

К презентации законопроектов
«О персональных данных»
и «О внесении изменений и дополнений
в некоторые законодательные акты
по вопросам персональных данных»
(15 мая 2012 года)

Уважаемый председатель!
Уважаемые депутаты!

Права, свободы, защита интересов граждан в нашей республике являются основой политики государства и общества в целом.

Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства.

Это касается сведений о частной жизни и, соответственно, его персональных данных, что в целом составляет общую информацию о человеке.

В свою очередь, неприкосновенность частной жизни во всех сферах жизнедеятельности обеспечивается при определенных условиях. Все данные должны охраняться. Необходим единый порядок работы с ними.

Казахстан был всегда и остается приверженцем передового опыта других стран. Двигаясь по пути модернизации, нельзя не соблюдать тех основополагающих принципов применения персональных данных, которые заложены в Европейской конвенции по защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (*Страсбург, 28 января 1981 г.*), участниками которой являются 43 государства.

Данная Конвенция является общим обязывающим международным актом, защищающим физическое лицо от злоупотреблений, которые могут иметь место при сборе и обработке данных, и ставящим в то же время задачу регулировать поток персональных данных.

Конвенция дает лицу право знать, что данные о нем собраны, и в случае необходимости иметь возможность их исправить. Ограничения прав возможны только лишь в случае, когда под угрозой оказываются высшие интересы (*т.е. безопасность государства, интересы обороны и т.д.*).

В нашей стране сбор персональных данных осуществляется на протяжении многих лет и имел вспомогательный характер при решении вопросов правового регулирования. В связи с этим на сегодняшний день возникла необходимость создания банка данных с персональными данными граждан.

В данное время у нас в республике обработку данных о человеке уже осуществляют как государственные органы в силу своей деятельности, так и юридические и физические лица.

Так, например, общественные объединения, партии и другие неправительственные организации содержат сведения о своих членах, а физические лица, например, индивидуальные предприниматели, ведут учет работников и хранят персональные данные о них (*ф.и.о., дата и место рождения, адрес, семейное и социальное положение, образование, состояние здоровья и иные данные*).

Трудовой кодекс содержит целый раздел о персональных данных, связанные с вопросами трудоустройства, обучения и продвижения по службе.

Кроме того, государственные органы в силу своей компетенции владеют соответствующими сведениями о человеке, оперируют ими или используют в работе, так называемый банк данных. Так, налоговые органы осуществляют сбор и обработку сведений о доходах отдельных категорий граждан, органы правовой статистики – данными правовой статистической информации.

К примеру, Министерство внутренних дел при документировании граждан уже осуществляет обработку личных и адресных данных человека.

Как показывает зарубежный опыт, создание и эффективное функционирование системы персонального учета возможно на основании закона, устанавливающего структуру, систему, функции и полномочия официальных органов, их обязанности, круг объединяемой информации, порядок обмена, обязательства, а также ответственность за их несоблюдение.

К примеру, согласно Закону ФРГ «О персональных данных» персональным данными являются отдельные сведения о личных или деловых отношениях какого-либо определенного или поддающегося определению лица. Обработка персональных данных и их использование допустимы только тогда, когда это разрешает или предписывает настоящий закон или какой-либо другой правовой акт, а также с согласия лица, о котором накоплены сведения.

В соответствии с Законом Королевства Швеции «О защите персональных данных» персональные данные - любая информация, имеющая прямое или косвенное отношение к живущему физическому лицу. Персональные данные могут обрабатываться только при условии, если зарегистрированное лицо дало на это согласие, или если обработка необходима в других целях. Запрещается передача в третью страну персональных данных, находящихся в процессе обработки, кроме случаев, когда третья страна обеспечивает адекватный уровень защиты персональных данных.

Согласно Закону Литовской Республики «О правовой защите личных данных» личные данные - любая информация, связанная с физическим лицом. Личные данные сохраняются не дольше, чем это необходимо в целях ведения данных. Когда личные данные перестают

быть необходимыми для их ведения, они должны быть уничтожены, за исключением тех, которые в установленных законодательством случаях должны быть переданы в государственные архивы.

С учетом этого, понимая важность такого закона, Правительством в соответствии с планом его работы разработаны законопроекты о персональных данных и сопутствующий ему проект.

Законопроектом создается правовая основа для обеспечения защиты прав человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Установлены основные принципы обработки персональных данных, а именно: законность целей и способов такой обработки, уважения и защиты прав и свобод человека и гражданина, конфиденциальности, добросовестности, ответственности, достоверности, защиты информации.

Проектом определяется порядок работы с персональными данными физического лица, включая сбор, систематизацию, хранение (обновление, изменение), использование, распространение (передачу), блокирование, уничтожение персональных данных.

Проект регулирует отношения в сфере персональных данных независимо от сферы их использования. Его задачей является, прежде всего, защита прав граждан (*субъектов персональных данных*) в данной сфере, права и обязанности лиц, обрабатывающих и использующих эти данные (*держатель персональных данных*).

К персональным данным в проекте закона отнесен четко определенный перечень сведений - это фамилия, имя, отчество при его наличии, национальность, пол, дата и место рождения, индивидуальный идентификационный номер, юридический адрес, место жительства, абонентский номер средства связи, номер документа, удостоверяющего

личность, семейное и социальное положение, наличие движимого и недвижимого имущества, образование, профессия и биометрические персональные данные.

Таким образом, в данный перечень входят данные уже практически применяемые (обрабатываемые) в нашей жизни.

Ключевым моментом проекта является то, что сбор сведений, будет осуществляться исключительно с согласия субъекта, т. е. самого человека.

В тоже время законодательно устанавливаются случаи, когда субъект обязан предоставлять свои персональные данные. Это при безопасности и охраны правопорядка, обработке данных в сфере социальной защиты населения, переписи населения, отношений, касающихся воинской службы.

Исключения составляют только те случаи, когда речь идет о разведывательной, контрразведывательной и антитеррористической, оперативно-розыскной деятельности, а также о сведениях, составляющих госсекреты, в случае защиты жизни, здоровья или иных законных интересов человека.

Данные исключения основаны на требованиях конституционных норм, согласно которым права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами.

Также проектом регламентируются вопросы биометрических данных, являющихся специальной категорией. Под ними понимаются сведения, характеризующие физиологические особенности человека (*папиллярный узор пальцев, узор радужной оболочки, структуру ДНК, фотографию и подпись*), на основе которых можно установить его личность.

Проект содержит положения, направленные на обеспечение сохранности персональных данных. Обеспечение конфиденциальности

предусматривается в виде обязанности соблюдения держателем или иным лицом, получившим доступ к персональным данным, требования не допускать их распространения без согласия субъекта или наличия иного законного основания.

Также законопроектами предлагается закрепить на законодательном уровне право каждого гражданина требовать запрещения использования его имени, сведений о месте жительства или юридическом адресе, без его согласия, кроме случаев, предусмотренных законами.

Кроме того, **сопутствующим проектом Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам персональных данных»** вводится административная ответственность за нарушения порядка обработки персональных данных. Так, за незаконное использование, распространение, передачу персональных данных для физических и должностных лиц предусмотрен штраф от 50-ти до 200 МРП. Те же действия, совершенные с использованием средств автоматизации, влекут уже крупные штрафы.

С учетом важности этих вопросов представляется, чтобы такие дела рассматривались исключительно судом.

Введение административной ответственности необходимо в целях пресечения и недопущения незаконного распространения сведений о персональных данных человека их держателями для защиты права каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту сведений о состоянии здоровья и иных биометрических данных.

Законопроекты обсуждены и одобрены Советом по правовой политике при Президенте республики, согласованы с Верховным Судом, Генеральной прокуратурой, Министерствами юстиции, финансов, экономического развития и торговли, культуры и информации, труда и

социальной защиты населения и образования. По ним получены положительные заключения научно-правовой, антикоррупционной и других экспертиз.

Уважаемые депутаты, представленные Правительством законопроекты позволят законодательно урегулировать отношения, связанные со сбором и использованием персональных данных, и обеспечить защиту прав граждан в этой сфере.

Благодарю за внимание.