



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан***На № ДЗ-255 от 10.09.2021 г.***Уважаемые депутаты!**

Во исполнение поручения Главы государства Токаева К.К. по дальнейшему сокращению участия государства в экономике страны постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2020 года № 908 (далее – Постановление № 908) принят Комплексный план приватизации на 2021 – 2025 годы.

АО «Международный аэропорт Алия Молдагулова» (далее – Аэропорт) включено в перечень объектов коммунальной собственности, предлагаемых к передаче в конкурентную среду, наряду с другими организациями, которые производят товары и предоставляют услуги в секторах, где присутствует частный бизнес (*принцип «yellow pages rule»*).

Мероприятия по приватизации и передаче в конкурентную среду осуществляются в установленном законодательством порядке с соблюдением основных принципов проведения приватизации, предусмотренных статьей 95 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе».

Вместе с тем, принимая во внимание изложенные сомнения в обоснованности оценочной стоимости Аэропорта, произведенной ТОО «Независимая экспертная оценка» (далее – Оценщик), приняты необходимые меры.

Касательно проверки обоснованности оценочной стоимости Аэропорта

Согласно пункту 1 статьи 11 Закона Республики Казахстан «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон об оценке) в случае наличия спора о достоверности величины рыночной или иной стоимости объекта оценки, установленной в отчете об оценке, в том числе и в связи с имеющимся иным отчетом об оценке этого же объекта, может проводиться экспертиза отчета об оценке. Экспертиза отчета об оценке проводится экспертным советом палаты оценщиков, членом которой является оценщик, проводивший оценку. Экспертиза отчета об оценке проводится по инициативе заказчика и (или) третьего лица, оспаривающего отчет об оценке.

В этой связи соответствующее письмо о проведении экспертизы отчета об оценке, представленного Оценщиком, направлено в Палату оценщиков «Саморегулируемая организация «Содружество Оценщиков Казахстана» (письмо Управления финансов Актюбинской области от 15.09.2021 года № 8-04/1179).

Срок проведения экспертизы отчета об оценке определен Правилами проведения экспертизы отчета об оценке, утвержденными приказом Министра финансов Республики Казахстан от 3 мая 2018 года № 503, и не превышает тридцати календарных дней. Результатом экспертизы отчета об оценке согласно пункту 2 статьи 11 Закона об оценке является положительное или отрицательное экспертное заключение, подготовленное экспертным советом палаты оценщиков.

В случае выдачи отрицательного экспертного заключения по отчету Оценщика заказчиком будет проведена соответствующая работа в установленном законодательством порядке.

Касательно информации об оценщике и его предыдущем опыте оценки крупных объектов

Перечни крупных объектов, подлежащих приватизации и передаче в конкурентную среду, определены приложениями 1 и 2 к Постановлению № 908. Основным критерием включения объектов в эти перечни является норма пункта 2 статьи 100-1 Закона Республики Казахстан «О государственном имуществе» (далее – Закон о госимуществе), в соответствии с которой оценка объектов приватизации с балансовой стоимостью более 2500000-кратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года, осуществляется независимыми консультантами в соответствии с международными стандартами оценки.

Балансовая стоимость (собственный капитал) Аэропорта по результатам 2020 года составила 5,8 млрд. тенге, что не соответствует вышеуказанной норме Закона о госимуществе. На основании пункта 3 статьи 100-1 Закона о госимуществе оценка объектов приватизации, балансовая стоимость которых составляет менее 2500000-кратного размера месячного расчетного показателя, установленного законом о республиканском бюджете и действующего на 1 января соответствующего финансового года, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан об оценочной деятельности.

Управлением финансов Актюбинской области договор об услуге по изготовлению отчета по оценке акций Аэропорта с Оценщиком был заключен 5 марта 2021 года по итогам государственных закупок, осуществленных в порядке, установленном законодательством о государственных закупках (дата публикации объявления на портале госзакупок 17.02.2021 г.).

Рыночная стоимость 100% акций Аэропорта согласно отчету Оценщика составила 7,3 млрд. тенге. При этом оценочной фирмой ТОО «Центр Оценки Астана», самостоятельно привлеченной Аэропортом (договор от 16 апреля 2021 года №143-ГЗ), рыночная стоимость 100% акций Аэропорта была определена в сумме 6,8 млрд. тенге.

В мероприятиях по оценке крупных объектов в рамках исполнения Комплексных планов приватизации на 2016 – 2020 годы и на 2021 – 2025 годы Оценщик до настоящего времени не участвовал.

В то же время Оценщиком, начиная с 2017 года, в установленном порядке осуществлена оценка более 350 других объектов приватизации в различных регионах республики (в Акмолинской, Актюбинской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской областях, городах Шымкенте и Байконеуре). Помимо этого, в Актюбинской области Оценщиком проведена оценка трех объектов приватизации, являющихся имущественными комплексами юридических лиц (коммунальные государственные предприятия на праве хозяйственного ведения «Эмбажылу», «Жемжылу», «Кенкияк-СК»). Нареканий и замечаний по представленным Оценщиком отчетам об оценке этих объектов не поступало.

Касательно возможной заинтересованности должностных лиц и их аффилированности с организаторами процесса приватизации

Организатором процесса приватизации в Актюбинской области, осуществляющим мероприятия по предпродажной подготовке и продаже объектов коммунальной собственности, является Управление финансов Актюбинской области как уполномоченный орган акимата Актюбинской области. Аффилированности между юридическими лицами, проводившими оценку Аэропорта, и лицами, ответственными за процесс его приватизации, не имеется.

Наряду с этим отмечаем, что ограничения ввиду возможной заинтересованности и аффилированности лиц, участвующих в мероприятиях, связанных с процессом приватизации (оценка, госзакупки), установлены нормами законодательства.

В частности, согласно пункту 2 статьи 15 Закона об оценке оценщик не может проводить оценку, если: 1) в отношении объекта оценки оценщик имеет либо приобретает вещные или обязательственные права вне договора; 2) оценщик имеет имущественный интерес к объекту оценки; 3) оценщик является аффилированным лицом заказчика; 4) юридическое лицо-заказчик является кредитором или страховщиком оценщика; 5) оценщик является акционером, учредителем, работником, собственником, участником, кредитором, дебитором, спонсором юридического лица-заказчика либо оценщик является близким родственником или свойственником заказчика – физического лица и т.д.

Кроме того, ограничения, связанные с участием в государственных закупках, определены статьей 6 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках».

Несоблюдение вышеприведенных норм законодательства влечет ответственность, предусмотренную Кодексом Республики Казахстан «Об административных правонарушениях».

А. Смаилов