

РЕКОМЕНДАЦИИ
заседания Общественной палаты при Мажилесе Парламента
Республики Казахстан по итогам обсуждения
проекта Закона Республики Казахстан
«О государственных закупках»

26 июня 2023 года состоялось заседание Общественной палаты при Мажилесе Парламента Республики Казахстан VIII созыва.

Члены Общественной палаты обсудили основные положения проекта Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» и высказали свои предложения и замечания, которые направлены на улучшение норм законопроекта.

По мнению членов ОП следует в первую очередь определить его цели и принципы, направленные на эффективное использование механизма государственных закупок для развития экономики, роста предпринимательской активности, соблюдения правил справедливой рыночной конкуренции и минимизации коррупционных рисков.

Общественная палата при Мажилесе Парламента Республики Казахстан считает целесообразным **РЕКОМЕНДОВАТЬ**:

Уполномоченному государственному органу:

1) при доработке законопроекта учесть следующие предложения и замечания членов Общественной палаты:

- конкретизировать и расширить цели закона, указав среди них обеспечение эффективного использования бюджетных средств, снижение коррупции в сфере государственных закупок, ускорение товарооборота для противодействия инфляции;

- усовершенствовать механизм общественного мониторинга и контроля государственных закупок, скорректировав нормы закона с рассматриваемым законопроектом «Об общественном контроле»;

- пересмотреть возможность судебного обжалования решения конкурсной (тендерной) комиссии проигравшими участниками конкурса;

- рассмотреть возможность децентрализации уровней государственных закупок в целях прозрачной конкуренции, допуска на рынок большего числа квалифицированных участников и ускорения уровня товарооборота;

- предусмотреть разделение конкурсных процедур государственных закупок на ряд этапов (первое - квалификационные требования к участникам, второе - технические требования), в целях допуска тех участников, кто удовлетворяет этим требованиям к последнему этапу уже по ценовым параметрам;

- провести анализ подзаконных нормативных правовых актов на предмет коррупциогенности, на его основе рассмотреть возможность включения соответствующих регулирующих норм в проект закона «О государственных закупках»;

- исключить из проекта закона нормы, выводящие за пределы его действия социально-предпринимательские корпорации (СПК), так как основной причиной коррупционных рисков в СПК является законодательная неурегулированность (правовые пробелы) их деятельности;

- исключить из проекта закона нормы, выводящие из предмета его регулирования юридические лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат государству, переданными в доверительное управление физическим лицам или негосударственным юридическим лицам с правом последующего выкупа (субъекты квазигосударственного сектора);

- исключить отсылочные нормы в проекте закона, а также улучшить редакции отдельных норм;

- провести и принять во внимание при рассмотрении проекта закона рекомендации научной антикоррупционной экспертизы, так как имеются риски, касающиеся закупа в квазигосударственном секторе, а также в процессе приобретения товаров и услуг для осуществления деятельности правоохранительных органов, допустим, оперативно-розыскной деятельности, контрразведывательной деятельности и других;

- провести и обнародовать результаты анализа регуляторного воздействия до введения регуляторного инструмента и требований норм закона;

- допускать для участия в конкурсах государственных закупок компании, соответствующие достаточным квалификационным требованиям, с целью повышения обеспечения качества предоставляемых услуг. Этот фактор должен иметь приоритет перед выбором поставщика по ценовой категории;

- рассмотреть возможность внесения в закон нормы о способе государственных закупок из одного источника путем прямого заключения договора в случаях приобретения услуг, связанных с направлением учащихся, студентов, аспирантов для участия в спортивных состязаниях (соревнованиях), включая проезд к месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

- рассмотреть внесение в закон нормы о способе государственных закупок из одного источника путем прямого заключения договора в случаях приобретения услуг, связанных с направлением магистрантов, докторантов на научные стажировки, в высших учебных заведениях и научно-исследовательских институтах страны, включая проезд к месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

- рассмотреть внесение в закон нормы о способе государственных закупок из одного источника путем приобретения товаров, работ, услуг образовательными частно-государственными некоммерческими организациями в организационно-правовой форме некоммерческого акционерного общества или учреждения, если сумма закупки не превышает двух тысяч месячных расчетных показателей;

- предусмотреть, что данный закон не применяется к отношениям, связанным с приобретением товаров, работ и услуг образовательными частно-государственными некоммерческими организациями в организационно-правовой форме некоммерческого акционерного общества или учреждения;

- исключить из-под действия законодательства о государственных закупках приобретение товаров, работ и услуг образовательными частно-государственными некоммерческими организациями в организационно-правовой форме некоммерческого акционерного общества или учреждения;

- рассмотреть включение нормы, предусматривающей внесение изменений и дополнений в Закон «О государственных закупках» в срок не менее чем через три года после его принятия;


- предусмотреть исключение из процедуры госзакупок центральных и местных исполнительных органов заказов на осуществление исследовательских работ или образовательных мероприятий (с правом закупа из одного источника у организаций, имеющих научную аккредитацию или аккредитацию в качестве образовательного учреждения);

- рассмотреть создание института независимых экспертов по государственным закупкам и закрепить его на законодательном уровне;

- дополнить понятие «аффилированное лицо потенциального поставщика» глоссария законопроекта лицами, связанными с ним родственными связями (близкие родственники).

2) провести следующее заседание Общественной палаты осенью текущего года на площадке Министерства финансов Республики Казахстан.

**Председатель Общественной палаты
при Мажилесе Парламента
Республики Казахстан**


А. САРЫМ