

**Тезисы по проекту Закона
«О дактилоскопической и геномной
регистрации»**

*14 ноября т.г., презентация законопроекта в
Мажилисе*

**Уважаемый Нурлан Мажитович!
Уважаемые депутаты!**

Проекты закона «О дактилоскопической и геномной регистрации» и сопутствующий ему законопроект разработаны по поручению Главы государства и Плана законопроектных работ Правительства на 2016 год.

Основной законопроект состоит из 5 Глав и 38 статей. Сопутствующий – из 2-х статей (*«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам дактилоскопической и геномной регистрации»*).

• **Целями** принятия законопроектов являются установление правовых основ подтверждения и идентификации личности человека на основе **дактилоскопической и геномной информации (ДНК)**.

В соответствии с указанной целью, задачами являются установление:

1) правовых основ государственной дактилоскопической и геномной регистрации, основных понятий, принципов, задач, порядка их осуществления;

2) основных требований к сбору и обработке дактилоскопической информации, биологического материала и геномной информации, государственное регулирование в сфере дактилоскопической и геномной регистраций.

Под **дактилоскопической информацией** понимаются биометрические данные об особенностях строения папиллярных узоров пальцев и ладоней рук человека, позволяющие установить его личность, и персональные данные.

Геномная информация – это кодированная информация об определенных фрагментах ДНК человека или неопознанного трупа, позволяющая установить его личность, и персональные данные.

Законопроектом определен **круг лиц**, подлежащих дактилоскопической и геномной регистрации, а также исчерпывающий перечень госорганов, ответственных за её сбор, учет и хранение.

• **Дактилоскопическая регистрация** граждан Казахстана будет производиться **при оформлении паспорта, удостоверения личности или удостоверения личности моряка.**

Технические возможности позволяют это. В настоящее время у нас из 11 документов, удостоверяющих личность – 7 являются биометрическими и содержат микросхемы, где в защищенном виде хранится графическая и текстовая информация о владельце документа.

***Справочно:** биометрические документы: паспорт и удостоверение личности гражданина Республики Казахстан, вид на жительство иностранца в Республике Казахстан, удостоверение лица без гражданства, дипломатический и служебный паспорта, удостоверение личности моряка.*

При получении паспорта **детьми** от двенадцати до шестнадцати лет будут дактилоскопироваться только с их согласия, а дети младше двенадцати лет - регистрации не подлежат.

Среди иностранцев обязательную дактилоскопическую регистрацию будут проходить, прежде всего, лица, нарушившие наше законодательство и подлежащие выдворению из страны.

Кроме того, отпечатки пальцев иностранцы будут сдавать при получении виз – это поможет подтвердить их личность при пересечении границы.

Также предлагается дактилоскопическая регистрация беженцев, трудовых иммигрантов и иностранцев, проживающих в Казахстане с видом на жительство.

- Сбор дактилоскопической информации будет возложен:

- на органы внутренних дел – при документировании, выдаче виз иностранцам и разрешений трудовым иммигрантам;
- **заграничные учреждения МИД** – при выдаче виз.

Вся информация будет храниться в защищенной базе данных МВД **в зашифрованном электронном виде**. Это гарантирует невозможность доступа к ней посторонних лиц, или её неправомерное использование.

- Дактилоскопическая информация **будет использоваться в строго определенных Законом целях:**

- для подтверждения или установления личности по запросам судов, правоохранительных органов, органов исполнительного производства, дознания и следствия;
- Пограничной службой – для идентификации лиц, пересекающих Государственную границу Республики Казахстан;
- для учета и контроля пребывания иностранцев на территории страны.

- **Обязательной геномной регистрации** подлежат осужденные за отдельные виды преступлений, неустановленные лица, биологический материал которых изъят в ходе следственных действий, неопознанные трупы.

Родственники без вести пропавших граждан будут сдавать геномную информацию на добровольной основе с их письменного согласия.

- **Сбор геномной информации** будет осуществляться органами внутренних дел при участии ДНК-лабораторий

органов судебной и судебно-медицинской экспертиз Министерства юстиции.

Информация будет **использоваться** в целях предупреждения, раскрытия и расследования преступлений, а также установления совершивших их лиц.

В целях обеспечения конституционных прав и свобод граждан, защиты их интересов, законопроектом **устанавливается обязанность государственных органов** принимать все необходимые меры – правовые, организационные и технические – для защиты дактилоскопической и геномной информации.

При этом граждане Казахстана, иностранцы и лица без гражданства **смогут обжаловать**, в том числе и в судебном порядке, действия или бездействие государственных органов, связанных со сбором и обработкой такой информации.

- **Принятие законопроекта позволит:**

- успешно решать задачи быстрого и точного установления личности;
- обеспечить качественно новый уровень степени защищенности прав и свобод человека, интересов общества и государства от общественно опасных посягательств;
- усилить контроль за миграционными потоками.

● **Сопутствующим** же законопроектом вносятся изменения и дополнения в:

- Уголовно-исполнительный кодекс,
- Кодекс об административных правонарушениях
- а также в 7 законов:
«О правовом положении иностранцев»,
«Об органах национальной безопасности РК»,
«О беженцах»,
«О миграции населения»,

«О Государственной границе РК»,
 «О документах, удостоверяющих личность»,
 «Об органах внутренних дел РК».

- Законопроекты **согласованы** с заинтересованными государственными органами (*Генпрокуратурой, КНБ, МЮ, МНЭ, МФ, МИД, МИК, МИР, МЗuCP*).

Проведены всесторонние **общественные обсуждения** с участием депутатов Мажилиса Парламента, деятелей науки, общественных объединений, неправительственных и международных организаций (*Офис программ организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Астане, Учреждение уполномоченного по правам человека в РК 14 и 18 октября т.г.*).

Все мероприятия освещались в средствах массовой информации.

- Принятие законопроектов не повлечет негативных социально-экономических и правовых последствий.

Реализация законопроекта является **затратной и технически сложной**.

Поэтому его введение в действие запланировано **на 2021 год** – после реализации всех необходимых подготовительных мероприятий.

Законопроект потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований, Республиканской бюджетной комиссией рассмотрен и одобрен.

Справочно: на приобретение оборудования и программного обеспечения необходимо **36,8 млрд. тенге**.

- В завершении хотел бы отметить, что Казахстан с 2009 года входит в Директорию открытых ключей Международной организации гражданской авиации ИКАО.

Указанной организацией признается **невозможность** полностью автоматического **распознавания** по двухмерной фотографии. Вероятность ошибки автоматического сравнения по фотоизображению составляет до 50%.

Поэтому международным стандартам ИКАО предусмотрено, что каждое государство вправе использовать помимо фотоизображения технологию распознавания других **биометрических параметров**.

***Справочно:** биометрические параметры: дактилоскопический узор пальцев, радужная оболочка глаза, параметры голоса, форма лица, форма кисти руки, термограмма лица (характер расположения кровеносных сосудов), волосяной покров, химические выделения кожи, фрагменты генетического кода, фрагменты генетического кода, дактилоскопический узор пальцев, радужная оболочка глаза, параметры голоса, форма лица, форма кисти руки, термограмма лица (характер расположения кровеносных сосудов), волосяной покров, химические выделения кожи, характер подписи.*

Из всех биометрических параметров наиболее удобным для сбора и идентификации является **дактилоскопическая** информация.

В настоящее время зарубежом активно применяются данные технологии.

К примеру, **выдача паспортов** с биометрической информацией о владельце, в том числе и с отпечатками пальцев уже с 2004 года применяется в **США**, с 2007 года – в странах **Евросоюза**, где также введены биометрические **удостоверения личности**.

Поэтапная дактилоскопическая регистрация при выдаче паспортов осуществляется в **Турции** (началась в 2009 году, зарегистрировано 20 млн. из 60 млн. взрослого населения страны).

Полностью завершена эта работа в **Китае** (с 2011 года отпечатки пальцев снимаются при получении удостоверения личности).

Из стран СНГ – Россия стала первой страной, принявшей в 1998 году специальный Закон о **дактилоскопической** регистрации, а в 2008 году – Закон о государственной **геномной** регистрации.

Аналогичные законы действуют в Азербайджане, Беларуси, Таджикистане, Молдове и Узбекистане.

В целом, сегодня более 100 стран внедряют национальные проекты по биометрической регистрации, так как эти документы обладают:

- высокой степенью защиты от подделки;
- возможностью автоматической верификации владельца документа.

Включение в казахстанские паспорта дактилоскопических данных повысит доверие к ним миграционных и пограничных служб иностранных государств, позволит упростить процедуру прохождения государственной границы для наших граждан и иностранцев.

***Справочно:** в различных странах внедряются электронные пункты пропуска («Е-гейт»). На специальном устройстве сканируются отпечатки пальцев, которые сравниваются с данными дактилоскопической регистрации – граждан страны при получении документов, а иностранцев – при оформлении визы. В результате пропуск через границу осуществляется в автоматическом режиме без участия сотрудников погранслужбы.*

- Проведение геномной регистрации осужденных будет служить сдерживающим фактором для лиц, склонных к совершению преступлений, а, следовательно, иметь профилактическое значение, позитивно влиять на криминогенную ситуацию в стране.

Доклад окончен.

Благодарю за внимание.