

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҮКІМЕТІ



ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, Үкімет үйі

010000, город Астана, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**

На № ДЗ-351 от 30 ноября 2022 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно перезагрузки социально-трудовой сферы и трудовых отношений, сообщаем, что Правительством на постоянной основе ведется работа по защите интересов трудящихся и их семей, совершенствованию сферы трудовых отношений, повышению реальных доходов населения.

В целях решения вопроса «работающей бедности» принимаются меры по поэтапному повышению заработной платы работающих граждан.

Также ведется работа по оказанию социальной помощи малообеспеченным гражданам (семьям), стимулированию их трудового потенциала путем создания возможности по вовлечению в активную занятость и предпринимательство.

Основными задачами в данной сфере являются развитие продуктивной занятости и обеспечение социального благополучия граждан.

Более подробная информация о принимаемых мерах представляется согласно приложению.

Приложение: на 4-х листах.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Смаилов

*Исп. Дәулетханова Ж.Д.
Тел. 745371*

Касательно «работающей бедности» и повышения заработной платы
Основной задачей социальной политики и главным критерием ее эффективности является повышение уровня жизни населения и сокращение масштабов бедности.

Так долгосрочные и среднесрочные приоритеты государственной политики в социально-трудовой сфере закреплены в Стратегии развития Республики Казахстан до 2050 года, Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года.

Новые направления национальной политики в социально-трудовой сфере отражены в Программе повышения доходов населения до 2025 года¹ (*далее – Программа*) разработанной по поручению Главы государства.

Реализация Программы предполагает обеспечение базового и среднего уровня качества жизни населения.

Программой предусмотрен целый ряд мероприятий по обеспечению занятости и стимулированию предпринимательства.

При этом, повышение доходов населения рассматривается в качестве общей цели всей экономической политики Правительства и взаимосвязана со всеми основными программными документами Правительства (*Национальный план развития до 2025 года и все документы системы государственного планирования*).

Так, во исполнение поручения Главы государства с 1 января текущего года размер минимальной заработной платы (*далее – МЗП*) **повышен до 60 тыс. тенге**, а с 1 января 2023 года ее размер **будет увеличен до 70 тыс. тенге**.

Данная мера приведет к **росту денежных доходов 1,8 млн.** наемных работников, получающих заработную плату на уровне и выше минимальной заработной платы, с учетом межразрядной системы квалификации.

В дальнейшем, для поэтапного увеличения МЗП, с учетом социально-экономических показателей страны, Министерством труда и социальной защиты населения совместно со Всемирным Банком проводится исследование на тему «Поддержка разработки методик по установлению минимальной заработной платы путем изучения основополагающих документов, рекомендаций Международной организации труда и международного опыта с выработкой основных подходов и механизмов».

Вместе с тем, принимаются меры по повышению уровня заработной платы работников бюджетных организаций.

С 2020 года начато поэтапное повышение заработной платы педагогов, с 2021 года – медицинских работников и работников сферы социального обеспечения, а с текущего года – других сфер гражданской службы (*сельского хозяйства, культуры и спорта, архивного дела и др.*).

В результате заработная плата данных категорий работников в течении 3-х лет повысится в два раза.

Касательно разработки методики оценки бедности с учетом международного опыта

¹ Утверждены Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2022 года № 218.

В международной практике измерения бедности существуют различные концепции (*монетарная абсолютная, относительная, субъективная и многомерная*). В связи с тем, что основной целью статистического изучения бедности является определение численности нуждающихся в социальной поддержке, наибольшее распространение при расчетах бедного населения получила абсолютная концепция на основе монетарного подхода.

Казахстан применяет абсолютную методику определения бедности для оказания социальной поддержки малообеспеченным гражданам, основанной на величине прожиточного минимума, который используется в качестве критерия оказания социальной поддержки и при установлении размеров социальных выплат уязвимым слоям населения (*адресная социальная помощь, пенсий, пособий, жилищная помощь, постанова на учет жилья и др.*).

Справочно: для определения уровня бедности в Казахстане применяется целевой индикатор «Доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума», рассчитываемый Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам (далее – БНС), где за основу берется обследование домохозяйств по уровню жизни населения ежеквартально во всех областях по выборочному методу. Единицами обследования выступают домохозяйства и их отдельные члены.

В рамках проекта Социального кодекса с 1 января 2025 года предлагается рассчитывать размер черты бедности на основе медианного дохода населения, рассчитываемого БНС, в среднем на душу населения в процентном выражении в зависимости от экономических возможностей государства.

Справочно: во многих странах ОЭСР критерием уровня бедности используется медианный доход – срединное значение, выше которого находятся доходы 50% населения, а у другой половины населения – ниже. То есть срединное значение получаемых доходов граждан, отражающее реальный уровень социального благополучия семьи (граждан).

Таким образом, мы приблизимся к Европейским стандартам, где применяется медианный доход для оценки бедности и 50-60% ее величины используется для оказания социальной помощи (*Канада – 50%, Швеция, Норвегия, Дания, Австрия, Германия, Франция – 60%*).

Касательно использования системы потребительских бюджетов и внедрения детской потребительской корзины

Закон «О минимальном потребительском бюджете» был принят 1991 году для обеспечения минимальных социальных гарантий, устанавливая нормативный подход к определению прожиточного минимума, представляющий собой набор продовольственных и непродовольственных товаров и услуг в натуральном и стоимостном выражении.

Однако, либерализация цен и резкое изменение реальных доходов населения в результате гиперинфляции существенно изменили фактическое потребление всего населения, в силу чего указанный Закон уже с самого момента его принятия не имел должного эффекта.

Справочно: в марте 1994 года Указом Президента, имеющим силу Закона «О мерах по упорядочению льготирования и компенсационных выплат» и Законом «О республиканском бюджете на 1996 год» действие Закона РК «О минимальном потребительском бюджете» было приостановлено, который впоследствии утратил силу Законом 1999 года «О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Казахстан».

Законом «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях» (*далее - Закон*) определен **прожиточный минимум**, минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины и представляет собой минимальный набор продуктов питания, товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека.

На сегодня прожиточный минимум рассчитывается органами статистики ежеквартально по республике и по регионам в среднем на душу населения и по половозрастным группам населения, **включая детей**.

По мнению международных экспертов, используемая в настоящее время продовольственная корзина в целом составлена надлежащим образом в соответствии с рекомендациями Института питания, которая не содержит генно-модифицированных продуктов питания и соответствует требованиям к питанию Всемирной организации здравоохранения.

В связи с чем, отдельное исчисление детской потребительской корзины является нецелесообразным.

Касательно усиления профессиональных союзов как традиционных системных институтов

В Казахстане создана достаточная правовая база по обеспечению надлежащих условий для выполнения профессиональными союзами обязанностей по защите трудовых и социально-экономических прав работников, гарантий для руководителей и выборных представителей, вовлеченности в принятие решений на всех уровнях, касательно интересов работников.

В рамках Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда» в 2020 году исключена ассоциированность профсоюзов, упрощены условия для регистрации и подтверждения их статуса, норма о ликвидации профсоюзов заменена на приостановление деятельности.

Также, профсоюзы вовлечены в обеспечение соблюдения трудового законодательства на предприятиях, путем осуществления общественного контроля на условиях и в порядке, закрепленных в соглашениях и коллективных договорах.

Кроме того, совместно с работодателями в рамках производственного совета по безопасности и охране труда осуществляют действия по обеспечению требований законодательства, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организуют проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах.

Таким образом, на сегодняшний день профессиональные союзы наделены гарантиями для надлежащего выполнения своих обязанностей и соответствующими полномочиями для обеспечения защиты трудовых прав работников, а также в полной мере вовлечены в принятие нормативных правовых актов.

Указанные меры свидетельствуют о наличии должной и планомерной работы в социально-трудовой сфере.

Работа в данных направлениях продолжается и находится на постоянном контроле Правительства.