

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІНІҢ  
ОРЫНБАСАРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

Депутатам  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан

на № ДЗ-170  
от 11.05.2022 года

**Уважаемые депутаты!**

Рассмотрев ваш запрос по защите трудовых прав казахстанцев, сообщаю следующее.

Создание благоприятных условий труда и защита трудовых отношений сторон является одним из приоритетов государственной политики в области труда.

*Относительно создания правительственной комиссии и участия представителей государственных органов и политических партий*

Вопросы совершенствования трудового законодательства регулярно рассматриваются на заседании Республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений при Правительстве (далее - РТК).

В рамках нормотворческой деятельности Министерством на постоянной основе ведется работа по совершенствованию трудового законодательства.

Так, в 2020 году принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам труда», которым внесен ряд изменений и дополнений по внедрению системы управления охраной труда, основанной на оценке и управлении профессиональными рисками.

В результате обеспечен непрерывный процесс оценки и управления профрисками для обеспечения принятия превентивных мер защиты здоровья работника, включающих в себя предупредительные, профилактические и компенсационные мероприятия.

Для всестороннего рассмотрения и учета мнений социальных партнеров при Министерстве труда и социальной защиты населения (далее - Министерство) создана Рабочая группа по анализу правоприменительной практики трудового законодательства.

В состав Рабочей группы входят представители отраслевых государственных органов, Генеральной прокуратуры, Национальной палаты предпринимателей «Атамекен», аккредитованных объединений субъектов частного предпринимательства, профессиональных союзов и крупных предприятий.

Также в состав рабочей группы Министерством будут приглашены депутаты Мажилиса Парламента.

Указанной рабочей группой будет проводиться ревизия трудового законодательства на предмет соответствия интересам работников и защиты их трудовых прав.

*Относительно инициирования изменений в законодательство по вопросам страхования работника от несчастных случаев*

В целях социальной защиты лиц, ставших инвалидами вследствие несчастного случая на производстве, предусмотрены социальные выплаты из трех источников:

- 1) государственные социальные пособия по инвалидности из республиканского бюджета;
- 2) социальная выплата на случай утраты трудоспособности из Государственного фонда социального страхования;
- 3) выплаты по возмещению вреда, которые осуществляет страховая компания, если пострадавший застрахован в соответствии с Законом РК «Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей».

В случае, если пострадавший не застрахован, то выплаты по возмещению вреда осуществляет работодатель.

В настоящее время Министерством проводится научно-исследовательская работа на тему: «Экономические проблемы безопасного труда и институциональные преобразования механизма страхования в Республике Казахстан». По ее результатам в 2023 году в соответствии с пунктом 12-1 Плана действий по обеспечению безопасного труда в Республике Казахстан до 2025 года (далее – План действий) будет разработана концепция проекта Закона по совершенствованию механизмов предупреждения производственного травматизма и совершенствованию механизма обязательного страхования от несчастных случаев на производстве.

*Относительно изменения порядка рассмотрения и определения вины работника и работодателя*

Министерством проведен анализ законодательства зарубежных стран по определению вины работника при расследовании несчастных случаев на производстве.

Анализ опыта стран Организации экономического сотрудничества и развития показывает, что ни в одной рассматриваемой стране не применяется термин «смешанная ответственность», но может быть определена степень вины

работника в виде грубой неосторожности, которая может повлиять на размер компенсационных выплат.

В России и в Беларуси законодательством предусмотрено установление вины пострадавшего в пределах не более 25 %.

В настоящее время вопрос по определению вины работника при расследовании несчастных случаев на производстве рассматривается рабочей группой по анализу правоприменительной практики трудового законодательства.

По итогам рассмотрения вопрос будет вынесен на рассмотрение РТК согласно пункту 11 Плана действий.

*Относительно исключения нормы, ограничивающей возмещение вреда лишь до достижения пенсионного возраста*

В распространенной международной практике занятость на вредных и тяжелых работах не должна превышать 15 лет, после чего в целях защиты работника от инвалидизации его, как правило, работодатель переводит на другие, более легкие работы.

Работа во вредных, опасных условиях труда компенсируется более высокой заработной платой, а в отдельных странах - еще и повышением ставок взносов работодателей в систему защиты указанных лиц.

В Казахстане согласно Трудовому кодексу оплата труда данных работников включает в себя повышенные должностные оклады (ставки) или доплаты. Коллективным договором может быть предусмотрен дополнительный социальный пакет.

В рамках пенсионной системы с 2014 года работодатели уплачивают в пользу указанных работников обязательные профессиональные пенсионные взносы (ОППВ) в размере 5% от дохода работника.

*Справочно: более 17 тыс. работодателями за счет собственных средств перечисляются ОППВ в пользу 606 тыс. работников, общая сумма накоплений составила более 385,5 млрд. тенге.*

Перечисление ОППВ в пользу работников дает им право раннего выхода на накопительную пенсию по достижению 50-летнего возраста, при этом размер ежемесячных пожизненных выплат составляет не ниже 70 процентов от величины прожиточного минимума, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете (26 173 тенге).

*Справочно: по состоянию на 01.01.2022 года за счет обязательных профессиональных пенсионных взносов (ОППВ) заключено 2400 договоров пенсионного аннуитета, в том числе в 2021 году - 462.*

При Правительстве функционирует рабочая группа по вопросам социальной защиты лиц, занятых на подземных работах (шахтеров), в рамках которой рассматриваются и вопросы пенсионного обеспечения.

Вопросы совершенствования пенсионного обеспечения с учетом международного опыта и актуарных расчётов будут рассмотрены в рамках разрабатываемого проекта Социального кодекса.

*Относительно открытия специализированных реабилитационных медицинских учреждений*

Оказание медицинской реабилитации регламентировано приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 7 октября 2020 года №ҚР ДСМ-116/2020 «Об утверждении Правил оказания медицинской реабилитации» (далее – *Правила*).

Согласно *Правил* медицинская реабилитация проводится пациентам в зависимости от показаний и противопоказаний к проведению услуг, оценки состояния пациента согласно международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья, уровня реабилитационного потенциала, периода течения заболевания или состояния на основании заключения врача-реабилитолога или мультидисциплинарной группы.

Медицинская реабилитация осуществляется в специализированных отделениях или на реабилитационных койках, амбулаторно-поликлинических организациях, дневных стационарах, круглосуточных стационарах, реабилитационных центрах, санаторно-курортных организациях, стационарах на дому, в том числе в условиях оказания дистанционных медицинских услуг.

Для прохождения медицинской реабилитации необходим осмотр профильных врачей с целью определения показаний и противопоказаний к проведению услуг.

На сегодня в стране медицинскую реабилитацию в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного социального медицинского страхования оказывают 637 организациях (*государственные- 380, частные-257*).

Всего 33 реабилитационных центра (*Акмолинская – 3, Алматинская – 3, Атырауская – 2, Актыубинская – 1, ВКО - 1, Жамбылская – 2, Карагандинская – 3, Костанайская – 2, Кызылординская – 2, Мангистауская – 2, Павлодарская – 2, Туркестанская – 2, г. Нур-Султан – 2, г. Алматы – 3, г. Шымкент – 3*), из них государственных – 8 и частных – 25.

Медицинская реабилитация в реабилитационных центрах проводится по 6 основным профилям: неврология, нейрохирургия, кардиология, кардиохирургия, травматология, ортопедия, а также по таким заболеваниям, как фтизиатрия, онкология, врожденная аномалия, психиатрия, пульмонология и др.

Также в наиболее проблемных регионах при медицинских университетах в городах Караганде и Семее функционируют клиники профессиональных заболеваний (*далее - Клиника ПЗ*).

При этом, Клиника ПЗ НАО «Медицинский университет Караганды» оказывает профпатологическую помощь для жителей всех регионов, а Усть-Каменогорский филиал НАО «Медицинский университет Семей» курирует Восточно-Казахстанскую область.

В 2019 году для оказания специализированной медицинской помощи больным, страдающим профессиональными заболеваниями, развернут

стационар на 105 коек (60 коек в Клинике ПЗ г. Караганды, 30 коек в Восточно-Казахстанском филиале, 10 коек - в Южно-Казахстанском филиале и 5 коек - в Западно-Казахстанском филиале).

В структуре НАО «Медицинский университет Караганды» созданы Институт общественного здравоохранения и профессионального здоровья для оказания специализированной медицинской помощи по профессиональной патологии и научная санитарно-гигиеническая лаборатория.

Кроме этого, на базе действующих медицинских организаций осуществляется поэтапное расширение койко-мест в реабилитационных отделениях для лечения профессиональных заболеваний.

Наряду с этим, в рамках реализации Национального проекта «Качественное и доступное здравоохранение для каждого гражданина «Здоровая нация» Министерством здравоохранения до 2025 года предусмотрено строительство по механизму государственно-частного партнерства 5 университетских больниц на 2 550 коек (в т.ч. 50 реабилитационных коек) в городах Алматы, Шымкенте, Караганде, Актобе и Нур-Султане и 3 многопрофильных больниц на 1 680 мест (в т.ч. 80 реабилитационных коек) в городах Туркестане, Петропавловске и Кокшетау.

В целом, вопросы по защите трудовых прав казахстанцев находятся на постоянном контроле Правительства.

**Е. Тугжанов**

исп.: Манкешова Т.Ж.  
тел.: 74-53-32