

ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ  
ҮКІМЕТІ



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РЕСПУБЛИКИ  
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

**Депутатам  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан**  
(А. Перуашев, К. Абсатиров,  
Е. Барлыбаев, Б. Дюсембинов,  
Д. Еспаева, М.Казбекова,  
Е.Никитинская)

*На № ДЗ-80 от 15.04.2020 года*

**Уважаемые депутаты!**

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно вопросов, связанных с реализацией поручений Президента Республики Казахстан в условиях чрезвычайного положения и направленных на поддержку малого и среднего бизнеса (далее – МСБ), сообщаем следующее.

В реализацию Указа Главы государства от 16 марта 2020 года № 287 «О дальнейших мерах по стабилизации экономики» приняты 3 постановления Правительства, предусматривающие налоговые стимулы для поддержки МСБ.

От налога на имущество освобождены физические и юридические лица в сфере гостиничного бизнеса, а также крупные торговые и развлекательные центры, объекты общественного питания.

До конца текущего года все индивидуальные предприниматели освобождены от уплаты индивидуального подоходного налога, производители сельскохозяйственной продукции освобождены от земельного налога.

До 1 октября текущего года снижена ставка НДС до 8% на социально значимые продтовары по 19 позициям, что позволит сдерживать рост цен на них.

Субъекты МСБ в наиболее пострадавших секторах экономики на 6 месяцев освобождены от уплаты налогов и социальных платежей с фонда оплаты труда.

Кроме того, в рамках налогового администрирования до 1 июня текущего года предусматривается отсрочка по налогам, в том числе по НДС и социальным платежам.

Приостанавливается исполнение налоговых обязательств, принудительного взыскания задолженности и социальных взносов.

Продлены сроки исполнения уведомлений по камеральному контролю, а также приостановлены выездные проверки.

Агентством Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка приняты меры по приостановлению с 16 марта до 15 июня 2020 года выплат населением и субъектами МСБ сумм основного долга и вознаграждения по займам в банках второго уровня, микрофинансовых организаций, ломбардах, компаниях онлайн-кредитования.

На 30 апреля текущего года подали заявки порядка 1,9 млн. физических лиц и 13,2 тыс. субъектов МСБ, получили отсрочку более 1,8 млн. граждан на сумму 245,6 млрд. тенге и 11,7 тыс. субъектов МСБ на сумму 147,8 млрд. тенге.

Кроме того, с 20 марта текущего года сроком на три месяца приостановлено начисление арендной платы по объектам недвижимости, находящимся в республиканской собственности.

Подробная информация по вопросам, изложенным в депутатском запросе, приведена в приложении.

Приложение на 7 л.

**Премьер-Министр  
Республики Казахстан**

**А. Мамин**

*Исп. Д. Жумабаев*

*Тел. 75-00-42, d.zhumabaev@ukimet.gov.kz*

*Касательно введения пониженных отраслевых ставок НДС для приоритетных отраслей экономики*

В целях недопущения роста цен принято постановление Правительства Республики Казахстан № 141 от 27 марта 2020 года «О мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 года № 287 «О дальнейших мерах по стабилизации экономики», в соответствии с которым до 1 октября 2020 года снижена ставка НДС до 8% для социально значимых продовольственных товаров (далее – СЗПТ).

При этом, применение пониженной ставки НДС приведет к образованию дебетового сальдо, поскольку у лица, применяющего ставку НДС 8%, отнесение в зачет НДС по товарам, работам, услугам, приобретенным до 27 марта 2020 года используемые для производства таких товаров, работ, услуг будет производиться по ставке 12%, а реализация после 27 марта 2020 года товаров будет облагаться по ставке 8%.

Кроме того, введение пониженной ставки НДС на определенные товары требует ведения раздельного учета оборотов, облагаемых по ставке 12% и по ставке 8%, а также усложняет определение ставки НДС (12% или 8%) по которой облагается реализация товара, ввиду сложной идентификации товара, что приводит к усложнению налогового учета у плательщика НДС и увеличивает налоговые риски.

Указанные обстоятельства усугубляются тем, что по перечню СЗПТ налогоплательщик не вправе применить общеустановленную ставку НДС 12%.

С учетом изложенного, при необходимости поддержки отдельных групп плательщиков НДС предлагается использовать менее обременительные механизмы в виде освобождения от налогообложения.

Стимулирующими налогами, должны быть прямые налоги (ИПН, имущественный, земельный, социальный налог и другие). По ним приняты точечные меры.

*Касательно обеспечения медучреждений средствами защиты, назначения социальных выплат и надбавок медикам, снабжения продуктами нуждающихся, цифровизации образования*

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан № 137-ДСП от 25 марта 2020 года из резерва Правительства Республики Казахстан выделены средства на закуп лекарственных средств, средств индивидуальной защиты и лабораторного оборудования для организаций здравоохранения местных исполнительных органов, а также республиканских организаций здравоохранения.

Кроме того, в соответствии с приказом Министра здравоохранения от 4 апреля 2020 года № 28/2020 «О некоторых вопросах финансовой поддержки работников организаций здравоохранения, задействованных в противоэпидемических мероприятиях в рамках борьбы с коронавирусом COVID-19» предусмотрена выплата надбавок медицинским работникам в соответствии с определенными группами риска.

Также на период действия чрезвычайного положения Государственной комиссией по обеспечению режима чрезвычайного положения при Президенте РК

принят ряд мер, включая меры социальной поддержки социально-уязвимых категорий граждан государством, в том числе:

- с 1 апреля текущего года проиндексированы размеры пенсий и государственных социальных пособий, в том числе пособий направленных на поддержку материнства и детства;

- социальная помощь в виде продуктивно-бытового набора, список получателей и состав которого определяется местными исполнительными органами предоставляется:

- детям в возрасте от шести до восемнадцати лет, из числа получателей адресной социальной помощи;

- детям-инвалидам до шестнадцати лет, за исключением инвалидов, постоянно проживающих в медико-социальных учреждениях;

- инвалидам первой, второй и третьей группы всех возрастов, за исключением инвалидов, постоянно проживающих в медико-социальных учреждениях;

- воспитывающим ребенка-инвалида;

- безработным, зарегистрированным в местном органе по вопросам занятости населения.

Перечень лиц формируется местными исполнительными органами не зависимо от места проживания указанных категории на основании данных информационных систем государственных органов и организаций.

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 года № 286 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности», приказом Министра труда и социальной защиты населения от 26 марта 2020 года № 110 утверждены Правила осуществления социальной выплаты участникам системы обязательного социального страхования и физическим лицам, получающим доходы по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), за которых налоговыми агентами уплачены обязательные пенсионные взносы на период чрезвычайного положения, утвержденные.

Назначено более 4 млн. соцвыплат из ГФСС по случаю потери дохода в период ЧП – это большая поддержка для граждан, работавшим и потерявшим возможность заработка, а также доходы в период ЧП.

При этом, посредством введенных дополнительных каналов подачи заявок на получение социальной выплаты, такие как 42500.enbek.kz и 18 региональных ботов в мессенджере Telegram, наряду с порталом «электронного правительства», поступило более 8 млн. заявлений, которые были рассмотрены в кратчайшие сроки. Свыше 3 млн. поступившим заявлениям отказано в назначении 42 500 тенге, т.к. они не прошли проверку на соответствие Правилам назначения соцвыплаты из ГФСС в связи с потерей доходов в период ЧП.

Для удобства граждан на платформах egov.kz и 42500.enbek.kz запущены сервисы, позволяющие проверить статус выплаты 42500 тенге.

Наряду с этим, в телеграм-бот EgovKzBot2.0 реализован функционал, содержащий основные вопросы и ответы по выплате 42500 тенге.

Дополнительно к этому осуществлен перевод сотрудников ЦОНов в режим «онлайн» и консультаций граждан по телефону. Количество операторов Единого контакт-центра увеличено с 200 до более 2000 человек.

С 6 апреля 2020 года во всех организациях среднего образования начался учебный процесс 4 четверти в дистанционном формате.

Всего в республике функционируют 7 337 организаций среднего образования, контингент которых составляет более 3,3 млн. обучающихся.

Приказом Министра образования и науки от 1 апреля 2020 года № 123, определены основные направления образовательного процесса в 4 четверти, даны рекомендации и инструкции по проведению уроков.

В рекомендациях, утвержденных приказом, прописаны функции всех участников учебно-воспитательного процесса, включая и родителей обучающихся.

На системной основе продолжается работа по разъяснению нового формата обучения через СМИ, интернет-ресурсы, мобильную связь, социальные сети (facebook, instagram) и WhatsApp чаты, запущен единый Call-центр.

Дистанционное обучение проводится по следующим направлениям:

1) посредством телеканалов – более 1 млн. школьников:

Трансляция видео-уроков осуществляется на республиканском телевидении: уроки для обучающихся на казахском языке – на телеканале «Балапан» и «Qazaqstan», для обучающихся на русском языке – на телеканале «Ел Арна». Отснято более 3 тыс. ТВ-уроков.

2) посредством интернет-платформ – 2,4 млн. школьников:

На интернет-ресурсах Daryn.online, Bilimal.kz, i-mekter.kz, mektep.kz размещены видео-уроки и образовательные ресурсы на казахском и русском языках.

Обратная связь осуществляется посредством электронных журналов «Kundelik.kz», «Bilimal.kz», «Mekter.kz», в случаях отсутствия электронных журналов - через доступные виды связи.

3) посредством услуг «KAZPOST»:

Через «Казпочту» производится рассылка заданий и дополнительных материалов для 1 666 обучающихся, проживающих в неселенных пунктах, где нет школ, отсутствует интернет.

4) посредством радиоканала:

На радиостанции «QAZAQ RADIOSY» проводится вещание радио-уроков.

5) через традиционное обучение:

В 433-ми школах с охватом 20 690 детей, находящихся в отдаленных сельских населенных пунктах с контингентом от 5 до 80-ти обучающихся, образовательный процесс ведется в штатном режиме с соблюдением норм санитарно-эпидемиологической безопасности, с режимом сменности, проветривания, кварцевания, дезинфекции.

*Касательно требований оплаты налогов на местах*

В информационных системах органов государственных доходов произведены соответствующие доработки, предусматривающие отсрочку по уплате налогов и отмены ранее принятых способов и мер принудительного взыскания налоговой задолженности, задолженности по социальным платежам, а также блокировку на их формирование до 1 июня 2020 года.

*Касательно методики взимания корпоративного подоходного налога (далее – КПН)*

Авансовые платежи по КПН являются неотъемлемым условием равномерного формирования республиканского бюджета.

Относительно уплачиваемых авансовых платежей по КПП сложилось неверное мнение, что авансовый платеж это своего рода «предоплата, аванс», тогда как авансовый платеж это сам налог, подлежащий уплате – его часть, приходящаяся на определенный месяц.

Метод уплаты через авансовые платежи был введен с целью значительного упрощения действовавшего ранее процесса представления налоговой отчетности, когда необходимо было представлять в налоговые органы справку о предполагаемой сумме подоходного налога с доходов юридических лиц и ежеквартально представлять предварительный расчет по подоходному налогу юридического лица.

При этом следует отметить, что обязанность по расчету и уплате авансовых платежей по КПП для малого и среднего бизнеса, применяющего специальные налоговые режимы, отсутствует.

Таким образом считаем, что действующая практика исчисления авансовых платежей по КПП является оптимальной, а ответственность необходима и оправдана, так как ослабление административных рычагов неминуемо приведет к разбалансировке республиканского бюджета.

#### *Касательно освобождения от налогов благотворительной помощи*

Действующие нормы Налогового кодекса позволяют уменьшить налогооблагаемый доход по КПП в размере 4% (крупные налогоплательщики - 3%) от указанного дохода на стоимость безвозмездно переданного имущества некоммерческой организации и организации, осуществляющей деятельность в социальной сфере, на сумму благотворительной помощи.

По НДС безвозмездная передача товара (имущества) является облагаемым оборотом, но учитывая, что приобретение товаров налогоплательщик вправе отнести в зачет, нивелируется налоговое обязательство, при этом передача денег не рассматривается в качестве облагаемого оборота.

Также согласно подпункту 34) пункта 1 статьи 341 Налогового кодекса из доходов физического лица, подлежащих налогообложению, исключается стоимость имущества, полученного в виде благотворительной и спонсорской помощи, а также в соответствии с подпунктом 3) пункта 3 статьи 484 Налогового кодекса данная стоимость имущества, полученного в виде благотворительной и спонсорской помощи исключается из объекта налогообложения социальным налогом. Кроме того, стоимость имущества, полученного в виде благотворительной и спонсорской помощи, также не признается доходом, при исчислении взносов в ФОМС и пенсионный фонд.

#### *Касательно условий предоставления отсрочки*

Агентством Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка (далее – Агентство) в реализацию поручений Главы государства принят ряд оперативных мер по поддержке населения, малого и среднего бизнеса, пострадавших в результате введения чрезвычайного положения.

Так, принято постановление Правления Агентства 22 марта 2020 года № 17 «О мерах поддержки населения и субъектов предпринимательства в период чрезвычайного положения», а также приказом Председателя Агентства от 26 марта 2020 года № 17 утвержден Порядок приостановления выплат сумм основного долга и вознаграждения по займам населения, малого и среднего бизнеса,

пострадавших в результате введения чрезвычайного положения (далее – Порядок).

Данные акты предусматривают, помимо иного:

1) не начисление штрафов и пени по просрочке платежей по основному долгу и (или) вознаграждению по договорам банковского займа и (или) микрокредита физическим лицам и юридическим лицам, финансовое состояние которых ухудшилось в результате введения чрезвычайного положения;

2) приостановление выплат по основному долгу и вознаграждению по договорам банковского займа и (или) микрокредита на период с 16 марта до 15 июня 2020 года субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в отраслях экономики в соответствии с приложением к Порядку, а также субъектам, финансовое состояние которых ухудшилось, при подтверждении снижения объема реализованных товаров и (или) услуг, задержки, приостановлении, переноса сроков (приостановления) оплаты от покупателей, сокращения штатной численности работников или по другим объективным причинам в период действия режима чрезвычайного положения. По указанным субъектам малого и среднего предпринимательства, кредитная организация принимает решение о приостановлении выплат на основании заявления заемщика, поданного в кредитную организацию в любой момент в период с 16 марта до 15 июня 2020 года, и документов, подтверждающих ухудшение финансового состояния.

При этом, Агентством было рекомендовано банкам самостоятельно оценивать платежеспособность и рассматривать вопросы предоставления отсрочки без увеличения суммы переплаты по субъектам МСБ.

На 30 апреля текущего года подали заявки порядка 1,9 млн. физических лиц и 13,2 тыс. субъектов МСБ, получили отсрочку более 1,8 млн. граждан на сумму 245,6 млрд. тенге и 11,7 тыс. субъектов МСБ на сумму 147,8 млрд. тенге.

Также на период приостановления выплат прекращается претензионно-исковая работа по заемщикам.

В рамках исполнения поручений Главы государства по вопросам поддержки субъектов МСБ, пострадавших в результате чрезвычайного положения, в тесном взаимодействии с НПП «Атамекен» ведется учет обращений и актуальных проблемных вопросов бизнеса. Индивидуальные обращения субъектов МСБ в оперативном режиме направляются в банки для рассмотрения.

*Касательно включения заемщиков, получивших отсрочки по займам в список недобросовестных заемщиков*

Порядком установлено, что приостановление выплат не является основанием для ухудшения кредитной истории заемщика и предоставления негативной информации о заемщике в кредитные бюро.

Вместе с тем вопросы невозможности получения отсрочки в банках и угрозы оказаться в списке недобросовестных заемщиков следует рассматривать индивидуально при наличии обращения от потребителя финансовых услуг.

По вопросу индивидуального списания банками платежей за период действия ЧП, решение о частичном/полном списании задолженности по займу принимается

банками самостоятельно в соответствии со своей внутренней кредитной политикой с учетом соблюдения баланса интересов, как должников, так и кредиторов.

Дополнительно сообщаем, что для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, индивидуальных предпринимателей, пострадавших в результате чрезвычайного положения, по поручению Президента Республики Казахстан Национальным Банком совместно с Агентством разработана Программа льготного кредитования субъектов МСБ.

Программа реализуется путем предоставления банками льготных кредитов под 8% на 12 месяцев на пополнение оборотного капитала субъектам МСБ.

Определены 13 банков участников, которые прошли независимую оценку качества активов (AQR) и имеют в своем портфеле займы субъектам МСБ.

Выработан оптимальный механизм согласования заявок банков на финансирование по Программе, чтобы сократить сроки получения финансирования заемщиками.

#### *Касательно субсидирования аренды помещений и коммунальных тарифов*

На веб-портале gosreestr.kz реализован функционал для подачи нанимателем электронного заявления, на приостановление арендных платежей с 20 марта т.г. на срок до трех месяцев и заключения между наймодателем и нанимателем дополнительных соглашений к договорам имущественного найма (аренды) недвижимости.

Так, на 3 месяца приостановлено начисление аренды для субъектов МСБ по республиканской и коммунальной собственности.

Также, сроком на 3 месяца освободили субъектов МСБ от уплаты арендных платежей субъекты квазигосударственного сектора, имеющие помещения передаваемые в аренду.

Кроме того, на период действия карантина и чрезвычайного положения проработаны меры по снижению тарифов субъектов естественных монополий (далее – СЕМ) (работающих по предельным долгосрочным уровням тарифов) для населения, используя следующие инструменты:

- 1) самостоятельное снижение тарифов по инициативе СЕМ;
- 2) снижение тарифов СЕМ путем дифференциации по группам потребителей (перераспределение нагрузки на бюджетные организации);
- 3) сокращение сумм инвестиционных программ СЕМ с указанием мероприятий, подлежащих к исключению или перенесения на следующий год;
- 4) продление срока действия временных компенсирующих тарифов СЕМ.

В результате проведенной работы, снижение тарифов для населения на период действия карантина и чрезвычайного положения составит в среднем по сферам составило 7,4%, в том числе по услугам:

- водоснабжения – снижение на 7,8%;
- водоотведения – снижение на 9,2%;
- теплоснабжения – снижение на 7,6%;
- электроснабжения – снижение на 4,1%.

Приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития от 18 апреля 2020 года № 212 утверждены Правила возмещения затрат поставщикам коммунальных услуг на период чрезвычайного положения.



Возмещение затрат будет осуществляться в населенных пунктах, где введен карантин по обращениям вышеуказанных лиц и из расчета по 15 тысяч тенге в месяц. При этом расчет будет производиться, не нарушая целостности периода оплаты, т.е. с 1 по 30 апреля и с 1 мая по 31 мая.

Определено 7 категорий, это:

1. инвалиды 1, 2, 3 групп;
2. семьи, воспитывающие детей-инвалидов;
3. многодетные семьи;
4. инвалиды и участники Великой Отечественной войны и лица, приравненные к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
5. семьи лиц, погибших при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка;
6. пенсионеры с минимальной пенсией;
7. граждане, получающие адресную социальную помощь, в том числе одинокие пенсионеры.

Таким образом, Правительством предпринимаются все возможные меры, направленные на поддержку бизнеса и граждан.

---