1) **Порядок аутсорсинга** регламентируется в соответствии с Законом «О государственных закупках».  2) **Порядок госсоцзаказа** определен Законом «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан» и подзаконными актами к нему, а также Законом «О государственных закупках».  3) **Порядок госзадания** определен статьей 41 Бюджетного кодекса РК и Правилами разработки и выполнения государственного задания, утвержденного приказом Министра финансов от 30 марта 2015 года №236. |

***Слайд 7***

Кроме базовых подходов как было отмечено в начале презентации, законопроектом предлагается закрепить **итоги работы Комиссии**.

**Первое**, это введение саморегулирования в сфере экологического аудита с обязательным членством.

На сегодня данная сфера регулируется государством через механизм лицензирования, а по предложенной схеме часть функций будет осуществляться через вновь создаваемое СРО, с обязательным членством.

Так, для проведения экологического аудита, аудитор – физическое лицо должен войти в состав юридического лица, который в свою очередь должен стать членом СРО – Национальной палаты экологических аудиторских организаций.

Таким образом, законопроектом исключается лицензирование деятельности по проведению экологического аудита субъектов I категории хозяйственной и иной деятельности. Взамен вводится институт сертификации.

За уполномоченным органом сохраняется функция по осуществлению контроля за деятельностью СРО *(за Национальной палатой экологических аудиторских организаций)* на предмет соблюдения экологического законодательства.

Палатой осуществляется контроль за деятельностью членов СРО, в части соблюдения стандартов, правил и нормативов, которые будут разработаны Палатой.

***Слайд 8***

**Второе**, в конкурентную среду передается функция Министерства здравоохранения по определению степени удовлетворенности граждан уровнем и качеством оказываемой медицинской помощи.

На данный момент функция осуществляется подведомственной организацией Министерства здравоохранения.

Для обеспечения обьективности предлагается данную функцию передать на реализацию неправительственным организациям, через госсоцзаказ.

Проектом Закона предусматривается внесение поправок в Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения».

***Слайд 9***

Законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнений в **7 законодательных актов** Республики Казахстан (3 кодекса и 4 закона).

Реализация законопроекта позволит:

выстроить правовую основу для системной передачи несвойственных функций в конкурентную среду;

расширить участие граждан в процессе принятия решений, в том числе через развитие саморегулирования.

Это позволит вывести на новый уровень сотрудничество власти и конкурентной среды (предпринимательства, НПО и граждан) с целью повышения качества оказываемых гражданам государственных услуг. Ключевым аспектом является готовность рынка взять на себя ответственность за качественное выполнение обязательств перед обществом.

Работа госорганов в данном направлении продолжается. В настоящее время ведется анализ готовности рынка по следующей группе функций. В частности рассматриваются сферы *энергетического аудита; обращения твердобытовых отходов; налоговых консультаций; профессиональной деятельности медицинских работников* и т.д.

**Благодарю за внимание!**