

№ исх: 05-4-03/89 от:
31.01.2020

**«ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҚАРЖЫ НАРЫҒЫН РЕТТЕУ ЖӘНЕ
ДАМУ АГЕНТТІГІ»**

РЕСПУБЛИКАЛЫҚ МЕМЛЕКЕТТІК
МЕКЕМЕСІ

А15С9Т5, Алматы қ., Көктем-3, 21-үй
тел.: +7 727 2619200, факс: +7 727 2440282
E-mail: info@finreg.kz



РЕСПУБЛИКАНСКОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

**«АГЕНТСТВО РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
И РАЗВИТИЮ ФИНАНСОВОГО
РЫНКА»**

А15С9Т5, г. Алматы, Көктем-3, дом 21
тел.: +7 727 2619200, факс: +7 727 2440282
E-mail: info@finreg.kz

31.01.2020ж. № 05-4-03/89

**Қазақстан Республикасы
Парламенті Мәжілісінің
«Ақ жол» КДП фракциясының
депутаттары
Е. Барлыбаевқа
А. Перуашевқа
Е. Никитинскаяға
К. Абсатировке
Б. Дүйсембиновке
Д. Еспаеваға
М. Қазбековаға**

*2020 жылғы 17 қаңтардағы
№ ДЗ-7 депутаттық сауалға*

Құрметті депутаттар!

Қазақстан Республикасының Қаржы нарығын реттеу және даму агенттігі (бұдан әрі – Агенттік) екінші деңгейдегі банктердің экономиканы кредиттеуі туралы ақпаратқа қатысты Сіздердің 2020 жылғы 17 қаңтардағы №ДЗ-7 хаттарыңызды қарап, төмендегіні хабарлайды.

«Қазақстан Республикасының мемлекеттік басқару жүйесін одан әрі жетілдіру туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2019 жылғы 11 қарашадағы № 203 Жарлығына сәйкес 2020 жылғы 1 қаңтардан бастап Агенттікке Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің (бұдан әрі – Ұлттық Банк) қаржылық қызметтерді тұтынушылардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғаудың тиісті деңгейін қамтамасыз ету, қаржы жүйесінің тұрақтылығын қамтамасыз етуге жәрдемдесу және қаржы нарығын дамыту, қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын мемлекеттік реттеуді, бақылауды және қадағалауды жүзеге асыру жөніндегі функциялары берілді.

Осыған байланысты берілетін функциялар мен өкілеттіктерге сәйкес Агенттік 2020 жылғы 1 қаңтардан бастап Ұлттық Банк құқықтары мен міндеттемелерінің құқықтық мирасқоры болып айқындалғанын ескере отырып, Сіздердің 2019 жылғы 14 қарашадағы № ДЗ-181 сауалдарыңызда жазылған экономиканы кредиттеуге және екінші деңгейдегі банктерге мемлекеттік қолдау көрсетуге қатысты мәселелер бойынша ақпарат Қазақстан Республикасы Парламентінің Мәжілісіне Агенттіктің 2020 жылғы 17 қаңтардағы № 05-4-03/18 хатымен (қоса беріліп отыр) жіберілді.

Жоғарыда көрсетілген сауалға уақтылы жауап бермеу мәселесі бойынша Агенттік депутаттық сауалдарды уақтылы қарау және оларға заңнамада белгіленген мерзімдерде жауап беру үшін тиісті шаралар қабылдағанын атап өтеміз.

Қосымша: 5 парақта.

**Төрағаның
бірінші орынбасары**

О. Смоляков

31.01.2020г. № 05-4-03/89

**Депутатам
Фракции ДПК «Ак жол»
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
Е. Барлыбаеву
А. Перуашеву
Е. Никитинской
К. Абсатинову
Б. Дюсембинову
Д. Еспаевой
М. Казбековой**

*На Депутатский запрос
от 17.01.2020г. № ДЗ-7*

Уважаемые депутаты!

Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка (далее - Агентство), рассмотрев Ваше письмо от 17 января 2020 года №ДЗ-7 касательно информации о кредитовании экономики банками второго уровня, сообщает следующее.

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 11 ноября 2019 года № 203 «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» с 1 января 2020 года Агентству переданы функции Национального Банка Республики Казахстан (далее - Национальный Банк) по обеспечению надлежащего уровня защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг, содействию обеспечению стабильности финансовой системы и развитию финансового рынка, осуществлению государственного регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций.

В этой связи, учитывая, что Агентство, в соответствии с передаваемыми функциями и полномочиями, с 1 января 2020 года определено правопреемником прав и обязательств Национального Банка, информация по вопросам, изложенным в Вашем запросе от 14 ноября 2019 года № ДЗ-181

касательно кредитования экономики и оказания государственной поддержки банкам второго уровня, была направлена в Мажилис Парламента Республики Казахстан письмом Агентства от 17 января 2020 года № 05-4-03/18 (прилагается).

По вопросу несвоевременного представления ответа на вышеуказанный запрос отмечаем, что Агентством приняты соответствующие меры для своевременного рассмотрения и предоставления ответов на депутатские запросы в установленные законодательством сроки.

Приложение: на 5 л.

**Первый заместитель
Председателя**

О. Смоляков

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
Барлыбаеву Е.Х.
Перуашеву А.Т.
Никитинской Е.С.
Абсатирову К.Г.
Дюсембинову Б.С.
Еспаевой Д.М.
Казбековой М.А.**

*На депутатский запрос
от 14.11.2019г. № ДЗ-181*

Уважаемые депутаты!

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 11 ноября 2019 года № 203 «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан» с 1 января 2020 года Агентству Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка (далее - Агентство) переданы функции Национального Банка Республики Казахстан (далее - Национальный Банк) по обеспечению надлежащего уровня защиты прав и законных интересов потребителей финансовых услуг, содействию обеспечению стабильности финансовой системы и развитию финансового рынка, осуществлению государственного регулирования, контроля и надзора финансового рынка и финансовых организаций.

Поскольку Агентство определено правопреемником прав и обязательств Национального Банка в соответствии с передаваемыми функциями и полномочиями, Агентство, рассмотрев в рамках своей компетенции Ваш запрос, сообщает следующее.

По первому вопросу «Сколько денег было выделено из разных источников, включая Национальный фонд и ЕНПФ, на поддержку банковского сектора начиная с 2008 года по настоящий момент?»

1. Период с 2008 по 2016 год. В целях смягчения негативных последствий глобального кризиса 2007-2008 годов на социально-экономическую ситуацию в Казахстане был утвержден План совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы

на 2009 – 2010 годы (постановление Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 2008 года №1085), оператором по которому определен АО «Фонд национального благосостояния «Самрук-Қазына» (далее – АО «ФНБ «Самрук-Қазына»).

На выкуп государством акций 4 банков второго уровня (далее – БВУ) было выделено **476,1 млрд тенге**, из которых возвращено **415 млрд тенге**. Разница между выделенными средствами и возвращенной суммой возникла по результатам двух реструктуризаций активов и обязательств АО «БТА Банк».

Дополнительно, в период с 2012 - 2015 годы 3 БВУ были выделены заемные средства в размере 613,2 млрд тенге, из которых возвращены 143,2 млрд тенге, 220 млрд тенге будут возвращены в 2024 году. Оставшиеся 250 млрд тенге выделены в рамках оздоровления АО «Казкоммерцбанк» с целью поддержки ликвидности и сохранения средств вкладчиков, включая вклады квазигосударственного сектора, объемом более 4 трлн тенге.

АО «Казкоммерцбанк» оздоровлен и акционерами принято решение о присоединении его к АО «Народный банк Казахстана», ситуация стабилизирована и погашение выделенных средств ожидается в соответствии с графиком в 2037 году.

2. Период с 2017 года.

2.1 Оздоровление АО «Казкоммерцбанк» (системообразующий банк)

В 2017 году Постановлением Правительства Республики Казахстан одобрено Рамочное соглашение между Правительством Республики Казахстан, Национальным Банком, АО «ФНБ «Самрук-Қазына», АО «Фонд проблемных кредитов» Министерства финансов Республики Казахстан, АО «БТА Банк», АО «Народный банк Казахстана», АО «Казкоммерцбанк» и его акционерами о механизме оздоровления АО «Казкоммерцбанк» с последующим его приобретением стратегическим инвестором в лице АО «Народный банк Казахстана».

В рамках соглашения на оздоровление АО «Казкоммерцбанк» было выделено **2 640 млрд тенге**. Средства направлены на выкуп АО «Фонд проблемных кредитов» Министерства финансов Республики Казахстан активов и прав требований АО «БТА Банк», размещенных в АО «Казкоммерцбанк», на сумму **2 640 млрд тенге**.

Возвратность выделенных государственных средств будет зависеть от результатов работы АО «Фонд проблемных кредитов» Министерства финансов Республики Казахстан по взысканию задолженности и реализации имущества, полученного от АО «БТА Банк».

Оздоровление системообразующего АО «Казкоммерцбанк» и последующее присоединение к АО «Народный банк Казахстана» позволило сохранить средства вкладчиков и иных кредиторов на сумму более 4 трлн тенге, исключить возникновение системного кризиса, поддержать кредитование экономики и повысить доверие к банковской системе в целом.

2.2 Программа повышения финансовой устойчивости банковского сектора Республики Казахстан (далее - Программа)

В рамках Программы (утверждена постановлением Правления Национального Банка от 30 июня 2017 года № 129) в 2017 году оказана помощь пяти крупным БВУ страны, на долю которых приходилось более 30% ссудного портфеля всей банковской системы и 25% всех депозитов населения и квазигосударственного сектора. Общий объем поддержки составил **653,7 млрд тенге**. Денежные средства предоставлялись путем приобретения субординированных облигаций БВУ **на условиях платности, срочности и возвратности**.

Акционеры БВУ, со своей стороны, на солидарной основе, должны обеспечить меры по докапитализации БВУ в размере не менее 33% от размера убытков и улучшению качества активов (реабилитация заемщиков, принятие дополнительных залогов, взыскание задолженности) на сумму более 1,2 трлн тенге.

В целом, по состоянию на 01.10.2019г. с момента вхождения в Программу 5-тью БВУ с опережающими темпами сформированы дополнительные резервы (провизии) по заемщикам, включенным в Планы мероприятий, на общую сумму порядка 752 млрд тенге, что составляет 62% от заявленных убытков.

При этом, **2 БВУ досрочно вышли из Программы** (в 2018 и 2019 году, соответственно), акционеры которых выполнили свои обязательства по докапитализации.

По прогнозам Национального Банка, увеличение собственного капитала БВУ вместе со снижением неработающих активов поддержит кредитование БВУ реального сектора экономики. Ожидался ежегодный рост ссудного портфеля за счет новых займов экономике в размере не менее 300 млрд тенге.

Фактические объемы выдач новых займов экономике указанными 5-тью банками-участниками Программы за 2018 год и 3 квартала 2019 года составили 2 460 млрд тенге (брутто объемы новых займов, без учета погашенных и реструктурированных/рефинансированных займов),

Из указанной суммы юридическим лицам выдано порядка 1 227 млрд тенге, в том числе в торговую отрасль – 298 млрд тенге, промышленность – 209 млрд тенге, строительство – 157 млрд тенге, физическим лицам – 1 233 млрд тенге.

В дальнейшем, БВУ, участвующие в Программе, предусмотрели в своих бизнес стратегиях рост ссудного портфеля в среднем от 8% до 11% в год путем выдачи займов субъектам МСБ и розничного бизнеса, а также клиентам крупного и корпоративного бизнесов, в том числе за счет участия в государственных программах поддержки.

В целом, по банковской системе отмечается значительный рост ссудного портфеля за период с начала 2018 года по сравнению с данными 2016-2017 годов, когда реальный ссудный портфель БВУ снижался. Так, его увеличение за указанный период по системе составило порядка 2 трлн тенге или 14,6% (без

учета выкупленного портфеля сельскохозяйственных кредитов АО «Цеснабанк на сумму 1 054 млрд тенге).

В отношении мероприятий по неработающим активам с момента вхождения БВУ в Программу балансы БВУ очищены на общую сумму порядка 838 млрд тенге (списано проблемных займов) или 18% от ссудного портфеля 5-ти БВУ, менеджментом БВУ осуществлены самостоятельно мероприятия по улучшению качества активов и возврату задолженности проблемных заемщиков на общую сумму порядка 1 292 млрд тенге или 27% от ссудного портфеля 5-ти БВУ (в т.ч. проведены реструктуризация/рефинансирование задолженности заемщиков на 742 млрд тенге, принятие дополнительных твердых залогов - 263 млрд тенге, погашение займов - 148 млрд тенге, продажа займов - 7,7 млрд тенге и т.д.).

2.3 Оздоровление агропромышленного комплекса

В соответствии с Постановлениями Правительства Республики Казахстан и Национального Банка АО «Фонд проблемных кредитов» Министерства финансов Республики Казахстан в целях финансового оздоровления предприятий агропромышленного сектора-заемщиков БВУ, поддержки отечественных сельхозпроизводителей через АО «Национальный управляющий холдинг «КазАгро», а также усиления финансовой устойчивости АО «Цеснабанк» как основного участника программы «Агробизнес-2020», выкупил кредитный портфель агропромышленного комплекса у АО «Цеснабанк» на общую сумму **1 054 млрд тенге**.

Возвратность средств будет обеспечиваться за счет реализации сельскохозяйственных активов через АО «Фонд проблемных кредитов» Министерства финансов Республики Казахстан.

По второму вопросу *«На какую чистую сумму банки второго уровня выдали кредитов юридическим лицам, а также малому и среднему бизнесу за тот же период, без учёта начисленных на них процентов, штрафов и пеня?»*

Кредиты экономике за период с 2008 по 2018 годы выросли на 75,5% с 7,5 до 13,1 трлн тенге. По итогам 2018 года доля кредитов юридическим лицам и МСБ составляет 59,5%, доля кредитов физическим лицам – 40,5%.

По состоянию на 01.12.2019г. кредиты экономике составили 13,7 трлн тенге, увеличившись по сравнению с 01.01.2019г. на 4,4% или 576,1 млрд тенге. При этом, в первом квартале 2019 года был осуществлен выкуп неработающих займов агропромышленного комплекса, что снизило объем кредитного портфеля. В дальнейшем с апреля по ноябрь 2019 года кредитование выросло на 9,6% или 1,2 трлн тенге. В структуре данной динамики кредиты физическим лицам увеличились на 20,6% или 1,1 трлн тенге с 5,4 до 6,5 трлн тенге, кредиты юридическим лицам увеличились на 1,1% или 77,4 млрд тенге с 7,0 до 7,1 млрд тенге.

По третьему *«На какую сумму БВУ закупили ноты Нацбанка РК в эти же годы?»*
и четвертому *«Какую долю составили эти статьи (кредитование бизнеса*

и приобретение нот Нацбанка) в общей сумме полученной банками господдержки?»
вопросам

С 2016 года в финансовой системе Казахстана наблюдается избыток тенговых средств, обусловленный процессом конвертации вкладов из иностранной валюты в тенге, а также расходами государственного и квазигосударственного секторов.

В этих условиях Национальный Банк осуществляет изъятие избыточной ликвидности для предотвращения давления на инфляцию. Основной объем ликвидности абсорбируется посредством краткосрочных нот Национального Банка.

Открытая позиция БВУ по краткосрочным нотам составляла: на конец 2016 года – 1,96 трлн тенге, на конец 2017 года – 2,10 трлн тенге, на конец 2018 года – 2,27 трлн тенге, на конец ноября 2019 года – 2,68 трлн тенге. Выкуп краткосрочных нот осуществляется преимущественно за счет собственных средств БВУ.

По пятому вопросу *«Как оценивается эффект от государственной помощи банкам второго уровня в ежегодном росте ВВП Казахстана и каков вклад банковского сектора в формирование доходной части бюджета?»*

В результате государственной поддержки БВУ в период с 2008 по 2018 годы кредитование экономики выросло на 75,5% с 7,5 до 13,1 трлн тенге, собственный капитал по банковской системе вырос на 97,7% с 1,9 до 3,8 трлн тенге.

Одновременно с оздоровлением сектора, БВУ продолжали оплачивать подоходный налог. За период с 2008 по 2018 годы расходы БВУ по корпоративному подоходному налогу (далее – КПН) составили 595 млрд тенге, из которых за 2018 год расходы БВУ по КПН составили 128,5 млрд тенге.

Председатель

М. Абылкасымова