**Третье заседание Координационного Совета**

**Совместная Программа Европейского Союза и ЮНИСЕФ в Казахстане «Укрепление системы правосудия для детей и защиты их прав»**

**г. Актау**

11 ноября 2016 года в городе Актау состоялось третье заседание Координационного Совета.

Совместной Программы Европейского Союза и ЮНИСЕФ в Казахстане на тему «Укрепление системы правосудия для детей и защиты их прав».

В течение выездного заседания было Официальное открытие центра поддержки детей потерпевших и свидетелей преступлений НПО «Мейерим» , осещение Специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних, встреча со студентами Каспийского государственного университета технологий и инжиниринга им. Ш.Есенова.

В данном заседании участвовали Посол, Глава Представительства Траян Лауренцю Христеа, ЮНИСЕФ Ю.Оксамитный, представители НПО «Мейерим», представители Акимата Мангистауской области, а также депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан Наталья Васильевна Жумадильдаева и Снежанна Валерьевна Имашева.

С докладом на тему «Законотворческая деятельность Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам деятельности организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка» выступила депутат Мажилиса Натьалья Жумадильдаева:

Разработка законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка» вызвана необходимостью решения на законодательном уровне проблем, связанных с функционированием организаций, осуществляющих защиту прав детей путем:

1) совершенствования их деятельности за счет уточнения функций, а также принятия иных мер, направленных на усиление защиты прав детей, находящихся в этих организациях;

2) распространения мандата Национального превентивного механизма (НПМ) на все организации, осуществляющие функции по защите прав ребенка.

Вступление в действие нового законодательства в сфере уголовной юстиции представляет широкий круг оснований для освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания, но при этом возникает вопрос эффективности примирения сторон и замены наказания мерами воспитательного воздействия.

Для последовательной реализации идеи гуманизации наказаний и дальнейшего совершенствования системы ювенальной юстиции целесообразной представляется оптимизация функционирования организаций, осуществляющих защиту прав детей, сопровождающаяся созданием специализированных структур, осуществляющих реабилитационные и воспитательные функции.

Альтернативы лишению свободы несовершеннолетних успешно развиваются только в случае параллельного ввода в действие процессуальных возможностей и фактических условий для исправления правонарушителя без лишения его свободы с тем, чтобы имело место не просто прекращение уголовного преследования несовершеннолетнего, а переадресование его дела уполномоченным организациям для проведения дальнейшей работы с целью недопущения рецидива. Однако практическое использование эффективных мер воздействия на несовершеннолетнего крайне затруднено из-за отсутствия системы специализированных структур, осуществляющих реабилитационные и воспитательные функции в отношении освобожденных от уголовной ответственности и условно осужденных детей, всесторонне обеспечивающих условия для предупреждения повторных преступлений. Поэтому, исходя из реальных условий, суды чаще всего ограничиваются   передачей их под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо установлением особых требований к поведению несовершеннолетнего, в основном, ограничением времени и мест его пребывания, что далеко не гарантирует исправление ребенка.

Вместе с тем, непоследовательная реализация идеи гуманизации наказаний может повлечь рост преступности, в том числе рецидивной.

В связи с этим актуальным является анализ и последующее уточнение функций организаций, осуществляющих функции защиты прав несовершеннолетних.

Так, с переходом Центров адаптации несовершеннолетних (ЦАН) под юрисдикцию Министерства образования и науки, основная часть поддержки, оказываемая несовершеннолетним ЦАН, представляет собой розыск родителей (семьи) ребёнка, проведение работы с документами, необходимыми для выпуска ребенка из ЦАН. Детям, содержащимся в ЦАН, предоставляется педагогическая и психологическая поддержка, однако единообразные, согласованные с уполномоченными органами реабилитационные и воспитательные программы для детей и их родителей не реализуются.

Центр адаптации несовершеннолетних, в отличие от центров временной изоляции, адаптации и реабилитации несовершеннолетних, на базе которых они созданы, не осуществляют содержание детей, совершивших преступления и нуждающихся во временной изоляции от общества. При этом ещё не найдено практическое приемлемое решения для содержания указанных детей.

Не в полной мере использованы и ресурсы специальных организаций образования.

Таким образом, актуальными являются вопросы эффективности использования средств, направляемых на содержание вышеуказанных организаций, поскольку количество детей, помещаемых в них, практически повсеместно значительно уменьшилось при сохранении затрат на содержание помещений и оплату сотрудников.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным уточнение функций ЦАН и создание на их базе (либо при них) центров адаптации и реабилитации для несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Подобные центры позволят реализовать цели восстановительного правосудия, предоставляя данной категории несовершеннолетних комплексную социальную, психологическую, педагогическую, медицинскую, правовую и другие виды помощи, а также программы в отношении их родителей.

В качестве одного из направлений совершенствования деятельности организаций, осуществляющих защиту прав детей, предлагаются меры по совершенствованию работы Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав посредством включения в их состав представителей уполномоченных органов, наделенных полномочиями по принятию соответствующих решений, а также представителей гражданского общества.

Немаловажными являются и вопросы защиты прав детей, находящихся в организациях, осуществляющих функции по защите прав ребенка, в связи с чем законопроектом, в частности, предлагается:

- уточнение статей Уголовного Кодекса Республики Казахстан и Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях по вопросам наказания за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию и (или) защите прав и законных интересов несовершеннолетнего, дополнение последнего статьей о наказании за неисполнение требования о сообщении сведений о факте нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего;

- дополнение Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан статьей о надзоре ювенального суда за исполнением наказания и принудительных мер воспитательного воздействия, Гражданского процессуального кодекса - о надзоре суда за исполнением решения по заявлению о помещении несовершеннолетнего в специальную организацию образования или организацию с особым режимом содержания;

- дополнение Закона Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан» нормой об обязанности должностных лиц государственных органов, организаций и иных лиц, которым в связи с их служебной или профессиональной деятельностью станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, информировать соответствующие органы, осуществляющие защиту прав несовершеннолетних;

-дополнение [Закон](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591_#z0)а Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» рядом норм, направленных на защиту конституционных прав несовершеннолетних, помещенных в специальных организациях образования и организации образования с особым режимом содержания.

Актуальность приобрел вопрос расширения мандата НПМ (Национального превентивного механизма) в Республике Казахстан в отношении всех организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка.

Исходя из содержания Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, система регулярных посещений НПМ (Национального превентивного механизма) должна охватывать все места, находящееся под юрисдикцией и контролем государства, «где содержатся или могут содержаться лица, лишенные свободы, по распоряжению государственного органа или по его указанию, либо с его ведома или молчаливого согласия (далее именуемые местами содержания под стражей.

Однако в Республике Казахстан вне мандата НПМ (Национального превентивного механизма) остались медико-социальные учреждения для инвалидов и детей-инвалидов с психоневрологическими патологиями, детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, престарелых, детские дома, специальные интернатные организации, и другие организации специального социального назначения в условиях круглосуточного проживания.

В связи с этим законопроектом предлагается распространить мандат НПМ на медико-социальные учреждения для инвалидов и детей-инвалидов с психоневрологическими патологиями, детей-инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, престарелых, детские дома, специальные интернатные организации, и другие организации специального социального назначения, функционирующие в условиях круглосуточного проживания.

Законопроектом предлагается внесение изменений и дополнений в [Кодекс](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1100000518#z0) Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Уголовный кодекс Республики Казахстан, [Уголовно-процессуальный кодекс](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231#z0) Республики Казахстан, [Уголовно-исполнительный кодекс](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234#z0) Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан, а также Законы Республики Казахстан «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями», «О правах ребенка в Республике Казахстан», «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности», «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», «Об образовании», «О специальных социальных услугах».

Тем самым законопроектом предлагается комплексное решение ряда проблем в области совершенствования деятельности организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка, путем повышения эффективности их деятельности.