

ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІ



ПРЕМЬЕР-МИНИСТР
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам Мажилиса
Парламента Республики
Казахстан,
членам фракции
«Народная партия Казахстана»

На № ДЗ-64 от 24 февраля 2021 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно вопроса продовольственной безопасности страны, сообщаю следующее.

Касательно продовольственной безопасности, определения конкретного ответственного государственного органа либо создания комиссии по продовольственной безопасности

Вопросы продовольственной безопасности страны носят комплексный межотраслевой характер и требуют скоординированных действий всех заинтересованных сторон.

В соответствии с поручением Главы государства, данным в рамках Послания народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», ведется работа по разработке Национального проекта по развитию агропромышленного комплекса до 2026 года (*далее – Нацпроект*).

Разработана Концепция Нацпроекта, которая в настоящее время обсуждается с представителями бизнеса, науки и местных исполнительных органов на площадках Министерства сельского хозяйства и НПП «Атамекен».

В концепции Нацпроекта предусматривается четкое распределение ответственности между государственными органами по следующим критериям продовольственной безопасности:

первый – это физическая доступность продовольствия на рынке (Министерство сельского хозяйства, Министерство торговли и интеграции);

второй – это экономическая доступность продовольствия, характеризующая возможность приобретения продовольствия населением (Министерство национальной экономики, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство торговли и интеграции);

третий критерий – это безопасность пищевой продукции (Министерство здравоохранения, Министерство сельского хозяйства, Министерство торговли и интеграции).

В соответствии с концепцией Нацпроекта одновременно прорабатывается вопрос разработки концепции продовольственной безопасности Республики Казахстан, включающей в себя вопросы межотраслевого взаимодействия по вышеуказанным критериям и определения координирующего государственного органа.

Кроме того, в целях стимулирования роста объемов производства продуктов питания с недостаточным насыщением на внутреннем рынке (сахар, мясо птицы, сыр и творог, колбасные изделия, яблоки, рыба) разработан Комплексный план по насыщению внутреннего рынка продовольственными товарами на 2021-2023 годы (далее – Комплексный план).

В Комплексном плане предусмотрены мероприятия по увеличению производства импортозависимых продовольственных товаров, мерам поддержки инвестиционных проектов по каждому из направлений, в том числе по обеспечению льготным кредитованием и субсидированием, развитию инфраструктуры и обеспечению земельными ресурсами, защите внутреннего рынка, а также по обеспечению и подготовке кадров.

В целом в 2021-2023 годах в рамках Комплексного плана предусматривается ввод 105 молочно-товарных ферм с общей мощностью 464,8 тыс. тонн молокосырья, 6 мясокомбинатов с общей мощностью 77,8 тыс. тонн, 11 птицефабрик с общей мощностью 192 тыс. тонн. Также предусмотрена закладка интенсивных садов на площади 6,6 тыс. га, модернизация 2-х и строительство 1-го сахарного завода с общей мощностью 278 тыс. тонн сахара. Сумма инвестиции составит порядка 500 млрд. тенге.

Проводимая работа позволит к концу 2023 году решить вопросы импортозависимости и обеспечить насыщение внутреннего рынка вышеуказанными продуктами за счёт собственного производства.

Касательно проведения объективной оценки деятельности стабилизационных фондов

Основная деятельность региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров (далее – стабфонды) – оказание воздействия на рынок и обеспечение продовольственной безопасности.

Действующий принцип работы стабфондов предполагает закуп социально значимых продовольственных товаров (далее – СЗПТ) в период снижения цен и реализации их на внутреннем рынке при сезонном росте цен. Также в рамках деятельности стабфондов предусмотрено заключение форвардных договоров с сельхозтоваропроизводителями, что обеспечивает гарантированный закуп произведенной продукции и поставку СЗПТ на рынок по сниженным ценам.

В целом применение стабфондов позволяет сдерживать сезонные колебания цен на СЗПТ.

Вместе с тем стабфонды это резервный запас, который может быть использован в случае возникновения дефицита товаров для населения.

В условиях чрезвычайного положения и карантина стабфонды выполняют важный механизм бесперебойного обеспечения продуктами питания, особенно для социально-уязвимых слоёв населения.

После введения чрезвычайного положения в марте 2020 года регионами проведена оперативная работа по пополнению стабфондов.

Справочно: по итогам 2020 года из стабфондов реализовано 66,3 тыс. тонн и закуплено 73,3 тыс. тонн СЗПТ. По состоянию на 4 марта т.г. с начала года из стабфондов реализовано 11,8 тыс. тонн СЗПТ, закуплено 0,5 тыс. тонн СЗПТ. На хранении находятся 24,6 тыс. тонн СЗПТ, в том числе муки – 9,1 тыс. тонн, сахара – 2 тыс. тонн, макарон – 1,5 тыс. тонн, риса – 1,5 тыс. тонн и др. Заключены форвардные договора на поставку порядка 34,5 тыс. тонн СЗПТ, в том числе на поставку картофеля – 18,4 тыс. тонн, лука – 5,6 тыс. тонн, моркови – 5,8 тыс. тонн и др.

При этом в деятельности стабфондов имеются некоторые недоработки в виде формирования неоптимальных объемов и неактуальной структуры запасов продовольственных товаров. К примеру, некоторые стабфонды закупают СЗПТ, которые производятся в регионе в достаточном количестве. В то же время зачастую цены растут на те товары, которые производятся в малых объемах или вовсе не производятся в регионе.

Также стоит отметить, что в настоящее время для сдерживания цен на СЗПТ регионами активно применяется механизм «оборотной схемы». В рамках «оборотной схемы» законтрактованы СЗПТ на сумму более 17,5 млрд. тенге. При этом не у всех регионов в достаточной мере развиты торговые сети, что не позволяет полностью перейти к их кредитованию. Таким образом, в некоторых регионах единственным эффективным инструментом по сдерживанию цен остаются стабфонды.

Касательно создания национальной товаропроводящей системы

В целях насыщения внутреннего рынка отечественными товарами и обеспечения благоприятных условий для отечественных товаропроизводителей Правительством ведется работа по созданию Национальной товаропроводящей системы (далее – НТС) в виде инфраструктуры – сети оптово-распределительных центров (далее – ОРЦ), которая позволит создать условия для комплексного решения вопросов снижения потерь продуктовой цепи, включая потери после урожая, стабилизации цен, развития торговой инфраструктуры и создания каналов экспорта.

Предлагаемая модель НТС строится на принципах государственно-частного партнёрства (далее – ГЧП) через частную финансовую инициативу.

В настоящий момент проект ГЧП на стадии рассмотрения и обсуждения оптимальной модели финансирования проекта, при этом стоимость реализации проекта строительства сети ОРЦ будет определена после государственной экспертизы.

Необходимо отметить, что в условиях ограниченности бюджета и больших социальных обязательств затраты на строительство ОРЦ будут осуществляться за счёт заёмных средств, привлекаемых частным партнёром на рыночной основе на внутреннем рынке в соответствии с действующим законодательством.

Также Министерством торговли и интеграции разработана Дорожная карта по стабилизации цен на СЗПТ, где предусмотрено принятие оперативных мер по решению проблемных вопросов в торговле СЗПТ, увеличению производства и поддержке отечественных сельхозтоваропроизводителей, совершенствованию законодательной базы, а также мер по выявлению ценового сговора (проверки и комплаенс).

В целом данный вопрос находится на постоянном контроле Правительства.

А. Мамин

Исп. А. Токтарова
Тел.: 74-53-21