

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІНІҢ
ОРЫНБАСАРЫ**



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)**

На № ДЗ-55 от 20 февраля 2020 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно строительства студенческих общежитий, сообщаю следующее.

В рамках Третьей инициативы: «Повышение доступности и качества высшего образования и улучшение условий проживания студенческой молодежи» Первым Президентом Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаевым поручено до конца 2022 года обеспечить строительство новых студенческих общежитий не менее чем на 75 тысяч мест путем постепенного возмещения части инвестиций, направляемых на строительство общежитий.

Для реализации данного поручения в республиканском бюджете на 2019-2021 годы были предусмотрены расходы в сумме 15 484,9 млн. тенге на ввод 45 тысяч мест в общежитиях (в 2019 году - 1 047,9 млн. тенге (5 000 мест); в 2020 году - 4 337,6 млн. тенге (15 000 мест); в 2021 году - 10 099,4 млн. тенге (25 000 мест). В 2022 году планируется ввод новых 30 тыс. мест.

Следует отметить, что процесс строительства общежитий занимает порядка двух лет (получение земельного участка, разработка ПСД, проведение государственной экспертизы, процесс строительства, подключение соответствующих коммуникаций, ввод объекта и т.д.).

С момента объявления Третьей инициативы всего введено 9166 мест в общежитиях. Размещение государственного образовательного заказа (далее - госзаказ) на обеспечение студентов местами в общежитиях в 2019 году было предусмотрено в отношении 4 964 койко-мест (за исключением проектов, реализованных за счет целевого строительства и спонсорских средств). Вместе с тем, госзаказ размещен на 1 763 мест по 8 объектам в общей сумме 170 млн. тенге, 3201 мест введены в конце 2019 года с условием размещения госзаказа инвесторам в 2020 году.

На сегодня ведется строительство 45 общежитий на 10338 мест.

Согласно Закону Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» под строительством понимается не только деятельность по созданию (возведению) новых, но и деятельность по изменению (реконструкции) существующих объектов (зданий, сооружений и их комплексов). Таким образом, действующим законодательством допускается обеспечение строительства новых студенческих общежитий не только путем возведения новых объектов, но и путем реконструкции существующих объектов под общежития.

Об обеспечении координации всех заинтересованных органов и структур по вопросам ввода мест в общежитиях путем строительства объектов

В целях усиления общей координации Министерством образования и науки (далее - МОН) в январе т.г. утвержден «План реализации по строительству студенческих общежитий в рамках реализации Третьей социальной инициативы Президента». В данный План включен комплекс мероприятий по привлечению частного бизнеса, урегулированию вопросов по выделению земельных участков и повышению инвестиционной привлекательности механизма.

В рамках указанного Плана МОН осуществляется взаимодействие с Фондом развития предпринимательства «Даму» по вопросам субсидирования проектов по строительству и реконструкции общежитий, с Национальной компанией АО «Kazakh Invest» в части привлечения в программу иностранных инвесторов (*на сегодня, заинтересованность в проекте проявили инвесторы с Турции (Akfen Holding, Megaron, Gurbag Group), ОАЭ (International Community School), с Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» в части широкого информирования предпринимательского сообщества о проекте по строительству студенческих общежитий.*

Наряду с этим, МОН совместно с Комитетом по делам строительства Министерства индустрии и инфраструктурного развития приняты меры по разработке типовой проектно-сметной документации на строительство общежития на 500 койко-мест. В настоящее время разработано техническое задание и проводятся мероприятия по определению поставщика услуг. Работу в данном направлении планируется завершить до конца текущего года.

Об активизации работы по привлечению частных инвесторов для строительства новых общежитий при государственных вузах и колледжах, в особенности в северных регионах страны

МОН в целях дальнейшего активного вовлечения инвесторов в проекты по строительству студенческих общежитий принимаются меры по повышению инвестиционной привлекательности программы строительства студенческих общежитий.

С января 2020 года внедрены опции индексации выплат и применения отдельного норматива госзаказа для города Алматы. Нововведения создают условия для нивелирования инфляционных и девальвационных рисков инвесторов, а также обеспечивает повышение уровня выплат по госзаказу до 18%.

На сегодня МОН совместно с министерствами иностранных дел и

национальной экономики прорабатываются вопросы внесения проектов по строительству студенческих общежитий в перечень приоритетных видов деятельности для реализации инвестиционных проектов, определенных постановлением Правительства Казахстана от 14 января 2016 года № 13 «О некоторых вопросах реализации государственной поддержки инвестиций». Данные меры позволят предоставлять инвесторам земельные участки в виде натуральных грантов, что в свою очередь будет являться подспорьем для сокращения капитальных затрат, и как следствие повлияет на повышение рентабельности проектов.

Также МОН проводится широкая информационная работа при участии региональных палат предпринимателей, филиалов Фонда развития предпринимательства «Даму» и средств массовой информации.

Относительно предотвращения практики затягивания процедур заключения договоров и соглашений с застройщиками

Процедура заключения договоров в рамках размещения госзаказа регламентируется Правилами размещения государственного заказа на обеспечение студентов, магистрантов и докторантов местами в общежитиях (*приказ МОН от 14 сентября 2018 года №464*). Согласно указанному нормативному акту общий срок рассмотрения заявления поставщика на заключение предварительного договора составляет не более пятнадцати календарных дней со дня поступления заявления. В течение данного срока проводится проверка документов на полноту и достоверность с вынесением заключения о результатах проверки.

При наличии положительного заключения в течение 45 календарных дней проводится процедура заключения трехстороннего договора.

Стоит отметить, что на практике процедура заключения трехстороннего договора занимает не более 20 рабочих дней. С момента начала приема заявлений для участия в программе жалобы и заявления со стороны поставщиков на предмет затягивания заключения договоров и соглашений не поступали.

Касательно обеспечения целевого использования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию поручения Елбасы в рамках Третьей социальной инициативы, в части строительства новых студенческих общежитий

Преимуществами реконструкции являются ввод объекта в сжатые сроки, низкий уровень затрат в сравнении со строительством и эффективность работы по «реанимированию» проблемных объектов. Это также способствует эффективности использования бюджетных средств, так как при размещении государственного заказа на новые общежития, введенные путем реконструкции, расходуются значительно меньше средств государственного бюджета (*47 МРП вместо 122 МРП*).

При этом к реконструируемым объектам предъявляются конкретные требования, связанные со сроком эксплуатации, материалами строительства и расположением объекта. Дополнительно, в части своевременного освоения выделяемых средств на размещение госзаказа необходимо отметить, что выплаты собственникам общежитий осуществляются после ввода объекта в эксплуатацию и регистрации обременения на изменение целевого назначения объекта.

Ввиду исполнения указанных требований собственниками общежитий, по ряду объектов, введенных в четвертом квартале 2019 года (*ноябрь, декабрь*),

выплаты осуществляются в 2020 году. При этом фактически услуги по предоставлению мест в общежитиях для студентов оказываются с момента ввода объектов.

Вместе с тем, наблюдается неравномерная реализация инициативы в разрезе регионов.

Например, в Северо-Казахстанской и Костанайской областях не было введено ни одного общежития.

На сегодняшний день МОН совместно с акиматом Костанайской области начата работа по вводу 5 общежитий на 1 294 мест (*3 объекта на 994 мест путем строительства, 2 объекта на 300 мест - путем реконструкции*), в городе Петропавловске начато строительство общежития на 306 мест, и планируется реконструкция 1 объекта в студенческое общежитие на 250 койко-мест. Также в Акмолинской области ведутся работы на 4 объектах по вводу 1 260 мест (*строительство - 2 объекта на 860 мест, реконструкция – 2 объекта на 400 мест*), в Павлодарской области – 3 объекта на 1 280 мест (*все объекты вводятся путем строительства*).

В этой связи с учетом имеющихся проблем, МОН поручено усилить системный контроль за ходом строительства общежитий в рамках реализации Третьей инициативы, а также разработать дополнительные альтернативные механизмы обеспечения студентов общежитиями. Кроме того, поручено проработать вопросы изменения строительных норм и правил с целью обеспечения возможности строительства общежитий для студентов на специально отведенной территории (студенческие кампусы).

В целом, поднимаемые вами вопросы находятся на постоянном контроле Правительства.

Е. Тугжанов