



010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам фракции
Демократической партии
«Ак жол»
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**

На № ДЗ-317 от 4 ноября 2021 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно проблем с прохождением грузов на казахско-китайской границе, сообщаем следующее.

Касательно признания ситуацию форс-мажором, предоставить отсрочки по погашению кредитов для предприятий на срок форс-мажора с пролонгацией кредитных договоров для сохранения равномерной долговой нагрузки в период восстановления платежеспособности

По информации Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка (далее – Агентство) в текущем году во исполнение поручения Главы государства от 1 апреля 2021 года принят приказ Председателя Агентства от 9 апреля 2021 года № 127 «Об утверждении Порядка предоставления отсрочки платежей по займам субъектов малого и среднего бизнеса».

Порядок предоставления отсрочки платежей по займам предусматривал предоставление банками и организациями, осуществляющими микрофинансовую деятельность, отсрочки платежей по кредитам, выданным до 1 апреля 2021 года субъектам МСБ, в т.ч. ИП, в период **с 1 апреля по 30 июня 2021 года**.

Срок отсрочки составлял от 30 до 90 дней по выбору субъекта МСБ. В заявлении заемщика мог быть указан иной срок отсрочки платежей.

В период отсрочки в отношении заемщика были приостановлены претензионно-исковая работа, уведомление о необходимости погашения просроченной задолженности, а также взимание кредитором комиссий и иных платежей.

За 2021 год в банки второго уровня поступили заявки на отсрочку платежей по займам 603 заемщиков-субъектов МСБ, из которых отсрочку получили 553 субъекта МСБ на сумму 9,7 млрд. тенге. В МФО подали заявки на отсрочку 131 субъект МСБ, из которых отсрочка предоставлена 95 субъектам на сумму 105,8 млн. тенге.

По увеличению пропускной способности автомобильных переходов на границе с КНР

На сегодняшний день китайской стороной по прежнему продолжается ограничение приема транспорта на свою территорию.

В этой связи через сухой порт перемещено 1600 единиц автотранспортных средств (далее – АТС), а также по состоянию на 19 ноября 2021 года в системе электронной очереди (*система внедрена с 9 сентября 2020 года*) забронировано 10 043 единиц АТС (*физическое скопление транспорта в районе пункта пропуска отсутствует*).

В свою очередь, на регулярной основе с китайской стороной проводятся переговоры. Так, в ходе 13-заседания Подкомитета по транспортному сотрудничеству казахстанско-китайского Комитета по сотрудничеству (от 4 ноября 2021 года) и в ходе встречи по выработке Механизма совместного предотвращения и контроля эпидемии в пунктах пропуска на казахстанско-китайской государственной границе (от 11 ноября 2021 года) достигнута договоренность об увеличении пропускной способности функционирующих автомобильных пунктов пропуска («Хоргос» до 150 АТС, «Алашанькоу» и «Бахты» до 80 АТС).

Кроме того, вопрос увеличения количества суточного пропуска автотранспортных средств через автомобильные пункты пропуска 24 ноября т.г. рассмотрен на заседании Комитета по сотрудничеству между РК и КНР.

Касательно освобождения бизнеса от необходимости сбора доказательств, при предоставлении свидетельства о форс-мажоре НПП «Атамекен» по данной общеизвестной ситуации, а также снижения стоимости свидетельства о форс-мажоре НПП «Атамекен» до 15 МРП независимо от суммы просроченных обязательств

Согласно ст. 359 Гражданского кодекса РК лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет имущественную ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельствах (стихийные явления, военные действия, чрезвычайное положение и т.п.). К таким обстоятельствам не относится, в частности, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, работ или услуг.

Ключевым фактором для констатации форс-мажора является нарушение обязательства, как свершившегося факта.

Решение о свидетельствовании наступления обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажоре) или отказе в его выдаче выдается на основании изучения и анализа представленных заявителем информации и документов. Поэтому **бремя доказывания (документального подтверждения)** влияния тех или иных обстоятельств и их последствий, на возможность исполнения обязательства в рамках конкретных правоотношений, **лежит на заявителе.**

Вместе с тем согласно Закону РК «О национальной палате предпринимателей Республики Казахстан» (далее – Закон) функции по свидетельствованию обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров Республики Казахстан, а также торговые и портовые обычаи, признанные в Республике Казахстан относятся к компетенции Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен» (далее – НПП).

По информации НПП стоимость услуг выглядит следующим образом:

- **15 МРП**, без учета НДС за анализ документов на предмет наличия/отсутствия обстоятельств непреодолимой силы;
- **1% от суммы неисполненного обязательства** по Договору, но не более 850 МРП, без учета НДС за свидетельствование обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажора) и обстоятельств Hardship.

Вторая часть оплаты взимается при условии выдачи свидетельства, в ином случае оплате подлежит только первая часть оплаты, являющаяся невозвратной суммой.

Необходимо отметить, что в период с 27 марта по 31 октября 2020 года НПП оказывал данный вид услуг на безвозмездной основе, предприняв беспрецедентные меры для поддержки бизнеса (*справочно: практика безвозмездного оказания таких услуг в условиях пандемии не применялись нигде, кроме Республики Казахстан*).

Практика взимания оплаты за свидетельствования форс-мажоров является международной практикой. Следует отметить, что стоимость свидетельства составляет 1% от суммы штрафов, пеней или неисполненного обязательства.

Наряду с этим, субъекты бизнеса вправе урегулировать спорные ситуации посредством досудебного урегулирования в рамках условий договора. Наличие справки о форс-мажоре не является обязательным, а само свидетельство не является документом, безусловно освобождающим от исполнения обязательств, а судом данная справка будет рассматриваться только в качестве одного из доказательств в споре. В таком случае, окончательное решение по возможным спорам остается за судами и арбитражами.

В случае отмены дифференциации оплаты стоимости свидетельства, и введения стоимостного выражения с учетом себестоимости оказываемых услуг и процента рентабельности, данная мера повысит нагрузку на субъектов малого и среднего предпринимательства, тогда как субъекты крупного бизнеса получат значительные послабления.

В этой связи НПП считает нецелесообразным внесение изменений к существующим тарифам.

Касательно утверждения нулевой ставки импортной пошлины при таможенной очистке клеток, применяемых для перегруза грузов на территории РК или добиться от КНР возможности применять данные клетки, как многооборотной тары по аналогии с контейнерами

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 3 ноября 2010 года № 346-IV «О ратификации Конвенции о временном ввозе» в отношении контейнеров, в том числе клеток, съемных цистерн или подобных приспособлений распространяется процедура временного ввоза, в рамках которой указанные товары освобождаются от уплаты импортных таможенных пошлин.

Так, в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 331 контейнеры и иная многооборотная тара, в понимании Стамбульской конвенции могут временно ввозиться без уплаты импортных таможенных пошлин на срок до 1 года.

Принимая во внимание, что на таможенной территории государств-членов Евразийского экономического союза действует единый внешнеторговый режим, вопрос утверждения нулевой ставки импортной пошлины при таможенной очистке клеток, применяемых для перегруза грузов на территории РК, а также вопрос проработки с КНР возможности применять данные клетки, как многооборотной тары по аналогии с контейнерами будет отработан уполномоченными государственными органами и НПП совместно с Евразийской экономической комиссией.

В целом данные вопросы находятся на постоянном контроле Правительства.

А. Смаилов