

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 \_\_ ЖЫЛҒЫ «\_\_» \_\_\_\_\_

№ \_\_\_\_\_

010000, Нур-Султан, Мажиліс Парламента

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20 \_\_ года

**Оглашен 17 ноября 2021 года**

**Премьер-министру  
Республики Казахстан  
Мамину А.У.**

### Депутатский запрос

**Уважаемый Аскар Узакпаевич.**

Принятие национальных проектов – это принципиально новый и важный этап в государственном планировании. В нашем понимании, планирование должно быть ориентировано на конкретные результаты для развития экономики и улучшения качества жизни казахстанцев. Основная задача – исключить хронические проблемы прошедших государственных программ, включая отсутствие оценки эффективности и ответственности за результаты, некорректность целевых индикаторов.

С национальными проектами связаны большие ожидания в изменении работы государственного аппарата. Развернута широкая пропаганда в СМИ.

Однако, мы видим, что наряду с позитивным моментом признания проблемности госпрограмм, у национальных проектов как их преемников имеется ряд больших и малых проблем.

Во-первых, значительная часть наших избирателей, для которых и написаны национальные проекты, не имеет представления об их сути. Это неудивительно, поскольку они представляют собой набор мер и цифр, как это было в государственных программах, реальных людей и решения их проблем там не видно. Экспертное сообщество, которое изучило данные документы, дает, в большинстве своем, негативные оценки.

Во-вторых, только сейчас, после утверждения национальных проектов, государственные органы приступили к написанию отраслевых концепций развития. Так, 13 октября Главой государства были утверждены национальные проекты, а отраслевые концепции госорганы начинают утверждать или публиковать проекты таких концепций с начала ноября.

Иными словами, сначала составили план, в том числе, на что потратить средства, а теперь формируют видение, как и зачем вообще все это нужно делать.

Фракция «Народная партия Казахстана» считает подобный подход недопустимым методологическим просчетом, а в народе говорят проще: «Телегу поставили впереди лошади!»

Помимо того, что такой подход не отвечает здравому смыслу, он также нарушает положения имеющейся нормативно-правовой базы. Согласно совместному приказу Министра национальной экономики и председателя АСПиР «О некоторых вопросах национальных проектов» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 12 августа 2021 года № 23968), уполномоченный госорган, прежде чем инициировать национальный проект, должен внести соответствующее предложение, которое в свою очередь должно формироваться в соответствии с задачами, поставленными в «в вышестоящих документах Системы государственного планирования и/или концепций развития сферы/отрасли». В Системе государственного планирования, утвержденной постановлением правительства, от 29 ноября 2017 года, в иерархии документов отраслевая концепция и нацпроекты указаны в одном пункте, через запятую, но все же и тут идет сначала концепция, потом – нацпроект. (А в Законе РК «О правовых актах» и вообще отсутствуют понятия «национальный проект» и «концепция развития сферы/отрасли».)

Можно обосновать сложившуюся ситуацию тем, что необходимо было получить финансирование, чтобы не остановилась текущая работа госорганов по важным направлениям и это печальные реалии, в которых работает отечественная бюрократия. Но нужно также честно признать, что отраслевые концепции рискуют стать в таком случае формальными документами. Между тем, согласно той же СГП, «Концепция развития является документом, определяющим видение развития (на период 5-10 лет) конкретной сферы/отрасли, а также основные принципы и подходы к реализации соответствующей политики», «содержит анализ текущей ситуации, проблемы отрасли/сферы, обзор международного опыта, тенденции и видение развития сферы/отрасли, определяет основные принципы и подходы развития сферы/отрасли, ожидаемые результаты». То есть концепция – это фундамент, на котором должен быть выстроен национальный проект.

В-третьих, возникает главная и ключевая проблема – что на выходе? Считаем, что работа в сфере экономики должна ставить приоритетом обеспечение экономической безопасности казахстанцев. В плановых документах обязательно должно найти отражение, как будут повышены доходы по различным отраслям, категориям граждан и сферам занятости, а не просто усредненные показатели. Должно быть четко ясно – как вырастут доходы и улучшится жизнь наших граждан. На примере национального проекта «Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев». В названии приоритет поставлен правильно, но если смотреть на уровне конкретных задач, то благосостояния всех казахстанцев касается только одна поставленная задача – «рост реальных денежных доходов населения на 27,1 % от уровня 2019 года в ценах 2019 года», но почему именно 27,1%, а не 25% или 30%? Как именно будет достигнут этот рост? Как он будет коррелировать с инфляцией? Нет информации. К слову, упомянутые в нацпроекте три концепции (Концепция индустриально-инновационного развития до 2025 года, Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года, Концепция

развития геологической отрасли Республики Казахстан до 2025 года) не имеют никакого отношения к благосостоянию всех казахстанцев, они касаются индустриального развития. Бюджет нацпроекта, напомним, составляет 15,9 трлн тенге.

Фракция «Народная партия Казахстана» считает поверхностным и опасным такой подход к государственному планированию при распоряжении народными ресурсами и национальным будущим.

Полагаем крайне важным не допустить ошибок государственных программ в национальных проектах и в тех отраслевых концепциях, которые в разработке. Призываем правительство провести самое глубокое обсуждение, как с экспертным, так и научным сообществом. Считаем, что эти документы должны быть открыты для внесения изменений по результатам обсуждений. Просим рассмотреть депутатский запрос и о принятых мерах предоставить ответ в письменной форме в порядке, предусмотренном действующим законодательством Республики Казахстан.

**Депутаты фракции  
«Народной партии Казахстана»:**

**А. Конуров  
Ж. Ахметбеков  
Ф. Каменов  
Г. Кулахметов  
А. Милютин  
А. Паяев  
С. Решетников  
А. Скакова  
Е. Смайлов  
И. Смирнова**

*Исп.: Б.Жусипов  
тел.: 74-67-67*