



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ  
ЗАҢНАМА ЖӘНЕ СОТ-ҚҰҚЫҚТЫҚ  
РЕФОРМА КОМИТЕТІ



«НҰР ОТАН» ПАРТИЯСЫ  
ЖАНЫНДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ КЕҢЕС



ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ

Б.БЕЙСЕНОВ АТЫНДАҒЫ ҚР ІІМ  
ҚАРАҒАНДЫ АКАДЕМИЯСЫ

**«100 НАҚТЫ ҚАДАМ - ҰЛТ ЖОСПАРЫНЫҢ» АЯСЫНДА  
«ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТІ: ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ  
ЖҰМЫСЫНЫҢ АЛҒАШҚЫ НӘТИЖЕЛЕРІ»  
дөңгелек үстелдің мәліметтері**

**Материалы круглого стола  
«МЕСТНАЯ ПОЛИЦЕЙСКАЯ СЛУЖБА:  
СТАНОВЛЕНИЕ И ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
В СВЕТЕ «ПЛАНА НАЦИИ – 100 КОНКРЕТНЫХ ШАГОВ»**

**«100 нақты қадам - Ұлт жоспарының» аясында  
«Жергілікті полиция қызметі: қалыптасуы және оның  
жұмысының алғашқы нәтижелері»**

**Дөңгелек үстелдің бағдарламасы**

*Қарағанды қ.*

*2016 жылғы 25 сәуір*

**Ұйымдастырушылар:** Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитеті, «Нұр Отан» партиясы жанындағы Құқықтық кеңес, Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі, Қарағанды облысының әкімдігі.

**Өткізу орыны:** Б. Бейсенов атындағы ҚР ІІМ Қарағанды академиясы.

14.30 - 14.50 ч. **Дөңгелек үстелдің қатысушыларын тіркеу**

**Модератор: Н.М. Әбдіров**

15.00 - 15.05 ч. **Дөңгелек үстелдің ашылуы**

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің төрағасы, «Нұр Отан» партиясы жанындағы Құқықтық кеңестің төрағасы

**Нұрлан Мәжитұлы Әбдіров**

15.05 - 15.10 ч. **Сәлемдеме сөзі**  
Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі  
**Қалмұханбет Нұрмұхамбетұлы Қасымов**

15.10 - 15.15 ч. **Сәлемдеме сөзі**  
Қарағанды облысының Әкімі  
**Нұрмұхамбет Қанапияұлы Әбдібеков**

**Баяндамалар және сөз сөйлеулер:**

15.15 - 15.30 ч. **«Жергілікті полиция қызметінің қалыптасуы»**  
Қазақстан Республикасының ІІМ Әкімшілік полиция  
комитетінің төрағасы, полиция полковнигі –  
**Игорь Владимирович Лепеха**

15.30 - 15.40 ч. **«Қарағанды облысының жергілікті полиция  
қызметі жұмысын ұйымдастыру, оның  
материалдық техникалық жабдықталуы»**  
Қарағанды облысы әкімінің бірінші орынбасары –  
**Асылбек Жексенбайұлы Дүйсебаев**

- 15.40 - 15.50 ч. **ЖПҚ жұмысын ұйымдастыру, қайталанатын қылмыстың алдын-алу және болдырмау бойынша қабылданатын шаралар, көкейкесті мәселелер, оларды шешу жолдары»**  
Қарағанды облысы ІІД ЖПҚ бастығы –  
**Жалғасбай Сұлтанғалиұлы Жақаев**
- 15.50 - 16.00 ч. **«ЖПҚ жұмысын ұйымдастыру, әкімшілік заңнаманы қолдану бойынша жұмыстың нәтижелері. Көкейкесті мәселелер және оларды шешу жолдары»**  
Павлодар облысы ІІД ЖПҚ бастығы, полиция полковнигі –  
**Юрий Юрьевич Колесников**
- 16.00 - 16.10 ч. **«ЖПҚ жұмысын ұйымдастыру, мас күйінде жасалған қылмыстардың алдын-алу және болдырмау бойынша қолданатын шаралар, көкейкесті мәселелер»**  
Ақмола облысы ІІД ЖПҚ бастығы, полиция подполковнигі –  
**Жанбай Жұмажанұлы Омаров**
- 16.10 - 16.20 ч **«ЖПҚ жұмысын ұйымдастыру, учаскелік полиция инспекторларының халықпен есеп кездесулерін өткізу тәжірибесі. Көкейкесті мәселелер және**

**оларды шешу жолдары»**

Астана қаласының ІІД ЖПҚ бастығы, полиция  
полковнигі –

**Бақытжан Әсембекұлы Малыбаев**

16.20 - 16.30 ч **«ЖПҚ жұмысын ұймдастыру, отбасы-тұрмыстық қатынастар саласында жасалған қылмыстардын алдын-алу және болдырмау бойынша қолданатын шаралар. Көкейкесті мәселелер, шешу жолдары»**

Алматы қаласының ІІД ЖПҚ бастығы, полиция  
подполковнигі –

**Жасұлан Кұдайбергенұлы Байкенов**

16.30 - 16.45 ч **Сауалдар және жауаптар**

16.45 - 17.00 ч. **Тақырыптық талқылаулар, қорытынды жасау.  
Дөңгелек үстелдің жабылуы**

17.00 - 17.30 ч. **ІІМ Академиясы аумағын қарау**

## Программа круглого стола

### «Местная полицейская служба: становление и первые результаты ее деятельности в свете «Плана Нации – 100 конкретных шагов»

г. Караганда

25 апреля 2016 года

**Организаторы:** Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Правовой совет при партии «Нұр Отан», Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Акимат Карагандинской области.

**Место проведения:** Карагандинская академия МВД РК им. Б. Бейсенова.

14.30 - 14.50 ч. **Регистрация участников круглого стола**

**Модератор: Абдиров Н.М.**

15.00 - 15.05 ч. **Открытие круглого стола**

Председатель Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан, председатель Правового совета при партии «Нұр Отан»

**Абдиров Нурлан Мажитович**

15.05 - 15.10 ч. **Приветственное слово**

Министр внутренних дел Республики Казахстан

**Касымов Калмуханбет Нурмухамбетович**

15.10 - 15.15 ч. **Приветственное слово**  
Аким Карагандинской области  
**Абдибеков Нурмухамбет Канапиевич**

**Доклады и выступления:**

15.15 - 15.30 ч. **«Становление местной полицейской службы»**  
Председатель Комитета административной полиции  
МВД Республики Казахстан полковник полиции –  
**Лепеха Игорь Владимирович**

15.30 - 15.40 ч. **«Организация деятельности Местной полицейской службы ДВД Карагандинской области, ее материально техническое оснащение»**  
Первый заместитель акима Карагандинской области –  
**Дуйсебаев Асылбек Жексенбаевич**

15.40 - 15.50 ч. **«Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению рецидивной преступности, проблемные вопросы, пути решения»**  
Начальник МПС ДВД Карагандинской области полковник  
полиции – **Жакаев Жалгасбай Султангалиевич**

15.50 - 16.00 ч. **«Организация работы МПС, результаты работы по применению административного законодательства. Имеющиеся проблемы и пути решения»**  
Начальник МПС ДВД Павлодарской области полковник  
полиции – **Колесников Юрий Юрьевич**

- 16.00 - 16.10 ч. **«Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению преступлений, совершенных в состоянии опьянения, проблемные вопросы»**  
Начальник МПС ДВД Ақмолинской области подполковник полиции – **Омаров Жанбай Жумажанулы**
- 16.10 - 16.20 ч **«Организация работы МПС, практика проведения отчетных встреч участковых инспекторов полиции с населением. Проблемные вопросы и пути решения»**  
Начальник МПС ДВД г. Астана полковник полиции – **Малыбаев Бакитжан Асембекович**
- 16.20 - 16.30 ч **«Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению преступлений совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Проблемные вопросы, пути решения»**  
Начальник МПС ДВД г. Алматы подполковник полиции – **Байкенов Жасулан Кудайбергенович**
- 16.30 - 16.45 ч **Вопросы и ответы**
- 16.45 - 17.00 ч. **Тематическая дискуссия, подведение итогов. Закрытие круглого стола**
- 17.00 - 17.30 ч. **Осмотр территории Академии МВД**

**Қарағанды облысының ІІД Жергілікті полиция қызметінің  
объектілеріне бару және дөңгелек үстелді өткізу  
БАҒДАРЛАМАСЫ**

Қарағанды қ.  
сәуір

2016 жылғы 25

**Ұйымдастырушылар:** Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитеті, «Нұр Отан» партиясы жанындағы Құқықтық кеңес, Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі, Қарағанды облысының әкімдігі.

**1 топ – Қарағанды қаласы: Н.М. Әбдіров, Б.Т. Кесебаева, Е.А. Козлов, М.М. Махамбетов**

11.00 - 11.30 ч. Қарағанды қаласының ІІБ Михайлов ОБ ЖПҚ №17 учаскелік полиция бөлімшесіне бару (*Крылов көш., 4 «а»*)

11.30 - 12.00 ч. Қарағанды ІІБ ЖПҚ жол-патрульдық полкына бару (*Ермеков көш., 118*)

**2 топ – Теміртау қаласы: Қ.С.Мусин, Т.Е. Сәрсенбаев, Н.О. Дулатбеков, С.В. Имашева, В.И. Олейник, С.Г. Пен**

11.00 – 11.30 ч. Теміртау қ. ІІБ ЖПҚ №6 аймақтық полиция

бөлімшесіне бару (9 шағын ауданы, 3 «к» үйі)

11.30 – 12.00 ч. Теміртау қ. ІІБ ЖПҚ ғимаратына бару ( Мичурин көш., 8)

**резерв** Теміртау қ. ІІБ ЖПҚ №12 аймақтық полиция бөлімшесіне бару (Металлурғатар даңғылы, 26/2 үй)

**3 топ – Қарағанды қ. Майкұдық ауданы: А.Т. Қожахметов, Г.К. Бижанова, Б.С. Дюсембинов, А.А. Смағұлов, М.Ж. Оспанов**

11.00 – 11.30 ч. Қарағанды қ. ІІД Октябрь полиция бөлімшесінің ЖПҚ бару (Архитектурная көш., 1)

11.30 – 12.00 ч. Қарағанды қ. ІІД ЖПҚ №22 аймақтық полиция бөлімшесіне бару (11шағын ауданы «а» 10 үй)

**резерв** Қарағанды қ. ІІД ЖПҚ №27 аймақтық полиция бөлімшесіне бару (Мамраев көш., 16 үй)

**1, 2, 3 топтар**

12.30 - 13.00 ч. Қарағанды облысының ІІД ЖПҚ ғимаратына бару (Прогресс көш., 1)

**ПРОГРАММА**  
**посещения объектов Местной полицейской службы ДВД**  
**Карагандинской области и проведения круглого стола**

*г. Караганда*

*25 апреля 2016 года*

**Организаторы:** Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан, Правовой совет при партии «Нұр Отан», Министерство внутренних дел Республики Казахстан, Акимат Карагандинской области.

**1 группа – город Караганда: Абдиров Н.М., Кесебаева Б.Т., Козлов Е.А., Махамбетов М.М.**

11.00 - 11.30 ч.      Посещение участкового пункта полиции **№17** МПС Михайловского ОП УВД г. Караганда (*ул. Крылова, 4 «а»*)

11.30 - 12.00 ч.      Посещение Полка дорожно-патрульной полиции МПС УВД Караганды (*ул. Ермекова, 118*)

**2 группа – город Темиртау: Мусин К.С., Сарсенбаев Т.Е., Дулатбеков Н.О., Имашева С.В., Олейник В.И., Пен С.Г.**

11.00 – 11.30 ч.      Посещение зонального пункта полиции **№6** МПС<sub>10</sub>УВД

г. Темиртау (мкр.9, дом 3 «к»)

11.30 – 12.00 ч. Посещение здания МПС УВД г. Темиртау (ул. Мичурина, 8)

**резерв** Посещение зонального пункта полиции №12 МПС УВД г. Темиртау (проспект Metallургов, дом 26/2)

**3 группа – район Майкудук г. Караганды: Кожаметов А.Т., Бижанова Г.К., Дюсембинов Б.С., Смагулов А.А., Оспанов М.Ж.**

11.00 – 11.30 ч. Посещение МПС Октябрьского отдела полиции УВД г. Караганды (ул. Архитектурная, 1)

11.30 – 12.00 ч. Посещение зонального пункта полиции №22 МПС УВД г. Караганды (11 микрорайон «а» д.10)

**резерв** Посещение зонального пункта полиции №27 МПС УВД г. Караганды (ул. Мамраева, дом 16)

**1, 2, 3 группы**

12.30 - 13.00 ч. Посещение здания МПС ДВД Карагандинской области (ул. Прогресса, 1)

## СПИСОК

### должностных лиц, принимающих участие на круглом столе в Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

г. Караганда  
2016 г.

25 апреля

15.00 часов

### Мажилис Парламента Республики Казахстан

- |   |   |
|---|---|
| <b>Абдиров</b><br>Нурлан Мажитович        | – депутат, Председатель Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе |
| <b>Бижанова</b><br>Гульнара Кадиржановна  | – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе         |
| <b>Дулатбеков</b><br>Нурлан Орынбасарович | – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе         |
| <b>Дюсембинов</b><br>Берик Салимжанович   | – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе         |
| <b>Имашева</b><br>Снежанна Валерьевна     | – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе         |

- Кесебаева**  
Балаим Турганбаевна – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе
- Кожаметов**  
Арман Тулешович – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе
- Козлов**  
Евгений Александрович – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе
- Махамбетов**  
Мансурхан Махамбетович – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе
- Мусин**  
Канат Сергеевич – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе
- Олейник**  
Василий Иванович – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе
- Смагулов**  
Асылбек Айжарикович – депутат, член Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе

## Правовой совет при партии «Нұр Отан»

- Оспанов** – Член Правового совета  
Мади Жарылгасынович
- Пен** – Член Правового совета  
Сергей Геннадьевич
- Сарсенбаев** – Член Правового совета  
Талгат Есеналиевич

## Местные исполнительные и представительные органы Карагандинской области:

- Абдибеков** – Аким Карагандинской области  
Нурмухамбет Канапиевич
- Дуйсебаев** – Первый заместитель акима  
Асылбек Жексенбаевич  
Карагандинской области
- Айешов** – Руководитель отдела  
Бахтияр Габдуллович  
государственно-правовой работы  
аппарата акима Карагандинской  
области
- Абдикеров** – Секретарь Маслихата  
Рыскали Калиакбарович  
Карагандинской области

**Аймагамбетов** – Председатель Общественного  
Еркара Балкараевич совета Карагандинской области

**Министерство внутренних дел:**

**Касымов** – Министр внутренних дел  
Калмуханбет Республики Казахстан

Нурмуханбетович

**Буканов** – Руководитель Аппарата  
Марат Абдыкалыкович Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан

**Суйнбаев** – Начальник Штаба - Департамента  
Серик Койсариевич Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан

**Лепеха** – Председатель Комитета  
Игорь Владимирович административной полиции  
Министерства внутренних дел  
Республики Казахстан

**Абдыгалиев** – Начальник Департамента  
Алтынгали Усенович кадровой работы Министерства  
внутренних дел Республики  
Казахстан

**Мухитов** – Заместитель председателя  
Кайрат Болатович Комитета административной  
полиции Министерства

**Милюк**  
Алексей Казимирович

–

внутренних дел Республики  
Казахстан

Начальник  
координации деятельности  
местной полицейской службы  
Комитета административной  
полиции Министерства  
внутренних дел Республики  
Казахстан

### **Общественный совет**

**Түгел**  
Ануар Құрманбайұлы

–

Президент Союза адвокатов  
Казахстана. Председатель  
Республиканской коллегии  
адвокатов

### **Карагандинская академия**

**Кенжетаев**  
Джан Табылдинович

–

Начальник Карагандинской  
академии МВД РК им.  
Б.Бейсенова

**Корякин**  
Илья Петрович

–

Заместитель начальника  
Карагандинской академии МВД РК  
им. Б.Бейсенова по науке

**Абеуов** – Начальник кафедры  
Еркен Толепбергенович административного права и  
административной деятельности  
Карагандинской академии МВД РК  
им. Б. Бейсенова

**Начальники ДВД и МПС регионов**

**Жаппаров** – Начальник ДВД Карагандинской  
Мергенбай Баймендинович обл.

**Жакаев** – Начальник МПС Карагандинской  
Жалгасбай Султангалиевич обл.

**Колесников** – Начальник МПС Павлодарской  
Юрий Юрьевич обл.

**Омаров** – Начальник МПС Акмолинской  
Жанбай Жумажанулы области

**Малыбаев** – Начальник МПС города Астаны  
Бакитжан Асембекович

**Байкенов** – Начальник МПС города Алматы  
Жусулан Кудайбергенович

---

## ФОТОГРАФИИ ОБЪЕКТОВ МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ























### **Дөңгелек үстелдің ашылуы**

Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің Заңнама және сот-құқықтық реформа комитетінің төрағасы, «Нұр Отан» партиясы

жанындағы Құқықтық кеңестің төрағасы

**Нұрлан Мәжитұлы Әбдіров**

---

**ҚҰРМЕТТІ ҚАЛМҰХАНБЕТ НҰРМҰХАНБЕТҰЛЫ!**

**ҚҰРМЕТТІ НҰРМҰХАМБЕТ ҚАНАПИЯҰЛЫ!**

**ҚҰРМЕТТІ ӘРІПТЕСТЕР ЖӘНЕ ҚОНАҚТАР!**

«100 нақты қадам - Ұлт жоспарының» аясында «Жергілікті полиция қызметі: қалыптасуы және оның жұмысының алғашқы нәтижелері» дөңгелек үстелінің отырысына қош келдіңіздер!

2016 жылғы 1 қаңтарынан бастап «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жергілікті полиция қызметі мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңы күшіне енді. Бұл Заң қоғамдық тәртіпті нығайту, қылмыстың алдын-алу, ішкі істер органдарының қызметіне халықтың сенімін арттыру және олардың жұмысының ашықтығын қамтамасыз ету мақсатында жергілікті атқарушы органдар мен сол жердегі халыққа есеп беретін жергілікті полиция қызметін қалыптастыру бөлігінде бес институционалды реформаны жүзеге асыратын «100 нақты қадам - Ұлт жоспарды» орындауға бағытталған.

Облыстар, Астана мен Алматы қалаларының жергілікті полиция қызметтерінің бастықтары және 25 мың қызметкер тағайындалды. Республика көлемінде учаскелік полицейлердің халықпен 25 мыңнан астам кездесулері өтті.

Сегодня депутаты – члены Комитета по законодательству и судебной-правовой реформе непосредственно ознакомились с объектами местной полицейской службы, побеседовали с сотрудниками полиции и гражданами на местах, выявили ряд вопросов, требующих изучения и пристального внимания.

Несомненно, ввиду того, что местная полицейская служба это новый общественный институт, с момента начала ее работы возникло немало вопросов. В этой связи, полагаем, что на данном этапе мы можем сделать некоторое обобщение определенных результатов деятельности местной полицейской службы.

В этой связи, Комитет по законодательству и судебной-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан совместно с Правовым советом при партии «Нур Отан», Министерством внутренних дел и акиматом Карагандинской области организовал данный круглый стол, чтобы выслушать

квалифицированные мнения экспертов и выработать рекомендации для повышения эффективности деятельности местной полицейской службы.

Желаю плодотворной работы!

Благодарю за внимание!



**Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрінің  
Қалмұханбет Нұрмұхамбетұлы Қасымовтың  
сәлемдеме сөзі**

---

**Құрметті Нұрлан Мәжітұлы!  
Құрметті депутаттар! Әріптестер!**

• Бүгін біз, ішкі істер органдарының қызметкерлері жаңа сайланған депутаттармен бірінші кездесуімізді өткізіп отырмыз.

Біріншіден, сіздерді Мәжіліс депутаттығына сайлануларыңызбен құттықтай отырып, мықты денсаулық, маңызды және жауапты жұмыстарыңызда береке мен табыс тілеймін! Болашақта игі істердің басынан көріне беріңіздер!

Өзірленіп жатқан барлық заң жобаларына Ішкі істер министрлігі жоғары жауапкершілікпен қарайтынына сенімім мол.

Біздің салада өзекті мәселелер жеткілікті. Өздеріңізге белгілі, Ішкі істер министрлігі саласы мен жеке құрамы көп құқық қорғау органдардың бірі.

*Сегодня мы, сотрудники органов внутренних дел, впервые встречаемся*

*с депутатским корпусом нового созыва в Вашем лице.*

*Поэтому, прежде всего, хотел бы поздравить Вас с избранием*

*в депутаты Мажилиса, пожелать всем крепкого здоровья, благополучия и творческих успехов в Вашей важной и ответственной работе депутата.*

*Хочу заверить Вас, что Министерство внутренних дел с должной ответственностью относилось и относится к разрабатываемым законопроектам.*

*Проблем в нашей сфере множество. Как вы знаете, МВД является самым многочисленным и многоотраслевым правоохранительным органом.*

В компетенцию МВД входит раскрытие и расследование 90% всех регистрируемых в стране преступлений, вопросы уголовно-исполнительной системы, вопросы органов гражданской защиты.

За последние годы мы обновили практически всю законодательную базу своей деятельности.

Сейчас полиция, как и все правоохранительные и судебные органы уже второй год работают в условиях новых Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов, а также Кодекса об административных правонарушениях.

В текущем году у нас нет такого вала законопроектов, которые были ранее. Но очевидно, будет много других законопроектов, так или иначе касающихся нашей деятельности.

Поэтому позвольте выразить уверенность, что МВД будет, как и раньше работать над законопроектами, так чтобы со стороны депутатов Мажилиса не было замечаний, и что у нас с Вами будет полное взаимопонимание в законотворческой деятельности.

- Как Вы знаете, по поручению Главы государства, в соответствии с Планом Нации 100 конкретных шагов, в стране создана Местная полицейская служба, подотчетная местным исполнительным органам и местному сообществу.

**Основная цель** ее создания – укрепление общественного порядка и профилактики правонарушений, повышение уровня доверия населения к деятельности полиции и обеспечение прозрачности ее работы.

В этой связи, Министерство внутренних дел, с первого января т.г. перешло на новый формат обеспечения охраны общественного порядка, дорожной безопасности и профилактики правонарушений.

Особая роль в решении этих вопросов теперь отведена местным исполнительным органам.

На сегодняшний день **приняты** все необходимые **законодательные и практические меры** по должной организации ее деятельности.

**Справочно:** Приняты Закон, Постановление и иные НПА, регламентирующие деятельность МПС, разработаны образцы бланков писем, приказов, грамот и печатей, а также назначены руководители МПС.

Выработаны соответствующие механизмы взаимодействия местной полицейской службы с акиматами и другими службами органов внутренних дел, которые были поддержаны практически всеми государственными органами, акимами, Администрацией Президента и Правительством.

Тем не менее, есть еще ряд проблем, которые необходимо обсудить и выработать предложения по созданию оптимальных условий для успешного функционирования созданного нового института.

В этой связи, **уважаемые депутаты и участники** круглого стола позвольте выразить Вам признательность за внимание и поддержку в деятельности министерства, а также за предложения по организации данного мероприятия.

Уверен, сегодняшняя встреча, создаст хорошую диалоговую площадку и послужит возможностью для обмена мнениями и опытом.

Считаю, что выработанные рекомендации, предложения позволят повысить эффективность деятельности новой службы.

---



### **Приветственное слово**

Акима Карагандинской области  
Абдибекова Нурмухамбета Канапиевича

---

**Уважаемые Калмухамбет Нурмухамбетович!**

**Уважаемые депутаты и  
участники круглого стола!**

Разрешите выразить вам признательность за организацию круглого стола именно в нашем регионе.

Тема сегодняшнего мероприятия, актуальна и играет немаловажную роль, как правоохранительной системе, так и в целом в жизни общества.

Местная полицейская служба является новым правоохранительным институтом, который дает возможность максимально приблизить правоохранительную деятельность к

потребностям граждан, установить подотчетность правоохранительных органов перед местными исполнительным органами и местным сообществом, а также повысить уровень доверия населения к полиции.

Обсуждение поставленных вопросов, их анализ с учетом местных условий, мнений регионов, депутатского корпуса даст новый импульс в реализацию поставленных Главой государства задач Плана Нации – 100 конкретных шагов.

Желаю участникам круглого стола успехов и плодотворной работы.



### **Доклад**

Председателя Комитета административной полиции  
полковника полиции **Лепехи Игоря Владимировича** на круглый  
стол, по вопросу: «Местная полицейская служба: становление и  
первые результаты ее деятельности в свете «Плана Нации – 100  
конкретных шагов»

---

**УВАЖАЕМЫЙ НУРЛАН МАЖИТОВИЧ!**

**ГОСПОДИН МИНИСТР!**

**УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ!**

#### **Слайд 1**

Создание местной полицейской службы, **подотчетной**  
**местным исполнительным органам и местному сообществу**

обусловлено реализацией **30-го шага** плана Нации – 100 конкретных шагов.

**В этой связи 2 ноября 2015 года** Главой государства подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местной полицейской службы».

Концепция Закона была принята на заседании **Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности**, а подходы к созданию модели местной полиции, одобрены **16 июня 2015 года** решением **Национальной комиссии по модернизации**.

Согласно Концепции – местная полицейская служба структурно входит в **единую систему** органов внутренних дел, а ее сотрудники, равно как и сотрудники иных подразделений органов внутренних дел, имеют **единый правовой статус**, включая условия прохождения службы, а также социальные и правовые гарантии.

В процессе разработки Закона также учитывались унитарность нашего государства, имеющийся международный опыт и возможные негативные последствия.

Таким образом, создание МПС проведено путем оптимизации структуры органов внутренних дел, с объединением в ее составе подразделений **участковых инспекторов, дорожно-патрульной, ювенальной, природоохранной полиции, по защите женщин от насилия, приемников-распределителей и специальных приемников**.

Это же позволило сохранить существующие принципы единоначалия и подчиненности, а также выработанную годами многоуровневую систему профилактики правонарушений.

## Слайд 2

При определении **основных задач** местной полиции учитывались актуальные потребности общества, связанные с обеспечением охраны общественного порядка и стабильности.

### **К ним отнесены:**

- профилактика правонарушений;
- охрана общественного порядка;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- предупреждение и пресечение уголовных правонарушений;
- производство по делам об административных правонарушениях и досудебное расследование в протокольной форме по уголовным проступкам.

## Слайд 3

Если ранее аким нес ответственность за состояние правопорядка в вверенном ему регионе, не имея при этом рычагов управления, то теперь он вправе ставить перед МПС соответствующие **задачи** и **требовать** их исполнения.

### **Справочно:**

**В соответствии с Законом от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» (пп. 12 п. 1 Статьи 27. Компетенция акимата области, города республиканского значения, столицы) **аким** организует обеспечение охраны общественного порядка и безопасности на территории области, города республиканского значения, столицы.**

С принятием Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы **от 2 ноября**

**2015 года» данная статья была дополнена пунктом 1-1 «Аким ставит перед местной полицейской службой органов внутренних дел задачи по обеспечению правопорядка на территории соответствующей административно-территориальной единицы, контролирует их исполнение, не реже двух раз в год заслушивает соответствующие отчеты руководителя местной полицейской службы органов внутренних дел».**

С учетом изменений законодательства приведены в соответствие приказы МВД, регламентирующие деятельность структурных подразделений МПС.

Также МВД разработано **Положение «О местной полицейской службе»**, которое утверждено постановлением Правительства (№1142 от 30.12.2015г.).

Положением закреплена правовая основа деятельности МПС, а также компетенция, местных исполнительных и представительных органов.

Одной из норм положения установлена ответственность акима за достижение **целевых индикаторов программы развития территории** в области охраны общественного порядка, дорожной безопасности, профилактики правонарушений, бытовой, рецидивной и подростковой преступности.

За МВД остались функции общего руководства и контроля за деятельностью МПС, в соответствии с единой нормативной правовой и методической базой, совершенствование ее деятельности, а также обеспечение взаимодействия с другими службами ОВД в вопросах охраны общественного порядка и профилактики правонарушений.

Для этого в структуре **Комитета административной полиции** образовано **Управление координации деятельности местной полицейской** службы, в составе которого создан **новый отдел** по взаимодействию с местными исполнительными органами.

#### **Слайд 4**

Сейчас, **назначение** на должности **руководителей МПС** и **освобождение от нее** осуществляется **акимами областей**, с **согласия** депутатов маслихата.

Для повышения эффективности подбора кадров и недопущения назначения на должности руководителей МПС некомпетентных сотрудников, разработаны и утверждены **квалификационные требования** к указанным должностям (*приказ МВД от 02.12.2015 г. № 977*).

#### **Слайд 5**

Практически в первых числах января т.г. все руководители региональных МПС распоряжениями акимов областей были назначены на новые должности (*областного – 16 и районного – 208*).

С целью повышения статуса руководителя МПС и придания ему самостоятельности, его должность приравнена к должности **заместителя территориального органа внутренних дел**.

Руководитель МПС и его заместители наделены правами рассматривать и принимать решения по административным делам.

Аналогично, расширена его компетенция в согласовании процессуальных документов по делам об уголовных проступках, при внесении представлений в суды об установлении административного надзора, а также при решении вопроса отмены условно-досрочного освобождения.

**СПРАВОЧНО:**

✓ В соответствии с Законом на сегодняшний день **начальник МПС:**

➤ организует воспитательную работу среди сотрудников структурных подразделений МПС, обеспечивает соблюдение ими дисциплины, законности, режима секретности и повышение профессионального уровня;

➤ принимает меры, направленные на противодействие коррупции в МПС, и несет ответственность за реализацию антикоррупционных мер;

➤ осуществляет прием граждан, рассматривает жалобы и заявления, принимает по ним решения, назначает и утверждает служебные расследования по фактам нарушений дисциплины и законности сотрудниками МПС.

➤ дает обязательные к исполнению сотрудниками МПС указания, распоряжения, в пределах своей компетенции издает приказы от имени органов внутренних дел.

Для успешного становления службы местной полиции министерством организован и проведен ряд инструктивных семинар-совещаний с руководителями МПС и акимами регионов.

К примеру, **27 ноября 2015** года в режиме видеоконференц-связи, под председательством Секретаря Совета Безопасности – Помощника Президента (*Ермекбаева Н.Б.*) **проведено совещание с акимами регионов** по обсуждению основных положений и проблемных вопросов создания МПС.

**В январе т.г.** по завершении Коллегии МВД проведено инструктивное семинар-совещание **с начальниками МПС**, в ходе которого определены первостепенные задачи, направленные на качественную реализацию Закона.

## **Слайд 6**

Уже сейчас, акимы ежедневно ставят перед МПС задачи и контролируют их исполнение, так как им более всего известны проблемы и потребности общества на местах.

При том, что основным критерием оценки деятельности местной полиции является мнение населения, а ее руководитель МПС должен **отчитываться не реже двух раз в год** – перед акиматами и маслихатами и **один раз в год** – перед населением.

При неудовлетворительной оценке деятельности МПС аким вправе принять решение об освобождении его от занимаемой должности.

Такой подход в организации работы МПС позволил наладить более тесный контакт полиции с местными исполнительными органами и обеспечить двойной контроль за деятельностью этой службы.

В целом, если судить об первых итогах работы МПС можно с уверенностью сказать, что снижение правоохранительного потенциала полиции не произошло.

Напротив отдельные показатели работы значительно улучшились за счет освобождения подразделений МПС от выполнения несвойственных им функций, позволив при этом сосредоточить ее усилия на выполнении прямых задач, установленных законом.

К примеру, **почти на треть** возросло количество **раскрытых преступлений по горячим следам** нарядами дорожно-патрульной

полицейскими (на 28,5%, с 5950 до 7648) и участковыми инспекторами (на 24%, с 7654 до 9492).

**На 30 тысяч** возросло количество выявленных административных правонарушений (**на 3,3%**, с 883 947 до 913 151).

И все это без каких-либо кардинальных изменений организации работы подразделений МПС.

В тоже время, усовершенствован порядок проведения **отчетов участковых инспекторов полиции перед населением**. Теперь эта обязанность закреплена на уровне закона.

На сегодняшний день, (*помимо вывешивания объявлений, обхода жителей административного участка, оповещения через средства массовой информации*) население должно заблаговременно информироваться о предстоящем отчете, в том числе путем размещения графиков отчетных встреч на **ведомственных сайтах районных акиматов**.

Сейчас графики в обязательном порядке **утверждаются** акимами районов, городов (районов в городе) или их заместителями.

## **Слайд 7**

Для повышения осведомленности жителей о своих участковых инспекторах полиции, **на ведомственном веб-портале Министерства** создана специальная страница, с помощью которой можно найти интересующие сведения об участковом, его контактных данных и режиме работы.

Там же размещен видеоролик-инструкция по поиску ближайшего участкового пункта полиции.

Министерством на постоянной основе проводится мониторинг результатов работы МПС, даются соответствующие поручения, а

также по мере становления этой службы расширяются полномочия начальников МПС.

Теперь (с марта т.г.) они могут **самостоятельно назначать, освобождать и увольнять из органов внутренних дел подчиненных сотрудников, поощрять их, налагать дисциплинарные взыскания**, а также представлять к присвоению первых и очередных специальных званий.

Для правового регулирования этих вопросов в ведомственные приказы МВД внесены соответствующие коррективы *(в настоящее время находятся на государственной регистрации в МЮ)*.

Разработаны и направлены на места методические рекомендации о порядке прохождения службы в МПС с целью оказания практической помощи в реализации кадровой политики руководителями МПС.

Помимо этого, для повышения роли местных исполнительных органов в формировании кадрового состава руководителей МПС, Министерством принято решение проводить предварительное согласование с акимами регионов **кандидатов в кадровый резерв** на должности руководителей МПС областного уровня.

С целью обеспечения прозрачности процедуры подбора кандидатов, в состав кадровых комиссий ДВД нами предложено включить представителей региональных акиматов. Соответствующие письма и поручения были направлены во все территориальные ДВД и акиматы *(1-5-2-47/1489 от 07.04.2016 г.)*.

Таким образом, на сегодняшний день выстроилась наиболее оптимальная модель взаимодействия местной полиции и акиматов, способная оказывать реальное позитивное воздействие на состояние правопорядка на соответствующей территории.

При этом, законодательство прямо предусматривает, что в случае возникновения кризисных или чрезвычайных ситуаций, руководство подразделениями МПС осуществляется Министерством внутренних дел.

### **Уважаемые депутаты, коллеги!**

Даже непродолжительный срок функционирования местной полицейской службы позволяет сделать **выводы об эффективности** реализации поручений Главы государства, связанных с реформированием системы органов внутренних дел.

Значительно, улучшилось материально-техническое обеспечение подразделений МПС.

### **Слайд 8**

В реализацию 30-го шага, местными исполнительными органами для МПС приобретено свыше **9 тыс.** единиц **видеорегистраторов** (*Дополнительно требуется приобрести еще свыше 7,6 тыс. ед.*).

До конца года планируется закупить еще около **2,5 тыс.** носимых и **140** мобильных видеорегистраторов.

В **Актюбинской** и **Мангистауской** областях дорожно-патрульные полицейские и участковые инспектора **полностью обеспечены этими средствами.**

Видеорегистратор фиксируют все, что сотрудник полиции делает в течение дня, факты нарушений общественного порядка, правил дорожного движения и совершения противоправных действий, что в последствии является дополнительной доказательной базой при привлечении правонарушителей к ответственности.

Это также дисциплинирует и самого сотрудника полиции, исключая при этом нарушений законности и Конституционных прав граждан.

С начала т.г. с помощью видеорегистраторов было зафиксировано и привлечено к ответственности **более 17 тыс.** правонарушителей, из которых более 100 относятся к разряду уголовных. Наложено штрафов на сумму более **90 млн.** тенге.

Кроме того, в результате целенаправленной работы произошло снижение количества **ДТП** на 3,1% (с 3686 до 3570), **погибших** на дорогах на 8,4% (с 440 до 403) и **раненых** на 1,3% (с 4672 до 4610).

Если говорить предметно о деятельности подразделений МПС, **то дорожно-патрульной полиции отведена роль** патрулирования, надзора за дорожным движением и выявления уголовных и административных правонарушений.

В системе единой дислокации они тесно взаимодействуют с Национальной гвардией, специализированной службой охраны и другими подразделениями ОВД, входящих в состав комплексных сил полиции.

Работа по реализации указанных задач организуется Планами комплексного использования сил и средств полиции по охране общественного порядка и обеспечения дорожной безопасности в населенных пунктах и на загородных трассах.

В соответствии с внесенными изменениями в нормативно-правовых актах они разрабатываются МПС и утверждаются начальниками ОВД, с обязательной последующей корректировкой по мере необходимости.

Ежедневные постовые ведомости составляются строевыми подразделениями на основе анализа криминогенной и аварийной

обстановки, которые утверждаются их командирами, с дальнейшим направлением в Центры оперативного управления и дежурные части ОВД.

После проведения инструктивных разводов патрульные наряды строевых подразделений дорожно-патрульной полиции поступают в оперативное подчинение ЦОУ и дежурные части ОВД (*в их подчинение наряды поступают с начала инструктажа, а выход из подчинения – по команде об окончании службы*), выполняя их поручения и указания.

Только в текущем году было задержано около 30 тыс. нетрезвых водителей, более 39 тыс. лишено водительских прав, оштрафовано свыше 150 тыс. пешеходов, подвергнуто административному аресту 4 тыс. человек, злостно нарушивших правила дорожного движения.

**Профилактика правонарушений** – это неотъемлемая часть обеспечения общественной безопасности.

В системе МПС основная роль в профилактике правонарушений отведена **участковым инспекторам полиции**, которые являясь ключевой фигурой в данном направлении, наделены широкими полномочиями практически во всех направлениях деятельности органов внутренних дел.

На сегодняшний день штатная численность участковых инспекторов составляет более **6,6** тыс. единиц (*3295 – в городе, 3333 – в селе*) и свыше 900 (*437 – в городе, 556 – в селе*) их помощников.

**Справочно:** *В городской местности они закрепляются за территорией, на которой проживает не свыше 2300 жителей, в сельской местности 1800. Помощники участкового инспектора*

*в городской местности назначаются на каждый участковый пункт полиции, а сельской местности за каждым в отдельности.*

Основными задачами участкового инспектора полиции является организация и осуществление индивидуально-профилактической работы с лицами, состоящими на профилактических учетах, профилактика бытовой, рецидивной и «пьяной» преступности.

Деятельность участкового инспектора организована в соответствии с Законами «О профилактике правонарушений», «О профилактике бытового насилия» и «Об административном надзоре...».

*Сегодня участковые инспектора полиции проводят профилактическую работу в отношении следующих категорий лиц:*

- *условно-досрочно освобожденные,*
- *состоящие под административным надзором*
- *формально-подпадающие под административный надзор;*
- *лица, в отношении которых вынесено защитное*
- *лица, в отношении которых установлены особые требования к поведению.*

В настоящее время на профилактическом учете состоит **более 27 тыс. лиц.**

**Справочно:** *Свыше 600 поднадзорных, порядка 7,5 тыс. условно-досрочно освобожденных, свыше 10 тыс. формально подпадающих под административный надзор, около 3,5 тыс. в отношении которых вынесено защитное предписание и почти 1,5*

*тыс. в отношении которых установлены особые требования к поведению.*

Кроме того, для личной осведомленности об особенностях административных участков ими ведутся списочные учеты в отношении: ранее судимых лиц, алкоголиков, наркоманов, психически больных с асоциальной направленностью, несовершеннолетних и условно осужденных.

На этом (*списочном*) учете состоит **более 152 тыс. лиц**, склонных к совершению правонарушений.

***Справочно:** ранее судимых – около 20 тыс., алкоголиков свыше 75 тыс., наркоманов – более 17 тыс., психически больных с асоциальной направленностью – около 6 тыс., несовершеннолетних –*

## **Слайд 9**

**В текущем году**, акимами особое значение уделяется вопросам обеспечения принципа нулевой терпимости к мелким правонарушениям.

Об этом свидетельствуют и результаты работы местной полиции.

Так, с начала года сотрудниками МПС было **уже выявлено свыше 913 тыс. адм.правонарушений** (*рост +3,3%*), из них **623 тыс.** в сфере дорожного движения (*или 68% от общего количества*).

## **Слайд 10**

На **84%** (*с 1 834 до 3 379*) увеличилась выявляемость таких нарушений, как **приставание в общественных местах**, на **9%** (*с 28 565 до 31 169*) связанных с нарушением **запрета курения и других.**

*Более чем на 9% увеличилась выявляемость нарушений тишины и на +1,3% фактов распития алкогольных напитков.*

**Уважаемые коллеги!**

Надеемся, что непосредственное участие местных исполнительных органов в вопросах организации работы местной полицейской службы и дальше будет способствовать повышению правоохранительного потенциала полиции.

Для дальнейшего совершенствования деятельности этой службы и достижения качественной реализации шага, в текущем году **запланирован ряд мероприятий:**

➤ **в июне** будет проведено заседание **Совета по правовой политике** при Президенте Республики Казахстан, с рассмотрением вопроса: «О ходе реализации законодательства о местной полицейской службе и проблемных вопросах его применения». С учетом анализа работы МПС Министерством будут внесены соответствующие предложения по совершенствованию законодательства;

➤ **в третьем квартале** результаты работы МПС **планируется** рассмотреть на заседании **Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений** под председательством Премьер-Министра.

Тем не менее, уже сейчас можно кратко охарактеризовать некоторые проблемные вопросы, возникающие в ходе практической деятельности сотрудников местной полиции.

В основном они связаны с профилактикой рецидивной, бытовой, «пьяной» преступностью, применением уголовного и

административного законодательства, при этом решить их без изменения специальных отраслевых законов невозможно.

**Во-первых, с переносом отдельных составов административных правонарушений, связанных с причинением легкого вреда здоровью (ст.108 УК) и побоев (ст. 109 УК) в уголовные проступки и отсрочки применения ареста (до 2017 г), весь наработанный многолетний потенциал профилактики семейно-бытовых правонарушений утерян.**

**Справочно:**

**Выписка из УК РК**

**Статья 467. О введении настоящего Кодекса в действие и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Казахстан**

1. Настоящий Кодекс вводится в действие с 1 января 2015 года, за исключением статьи 45, которая вводится в действие с 1 января 2017 года, и статьи 48, которая вводится в действие с 1 января 2016 года.

**Статья 45. Арест**

*1. Арест состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества на весь срок назначенного наказания.*

*2. Арест устанавливается на срок от тридцати до девяноста суток. Срок задержания включается в срок ареста.*

*3. Арест не назначается несовершеннолетним, беременным женщинам, женщинам, имеющим малолетних детей, мужчинам, воспитывающим в одиночку малолетних детей, женщинам в возрасте пятидесяти восьми и свыше лет, мужчинам в возрасте шестидесяти трех и свыше лет, инвалидам первой или второй группы.*

#### *4. Военнослужащими арест отбывается на гауптвахте.*

А именно, ввиду внушительного штрафа – 200 МРП (396 400 тенге), бремя оплаты которого ложиться на всю семью, значительно снижено количество привлекаемых к ответственности правонарушителей.

В соответствии с чем, жертвы бытового насилия, не желая дальнейшего разбирательства, в последующем не обращаются в частном порядке в суд.

Данные обстоятельства позволяют правонарушителям чувствовать свою безнаказанность, что побуждает их на повторное совершение бытового насилия.

Тогда как, ранее по всем выявленным таким фактам возбуждалось административное производство, и правонарушители привлекались к ответственности.

**Во-вторых**, имеется проблема задержания лиц, по делам об административных правонарушениях, с их содержанием в специальном помещении органов внутренних дел.

Как правило, это те правонарушения, за которые санкция в качестве мер административного взыскания предусматривает административный арест.

В действующем КоАП административное задержание не может превышать более 3-х часов, что не позволяет обеспечить участие правонарушителей в суде в связи с их уклонением от явки.

**Тогда как в редакции КоАП действовавшей до 1 января 2015 года это время составляло 48 часов.**

Особенно актуальна эта проблема в выходные и праздничные, когда суды не работают.

В связи с чем, сейчас в обществе формируется устойчивое мнение о безнаказанности лиц, допускающих правонарушения, тем

самым создаются предпосылки для совершения ими повторных более тяжких правонарушений.

**В-третьих**, применяемые сегодня подходы к формированию уголовной статистики по лицам, ранее совершавшим преступления, не отражают истинного положения дел.

Сейчас в этот расчет берутся даже лица с погашенной судимостью, что не соответствует принципам, установленным уголовным законодательством, а также необоснованно завышает рейтинг Казахстана, как страны с высоким уровнем преступности.

**Справочно:**

**ч. 9 ст. 79 УК РК.**

***9. Погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью, за исключением ограничений, установленных назначенным пожизненно дополнительным видом наказания***

Хочу отметить, что **из 6 тыс.** преступлений, почти 4 тыс. **или 64%** – совершены лицами, **с погашенной или снятой судимостью.**

На сегодняшнее совещание приглашены руководители местных полицейских служб, которые более подробно доложат об имеющихся проблемах на местах и возможных путях их решения.

В завершении хочу выразить уверенность, что проведенные реформы позволят еще больше повысить уровень доверия граждан, так как благополучие и безопасность граждан напрямую зависит от эффективности работы органов внутренних дел!

**Доклад окончен! Благодарю за внимание!**

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**«Местная полицейская служба:  
становление и первые  
результаты ее деятельности в  
свете «Плана Нации – 100  
конкретных шагов»**

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ**



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Организация работы  
местной полицейской службы  
Республики Казахстан**

## План нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ



**30 ШАГ:** Создание **МЕСТНОЙ ПОЛИЦЕЙСКОЙ СЛУЖБЫ**, подотчетной исполнительным органам и местному сообществу. Компетенция местной полицейской службы: вопросы охраны общественного порядка, противодействия бытовой преступности, дорожно-патрульная служба, «нулевая» терпимость к мелким правонарушениям. Сотрудники дорожно-патрульной полиции будут обеспечены видеорегистраторами, которые зафиксируют все, что сотрудник полиции делает в течение патрульной смены

## Задачи местной полицейской службы

- профилактика правонарушений;
- охрана общественного порядка;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- предупреждение и пресечение уголовных правонарушений;
- производство по делам об административных правонарушениях и досудебное расследование в протокольной форме по уголовным проступкам.



***Закон РК от 2 ноября 2015г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности местной полицейской службы».***

# Организация деятельности МПС



## Порядок назначения начальника местной полиции

На уровне областей, городов Астаны, Алматы:



На уровне района (города, района в городе):



## МЕСТНАЯ ПОЛИЦЕЙСКАЯ СЛУЖБА:

- Начала свою деятельность **с 1 января 2016 года**
- Имеет штат – **25 тыс. единиц**

## СТРУКТУРА МПС:

- ✓ участковые инспектора полиции – **7,6 тыс. ед.;**
- ✓ по делам несовершеннолетних – **3,2 тыс. ед.;**
- ✓ по защите женщин от насилия – **135 ед.;**
- ✓ дорожно-патрульная полиция – **12,2 тыс. ед.;**
- ✓ природоохранная полиция – **318 ед.;**
- ✓ **53** приемника-распределителя и специальных приемников – **896 ед.**

## Подотчетность местной полиции местным представительным и исполнительным органам, местному сообществу

**Начальник  
местной  
полиции  
отчитывается**



**Участковый  
инспектор  
полиции  
отчитывается**

**не реже двух раз в год** –  
перед представительными и  
исполнительными органами  
**одного раза в год** – перед  
населением

**не реже одного раза в  
квартал** – перед населением,  
проживающим на  
административном участке



Файл Правка Вид Журнал Закладки Инструменты Справка

(205) Входящие - uterovase... x Мой Мир@Mail.Ru: Поиск по... x Мой Мир@Mail.Ru x Яндекс x УЧАСТКОВЫЕ ПУНКТЫ ПОЛ... x +

mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD/mvd\_nav\_ju/fpp

УЧАСТКОВЫЕ ПУНКТЫ ПОЛИЦИИ

МВД РК- ИНТЕРАКТИВНЫЕ УСЛУГИ- УЧАСТКОВЫЕ ПУНКТЫ ПОЛИЦИИ

Қазақстан

Қазақстан

ПЕТРОПАВЛОВСКИЙ  
Северо-Казанская область  
КОСТАНАЙ  
КОКШЕТАУ  
ПАВЛОДАР  
КОСТАНАЙСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АКМОЛЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ПАВЛОДАРСКОЕ  
УСТЬ-ЖАЛЫНГОРСКОЕ  
КАРАГАНДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ЖЕЗҚАЗҒАН  
КОКШЕТАУ  
Востоchno-Казанская область  
АКТОБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АТЫРАУСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АТЫРАУ  
МАҢГЫСТАУСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АКТӨБЕ  
ҚАЗЫЛОРДИНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ҚАЗЫЛОРДА  
ЖАМБЫЛСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АЛМАТЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АЛМАТЫ  
Южно-Казанская область  
ШЫҒЫНҚА  
ТҰРАЙ

«НҰРЛЫ ЖОЛ» -  
ПУТЬ В БУДУЩЕЕ

КОНКРЕТНЫХ  
ШАГОВ

BLOG  
БЛОГ  
МИНИСТРА

МЕМОРИАЛ  
О РЕПРЕССИРОВАННЫХ ЛИЦАХ

ДЛЯ ГРАЖДАН

ИНФОГРАФИКА

Error: Could not get markup. The cookie or session is invalid or there is a runtime exception.

? Март, 2016

« < > »  
Сегодня

СМИ  
О НАС

пуск УЧАСТКОВЫЕ ПУНКТЫ...

EN 17:58

# Видеорегистраторы для дорожно-патрульной полиции

- Приобретено – **более 9 тыс.**
- в 2016 году планируется приобрести – **более 2,5 тыс.**





**Количество выявленных административных правонарушений**





**Количество выявленных нарушений за  
приставание в общественных местах и распитие  
алкогольных напитков**



## Показатели деятельности МПС

- В т.г. по республике зарегистрировано **102 674** уголовных правонарушений (-0,8%, с 103463), в том числе **88 474** преступлений (-4,9%, с 93034) и уголовных проступков **14 200** (+36,2%, с 10429).

### Наблюдается рост, преступлений, совершенных:

- в общественных местах на **24,4%** (с 23525 до 29260), в том числе на улицах на **13%** (с 13687 до 15480);
- ранее совершавшими в **5 раз** (с 1339 до 6385);
- несовершеннолетними на **27,6%** (с 525 до 670);
- в состоянии опьянения на **42%** (с 2867 до 4078);
- в сфере семейно-бытовых отношений на **54%** (с 68 до 105).

- Наблюдается снижение количества ДТП на **3,1%** (с 3686 до 3570), в том числе **раненных на 1,3%** (с 4672 до 4610) и **погибших на 8,4%** (с 440 до 403).

- С участием сотрудников МПС раскрыто свыше **23,2 тыс.** преступлений (+12%, с 20363), в том числе **7049** (+21%, с 5817) сотрудниками ДПП, **9513** (+23,8%, с 7684) участковыми инспекторами и **2379** (+29,6%, с 1836) по делам несовершеннолетних.

- В т.г. выявлено свыше 913 тыс. адм.правонарушений (+3,3%), из них **623 тыс.** в сфере дорожного движения (или 68%).

- более **13,4 тыс.** торговли в неустановленных местах (+49%);

- свыше **10 тыс. нарушений тишины (+9,5%);**
- около **54 тыс. фактов распития алкогольных напитков в общественных местах (+1,3%);**
- более **40,7 тыс. нарушений запрета курения в отдельных общественных местах (+16%);**
- **47,7 тыс. правонарушений, связанных с нарушением Правил благоустройства (+28%).**
- **60,3 тыс. превышения скорости (-15%);**
- **115,6 тыс. несоблюдение правил остановок и пользования ремнями безопасности (5,8%);**
- **79,5 тыс. пользования сотовыми телефонами (+11%);**
- **60,3 тыс. нарушения Правил ПДД пешеходами (+30%).**

**Комитет административной полиции**



## **Доклад**

**Дүйсебаева Асылбека Жексенбаевича**

Первого заместителя

акима Карагандинской области

**«Организация деятельности Местной полицейской службы  
ДВД Карагандинской области, ее материально-техническое  
оснащение»**

---

## **ҚҰРМЕТТІ ДЕПУТТАР ЖӘНЕ ДӨҢГЕЛЕК ҮСТЕЛГЕ ҚАТЫСУШЫЛАР!**

Бүгінгі күні Қарағанды облысында әлеуметтік-саяси жағдай тұрақты сақталуда.

Бұған құқық қорғау органдары қызметкерлерінің, оның ішінде жергілікті полиция қызметінің еңбектері бар екендігі сөзсіз.

Жергілікті полиция қызметі бойынша Қазақстан Республикасын Заңнамасын әзірлеуде белсенді жұмыс жасадық

Біздің жолдаған бірнеше ұсыныстарымыз қолдау тапты.

Қысқа мерзім ішінде облыста жергілікті полиция қызметі бойынша мынандай ұйымдастыру іс-шаралар жүргізілді:

- ағымдағы жылдың 6 қаңтарында Қазақстан Республика Ішкі істер министрінің ұсынысымен, мәслихаттың келісімі арқылы облыстың ішкі істер Департаментінің жергілікті полиция қызметінің бастығы тағайындалды.

- 2016 жылдың 20 қаңтарына дейін қалалар мен аудандардың жергілікті полиция қызметінің бастықтары келісіліп, тағайындалды.

Қазіргі таңда жергілікті полиция қызметінің құрамы 2702 адамды құрайды.

Облыстың жергілікті полиция қызметінің аймақтардағы орналасатын жерлері анықталды.

### **Уважаемые депутаты!**

Как вы уже видели, определено место дислокации здания местной полицейской службы области.

Как известно существенное влияние на качество профилактической работы оказывает укрепления материально-технической базы и кадрового состава правоохранительных органов региона.

В 2016 году из областного бюджета на содержание органов внутренних дел предусмотрено **10 млрд. 203 млн. 232 тыс. тенге**, в том числе материально-техническое обеспечение – **140 млн. 580 тыс. тенге**.

В целом, на сегодняшний день потребность по местной полицейской службе составляет - **1 млрд. 738 млн. 611 тыс. тенге** (100% потребность).

Финансирование будет выделяться поэтапно. Уже на этой неделе (28 апреля т.г.) при уточнении областного бюджета планируется выделение средств в размере около **100 млн. тенге** на приобретение автомашин УАЗ в количестве 15 единиц и 8 единиц автомашин Шкода Рапид (на приобретение автомашин УАЗ (15 ед.) - 53 млн. 849 тыс. тенге, автомашины Шкода Рапид (8 ед.) – 38 млн 080 тыс. тенге).

В целях решения указанных вопросов, разработан План на 2017-2019 годы по поэтапному материально-техническому обеспечению местной полицейской службы ДВД области.

Впервые ведется строительство здания отдела полиции, это здание предусмотрено для Кировского отдела полиции в г.Караганды.

Конечной целью всех этих мер является повышение эффективности и совершенствование работы сотрудников правоохранительных органов.

В регионе налажено взаимодействие местных исполнительных органов с органами внутренних дел. На регулярной основе проводятся совещания с участием акимов городов и районов по работе местной полицейской службы Карагандинской области.

Функционирует межведомственная комиссия по профилактике правонарушений при акимате Карагандинской области, а также при акиматах городов и районов. В состав указанных комиссии включены начальники МПС области.

Акиматом области совместно с местной полицейской службой области реализуются программные документы, такие как, «Соседский присмотр», «Безопасный двор», а также План по обеспечению принципа «нулевой терпимости» к беспорядку и правонарушениям.

Кроме того, совместно с МПС области разработан и утвержден План основных организационных мероприятий местной полицейской службы области.

Выработаны индикаторы, за которые несут ответственность акимы городов и районов и по которым начальники МПС будут отчитываться перед населением и маслихатами.

Такая подотчетность будет способствовать прозрачности работы местной полицейской службы, а также повышению к ней доверия со стороны граждан.

Определена персональная ответственность акимов и начальников МПС городов и районов за состояния работы по профилактике правонарушений.

Кроме того, отдельно хотел бы остановиться на некоторых показателях социально-экономического развития области, объем валового регионального продукта *(по итогам 9 месяцев 2015 года)* вырос на 4% и составил более **2 трлн. тенге**, ИФО объема промышленной продукции составил **103,6%** *(416,8 млрд. тенге)*, количество действующих субъектов МСБ увеличилось на 3,4%, уровень безработицы составляет 4,9 % *(на уровне прошлого года)*, в текущем году планируется реализация 10 проектов Карты индустриализации *(на сумму 100,7 млрд. тенге)* с созданием 800 новых рабочих мест, при этом в регионе за 3 месяца т.г. уже создано 1033 новых рабочих мест.

Одним из основных условий успешной профилактической работы среди населения является организация досуга.

В области функционируют более 3 тыс. организаций физкультуры и спорта, 2 805 спортивных сооружений, из них в сельской местности 1077 *(в 2015 году построено свыше 290*

*спортивных площадок*), деятельностью которых охвачены более 400 тыс. человек, из них 94 тыс. несовершеннолетних.

Таким образом, все основные мероприятия по созданию местной полицейской службы и условий для ее работы выполнены, ведется активная работа по достижению конкретных результатов.

Более подробно о работе местной полицейской службы с указанием статистических данных доложит начальник МПС области Жакаев Жалгасбай Султангалиевич.

Благодарю за внимание.

## Выступление

Начальника МПС ДВД Карагандинской области  
полковника полиции **Жакаева Ж.С.** по вопросу «Организация  
работы МПС, принимаемые меры по профилактике и  
предупреждению рецидивной преступности, проблемные вопросы,  
пути решения»

---

### УВАЖАЕМЫЙ ГОСПОДИН МИНИСТР! УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ И УЧАСТНИКИ КРУГЛОГО СТОЛА!

6 января т.г. по завершению установленной процедуры, распоряжением акима области, я был назначен на должность начальника Местной полицейской службы Карагандинской области.

В установленном порядке до 20 января т.г. подобраны и повсеместно назначены начальники местной полиции в городах и районах области.

В целом по области в состав местной полиции вошло свыше **2,5 тыс.** сотрудников.

**Справочно:** Численность аппарата МПС ДВД – 51 ед. **участковые инспектора** полиции (607 ед.) и их **помощники** (195 ед.); подразделения по делам **несовершеннолетних** (274 ед.), в т.ч. **«школьные» инспектора** (179 ед.); подразделения **природоохранной** полиции (37 ед.); подразделения по **защите женщин от насилия** (18 ед.); **приемники-распределители** для лиц, без определенного места жительства и документов (30 ед.) и **специальные приемники** для административно-арестованных лиц (13 ед.); **дорожно-патрульная** полиция - 1 389 ед., в том числе батальон дорожно-патрульной полиции – 238.

На каждого сотрудника разработаны и утверждены квалификационные требования.

Необходимо отметить, что процесс становления Местной полиции на территории Карагандинской области проходил безболезненно.

Следуя исполнению поручений Главы государства и руководства Министерства внутренних дел о создании и эффективной работе Местной полицейской службы, нами был принят ряд организационных мер для решения поставленных задач.

Сразу же после состоявшейся расширенной Коллегии МВД (21-22 января т.г.), организовано проведение инструктивных совещаний с руководителями и личным составом местной полиции.

Введено в практику проведение еженедельных межведомственных совещаний под председательством **Нурмухамбета Канапиевича (акима области)** по обсуждению состояния дел в вопросах обеспечения правопорядка, дорожной безопасности и профилактики правонарушений.

С учетом анализа материально-технического оснащения каждой службы в акимат области направлены соответствующие предложения для включения в проект бюджета на 2017-2019 годы.

**Справочно:** для доведения до норм положенности служебного автотранспорта для участковых инспекторов полиции требуется **161 ед.** (ВАЗ-21214 Нива) на общую сумму **362 млн.250 тыс. тенге.** **3** помещения под участковые пункты полиции для г.Караганды на сумму **41 млн.400 тыс. тг.** - спецавтотранспорт для сотрудников дорожно-патрульной полиции – **98 ед.** (Lada-Vesta) на сумму **272 млн.734 тыс. тг.** спецавтотранспорт для природоохранной полиции **7 ед.** (ВАЗ-21214) на сумму **15 млн.750 тыс. тг.** Снегоход **6 ед.** (YAMAHA) на

сумму **17 млн.700 тыс. тг.**, прицеп для перевозки снегохода **6 ед.** на сумму **3 млн.150 тыс. тг.**

Также, сигнально-громкоговорящие устройства (**98 ед.** на сумму **23 млн.186 тыс.**), авторадиостанции (**98 ед.** на сумму **14 млн.778 тыс.**), носимые радиостанции (**190 ед.** на сумму **21 млн.242 тыс.**), мобильные измерители скорости движения автотранспорта (**67 ед.** на сумму **103 млн.850 тыс.тг.**).

Общая сумма на 2017-2019 годы составила **932 млн.411 тыс.тг.**

С учетом требований МВД разработаны и направлены на места указания по вопросам повышения эффективности работы по профилактике правонарушений, обеспечение правопорядка и дорожной безопасности.

По каждому направлению разработаны и реализуются отдельные Планы мероприятий.

Для изучения потребностей населения, решения имеющихся проблемных вопросов на местах, организовано проведение встреч с населением в городах **Караганда, Темиртау, Абае, Шахтинск, Жезказган и Сатпаев** с участием руководителей местных исполнительных органов.

Проведение встреч с населением приобрело системный характер. Аналогичная работа проводится в городах и районах области руководителями подразделений местной полиции.

В целом, работа Местной полицейской службы сфокусирована на тесном взаимодействии с населением, общественными и неправительственными организациями.

В этих целях, нами были разработаны и утверждены акимом области **Планы по реализации Соседского присмотра и взаимодействию с общественными формированиями**

**правоохранительной направленности на территории Карагандинской области.**

**Справочно:** Основная цель **Соседского присмотра** заключается в проявлении гражданской активности, тесном взаимодействии населения с правоохранительными органами и проведении информационно-разъяснительной работы по профилактике правонарушений.

В новых условиях работы с начала года наряду с общими вопросами, одним из первоначальных мер был сделан на освобождение всех сотрудников, вошедших в состав Местной полицейской службы от выполнения несвойственных функций.

В частности, работа участковых инспекторов полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ориентирована на повышение качественно-индивидуальной профилактики, проведение ежедневной работы с населением и подучетным контингентом.

И одним из приоритетных направлений местной полиции является **профилактика рецидивной преступности.**

И здесь ключевая роль отведена службе участковых инспекторов полиции и подразделениям уголовно-исполнительной системы.

В этих целях нами разработаны и реализуются отдельные **Планы организационных и практических мероприятий по профилактике рецидивной преступности.**

В рамках совместных Планов с Департаментом уголовно-исполнительной системы налажено тесное взаимодействие по работе с лицами, освободившимися из мест лишения свободы и состоящими на учетах в службе пробации.

Сегодня на территории нашей области проживает свыше **4-х** тыс. лиц, отбывших наказания в местах лишения свободы и более **1,5** тыс. лиц, осужденных к наказаниям, не связанных с изоляцией от общества.

**Справочно:** На учетах местной полиции состоит **78** лиц, состоящих под административным надзором, **784** условно-досрочно-освободившихся, **1 279** формально-подпадающих под надзор, **1 956** ранее судимых лиц.

На учетах в службах пробации условно-осужденных – **295**, к ограничению свободы – **1 216**, отсрочка приговора – **55**, общественные работы – **25**.

Здесь же хотелось бы отметить, что Министерством внутренних дел при поддержке депутатского корпуса **на законодательном уровне** созданы необходимые условия для профилактики рецидивной преступности.

Реализуются Законы «О профилактике правонарушений» (от 29.04.2010 г.), «Об административном надзоре...» (от 15.07.1996 г.).

Принятые новые административный, уголовный и уголовно-исполнительный кодексы.

В рамках их реализации, в этом году в отношении **73-х** ранее судимых лиц нежелающих вставать на путь исправления был установлен административный надзор по пункту «В» (в 2015г. - 72).

За нарушения правил надзора к административной ответственности привлечено **32** поднадзорных лица.

Участковыми инспекторами в суды направлено свыше **30-ти** представлений для решения вопроса о замене условно-досрочного освобождения на лишение свободы, из которых удовлетворено - **8** (в 2015г. - 7).

Совместно с инспекторами служб пробации осуществляются ежемесячные проверки по месту жительства лиц, осужденных к наказаниям не связанным с изоляцией от общества.

В целом вопросы взаимодействия со службой пробации ежемесячно рассматриваются на оперативных совещаниях.

К примеру, 3 февраля т.г. в здании МПС ДВД проведено совместное совещание с ДУИС, в рамках которого наряду с обсуждением итогов совместной работы за 2015 год, рассмотрен вопрос по открытию совместных кабинетов для служб пробации.

17 марта т.г. состоялась официальная презентация открытия кабинета пробации на базе участкового пункта полиции № 11 Юго-Восточного ОП УВД г.Караганды.

Для повышения эффективности работы по профилактике рецидивных преступлений в этом году проведено 2 профилактических мероприятия на областном уровне (*«Быт-надзор – январь месяц, «Подучетник» – февраль*), а также республиканское профилактическое мероприятие «Пробация» (в период с 29 февраля по 7 марта т.г.).

В рамках последнего мероприятия охвачено совместными проверками по месту жительства порядка **2 тыс.** лиц, состоящих на учете в службах пробации.

Выявлено более **40** нарушений условий отбывания наказания и **15** административных правонарушений.

Не задерживаясь на определенных достижениях, хотел бы перейти на состояние рецидивной преступности по Карагандинской области и имеющимся **проблемным вопросам.**

В условиях успешных социально-экономических преобразований, совершенствования законодательства и улучшения профилактической работы, крайне негативное влияние

на состояние правопорядка продолжают оказывать отдельные социально неадаптированные категории граждан, среди которых подавляющее большинство относится к ранее судимым лицам.

Эта ситуация еще усугубляется такими социальными факторами как алкоголизм и наркомания.

Несмотря на принимаемые меры **по итогам 1-го квартала** текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года по данным уголовной статистики уровень рецидивной преступности возрос **в 3 раза** (с 50 до 153).

**Справочно:** Аналогичная ситуация наблюдалась и по итогам 2015 года в сравнении с 2014 годом, когда рост рецидивных преступлений по области составил 100% (с 552 до 1107).

*По итогам 1-го квартала т.г. рост преступлений ранее совершавшими лицами наблюдается в г.г. **Караганде** (в 5 раз, с 9 до 45), **Темиртау** (в 8 раз, с 9 до 70), **Сарани** (более чем в 2 раза, с 3 до 7), **Сатпаев, Каражал** (с 0 до 1), **Абайском** (с 5 до 8) и **Каркаралинском** (с 1 до 2) районах.*

В этой связи, нами постоянно проводится анализ, осуществляемый в масштабах отдельных городов и районов для выявления и изучения специфических факторов преступности, в том числе по видам, времени и способам совершения преступлений.

В целом, анализ рецидивных преступлений показал, что их рост обусловлен переходом отдельных норм из административного в уголовный кодекс, а также **последними изменениями нормативных актов по ведению статистики.**

Так, в соответствии Правилами приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения ЕРДР (№ 89 от 19.09.2014г., Приказ ГП, пункт 38 главы 4) сведения об уголовном правонарушении, совершенном лицом,

**ранее совершившим** уголовное правонарушение, **учитывается в независимости от погашения или снятия судимости.**

К примеру, в этом году **153** преступления совершены **126** лицами, из них у **51**-го лица судимость на момент совершения преступления была погашена.

Подобная ситуация наблюдалась и по итогам 2015 года, где из **1107**-ми уголовных правонарушений более **300** совершены лицами, судимость которых погашена на момент совершения преступления.

Хотя по итогам 2014 года в сравнении с 2013 годом до внесения изменений в статистику, по Карагандинской области, **отмечалось снижение рецидивных преступлений (на 18% с 676 до 552).**

В этой связи, нами предлагается вернуться к прежнему ведению учета рецидивных преступлений, существовавшей на протяжении многих лет.

По нашему мнению внесенные изменения искажают реальную картину статистики о состоянии рецидивной преступности.

При этом, мы не имеем оснований принимать превентивных мер к лицам, у которых судимость снята или погашена.

Более того, в соответствии с частью 9 статьи 79 Уголовного кодекса – ***погашение или снятие судимости аннулирует все правовые последствия, связанные с судимостью.***

В целом, с учетом мировой практики высокий уровень рецидива свидетельствует о том, что применяемое к осужденным уголовное наказание не всегда оказывает на них должное исправительное воздействие.

Также, в результате проводимой политики гуманизации, во многих случаях судами выносятся приговоры к уголовным наказаниям без изоляции от общества.

К примеру, в 2015 году в суды было направлено свыше **3 тыс.** уголовных дел. Судами вынесены приговоры о лишении свободы в отношении **580** чел. или 19%.

К остальным же применены меры наказания, не связанные с лишением свободы (*911 осуждены к мерам наказания без изоляции от общества и 421 лиц привлечены к мере уголовного наказания в виде штрафа*).

Такая тенденция будет сохраняться и в дальнейшем.

Кроме того, ежемесячно из исправительных учреждений освобождаются и прибывают на территорию Карагандинской области свыше **100** человек.

Многим из них в особенности отбывшим длительные сроки лишения свободы, требуется социальная помощь.

Однако, по причине отсутствия полноценной системы социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, а также постоянного заработка многие злоупотребляют алкогольными напитками и совершают повторные преступления.

К примеру, в текущем году из **126**-ти ранее судимых, **безработными** совершено **111** повторных преступлений, и только **12** работающими (*учащимися – 2, пенсионером – 1*).

Из них основная часть относится к преступлениям имущественного характера.

**Справочно:** В текущем году ранее совершавшими совершено по ст. 187 УК (Мелкое хищение) – **10** преступлений, ст.

188 УК (Кража) – **97**; ст. 190 (Мошенничество) – **10**; ст. 191 УК (Грабеж) – **12**.

В соответствии с действующим законодательством, трудоустройство и реабилитацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы осуществляет специально созданная служба пробации.

В пределах своей компетенции участковые инспектора полиции оказывают необходимое содействие. В прошлом году по их рекомендациям трудоустроено было **56** человек, прошли адаптационный период – **92**, в т.ч. **44** ранее судимых.

Наряду с этим, на территории Карагандинской области дислоцируется всего **3** центра социальной адаптации и реабилитации, рассчитанные на **140** койко-мест (*Караганда – 50, Темиртау – 50, Жезказган – 40*), что **является недостаточным**.

При этом максимальный срок пребывания в них лиц определен **6** месяцев. В дальнейшем, многие лица, освободившиеся из мест лишения свободы - *«остаются на улице»*.

По этой причине и увеличивается число преступлений, в том числе с тяжкими последствиями, многие из которых носят особо дерзкий характер.

К примеру, 5 января т.г. в пос. Долинка Карагандинской области (*ОВД г.Шахтинск*) гр. Изотовой был причинен тяжкий вред здоровью ранее судимым Комаровым.

В ходе служебной проверки установлено, что Комаров после освобождения из исправительного учреждения проживал в центре реабилитации г.Караганда (*ул. Архитектурная, д. 10*). По убытию из центра жить ему было негде, занимался бродяжничеством и в итоге совершил тяжкое преступление.

После этого, обратился явкой с повинной с целью вернуться в места лишения свободы.

**В целом учитывая актуальность рассматриваемого вопроса, предлагаем решить следующие вопросы:**

**Первое**, по расширению имеющихся квот рабочих мест, обучению специальностям и трудоустройству во всех сферах жизнедеятельности для лиц, освободившихся из исправительных учреждений;

**Второе**, для полной социальной адаптации, т.е. трудоустройства и бытового устройства ранее судимых лиц, целесообразно **увеличить количество центров социальной адаптации**, с продлением срока пребывания лиц в этих центрах.

В частности, до определения постоянного места жительства и трудоустройства или же создать общежития для этих лиц.

**В-третьих**, следующей проблемой является то, что на практике мы столкнулись с отсутствием действенного рычага воздействия к лицам, в отношении которых установлен административный надзор и не соблюдающих установленные ограничения.

Так, согласно диспозиции статьи 431 УК (***Уклонение от административного надзора, установленного судом за лицами, освобожденными из мест лишения свободы***) к уголовной ответственности подлежит **лицо, за уклонение от административного надзора, выразившееся только в самовольном оставлении места жительства либо неприбытием поднадзорного в течение пяти суток к избранному месту жительства.**

**А, за нарушение иных Правил административного надзора**, таких как:

- неоднократное совершение им административных правонарушений;

- несоблюдение установленных судом ограничений, в частности отсутствие дома в ночное время, посещение увеселительных заведений с целью распития алкогольных напитков,

**поднадзорный не может быть привлечен к уголовной ответственности.**

**При этом, следует отметить, что ранее действовавшая редакция части 3 статьи 362 УК, предусматривала уголовную ответственность за такие нарушения.**

По этой причине в 2015 году из 3-х возбужденных уголовных дел, только в одном случае поднадзорный по решению суда был подвергнут уголовному наказанию (*ОВД г.Сампеев*). В остальных случаях уголовные дела были прекращены.

**В этой связи, предлагаем внести изменения в диспозицию статьи 431 УК, предусмотрев возможность привлечения к уголовной ответственности поднадзорных лиц, за злостное нарушение Правил административного надзора, установленного судом.**

**И в заключение,** хотелось бы заверить, что в предстоящий период нами будут приняты последовательные меры по повышению эффективности принимаемых мер по профилактике рецидивной преступности.

В данном направлении нами уже наработана определенная практика, а также приняты соответствующие решения.

Необходимо лишь надлежащим образом организовать деятельность по их качественному и своевременному исполнению.

**Благодарю за внимание!**

## Выступление

Начальника МПС Павлодарской области

**Колесникова Ю.Ю.** на круглом столе по вопросу: «Организация работы МПС, результаты работы по применению административного законодательства. Имеющиеся проблемы и пути их решения»

---

### **УВАЖАЕМЫЙ ГОСПОДИН МИНИСТР! УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ И УЧАСТНИКИ КРУГЛОГО СТОЛА!**

Основными задачами местной полицейской службы являются обеспечение охраны общественного порядка и дорожной безопасности, а также профилактика правонарушений.

Штатная численность МПС ДВД Павлодарской области составляет **1242 ед.**

**Справочно:** в том числе: подразделения дорожно-патрульной полиции – 595 единиц, участковые инспекторы полиции – 313, их помощников – 46, инспектора по делам несовершеннолетних - 125, в т.ч. 88 школьных инспекторов, 17 ед. инспекторов природоохранной полиции, 11 – группы защиты женщин от насилия, спец.учреждения – 31, приемник-распределитель – 22.

Имеется **179 участковых пунктов полиции**, из которых **36** расположены в городской местности и **143** - в сельской.

**Справочно:** Численность населения по состоянию на 1 января т.г. составляет **754 тыс.991 человек** (городская - 528 тыс. 620, сельская - 226 тыс. 371), которое обслуживается **313 участковыми инспекторами полиции** (в городах -169, в селах -144) и **48 помощниками участковых инспекторов полиции** (в городах - 24, в селах -24).

В рамках реализации поручения Главы государства нами активизирована работа по выявлению административных правонарушений, в том числе связанных с «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям.

В текущем году сотрудниками МПС выявлено свыше **38,8 тыс. административных правонарушений**, в том числе:

- **1,5 тыс. фактов распития алкогольных напитков в общественных местах (-17%);**

- **около 1 тыс. нарушений запрета курения в общественных местах (-20%);**

- **2,5 тыс. нарушений Правил благоустройства (+4%);**

Наряду с этим, выявлено **около 3 тыс. (+16%) фактов пользования сотовыми телефонами** при вождении транспортными средствами.

- **3,5 тыс. фактов превышения скорости (-2,7%);**

- **4,6 тыс. неиспользования ремнями безопасности (+16%);**

Также свыше **2,5 тыс. нарушения Правил дорожного движения пешеходами (+11%).**

**В целом принимаемые меры позволили стабилизировать оперативную обстановку в регионе.**

Так, по итогам 3 месяцев т.г по области наблюдается снижение преступлений, совершенных в общественных местах на **9%** (с 1282 до 1166), в том числе на улицах на **16%** (с 553 до 461).

Наряду с этим, имеется **снижение аварийности** (с 146 до 145), в том числе **погибших на 40%** (с 10 до 6).

Вместе с тем, **анализ проводимой работы** по применению **норм административного законодательства**, показал **об имеющихся некоторых проблемах в данном направлении**.

1. В настоящее время проблемным вопросом является отказ в **применении судами области мер превентивного ограничения свободы передвижения в отношении лиц, без определенного места жительства**.

**Закон «О профилактике правонарушений» (статья 29)** предусматривает применение **указанных ограничений** в качестве одной из мер **индивидуальной профилактики**.

Вместе с тем, **суды указывая на отсутствие в Кодексе об административных правонарушениях норм, предусматривающих применение данных мер**, а также на приоритетность Кодекса, **не санкционируют нам постановления о применении превентивного механизма** отношении лиц, без определенного места жительства, помещаемых в приемник-распределитель.

**Справочно:** в старом КоАП статьи 618 и 625-1 КоАП.

Так, в 2015 году **из приемника-распределителя области** было освобождено по истечению 48 часов **без установления личности 34 лица**.

В этой связи, **предлагаем рассмотреть вопрос возврата в Административный кодекс** статей, предусматривающих **применение превентивного ограничения свободы передвижения для лиц, без определенного места жительства**.

В целом **для решения данной проблемы** нами в настоящее время **инициировано предложение о проведении совместного**

**совещания** с приглашением судьей и сотрудников прокуратуры области.

**2. Следующим вопросом является определения места содержания лиц, подвергнутых к административному аресту, с момента вынесения решения судом до помещения их в специальный приемник.**

Как показывает практика, **вручение постановлений решения суда** правонарушителю и должностному лицу, **осуществляется с большой разницей во времени**, ввиду загруженности судов.

Помещение в спецприемник осуществляется только по постановлению суда, которое зачастую вручается судом участковому инспектору по истечении только нескольких (*от 4 до 6*) часов.

Этот период времени сказывается на распорядке дня участкового инспектора полиции, который вместо того, чтобы проводить работу на административном участке, вынужден тратить время на охрану правонарушителя.

В этой связи, необходимо решить вопрос **по определению места нахождения и содержания правонарушителя до помещения его в специальный приемник**, для этого **предлагаем** предусмотреть в зданиях административных **судов помещения** для содержания правонарушителей, в отношении которых приняты решения об адм.аресте, **по принципу конвойных комнат в судах по уголовным делам.**

**3. Переход некоторых статей Административного кодекса, связанных с бытовым насилием и причинением легкого вреда здоровью, в уголовное законодательство ухудшил профилактические меры к лицам, совершившим данные проступки.**

Это, **статьи 108** (*умышленное причинение легкого вреда здоровью, ранее 79-3 КоАП*) и **109** (*побои, ранее 79-1 КоАП*) **Уголовного Кодекса Республики Казахстан.**

На сегодняшний день практически утерян весь наработанный МВД многолетний опыт работы по предупреждению бытового насилия из-за переноса составов административного правонарушения, связанных с причинением легкого вреда здоровью и побоев в уголовные проступки.

В связи, с **мораторием на применение наказания в виде ареста**, а также **увеличения размеров штрафа** за совершения бытового насилия (*200 МРП – 396 400 тнг.*), меньше **стали обращаться за помощью его жертвы** (*с 73 до 20, (-53)*), поскольку бремя оплаты ложится на всю семью и отражается на ее бюджете, а возникший конфликт, не найдя своего разрешения больше усугубляется и может привести к более тяжким последствиям.

Кроме того, суды чаще всего стали возвращать заявления граждан без рассмотрения, в связи с неправильным его оформлением.

Вместе с тем, следует учесть, что зачастую, жертвами таких правонарушений становятся лица из неблагоприятной среды, которые самостоятельно (*учитывая их безграмотность и отсутствия материальных средств для обращения за юридической помощью*) составить жалобу, так как требует от них суд, не могут.

Отмечу, что ранее (*до перехода статей в УК РК*) сотрудниками полиции после поступления заявления и сбора необходимой документации, такие виды административных правонарушений сопровождалась вплоть до вынесения решения в суде (*в том числе обеспечивалась явка правонарушителя,*

заявителя и свидетелей в суд), тем самым уже на ранней стадии осуществлялась эффективная профилактика бытовых преступлений.

В этой связи, перенос данных статей из административных в уголовные, не только привело к тому, что они фактически стали «мертвыми» статьями, но и к увеличению бытовых преступлений, в свете ослабления профилактических мер, а также возникновения чувств безнаказанности со стороны правонарушителей.

Практически аналогичные проблемы имеются по части 1 **статьи 296 УК РК** (*немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в общественных местах, ранее статья 336-2 КоАП*).

Присутствие данной нормы в уголовном законодательстве в должной мере не обеспечивает профилактического воздействия.

Так, **из 83 зарегистрированных таких фактов, 57 (68,7%) прекращены по реабилитирующим основаниям.**

Если этот показатель сравнить с 2014 годом, то тогда в суды было направлено 67 адм.материалов, по которым все были привлечены к ответственности.

Высокая прекращаемость дел связана с необходимостью доказывания обязательного признака для привлечения к ответственности по данной норме употребление наркотических средств «в общественных местах».

Данная категории дел является латентной и факт употребления в общественном месте устанавливается практически только из показаний подозреваемого.

**Справочно:** *К примеру, в г.Павлодаре был задержан Ахметов Е.С., который находился в состоянии наркотического опьянения. (ЕРДР № 165512031000418).*

*Уголовное дело прекращено на основании пункта 2 части 1 статьи 35 УПК, в связи с отсутствием состава уголовного правонарушения, так как в своих допросах подозреваемый пояснил, что употреблял наркотическое средство не в общественном месте.*

Сам факт употребления наркотического средства в общественном месте по сути является маловероятным, так как лица употребляющие наркотические средства и достоверно зная о незаконности своих действий, во избежание привлечения к ответственности наркотики употребляют в укромных и безлюдных местах (*гаражи, подвалы и т.д.*), что по сути своей не является общественным местом.

**Кроме того, признание своей вины в употребление наркотического средства в общественном месте не является само по себе доказательством (статья 19 УПК) и надзорные органы, боясь оправдания лица в суде, требуют сбора иных доказательств.**

**Справочно:** *фото-видеофиксации самого момента употребления либо же свидетелей (очевидцев); изъятие остатков вещества, употребленного подозреваемым и назначение по нему экспертизы, подтверждающей, что оно является запрещенным к употреблению, а также освидетельствование подозреваемого лица.*

**По действующему законодательству, лицо, употребляющее наркотические вещества не в общественном месте, не может нести ни административной, ни уголовной ответственности.**

Данный вопрос неоднократно поднимался и вносился на обсуждение Межведомственной рабочей группы при Генеральной прокуратуре.

**Справочно:** 4 июня 2015 г. межведомственной рабочей подгруппой при **Генеральной прокуратуре рассмотрен инициированный МВД вопрос о целесообразности исключения обязательного признака «в общественных местах»** (при немедицинском потреблении наркотических средств и т.д.) в целях принятия дополнительных профилактических мер по предупреждению распространения незаконного оборота наркотиков, которое поддержано частично, а именно принято решение о необходимости введения в КоАП новой статьи, предусматривающей административную ответственность за немедицинское потребление наркотических средств в необщественных местах (по месту проживания, машинах, подвалах и т.д.), с сохранением уголовной ответственности в виде проступка за употребление в общественных местах.

Однако до сих пор данный вопрос остается не решенным.

В Уголовный кодекс также была перенесена **статья 111 КоАП РК, предусматривающая ответственность родителей за невыполнение обязанностей по воспитанию детей** (статья 140, *Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего*).

В 2015 году было **зарегистрировано 124 таких фактов**, по которым был **осужден только один человек**, а в отношении всех остальных **уголовное преследование было прекращено** по реабилитирующим основаниям (116).

Тогда как, **в 2014 году по данной статье** Административной кодекса к административной ответственности было привлечено **502 человека**.

Тем самым в административном законодательстве осуществлялась эффективная профилактика таких правонарушений.

Согласно разъяснениям суда для привлечения к ответственности родителей по указанной норме Уголовно Кодекса, **необходимо, чтобы в отношении несовершеннолетнего было вынесено решение суда, о привлечении его к административной либо уголовного ответственности.**

Кроме того, необходимо установить причинную связь между деянием родителей (*действием либо бездействием*) и действием несовершеннолетнего.

Вместе с тем, как по уголовному, так и по административному законодательству установлен **16 летний возраст** привлечения к ответственности.

Однако, если лицо совершило уголовное либо же административное правонарушение, но на момент его совершения не достигло возраста, согласно которому оно может быть привлечено к ответственности, органом досудебного расследования такие дела производством прекращаются, со ссылкой на отсутствие субъекта правонарушения, соответственно и отсутствия состава правонарушения.

**Исходя из такой позиции и судебной практики, родители несовершеннолетнего совершившего правонарушение, но освобожденного от ответственности, избегают соответствующей ответственности.**

В целом для решения данных проблем необходимо **решить вопрос возврата указанных видов правонарушений** из Уголовного Кодекса в Административный.

**4. На сегодняшний день в области мы имеем рост правонарушений, совершенных ранее судимыми лицами на почти в 4 раза (с 147 до 724).**

Как показывает анализ, на рост данных видов правонарушений повлияло изменение критериев учета правонарушений при формировании статистических показателей.

Такая проблема подразумевает пересмотр критерий учета правонарушений, совершенных ранее судимыми лицами, о которой более обширно довел мой коллега из Караганды.

**Помимо этого, мы столкнулись и с проблемой неприменения мер пресечения в виде ареста, в отношении правонарушителей, неоднократно задерживаемых за совершение преступлений, в том числе на месте преступления.**

Анализ раскрываемости преступлений в дежурные сутки, показал, что имеют место случаи задержания лиц, которые неоднократно задерживались ранее за совершение иных или аналогичных правонарушений (*от 5 до 43 фактов*) к которым, не применялась санкция в виде ареста, ввиду «гуманизации» законодательства.

Однако альтернативная мера, не ограничивающая свободу их передвижения, позволила им безнаказанно совершать последующие уголовные правонарушения.

**Всего за 1 квартал т.г. было задержано порядка 30 таких лиц.**

В этой связи, предлагаем рассмотреть вопрос пересмотра критериев основания для применения мер пресечения в виде ареста в уголовно-процессуальном законодательстве.

**Господин Министр, уважаемые депутаты!**

Решение указанных проблемных вопросов положительно сказались бы не только в целом на состоянии преступности, но это позволило бы повысить уровень принимаемых нами профилактических мер.

**Благодарю за внимание!**

## Выступление

Начальника МПС ДВД Акмолинской области подполковника полиции **Омарова Ж.Ж.** на заседании круглого стола «Местная полицейская служба: становление и первые результаты ее деятельности в свете «Плана Нации – 100 конкретных шагов» по вопросу «Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению преступлений, совершенных в состоянии опьянения, проблемные вопросы»

---

## ГОСПОДИН МИНИСТР! УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ И КОЛЛЕГИ!

В соответствии с распоряжением акима Акмолинской области (№ 2 от 6 января т.г.), я назначен начальником Местной полицейской службы.

Также назначены 19 начальников местной полиции районов

На сегодняшний день **штатная численность МПС ДВД составляет 1220 ед.**, в т.ч. 321 участковый инспектор полиции, дислокация которых, распределена с учетом норм положенности и административного деления.

Утверждено Положение о Местной полицейской службе ДВД, а также утверждены должностные инструкции сотрудников МПС.

Разработан и утвержден акимом области **План совместных мероприятий Местной полицейской службы** с местными исполнительными, государственными и правоохранительными органами **по профилактике преступлений и правонарушений,**

**обеспечению общественной и дорожной безопасности на 2016 год.**

**В целях доведения до личного состава поставленных задач Главой государства, а также определения планов на предстоящий период, с сотрудниками территориальных подразделений местной полиции проведено рабочее инструктивное совещание.**

Для рассмотрения наиболее актуальных вопросов по стабилизации оперативной обстановки, в отдел государственно-правовой работы Акимата области **внесен ряд предложений для включения в План работы Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений** при акиме области.

Для совместного решения имеющихся в повседневной деятельности вопросов взаимодействия с государственными органами, **проведено заседание Круглого стола** с участием сотрудников Управления здравоохранения области.

Участковыми инспекторами полиции проведено **около 400 отчетных встреч перед населением**, на которых рассмотрены итоги работы за 2015 год, а также имеющиеся у населения проблемные вопросы текущего года.

Для повышения имиджа участковых инспекторов полиции и укрепления доверия населения **с 27 января по 15 марта т.г.** на территории области проведена республиканская **Акция «Здравствуйте, я Ваш участковый».**

В целях **профилактики преступлений** в состоянии опьянения, в сфере семейно-бытовых отношений, ранее судимыми, на улицах и в общественных местах, нами проведены **оперативно-профилактические мероприятия** «Быт», «Надзор и Алкоголь», «БОМЖ», «Хулиган», «Грабитель».

Еженедельно в выходные и праздничные дни проводятся рейдовые отработки «Дети в ночном городе», а также «Пьяный водитель».

Наряду с этим, на сегодняшний день в целях осуществления профилактики по принципу нулевой терпимости к беспорядку, с 20 по 26 апреля т.г. на территории области во взаимодействии с Партиями «Нур Отан» и «Жас Отан, проводится Акция «Я против».

На сегодняшнем совещании более детально я бы хотел затронуть вопросы связанные с профилактикой пьянства и алкоголизма и их влияние на оперативную обстановку нашей области.

На протяжении длительного времени борьба с пьянством является одним из актуальных вопросов, распространенность которой, негативно сказывается на воспитании здорового общества и нации в целом.

Ни для кого не секрет, что практически каждое правонарушение в общественных местах, а также преступления в быту, совершаются в состоянии алкогольного опьянения, либо в результате распития спиртных напитков.

По этой же причине, мы констатируем многочисленные несчастные случаи и дорожно транспортные происшествия, связанные с гибелью людей и их травматизмом.

Объектами преступных посягательств, также являются люди, злоупотребляющие алкогольными напитками.

Согласно статистическим данным, по Акмолинской области в текущем году удельный вес преступлений, совершенных в состоянии опьянения составил 16%, от общего числа зарегистрированных преступлений.

Таблица №1

## СВЕДЕНИЯ

**о зарегистрированных уголовных правонарушениях за 1 квартал 2016 года в сравнении с аналогичным периодом 2015 года.**

<b>зарегистрировано преступлений</b>		<b>Рост, снижение в %-ах</b>	<b>совершено в состоянии опьянения</b>		<b>удельный вес</b>	
			2015г.	2016г.	2015г.	2016г.
2015г.	2016г.		2015г.	2016г.	2015г.	2016г.
<b>3753</b>	<b>4336</b>	<b>15,5%</b>	<b>162</b>	<b>214</b>	<b>13,5</b>	<b>16</b>

Как уже видно на таблице, по итогам 1-го квартала в нашей области отмечен рост «пьяной» преступности.

**Справочно:** в 1 квартале 2016 года на территории Акимолинской области в состоянии опьянения зарегистрировано 214 преступлений; 2015г. -162; 2014г. -264; 2013г. -202;

Из анализа этих преступлений установлено, что рост данного вида преступлений произошел за счет выявленных нашими же сотрудниками местной полиции правонарушений, связанных с управлением автотранспорта лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения (43%), а также латентных преступлений, связанных с кражами чужого имущества (26%).

Таким образом, обеспечивая дорожную безопасность и исполнение республиканской программы по профилактике краж чужого имущества, мы одновременно увеличиваем преступления, совершаемые в состоянии алкогольного опьянения.

И самое интересное то, что это неизбежно, т.е. профилактируя один вид преступлений, мы увеличиваем процент другого.

## Диаграмма №1

### ДОЛЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ ПО ВИДАМ ЗА 1 КВАРТАЛ 2016 ГОДА



Вместе с тем, нами проводится комплекс мероприятий, направленный на профилактику преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.

На списочные учеты УИП в отчетном периоде поставлено **239** лиц (всего состоит на учете 8 тыс. 789 человек).

К адм.ответственности за управление транспортными средствами в состоянии опьянения привлечены **715** водителей (по ст.608 КоАП), из них по 64 фактам возбуждены уголовные дела по статье 346 УК РК.

По материалам ювенальной полиции за злоупотребление алкогольными напитками **лишены родительских прав 18** родителей.

**За распитие алкогольными напитками в общественных местах (статье 440 КоАП) к ответственности привлечено свыше 3 тыс. правонарушителей (в 2015г.-2580; 2014г.-2053; 2013г.-1540).**

**В состоянии опьянения совершено 1 убийство, 3 факта нанесения тяжких телесных повреждений со смертельным исходом, обнаружено 18 трупов, причинами смерти которых, явилось обморожение.**

В целях недопущения роста тяжких и особо тяжких преступлений, нами принято решение о введении списка помещений, или по-другому их можно назвать «Притоны», где систематически собираются лица для распития алкогольных напитков.

**Справочно:** На каждый притон нами заводятся контрольно-наблюдательные дела, в которых имеются все сведения об их владельцах, о лицах, их посещающих, схема связей, с постановкой их на дакто-фото учеты.

Как Вы знаете, именно в таких помещениях, либо после распития в них спиртных напитков, совершаются вышеуказанные мной преступления.

Ежедневно участковыми инспекторами полиции, в ходе проверки и изучения своего административного участка, осуществляется проверка таких помещений.

**На сегодняшний день в списках полиции имеется около 500 таких помещений.**

**Справочно:** состоит 494 таких помещения, в т.г. дополнительно выявлено и поставлено на учет еще 11. Данные

помещения могут быть сняты с учета ОВД, в случае становления их владельцев на путь исправления.

Хочу отметить, что в текущем году нами **19 человек, посещающих такие места** были направлены на **принудительное лечение от алкоголизма**.

**Справочно:** На учеты поставлено **802** лица, из числа лиц, посещающих эти помещения, в том числе в текущем 118, из них 726 на крим - учеты и 361 лицо на ДНК – учеты, что существенно влияет на раскрываемость преступлений.

Необходимо отметить, что в результате проводимой работы в области наблюдается тенденция **снижения убийств, совершенных в состоянии опьянения**.

**Справочно:** по итогам 1-го квартала 2016 года зарегистрировано 9 убийств; в 2015г. -12; в 2014г. -14;

Наряду с этим, участковыми инспекторами полиции принимаются меры по направлению на принудительные лечения в Областной реабилитационно-наркологический центр Акмолинской области (далее –*Центр*).

С начала т.г. в Центр по материалам УИП было направлено **162** лица, нуждающихся в принудительном лечении, против 194 за аналогичный период прошлого года.

Одной из причин снижения данного показателя, явилось изменения действующего законодательства.

Так, с **1 июля 2015** года проведения медицинского освидетельствования возложено только на **Центр судебной медицины Департамента юстиции по Акмолинской области** (с 01.07.2015г. Закон РК от 29.09.2014г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики

*Казахстан по вопросам разграничений полномочий между уровнями государственного управления»).*

То есть, если ранее мед.освидетельствования можно было проводить в районных центрах области, то в настоящее время их нужно проводить только в областном центре.

**Другой мерой профилактики преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, является временная изоляция правонарушителя в Центре временной адаптации и детоксикации (далее-ЦВАД), которых у нас в области два.**

Так, нами решен вопрос открытия второго в области ЦВАДа в г.Степногорск (10 койко-мест).

**В настоящее время нами решается вопрос открытия подобных учреждений в г.Атбасар и г.Щучинск.**

Вместе с тем, **уважаемые участники круглого стола**, несмотря на принимаемые меры, все же имеются некоторые проблемные вопросы в должной организации работы в данном направлении.

**Во-первых**, в соответствии со статьей 4 Закона «О принудительном лечении больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией», оформление больных алкоголизмом на принудительное лечение осуществляется государственными организациями здравоохранения.

Органы внутренних дел осуществляют оформление на принудительное лечение только лиц, не имеющих постоянного места жительства.

Кроме этого, доставление лиц на принудительное лечение осуществляется ОВД, лишь в случае самовольного ухода больного из лечебного учреждения.

Вместе с тем, на практике все иначе.

Из-за отсутствия требований со стороны руководства здравоохранения по реализации поставленных перед ними задач, этой работой всецело и за свои средства занимаются только участковые инспектора полиции.

**Во-вторых**, оформление лица на принудительное лечение осуществляется на основании заявления одного из родственников больного, при этом супруги к данной категории не относятся. Не принимаются на рассмотрение заявления о направлении на принудительное лечение от участкового инспектора полиции, сельского акима, соседей.

**В-третьих**, перечень необходимых медицинских справок о состоянии здоровья осуждаемого содержит 22 наименования (*справки от нарколога, психиатра, фтизиатра, дерматовенеролога, онколога, окулиста, терапевта, кардиолога, хирурга, гинеколога (для женщин), инфекциониста, флюорография, биохимия крови, общие анализы, УЗИ органов брюшной полости*), кроме этого в проверочных материалах ОВД, должно быть обязательно наличие административного правонарушения, а также квитанция об оплате госпошлины в сумме 1 тыс. 60 тенге.

Данную оплату осуществляют сотрудники полиции из собственных средств, так как в бюджетах акиматов средства на эти профилактические мероприятия, не предусмотрены.

**После сбора всех этих документов**, вынесения судебно-наркологической экспертизы и осуждения лица на принудительное лечение, **участковые инспектора полиции сталкиваются с новыми проблемами при доставлении и помещении лиц в лечебные учреждения.**

Так, Постановлением Правительства № 725 от 28 июня 2011года (Об утверждении перечня медицинских противопоказаний, имеющих у больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, в отношении которых не применяется направление в наркологические организации для принудительного лечения) **утвержден перечень медицинских противопоказаний**, согласно которому при наличии одного из этих заболеваний осужденное лицо не может быть помещено в лечебное учреждение, **данный перечень содержит 547 видов различных болезней**, в том числе 57 видов заболеваний желудочно-кишечного тракта, свыше 30-ти болезней глаз.

С нашей точки зрения, любое лицо, злоупотребляющее алкогольными напитками, не имеющее постоянного места жительства и стабильного дохода, уже имеет «нездоровый» желудочно-кишечный тракт и проблемы со зрением.

**Справочно:** *гр. Заклицкий А.В. 25.11.1970г.р. осужденный в марте 2014 года Аккольским райсудом на принудительное лечение 5-го декабря 2014 года был доставлен ОРНЦ, однако, в помещении было отказано в связи с отсутствием справки на ВИЧ. 2-го марта 2015 года Заклицкий А. был доставлен вновь в Центр с результатами исследования на ВИЧ, в госпитализации было отказано, так как медработниками Центра был установлен варикоз вен. В ноябре 2015 года Заклицкий А. был доставлен в Центр со справкой об отсутствии такого заболевания, однако, вновь последовал отказ в госпитализации в подозрении у него паховой грыжи. И лишь 30-го января 2016 года данное лицо было помещено на лечение в Центр.*

Более того, **доставление осужденных лиц в лечебное учреждение осуществляется участковыми инспекторами**

полиции, за счет собственных средств и без сопровождения медицинских работников, так как ни одной инструкцией или приказом это не предусмотрено.

**Справочно:** в 2015 году мы имели случай летального исхода гр.Шилова Н.М. в пути следования в лечебное учреждение п.Селета из Атбасарского района (расстояние до ОРНЦ 450 км.), в связи с ухудшением его состояния здоровья на почве похмельного синдрома. Участковый инспектор не смог оказать медицинскую помощь, в сопровождении более никого не было.

ОРНЦ с.Селета является единственным лечебным учреждением на территории области, предназначенный для лечения алкогольно и наркозависимых, рассчитанный на 130 койко-мест, из них 100 для алкоголиков, 30 для наркоманов, из которых 30 койко-мест для женщин и 100 для мужчин, в начале 2014 года было сокращено 50 койко-мест.

Наряду с этим, **кроме медикаментозных методов лечения, считаю необходимым на законодательном уровне рассмотреть вопрос их трудовой реабилитации,** с выплатой определенной заработной платы, хотя бы для оплаты проезда в оба конца.

Как уже мной оговаривалось ранее доставление лиц, в лечебное учреждение оплачивается за счет личных денежных средств участкового инспектора полиции, так как Центр не принимает лиц на лечение при отсутствии у последних средств на обратный проезд.

Этим проблемные вопросы не заканчиваются.

С 2015 года нами неоднократно поднимались проблемные вопросы в части проведения медицинского освидетельствования задержанных и доставленных правонарушителей в сельских округах.

В связи с истекшими сроками или отсутствием лицензий у медработников мы испытываем серьезную проблему.

В отдельных сельских округах для проведения мед.освидетельствования лица доставляются в районные центры, отдаленностью 100 и выше километров.

В свою очередь, территориальными органами здравоохранения не уделяется должного внимания этой работе.

Об этом нами направлялись информации в областное Управление здравоохранения, этот вопрос рассматривался и на Координационном Совете при прокуроре области, однако проблемы так и остается до конца не решенной.

**Господин Министр! Уважаемые депутаты!**

Положительное решение указанных мною проблемных вопросов, на мой взгляд, положительно скажутся не только на состоянии преступлений, совершаемых в состоянии опьянения, но окажут содействие в решении общих проблем в профилактике пьянства и алкоголизма.

**Благодарю за внимание!**

## Выступление

Начальника МПС **Малыбаева Б.А.**: «Организация работы МПС, практика проведения отчетных встреч участковых инспекторов полиции с населением. Проблемные вопросы и пути их решения»

---

### **УВАЖАЕМЫЙ ГОСПОДИН МИНИСТР! УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ И КОЛЛЕГИ!**

- В целом, **организационные вопросы по созданию столичной Местной полицейской службы, завершены.**

Вместе с тем, нами в настоящее время реализуется **План мероприятий по развитию службы, согласованный с акимом города.**

- Исполнение поручения Главы государства, мы начали с **активной информационно-разъяснительной работы среди населения, в целях доведения до них основных задач и направлений деятельности вновь созданной службы.**

Широко использовали в этой работе **средства массовой информации, в том числе социальные сети Интернет.**

**Справочно: с начала года освещено более 150 статей в печатных изданиях, свыше 200 репортажей на телевидении и радио, порядка 300 информации на Интернет-ресурсах.**

- На Интернет-сайте ДВД города Астаны создали отдельный раздел, касающийся деятельности МПС, на котором размещены

анкетные данные с фотографиями и контактными телефонами руководящего состава, в том числе районных звеньев.

- В местах массового посещения и отдыха граждан, в подъездах домов, учебных заведениях и других общественных местах, также установили информационные листы об **участковых и школьных инспекторах**, обслуживающих закрепленные административные участки.

Для удобства граждан распространили более **100 тыс.** служебных **ВИЗИТОК**.

- Понимая высокую ответственность, возложенную на МПС, которая должна стать ближе к народу, одновременно приступили к укреплению связей и уровня **взаимодействия с КСК**.

Именно администрация этих кооперативов, как никто лучше знает жильцов обслуживаемых домов.

К рабочим встречам с КСК привлекли районные акиматы и другие местные органы власти.

И эту практику проводим еженедельно.

- **В организацию работы также внедряем новые формы и методы.**

По нашей инициативе с начала текущего года проводится профилактическая акция **«Здравствуйте, я Ваш участковый!»**, в рамках которой мы осуществляем обход административных участков.

Все сведения о жильцах вносятся в специально разработанную **ведомость**, которая позволяет узнать информацию о владельцах жилых помещений, квартиросъёмщиках, о наличии у них оружия и многое другое.

- **Пересмотрен режим работы участковых.**

Теперь их рабочий день начинается с **07-ми 30-ти часов утра**.

Это то самое время, когда большинство жителей столицы выходят на работу, сопровождают детей в школьные и дошкольные учреждения.

**И как показывает практика, это даёт положительный эффект.** Граждане стали активнее содействовать участковым при утреннем обходе, передавая информацию о нарушениях во дворах домов, о соседях, нарушающих общественный порядок, об увеселительных заведениях, в отношении руководителей, которых надо принимать меры.

**Есть ряд других новшеств, внедряемых в настоящее время в организацию работы столичной МПС.** Все они проводятся в тесном взаимодействии со структурными подразделениями ДВД, местными исполнительными органами и общественностью.

- Хотелось более подробно остановиться на практике проведения **отчётных встреч участковых инспекторов полиции перед населением**, которая является одним из важнейших направлений деятельности МПС.

Отчетные встречи организуются на плановой основе. Графики их проведения утверждаются руководством МПС и согласовываются с районными акимами.

**Подготовка** к планируемому мероприятию включает в себя: заблаговременное информирование жителей о дате, месте и времени их проведения, определение и приглашение круга участников, подготовка информационно-справочных материалов и ряд других организационных вопросов.

С целью максимального привлечения граждан к участию в обсуждении вопросов, мы отошли от общепринятых форматов проведения отчётных встреч.

Стали проводить их **в удобное для граждан время**, то есть в выходные дни либо после работы в вечернее время. Место проведения также определяется с учётом погодных условий и предполагаемого количества участников.

С начала текущего года столичными участковыми проведены свыше **300** отчетных встреч, на которых принимало участие всего **более 10 тысяч** граждан.

Как показывает анализ, основные **вопросы, которые волнуют горожан**, связаны с благоустройством дворов и территорий, расширением сети парковочных мест, ремонтом дорог и подъездов, вопросами функционирования увеселительных заведений на первых этажах жилых домов и другие вопросы социального характера.

По всем поступившим жалобам и предложениям мы **принимаем** в рамках своей компетенции соответствующие **меры** и даём ответы. То, что не касается деятельности МПС, направляем в другие госорганы для принятия мер.

Следует отметить, что результаты проведённых встреч оформляются **протоколом** и в обязательном порядке сопровождаются **фото, - видеосъёмкой**.

Вместе с тем, к сожалению, приходится констатировать, что не все граждане принимают активное участие в отчетных встречах.

Считаем, что на этом сказывается специфика столицы, где имеется большой процент госслужащих, у которых не всегда имеется время принять участие на сходах.

В то же время, отдельные граждане не проявляют интерес к решению общих вопросов, которые касаются всех жильцов конкретного двора или района.

В целом, анализ отчётных встреч свидетельствует о правильности выбранного курса и способствуют установлению доверительных отношений с населением, открытости и прозрачности деятельности полиции.

Хотелось бы отметить, что при поддержке МВД и акимата города столичная местная полицейская служба обеспечена всем необходимым, материально-техническая база находится на высоком уровне.

С учетом нормативов нагрузки по обслуживанию населения *(на 1 УИП – 2300 человек)* внесены в акимат предложения **по дополнительным штатным единицам участковых и служебных помещений для участковых пунктов полиции.**

Положительно решены акиматом предложения по выделению 10 служебных квартир для сотрудников МПС ДВД.

**Господин Министр! Уважаемые коллеги!**

Несмотря на непродолжительный срок работы, уже сегодня можно говорить о положительных моментах проведенной реформы.

Работа местной полиции стала более прозрачной и основана на наиболее актуальных вопросах местного сообщества.

Со своей стороны, мы выражаем готовность реализовать все поставленные перед нами задачи и обеспечить правопорядок в новом формате – с учетом мнения населения.

**Спасибо за внимание!**

## Выступление

Начальника МПС ДВД г. Алматы, подполковника полиции **Байкенова Ж.К.** на тему: «Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Проблемные вопросы. Пути решения».

---

## ГОСПОДИН МИНИСТР! УВАЖАЕМЫЕ ДЕПУТАТЫ!

Во исполнение **30 Шага** плана Нации - 100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ, с января месяца в Республике начала свою деятельность **Местная полицейская служба**, которая создана в целях приблизить правоохранительную деятельность к потребности граждан, повысить ее подотчетность местным исполнительным органам и местному сообществу, а также повысить уровень доверия населения к полиции.

В состав местной полицейской службы ДВД г.Алматы вошли подразделения органов внутренних дел общей численностью **2308** единиц.

**Справочно:** подразделения участковых инспекторов полиции - **572 ед**; дорожно-патрульная полиция - **1070 ед**; ювенальная полиция - **273 ед**. (в т.ч. **195** школьных инспекторов полиции); природоохранная полиция - **47 ед**; инспектора по защите женщин от насилия – **9 ед**; приемник распределитель - **53 ед**; специальный приемник распределитель - **18 ед**.

На сегодняшний день, подразделения МПС ДВД г.Алматы дислоцируются в отдельном административном здании по ул.Байтурсынова д. 185 «б» *(бывшее здание УДП ДВД)*.

Не смотря на непродолжительный срок функционирования МПС уже можно сделать определенные выводы об эффективности реализации поручений Главы государства, связанных с реформированием системы ОВД.

Так, значительно повысилась поддержка местных исполнительных органов в вопросах обеспечения общественного порядка, особенно при подготовке и проведении массовых, спортивных, политических и др. мероприятий, которые с учетом статуса города проводятся не реже 2-3 раз в неделю.

В разы улучшилось взаимодействие с государственными органами и усилена ответственность их руководителей, за обеспечение должной подготовки к указанным мероприятиям.

Кроме того, местными исполнительными органами уделено больше внимания материально-техническому обеспечению подразделений МПС.

Так, на текущий ремонт здания и на другие виды работ, связанных с техническим обеспечением, акиматом г. Алматы решается вопрос о выделении денежных средств.

Решается вопрос о постройке новых дополнительных 22-х зданий участковых пунктов полиции или выделений помещений в новых строящихся зданиях. Усовершенствована организация служебной деятельности МПС.

Так, в соответствии с поручением Министра МВД, значительно расширены наши полномочия, теперь мы имеем право назначать и освобождать от должностей, поощрять, привлекать к дисциплинарной ответственности сотрудников МПС, а также

представлять их к присвоению первых и очередных специальных званий (*сколько уволено, назначено и т.д.*).

Применение мер поощрений и дисциплинарного воздействия в отношении личного состава позволяет значительно повысить эффективность работы сотрудников МПС.

**Справочно:** *наложено дисциплинарное взыскание на 1 сотрудника МПС, назначено 46 сотрудников, уволено 23.*

В целом, свои усилия подразделения МПС сосредоточили на основных направлениях своей деятельности. Сведены к нулю факты использования сотрудников не по назначению.

Этому способствовали соответствующие нормы, принятые на уровне законов.

### **Уважаемые депутаты!**

Говоря о профилактике и предупреждении преступлений совершенных в сфере семейно-бытовых отношений, проблемных вопросах хотелось бы сказать о некоторых проблемах в этом направлении работы.

С момента обретения независимости, в Казахстане успешно осуществляется комплекс разработанных государственными органами мероприятий, направленных на развитие семейной политики в обществе, которые находят отражение в различных государственных Программах.

В этой связи, МПС ДВД города Алматы выполняет свои задачи во взаимодействии с государственными и общественными организациями, занимающимися проблемами семьи, женщин и детей.

Принятый Закон «О профилактике бытового насилия», внес определенные коррективы в принимаемые профилактические меры

по предупреждению бытового насилия, тем самым повысив их эффективность.

Практика показала, что вынесение защитного предписания стала одной из основных профилактических мер пресечения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений.

Необходимо отметить, что за последние 5 лет в городе Алматы наблюдается значительное снижение преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений.

К примеру, если в 2008-2009 гг. совершалось порядка **35** преступлений в сфере быта, то на сегодняшний день эта цифра сократилась почти в 2,5 раза.

**Справочно:** До принятия Закона ежегодно в г.Алматы совершалось **более 30** преступлений:

- в 2008 году – **34** преступления,
- в 2009 году - **32**, (из них 19 убийств),
- в 2010 году – **15** (7 убийств),
- в 2011 году – **16** (10 убийств),
- в 2012 году - **22** преступления (10 убийств),
- за 2013 год – **16** (убийств - 6),
- за 2014 год – **20** (10 убийств),
- за 2015 год -**15** (убийств - 2) т.е. снижение составляет в среднем **в 2,3** раза.

Вместе с тем, ежегодно поступает до **3 тыс.** заявлений и сообщений о фактах бытового насилия, по которым выносятся порядка **2 тыс.** защитных предписаний, с привлечением к административной ответственности до **600** лиц.

Анализ преступлений в сфере семейно-бытовых отношений показал, что они в основном семейные скандалы происходят на

почве ревности и неприязненных отношений, а также в результате злоупотребления спиртными напитками.

Вместе с тем, противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений носят латентный характер, что затрудняет их своевременное выявление и пресечение.

Большинство жертв насилия, по различным причинам не торопятся обращаться в органы внутренних дел - это боязнь огласки неблагополучия в семье, возможность усугубления отношений, которое может привести к распаду семьи. В последствии возможны материальные проблемы, раздел имущества и главная проблема, это - дети которые могут остаться без отца или матери.

В этой связи сотрудники МПС (*ПЗЖН, ОЮП, УИП*) проводят подворные и поквартирные обходы, встречи с коллективами учреждений и организаций различных форм собственности, учебных заведениях, а также сходы с населением, где разъясняют законодательство и убеждают о необходимости нетерпимого отношения к насилию.

Через средства массовой информации организовывается работа по информированию населения о формах и видах бытового насилия.

***Рост числа обращающихся женщин свидетельствует о том, что женское население информировано о своих правах и готовы их защищать с участием правоохранительных органов.***

Для информированности населения в каждом участковом пункте полиции города имеется информационная вывеска – для женщин с указаниями телефонов и данных инспекторов по защите женщин от насилия.

**Другое направление предупреждения** насилия в семье –это проведение совместно с Комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике различных мероприятий, направленных на укрепление института семьи, на пропаганду сохранения ценности семейных отношений, лучших традиций, воспитание и обучение молодежи в построении образцовой семьи, проведение курсов по подготовке к семейной жизни, развитие института семейных психологов.

Организовано активное взаимодействие с Комиссиями по делам женщин и семейно-демографической политике в вопросах профилактики бытового насилия в отношении женщин.

Одним из положительных примеров является создание **«Школы семьи - Жануя»** *(предложение об организации курсов подготовки к семейной жизни было озвучено нами в 2014 году на Комиссии по делам женщин при аппарате Акима города).*

В настоящее время такие школы созданы при отделах регистрации государственных актов (РГА), где специалистами проводятся тренинги для молодых, подавших заявления на заключение брака, с целью обучения их навыкам общения в быту, сотрудниками ГЗЖН также проводится разъяснительная беседа по предупреждению противоправных деяний в сфере семейных отношений.

**Третье направление:** проведение оперативно - профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений: «Семья без насилия», «Быт» и других, направленных на профилактику бытового насилия, в ходе которых выявляются и пресекаются факты противоправных посягательств в сфере семейного быта, проверяются по месту жительства лица, состоящие на

профилактических учетах для предупреждения совершения с их стороны повторных правонарушений.

И все же главной причиной совершения насилия в семье—остается **Алкоголизм**.

Ежегодно, по инициативе органов внутренних дел города на принудительное лечение в медицинское учреждение решением суда направляются до **300** лиц, из них более 200 лиц, систематически совершающие насилие в быту.

В качестве крайней меры выносится представление в суд о лишении родительских прав в отношении лиц, злоупотребляющих спиртными напитками и наркотическими веществами и систематически совершающих насилие в отношении супругов в присутствии несовершеннолетних детей (*ежегодно лишаются до 30 лиц*).

Подразделения МПС ДВД г.Алматы осуществляют свою деятельность в сотрудничестве с Кризисными Центрами.

В городе действует круглосуточный телефон доверия «**150**», по которому осуществляется прием информации о фактах насилия в отношении женщин, с последующей передачей ее в органы внутренних дел, для принятия мер реагирования.

В необходимых случаях, пострадавшие от бытового насилия направляются в «Убежище» Общественного Фонда «Тин Чэллендж» (*ежегодно направляется более 40 женщин, в т.ч. с детьми*).

В тоже время в городе отсутствуют приюты для жертв бытового насилия, положительно зарекомендовавшие себя в других регионах страны.

## **Вопрос об открытии государственного приюта в городе Алматы на сегодняшний день на стадии рассмотрения.**

Для решения этого вопроса необходимо ускорить утверждение стандартов оказания социальных услуг жертвам бытового насилия.

В настоящее время одним из положительных моментов является введение штатов психологов-врачей во всех поликлиниках города, куда направляются за психологической поддержкой потерпевшие вследствие бытового и иного насилия.

**Вместе с тем, необходимо отметить, что данный метод носит рекомендательный характер и не все жертвы насилия воспользовались предложенной услугой психолога.**

**Теперь хотелось бы озвучить проблемные вопросы, с которыми встречаются подразделения МПС при проведении профилактической работы в указанном направлении:**

Закон «О профилактике бытового насилия» эффективен, мера профилактики как «защитное предписание» работает, но есть отдельные сложности по их применению в индивидуальном порядке.

**Первая проблема:** Защитным предписанием запрещается совершать бытовое насилие, вопреки воле потерпевшего **разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами.**

Однако, потерпевший и правонарушитель (супруги), как правило, проживают совместно в пределах индивидуального жилого дома (квартиры) и ограничить их общение, проследить нарушение, практически невозможно, в связи с чем, судами указанные ограничительные меры неустанавливаются.

**В этой связи имеется следующее предложение:**

- вменить в дополнение запрет на совместное проживание **до 3 суток** (*альтернативное аресту или задержанию*) с момента подписания защитного предписания, где будет указан адрес временного проживания с учетом мнения потерпевшей.

**Вторая проблема:** Анализ показал, что практическая реализация норм статьи 108 и 109 УК между субъектами в сфере семейно-бытовых отношений не имеют судебной перспективы и их можно считать не эффективными, в связи с тем, что потерпевшие обращаются в суд в порядке частного обвинения.

Кроме того, санкции данных статей предусматривают **штраф**, что в свою очередь, не удовлетворяет заявителей (*страдает семейный бюджет*).

**В этой связи имеется следующее предложение:**

**С переносом состава административного правонарушения по причинению легкого вреда здоровью (ст.108 УК) и побоев (ст. 109 УК) в уголовные проступки и невозможности исполнения наказаний в виде ареста (отсутствуют арестные дома).**

Кроме того, снижено количество обращений жертв, в том числе бытового насилия в органы внутренних дел ввиду внушительного штрафа – **200 МРП (424200 тенге)**, бремя оплаты которая возлагается на всю семью и отражается на ее бюджете.

Предложение Генеральной Прокуратуры о признании правонарушений делами частного-публичного обвинения не решит основную проблему связанной с латентностью их совершения.

**Справочно:** в 2015 году по фактам нанесения «побоев» в сфере семейно-бытовых отношений в ОВД обратилось 2417 пострадавших, что на 47 % меньше, чем в 2014 году (4595).

*Аналогично, по фактам «умышленного причинения легкого вреда здоровью» в ОВД обратилось 14299 пострадавших от бытового насилия, тогда как в 2014 году УИП было рассмотрено 15947 таких обращений (-10 %).*

Практика показала, что при ведении досудебного расследования правонарушений по ст. 108, 109 УК РК значительно увеличилось время до принятия окончательного решения по делу (*от начала регистрации в ЕРДР, ведения досудебного расследования, направления дела в прокуратуру и суд, до непосредственного рассмотрения дела в суде*), что может негативно отразиться на имидже правоохранительных органов и государственной системе в целом.

Тогда как, рассмотрение правонарушений «причинение легкого вреда здоровью» и «побои» требуют незамедлительного принятия превентивных мер, с целью пресечения совершения более тяжких преступлений.

Действующее административное законодательство позволяет принять решение по делу в день совершения правонарушения, что также и облегчает процедуру установления места нахождения правонарушителя с целью обеспечения его участия в суде (*адм. задержание сроком до 3 часов*).

В случае декриминализации уголовных проступков по ст. 108, 109 УК РК и переноса их в составы административных правонарушений, будут созданы условия и основания для установления «особых требований к поведению правонарушителя» с последующей постановкой их на учет ОВД и соответственного проведения профилактических работ.

**Таким образом, деяния по статьям 108 и 109 УК, предлагаем вновь перевести в КоАП.**

**В завершении,** хотел бы отметить, что проблема бытового насилия - это проблема социальная и, только слаженная работа всех субъектов профилактики позволит достичь положительных результатов.

**Благодарю за внимание!**

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**круглого стола на тему:**  
**«Местная полицейская служба: становление и**  
**первые результаты ее деятельности в свете**  
**«Плана Нации – 100 конкретных шагов»**

*Караганда*  
*года*

*25 апреля 2016*

Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе  
Мажилиса Парламента Республики Казахстан,  
Правовой совет при партии «Нұр Отан»  
Министерство внутренних дел Республики Казахстан  
Акимат Карагандинской области

Участники круглого стола, обсудив информацию Министерства внутренних дел Республики Казахстан и Акимата Карагандинской области, в целях совершенствования деятельности местной полицейской службы по охране общественного порядка, дорожной безопасности, профилактики правонарушений, бытовой, рецидивной и подростковой преступности, обеспечению принципа «нулевой» терпимости к мелким правонарушениям,

РЕКОМЕНДУЮТ:

**Министерству внутренних дел Республики Казахстан:**

1. Изучить проблемные вопросы применения и реализации законодательства о местной полицейской службе и подготовить соответствующие предложения организационного и законодательного характера.

2. Продолжить дальнейшую работу по постоянному мониторингу эффективности реализации 30-го шага «Плана Нации – 100 конкретных шагов», а также информированию местных исполнительных органов о результатах деятельности местной полицейской службы и имеющихся проблемах в организации ее работы.

3. Ввести в практику направление обзорной информации в маслихаты при определении оценки деятельности руководителей местной полицейской службы.

4. Размещать информацию о деятельности местной полицейской службы непосредственно на сайте местной полиции соответствующего региона в целях прозрачности деятельности местной полицейской службы.

5. Рассмотреть вопрос о расширении инструментов взаимодействия местной полицейской службы с общественностью региона.

6. Разработать методику оценки эффективности деятельности местной полицейской службы.

7. Осуществлять постоянный мониторинг эффективности взаимодействия полиции с государственными органами и обществом.

8. Для повышения доверия населения к органам внутренних дел обеспечить постоянное взаимодействие с институтами гражданского общества и применение системы общественного контроля на базе образованных в соответствии с законодательством Республики Казахстан общественных наблюдательных комиссий и Общественных советов.

**Местным исполнительным органам областей, городов Астаны и Алматы совместно с Министерством внутренних дел Республики Казахстан:**

1. Предусмотреть в структуре местных исполнительных органов подразделения по координации и контролю деятельности местной полицейской службы, выполнения ими функциональных обязанностей, в том числе по охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

2. Рассмотреть вопросы обеспечения местной полицейской службы:

- необходимым количеством видеорегистраторов, специального оборудования для сбора и хранения видеоинформации;

- отдельными административными зданиями и кабинетами, материально-техническим оснащением;

- рассмотреть возможность утверждения акимами районов (городов) графиков отчетных встреч участковых инспекторов полиции перед населением с размещением их на ведомственных интернет ресурсах местных исполнительных органов.

- оказать содействие в организации отчетных встреч руководителей местной полицейской службы и участковых инспекторов полиции перед населением, а также способов информирования населения о предстоящих отчетах и их результатах.

- обеспечить участие представителей местных исполнительных органов на отчетных встречах руководителей местной полицейской службы и участковых инспекторов полиции перед населением.

- совместно с местной полицейской службой принимать безотлагательные меры реагирования по вопросам граждан, озвученных на отчетных встречах.

Заключительное слово Председателя Комитета по  
законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса  
Парламента Республики Казахстан, председателя Правового совета  
при партии «Нұр Отан»

**Абдирова Нурлана Мажитовича**

---

### **УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ И ПРИГЛАШЕННЫЕ!**

Хотелось бы поблагодарить за интересные доклады участников круглого стола **Игоря Владимировича Лепеху, Асылбека Жексенбаевича Дуйсебаева, Жалгасбая Султангалиевича Жакаева, Юрия Юрьевича Колесникова, Жанбая Жумажанулы Омарова, Бакитжана Асембековича Малыбаева, Жасулана Кудайбергеновича Байкенова.**

Сегодня мы ознакомились с актуальными вопросами и проблемами в сфере деятельности местной полицейской службы и интересными экспертными мнениями, а также способами их решения.

Исходя из отмеченного, полагаю нам необходимо совместно принять меры и усилия для повышения эффективности и результативности деятельности местной полицейской службы.

Прошу ознакомиться и принять выработанные по итогам круглого стола рекомендации, которые направлены на совершенствование деятельности местной полицейской службы и повышение эффективности взаимодействия органов местной исполнительной власти и подразделений МВД.

Данные рекомендации будут рассмотрены и обсуждены в дальнейшем на правительственном часе в Мажилисе Парламента Республики Казахстан.

Благодарю за участие в круглом столе.



2015 жылғы \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_  
№ \_\_\_\_\_ данасы

Астана, Үкімет Үйі

от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 года  
№ \_\_\_\_\_  
экз. № \_\_\_\_\_

**Об утверждении Положения о местной полицейской службе  
органов внутренних дел**

В соответствии с подпунктом 2-1) статьи 10 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о местной полицейской службе органов внутренних дел.
2. Настоящее постановление вводится в действие с 1 января 2016 года и подлежит официальному опубликованию.

**Премьер-Министр  
Республики Казахстан**

**К. Масимов**

№ исх: 1142 от: 30.12.2015

Утверждено  
постановлением  
Правительства  
Республики Казахстан  
от «       »       2015 года  
№

**Положение**  
**о местной полицейской службе органов внутренних дел**

**1. Общие положения**

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с подпунктом 2-1) статьи 10 Закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и определяет статус, полномочия местной полицейской службы органов внутренних дел, а также полномочия местных исполнительных органов в вопросах организации деятельности местной полицейской службы органов внутренних дел (далее – МПС).

2. МПС осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

3. МПС состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от

насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников и входит в единую систему органов внутренних дел.

4. Сотрудники МПС имеют единый правовой статус сотрудников правоохранительных органов, включая условия прохождения службы.

5. Материальное обеспечение и социальная защита сотрудников МПС регламентируются законодательством Республики Казахстан.

6. Координация деятельности местной полицейской службы осуществляется Министерством внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с единой нормативной правовой и методической базой, регламентирующей деятельность органов внутренних дел, на основе принципа единоначалия и субординации (подчиненности).

7. Финансирование МПС осуществляется из местного бюджета областей, города республиканского значения, столицы.

## **2. Основные задачи, функции, права и обязанности МПС**

8. Задачи МПС:

- 1) профилактика правонарушений;
- 2) охрана общественного порядка;
- 3) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 4) производство по делам об административных правонарушениях;
- 5) предупреждение и пресечение уголовных правонарушений;

6) досудебное расследование по уголовным проступкам в протокольной форме;

7) содержание лиц в приемниках-распределителях и специальных приемниках органов внутренних дел;

8) иные задачи, которые ставят перед МПС акимы областей, города республиканского значения столицы по обеспечению правопорядка на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

#### 9. Функции МПС:

1) осуществляют комплекс мер, направленных на выявление, изучение, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

2) осуществляют комплекс мер по охране общественного порядка;

3) осуществляют государственный контроль и надзор за дорожным движением и обеспечением его безопасности;

4) осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

5) осуществляют расследование уголовных проступков;

6) обеспечивают прием и условия содержания лиц, подвергнутых административному аресту и лиц, не имеющих определенного места жительства и (или) документов, удостоверяющих личность;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

#### 10. Права и обязанности МПС:

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в пределах своей компетенции имеет право:

1) требовать от физических и юридических лиц соблюдения законодательства Республики Казахстан, прекращения противоправных действий, а в случае невыполнения этих требований, применять соответствующие меры принуждения;

2) проверять у физических лиц документы, удостоверяющие их личность, а также другие документы, необходимые для проверки соблюдения установленных правил, контроль за выполнением которых возложен на органы внутренних дел;

3) вызывать в органы внутренних дел физических лиц и представителей юридических лиц по находящимся в производстве материалам и делам, получать от них объяснения и показания, документы, их копии, а при неявке подвергать в установленном порядке приводу;

4) вносить физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания, представления об устранении причин и условий, способствующих совершению уголовных или административных правонарушений;

5) поощрять граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

6) пресекать незаконные формы выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста;

7) проводить освидетельствование лиц на предмет установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, а при невозможности – доставлять в медицинские учреждения для освидетельствования;

8) останавливать и досматривать транспортные средства, отстранять от управления транспортными средствами лиц, запрещать эксплуатацию транспортных средств, временно ограничивать или запрещать движение транспортных средств и пешеходов;

9) производить оцепление участков местности при ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, проведении антитеррористической операции, охранных, массовых, карантинных мероприятий, задержании разыскиваемых лиц, освобождении заложников, преследовании лиц, подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, проверке сведений об обнаружении взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ, пресечении массовых беспорядков и иных групповых действий, угрожающих безопасности физических лиц, жизнедеятельности объектов инфраструктуры, нарушающих общественный порядок;

10) производить при входе (въезде) в места проведения охранных, массовых мероприятий досмотр физических лиц, их вещей, транспортных средств и провозимых грузов, в том числе с применением технических средств, не допускать в места их проведения лиц и транспортные средства с запрещенными предметами и вещами;

11) устанавливать контрольно-пропускные пункты при проведении оперативно-профилактических, розыскных и иных специальных мероприятий;

12) принимать участие в карантинных, санитарно-противоэпидемических и природоохранных мероприятиях;

13) привлекать для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций силы и средства противопожарных и аварийно-

спасательных служб, транспортные и другие материально-технические средства, средства связи и химической защиты организаций;

14) использовать любой вид транспорта (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для преследования лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения, прибытия к месту происшествия, в период действия чрезвычайного или военного положения, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в медицинские организации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения, в порядке определяемом Правительством Республики Казахстан;

15) проводить проверки мест хранения гражданского оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением;

16) использовать технические средства для фиксации фактов совершения уголовных или административных правонарушений и действий сотрудников органов внутренних дел;

17) проводить мероприятия по задержанию лиц, совершивших уголовные или административные правонарушения;

18) доставлять в органы внутренних дел физических лиц за совершение административных правонарушений;

19) задерживать военнослужащих, совершивших уголовные или административные правонарушения, и передавать их органам

военной полиции, командирам воинских частей или начальникам местных органов военного управления;

20) изымать оружие, боеприпасы, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также иные запрещенные предметы и вещества;

21) входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки (кроме представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) при преследовании подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, угрожающих безопасности физических лиц, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается уголовное или административное правонарушение, произошел несчастный случай, для обеспечения личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках;

22) ограничивать, временно запрещать физическим лицам доступ или пребывание в жилищах, определенных участках местности, если их нахождение создает угрозу жизни и здоровью человека, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспортных средств и пешеходов, а также в случаях проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий и массовых мероприятий;

23) для постановки на криминалистические учеты лиц, содержащихся в приемниках-распределителях и специальных приемниках, состоящих на профилактических учетах,

фотографировать, дактилоскопировать, производить звукозапись, кино- и видеосъемку;

24) привлекать средства массовой информации для освещения деятельности МПС;

25) осуществлять сбор и обработку персональных данных;

26) осуществлять иные права, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

МПС в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» в пределах своей компетенции обязана:

1) защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств;

2) принимать, регистрировать и рассматривать заявления или сообщения о происшествии, совершенном или готовящемся уголовном или административном правонарушении, информировать заявителя о принятом решении в установленном законодательством порядке;

3) оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

4) осуществлять общие и индивидуальные меры профилактики правонарушений;

5) осуществлять патрулирование;

6) осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение;

7) выявлять и пресекать административные правонарушения, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

8) доставлять в медицинские организации или органы внутренних дел лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

9) осуществлять поиск, задерживать и доставлять в специальные медицинские учреждения лиц, уклоняющихся от назначенных решением суда принудительных мер медицинского характера;

10) доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от трех до восемнадцати лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;

11) обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

12) пресекать массовые беспорядки, групповые неповиновения;

13) осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и гражданской обороны, обеспечению режима чрезвычайного или военного положения;

14) контролировать соблюдение иностранцами и лицами без гражданства установленных правил пребывания в Республике Казахстан и транзитного проезда через территорию Республики Казахстан;

15) осуществлять контроль за соблюдением физическими лицами установленных правил оборота гражданского оружия и патронов к нему;

16) принимать участие в проведении антитеррористических операций и охранных мероприятий;

17) задерживать лиц, совершающих уголовные или административные правонарушения;

18) устанавливать причины и условия, способствующие совершению уголовных проступков, принимать меры, направленные на их устранение;

19) осуществлять досудебное производство по уголовным проступкам;

20) исполнять судебные акты, требования судей, постановления, предписания и требования прокурора в ходе досудебного производства по уголовным делам;

21) оказывать содействие судебным исполнителям в принудительном исполнении исполнительных документов;

22) содержать лиц в приемниках-распределителях и специальных приемниках органов внутренних дел, обеспечивать их охрану;

23) обеспечивать санитарно-эпидемиологическое благополучие и охрану здоровья лиц, содержащихся в приемниках-распределителях и специальных приемниках органов внутренних дел;

24) обеспечивать защиту сведений, составляющих государственные секреты, и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности;

25) обеспечивать соблюдение требований информационной безопасности;

- 26) обеспечивать защиту персональных данных;
- 27) осуществлять иные обязанности, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

### **3. Организация деятельности МПС**

11. МПС является структурным подразделением территориальных органов внутренних дел, к компетенции которого относятся вопросы профилактики правонарушений, охраны общественного порядка, обеспечения безопасности дорожного движения, предупреждения и пресечения уголовных правонарушений.

12. Управление силами и средствами МПС осуществляется начальником местной полицейской службы, который несет персональную ответственность за выполнение возложенных на МПС задач и осуществление ею своих функций.

13. Начальник МПС (области, города республиканского значения, столицы, района, города, района в городе) назначается на должность и освобождается от должности акимом области, города республиканского значения, столицы с согласия соответствующего маслихата.

Кандидатура на должность начальника МПС области, города республиканского значения, столицы представляется Министром внутренних дел, на должность начальника МПС района (города, района в городе) – начальником МПС области, города республиканского значения, столицы.

Кандидаты на должности начальников МПС выдвигаются из числа сотрудников полиции, состоящих в кадровом резерве органов внутренних дел, в соответствии с квалификационными требованиями, утвержденными Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

14. Порядок согласования и назначения начальника МПС области, города республиканского значения, столицы:

1) Министр внутренних дел вносит представление акиму области, города республиканского значения, столицы о назначении кандидата на должность начальника МПС области, города республиканского значения, столицы;

2) аким, в течение пяти рабочих дней, в случае одобрения представленной Министром внутренних дел Республики Казахстан кандидатуры вносит представление о ее согласовании на сессию соответствующего маслихата области, города республиканского значения, столицы, в случае отказа – информирует о принятом решении Министра внутренних дел с обоснованием причин отказа;

3) при получении положительного решения маслихата аким области, города республиканского значения, столицы издает распоряжение о назначении на должность начальника МПС в двух экземплярах. Второй экземпляр распоряжения в течение суток направляется в адрес Министерства внутренних дел для проведения внутриведомственных процедур. При отказе маслихатом в согласовании представленной кандидатуры аким области, города республиканского значения, столицы в течение пяти рабочих дней с момента вынесения решения маслихата информирует Министра внутренних дел.

15. Порядок согласования и назначения начальника МПС района (города, района в городе):

1) начальник МПС области, города республиканского значения, столицы вносит представление акиму области, города республиканского значения, столицы о назначении кандидата на должность начальника МПС района (города, района в городе);

2) аким области, города республиканского значения, столицы, в течение пяти рабочих дней, в случае одобрения представленной начальником МПС области, города республиканского значения, столицы кандидатуры вносит представление о ее согласовании на сессию соответствующего маслихата района (города, района в городе), в случае отказа – информирует о принятом решении начальника МПС области, города республиканского значения, столицы с обоснованием причин отказа.

В случаях, когда на соответствующей административно-территориальной единице маслихат не образован, представление вносится на рассмотрение маслихата следующего вышестоящего уровня;

3) при получении положительного решения маслихата аким области города республиканского значения, столицы издает распоряжение о назначении на должность начальника МПС района (города, района в городе) в двух экземплярах. Второй экземпляр распоряжения в течение одного рабочего дня направляется в адрес Департамента внутренних дел для проведения внутриведомственных процедур. При отказе маслихатом в согласовании представленной кандидатуры аким области, города республиканского значения, столицы в течение пяти рабочих дней с момента вынесения решения маслихата информирует начальника МПС области, города республиканского значения, столицы.

16. Порядок проведения сессии маслихата регламентируется Законом Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном

государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

17. Общий срок рассмотрения кандидатур на должности начальников МПС акимами областей, города республиканского значения, столицы не превышает тридцати календарных дней, с момента поступления в акимат представления органов внутренних дел.

18. Должность начальника МПС приравнивается к должности заместителя начальника территориального органа внутренних дел.

19. Срок нахождения в должности начальника МПС не должен превышать пяти лет с момента назначения.

20. Срок нахождения в должности руководителей местной полицейской службы органов внутренних дел может быть продлен акимом области, города республиканского значения, столицы с согласия соответствующего маслихата соответственно по представлению Министра внутренних дел, руководителя местной полицейской службы области, города республиканского значения, столицы.

21. Начальники МПС несут дисциплинарную ответственность в соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года

«О правоохранительной службе» и особенностями, установленными Законом Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

22. В случае признания акимом и (или) маслихатом работы начальника МПС неудовлетворительной, влекущей в качестве меры дисциплинарного взыскания освобождение от занимаемой должности, аким области, города республиканского значения,

столицы информирует соответственно Министра внутренних дел, начальника МПС области, города республиканского значения, столицы для рассмотрения на дисциплинарной комиссии органов внутренних дел вопроса о дальнейшем пребывании в должности начальника МПС.

Решение дисциплинарной комиссии в трехдневный срок направляется акиму области, города республиканского значения, столицы.

23. Увольнение начальников МПС осуществляется в порядке, определяемом Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе».

24. Назначение сотрудников подразделений, входящих в состав МПС, осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан в сфере деятельности правоохранительной службы и органов внутренних дел Республики Казахстан.

25. Осуществление контроля за состоянием дисциплины, законности и противодействия коррупции в подразделениях местной полицейской службы обеспечивается территориальными подразделениями собственной безопасности органов внутренних дел.

26. В случае возникновения кризисных, чрезвычайных ситуаций природного, социального или техногенного характера, руководство подразделениями МПС осуществляется начальниками территориальных органов внутренних дел при координации Министерства внутренних дел.

27. Аким соответствующей административной-территориальной единицы в целях организации деятельности МПС

в соответствии с законодательством Республики Казахстан в пределах своей компетенции:

1) обеспечивает финансирование МПС, в том числе материально техническое оснащение;

2) организует обеспечение охраны общественного порядка и безопасности на соответствующей территории и несет ответственность за ее состояние;

3) совместно с маслихатом не реже двух раз в год заслушивает соответствующие отчеты начальника МПС и оценивает его деятельность;

4) принимает меры по вовлечению граждан в охрану общественного порядка;

5) осуществляет координацию деятельности субъектов профилактики правонарушений;

6) несет ответственность за достижение целевых индикаторов программы развития соответствующей территории в области охраны общественного порядка, дорожной безопасности, профилактики правонарушений, бытовой, рецидивной и подростковой преступности;

7) ставит перед местной полицейской службой задачи по обеспечению правопорядка на территории соответствующей административно-территориальной единицы, контролирует их исполнение.

28. Не допускается привлечение сотрудников МПС к выполнению задач, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

29. Защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов осуществляется в судебном порядке.

### 30. Полномочия начальника МПС:

1) дает обязательные к исполнению сотрудниками МПС указания, распоряжения, в пределах своей компетенции издает приказы от имени органов внутренних дел;

2) рассматривает дела об административных правонарушениях, налагает административные взыскания, согласовывает процессуальные документы по досудебным расследованиям в протокольной форме по уголовным проступкам;

3) утверждает положение о структурных подразделениях МПС и должностные инструкции сотрудников МПС;

4) организует воспитательную работу среди сотрудников структурных подразделений МПС, обеспечивает соблюдение ими дисциплины, законности, режима секретности и повышение профессионального уровня;

5) вносит представление акиму области, города республиканского значения, столицы о назначении начальников МПС района, района в городе, города областного значения;

6) осуществляет прием граждан, рассматривает жалобы и заявления, принимает по ним решения, назначает служебные расследования по фактам нарушений дисциплины и законности;

7) принимает меры, направленные на противодействие коррупции в МПС, и несет ответственность за реализацию антикоррупционных мер;

8) утверждает служебные расследования по дисциплинарным проступкам, совершенным сотрудниками МПС;

9) отчитывается не реже двух раз в год перед представительными и исполнительными органами, один раз в год – перед населением;

10) определяет полномочия своих заместителей;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

31. Исполнение полномочий начальника МПС в период его отсутствия осуществляется лицом, его замещающим.

#### **4. Реорганизация и упразднение МПС**

32. Реорганизация и упразднение МПС осуществляются Министром внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

---

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**о порядке прохождения службы в Местной полицейской службе**  
**ДВД областей, городов Астаны и Алматы**

**I. Общие положения**

1. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания практической помощи руководителям Местной полицейской службы (далее - МПС), закрепленным ответственным сотрудникам по вопросам назначения, перемещения, откомандирования, увольнения, присвоения специальных званий, поощрения и наказания, повышения квалификации, переподготовки, а также организации боевой и служебной подготовки в подразделениях МПС.

МПС состоит из подразделений участковых инспекторов полиции, по делам несовершеннолетних, защите женщин от насилия, дорожно-патрульной полиции, природоохранной полиции, приемников-распределителей и специальных приемников.

**II. Порядок отбора, назначения, перемещения,  
перевода и увольнения в МПС**

2. Отбор кандидатов, принимаемых на службу в подразделения МПС производится на конкурсной основе комиссией ДВД, в состав которой входит начальник МПС области, города республиканского значения, столицы. Предварительное изучение кандидатов осуществляется сотрудниками кадровых подразделений, закрепленными за МПС.

После прохождения всех этапов и положительного решения конкурсной комиссии назначение производится приказом начальника МПС области, города республиканского значения, столицы.

Кандидаты на службу в МПС, за исключением лиц, ранее являвшихся сотрудниками правоохранительных органов, проходят стажировку и специальное первоначальное обучение в Учебных центрах МВД.

Стажировка для кандидатов при поступлении на службу в органы внутренних дел устанавливается для лиц, назначенных стажерами по соответствующим должностям.

Решение начальника МПС области, города республиканского значения, столицы о назначении кандидата на службу в органы внутренних дел до прохождения первоначального обучения стажером на соответствующую должность и закреплением за ним руководителя стажировки из числа опытных сотрудников оформляется приказом. На период прохождения стажировки с кандидатом заключается трудовой договор, специальное звание в этот период не присваивается.

Начальник МПС области, города республиканского значения, столицы:

1) определяют время (период), место стажировки, количество стажирующихся, руководителей стажировки;

2) утверждают индивидуальный план стажировки по форме согласно приложению 10 приказа МВД №522-13 г. и отчет о проделанной работе в период стажировки по форме согласно приложению 11 указанного приказа;

3) контролируют работу руководителей стажировки и кандидатов, проходящих стажировку;

4) проводят собеседования со стажерами по изучаемым вопросам.

3. Требование на замещение должностей рядового и начальствующего состава в МПС определяется статьей 10 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

4. Назначение лиц, окончивших курсы специального первоначального обучения на должности сотрудников подразделений МПС, также производится приказом начальника МПС области, города республиканского значения, столицы.

5. Прием бывших сотрудников правоохранительных органов вновь на службу, осуществляется по согласованию с Министерством внутренних дел.

При этом начальник МПС области, города республиканского значения, столицы, направляет мотивированное ходатайство, личное дело и другие характеризующие материалы в МВД. После изучения МВД выносит заключение о приеме вновь либо об отказе в приеме на службу.

Начальник МПС области, города республиканского значения, столицы заключает трудовые договора с гражданским персоналом МПС, а также производит их расторжение.

6. Перевод сотрудников в МПС из других служб ДВД осуществляется в следующем порядке.

Для перевода сотрудник ДВД обращается с рапортом на имя начальника МПС области, города республиканского значения, столицы о назначении его на должность. После согласования материалов назначения, сотрудник обращается с другим рапортом на имя начальника ДВД об его освобождении от занимаемой должности и зачислении в распоряжение ДВД. После издания приказа об его освобождении от занимаемой должности и

зачислении в распоряжение ДВД, начальник МПС области, города республиканского значения, столицы издает приказ о назначении сотрудника в подразделения МПС.

Аналогичный порядок соблюдается при переводе сотрудников из МПС в другие службы ДВД.

При переводе сотрудников из других подразделений ОВД или МПС начальник МПС области, города республиканского значения, столицы направляет соответствующее письмо (запрос на откомандирование) на имя руководителя этого подразделения (ДВД, МПС, ДУИС, ДЧС, УССО, Учебные заведения и др.).

При переводе сотрудников из другого правоохранительного органа в подразделения МПС на должности среднего и старшего начальствующего состава, согласование кандидата осуществляется Министерством по ходатайству начальника МПС области, города республиканского значения, столицы.

7. Увольнение сотрудников МПС производится в соответствии с требованиями статьи 80 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» приказом начальников МПС области, города республиканского значения, столицы, за исключением увольнения по отрицательным мотивам.

Увольнение сотрудников по отрицательным мотивам производится в соответствии с действующим законодательством приказом начальника ДВД.

Все издаваемые приказы начальника МПС области, города республиканского значения, столицы, касательно назначения, перемещения, перевода, увольнения, поощрения, наказания и предоставления сотрудникам МПС очередного трудового отпуска, в обязательном порядке закрепляются листом согласования с

заинтересованными службами ДВД (*УКР, УСБ, УФО, Юридической службой*).

Приказы начальника МПС, предусматривающие финансовые расходы, издаются на бланке ДВД ГОРУ(О)ВД.

8. Личные дела сотрудников МПС хранятся в Управлении кадровой работы ДВД области. Сотрудники кадровых и документационных служб, функционально закрепленные за МПС дислоцируются в здании МПС, с предоставлением им служебных кабинетов, обеспечивающих соблюдение режима секретности, а также рабочих мест в зданиях ДВД для работы с личными делами.

Регистрация приказов начальника МПС области, города республиканского значения, столицы в отделах документационного обеспечения ведется отдельно от приказов начальника ДВД. Для этого в УДО заводится журнал регистрации приказов начальника МПС с присвоением аббревиатуры МПС (пример: 1л/с – МПС).

### **III. Порядок представления отпусков, присвоения специальных званий, выдача служебных удостоверений, поощрения и наказания**

9. Все виды отпусков (*статья 71 Закона «О правоохранительной службе»*) предоставляются личному составу МПС приказом начальника МПС, в соответствии с утвержденным графиком.

10. Представление к присвоению первых и очередных специальных званий (от майора полиции и выше) сотрудникам МПС направляется в Министерство внутренних дел за подписью начальника МПС области, города республиканского значения, столицы.

Присвоение очередных специальных званий лицам среднего начальствующего состава (от лейтенанта до капитана полиции включительно) производится начальником ДВД области на основании представления начальника МПС области, города республиканского значения, столицы.

Присвоение специальных званий рядового и младшего начальствующего состава сотрудникам МПС производится приказом начальника МПС области, города республиканского значения, столицы по представлению начальника МПС района (города, района в городе). При этом первые специальные звания рядового и младшего начальствующего состава присваиваются одновременно с назначением их на должность после завершения первоначального обучения и прохождения испытательного срока, а очередные специальные звания один раз в последних числах месяца.

10. Служебные удостоверения для сотрудников МПС выдаются за подписью начальника ДВД.

11. Начальник МПС области, города республиканского значения, столицы в отношении всех сотрудников МПС может применить следующие виды поощрения:

- 1) объявлять благодарность;
- 2) награждать грамотой подразделения;
- 3) награждать благодарственным письмом подразделения;
- 4) награждать ценным подарком (в пределах экономии финансовых средств ДВД)
- 5) снимать ранее наложенное дисциплинарное взыскание.

Для награждения сотрудников грамотой и благодарственным письмом начальнику МПС области, города республиканского значения, столицы необходимо разработать Положение о порядке награждения и форму бланков наград. При их подготовке следует

руководствоваться требованиями приказа МВД от 11 апреля 2012 года №227 «О совершенствовании практики поощрения».

12. Начальник МПС области, города республиканского значения, столицы в отношении сотрудников МПС, в том числе и временно, вправе налагать следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор.

13. Начальник ДВД области, города республиканского значения, столицы вправе налагать следующие виды дисциплинарных взысканий на сотрудников МПС:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор.
- 4) предупреждать о неполном служебном соответствии;
- 5) освободить от занимаемой должности, за исключением начальников МПС области, города республиканского значения, столицы, района, города, района в городе;
- 6) понижать в специальном звании на одну ступень (за исключением специальных званий, присвоенных Министром внутренних дел);
- 7) увольнять из ОВД по своей номенклатуре.

В отношении начальников МПС района (города, района в городе) может применять все виды дисциплинарных взысканий, за исключением наказания в виде освобождения от занимаемой должности.

В отношении начальника МПС области, города республиканского значения, столицы может применять следующие виды дисциплинарных взысканий:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор.
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии.

14. Начальники МПС района (города, района в городе) и начальники **ГОРУ(О)ВД** **правом наложения дисциплинарных наказаний на сотрудников МПС не обладают**, при этом они **могут ходатайствовать** перед начальником ДВД и начальником МПС области, города республиканского значения, столицы о проведении служебного расследования, путем подачи соответствующего рапорта, а также направлять представления о наказании сотрудников МПС.

Вместе с этим, при необходимости выявления причин, характера и обстоятельств совершенного дисциплинарного проступка подчиненным ему по службе сотрудником МПС, подтверждения наличия или отсутствия обстоятельств, в том числе на основании письменного рапорта сотрудников и сообщений правоохранительных и судебных органов, начальники МПС района (города, района в городе) **своим приказом вправе назначить служебное расследование**, о чем письменно уведомлять начальника МПС области, города республиканского значения, столицы, с указанием причин и оснований назначения служебного расследования.

Результаты проведенного служебного расследования и проверочные материалы, направляются начальнику МПС области, города республиканского значения, столицы, для изучения и принятия соответствующих мер.

15. Начальник МПС области, города республиканского значения, столицы в случае, если по результатам служебного расследования, рекомендуется привлечение сотрудника МПС к таким видам дисциплинарных взысканий, как предупреждение о неполном служебном соответствии, освобождение от занимаемой должности, увольнение из органов внутренних дел по подпунктам 12)-14), 16) пункта 1 статьи 80 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», заключение служебного расследования после утверждения направляется на рассмотрение Дисциплинарной комиссии ДВД.

16. Начальник МПС области, города республиканского значения, столицы может поручить проведение служебного расследования конкретному исполнителю (*«Провести служебное расследование»*) либо подразделению, входящему в состав МПС, адресовав резолюцию «организовать служебное расследование» начальнику (командиру) этого подразделения.

17. По усмотрению начальника МПС назначившего служебное расследование, к его проведению могут привлекаться представители нескольких подразделений, входящих в состав МПС, а также другие подразделения ОВД и соответствующие специалисты.

Копия заключения служебного расследования в обязательном порядке приобщается к личному делу сотрудника, в отношении которого оно осуществлялось. Материалы расследования хранятся в установленном порядке в органе, проводившем расследование.

18. В случае если сотрудник МПС в письменном объяснении согласен с фактом совершения дисциплинарного проступка, начальник МПС области, города республиканского значения,

столицы, вправе наложить взыскание в виде замечания, выговора или строгого выговора без проведения служебного расследования.

19. Служебное расследование в отношении начальников МПС района (города, района в городе) и иных сотрудников МПС может быть проведено в соответствии с приказом начальника МПС области, города республиканского значения и столицы, подразделениями собственной безопасности, инспекции по личному составу, по инициативе указанных служб.

20. Служебное расследование в отношении начальников МПС области, города республиканского значения, столицы, района (города, района в городе), и иных сотрудников МПС, также может быть проведено в соответствии с приказом, поручением Министра или его заместителей, начальника ДВД, подразделениями собственной безопасности (*по фактам совершения уголовных правонарушений или проступков, дискредитирующих государственную службу, предусмотренных Законом «О государственной службе»*), инспекций по личному составу (*по фактам чрезвычайных происшествий, вызвавших широкий общественный резонанс, в том числе опубликованным в средствах массовой информации, а также дорожно-транспортным происшествиям, совершенным по вине сотрудников органов внутренних дел, нарушениям норм служебной этики, суицидам, по фактам утраты и применения табельного оружия*) или иной службой, которой будет поручено проведение служебного расследования.

21. При проведении служебного расследования в отношении сотрудников МПС необходимо руководствоваться требованиями статей 57-58 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе», а также Правилами привлечения к дисциплинарной

ответственности сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан (*Приложение 9*) и проведения служебного расследования (*Приложение 11*), утвержденными приказом МВД от 27 мая 2011 года № 246.

22. В случае признания Акимом и (или) маслихатом области, города республиканского значения и столицы работы начальника МПС области, города республиканского значения и столицы неудовлетворительной, Аким области, города республиканского значения и столицы информирует Министра внутренних дел для рассмотрения на Дисциплинарной комиссии МВД вопроса о дальнейшем пребывании в должности начальника МПС области, города республиканского значения и столицы.

23. В случае признания Акимом и (или) маслихатом района, города, района в городе работы начальника МПС района, города, района в городе неудовлетворительной, аким района, города, района в городе информирует начальника МПС области, города республиканского значения и столицы для рассмотрения на дисциплинарной комиссии ДВД вопроса о дальнейшем пребывании в должности начальника МПС района, города, района в городе.

Решение дисциплинарной комиссии в трехдневный срок направляется Акиму области, города республиканского значения, столицы (*в соответствии с пунктом 22 Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел*).

24. Министр внутренних дел Республики Казахстан имеет право по применению наказаний в дисциплинарном порядке сотрудников ОВД в полном объеме, за исключением освобождения от занимаемой должности начальников МПС, в отношении которых вносит представление Акиму области, города республиканского

значения, столицы (в соответствии с пунктом 13 Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел).

#### **IV. Порядок повышения квалификации, переподготовки, а также организации боевой и служебной подготовки в подразделениях МПС**

25. В соответствии со статьей 36 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» повышение квалификации и переподготовка сотрудников МПС осуществляется на плановой основе кадровым аппаратом ДВД.

26. Начальники МПС и его заместители осуществляют непосредственный контроль за направлением сотрудников на курсы повышения квалификации и переподготовки.

27. Занятия по профессиональной служебной и физической подготовке организуются и проводятся МПС в соответствии с приказом МВД № 10 дсп-2013 года.

28. Начальник МПС утверждает приказ «Об организации профессиональной служебной и физической подготовки личного состава МПС (ДВД, УВД и РОВД)» в котором определяет дни недели (месяца) для занятий, согласно примерному расчету часов на учебный год, ежеквартальные расписания занятий, количество и состав учебных групп, их руководителей и лиц организующих занятия.

Руководителями учебных групп назначаются сотрудники из числа руководителей подразделений МПС области, города и района, которые организуют и обеспечивают обучение и подготовку сотрудников, осуществляют контроль посещаемости занятий, проверку уровня профессиональных знаний, умений и навыков

сотрудников МПС, ведут планирующую и учетно-отчетную документацию.

В данном приказе отдельным пунктом также определяется порядок организации и проведения занятий по огневой, физической подготовке и боевым приемам борьбы, а также психологической подготовке сотрудниками кадровых подразделений ОВД (*при отсутствии таковых из числа наиболее подготовленных сотрудников*), а также состав комиссии по принятию зачетов у сотрудников МПС.

Начальники МПС области, города республиканского значения, столицы, района (города, района в городе) и их заместители осуществляют непосредственный контроль за организацией обучения подчиненных и несут персональную ответственность за правовую и служебную подготовку сотрудников вверенного подразделения.

По завершении учебного года кадровые службы организуют принятие у сотрудников МПС дифференцированных зачетов (*контрольные нормативы*) по видам подготовок (*компьютерное тестирование, огневая, физическая подготовка и боевые приемы борьбы*).

29. Организация и проведение работы по определению классной квалификации сотрудникам МПС производится кадровыми подразделениями в соответствии с приказом МВД РК № 40-2015 г., в следующем порядке:

- Классная квалификация «Специалист 2 класса» и «Специалист 1 класса», сотрудникам МПС присваивается начальником МПС области, города республиканского значения, столицы.

- Классная квалификация «Специалист I класса - наставник» –

присваивается начальником ДВД.

- Начальникам МПС области, города республиканского значения, столицы классная квалификация присваивается Министром внутренних дел по представлению начальника ДВД.

---

## СПРАВКА

### **о международном опыте деятельности местной полиции**

Мировой опыт показывает что, на сегодняшний день существуют 3 различающихся по управлению структуры органов полиции: **централизованная, полуцентрализованная и децентрализованная.**

Наибольшее распространение получила централизованная система полиции, которая наиболее эффективно обеспечивает устойчивое существование политического режима в условиях экономической и политической нестабильности, частых политических кризисах, что позволяет государству успешно пройти через кризисный период и динамично развиваться без серьезного ущерба для своих демократических институтов, гарантируя реальное осуществление прав и свобод граждан (*Китай, Франция, Болгария, Египет, Польша, Италия, Испания, Турция, Португалия, Израиль, Норвегия, Швеция, Таиланд и многие другие государства*).

Для централизованной модели полицейской системы государства характерно жесткое подчинение всех сил обеспечения безопасности государства под прямым контролем национального руководства, поэтому используется она преимущественно в унитарных государствах.

Децентрализованная система в основном получила распространение в государствах с федеративным устройством, таких как США, Германия, где каждый субъект федерации имеет **свое законодательство и наделен правом регулирования** гражданских интересов, защиты безопасности, здоровья, и всего,

что касается граждан, а также проведения превентивной деятельности в отношении уголовных преступлений, массовых выступлений и беспорядков.

Имеются попытки создания подразделений местной полиции в государствах с унитарным устройством, к примеру в Польше, где полицию децентрализовали в 1990 году.

Муниципалитеты получив полицию общественной безопасности в свое ведение, не обладали достаточными бюджетными возможностями для ее финансирования, что привело к массовой низовой коррупции в полиции.

В итоге в 1995 году полиция была вновь централизована.

Повторно, безуспешная попытка децентрализации была в 1999 году, причиной которой явился **конфликт местных властей с региональным полицейским руководством из-за системы назначений на должности.**

К 2003 году власти **Польши** отказались от децентрализации полиции.

Децентрализация не удалась и **в Грузии**, где ее основными причинами были необходимость активного контроля со стороны министра внутренних дел (*что было решено посредством назначений и неформальных связей с руководителями на разных уровнях*) и значительными финансовыми затратами.

Даже наиболее прогрессивная полиция **Объединенных Арабских Эмиратов** имеет централизованное управление несмотря на федеративное устройство государства.

Имеется неудачный опыт создания местной полиции в г. Ижевск **Российской Федерации**, который показал, что первоначально, основными задачами для местной полиции являлись обеспечение общественной безопасности, профилактика

правонарушений, соблюдение норм законодательства и требований муниципальных правовых актов, мероприятий по реализации полномочий местной администрации, предупреждение и пресечение отдельных видов правонарушений и взыскание наложенных штрафов.

В итоге, деятельность муниципальной милиции Ижевска послужила удвоению поступлений в муниципальный бюджет от штрафов по выявленным административным правонарушениям, в основном в сфере благоустройства.

Вместе с тем, не подконтрольность МВД и прямое влияние со стороны местной администрации, фактически свели к нулю работу по обеспечению охраны общественного порядка и профилактике правонарушений и преступлений.

Подобные попытки предпринимались в г. Златоуст, где также вся деятельность муниципальной полиции свелась к сбору штрафов.

Анализ первых результатов работы муниципальной милиции в России показывает, что охрана общественного порядка оказывается для нее не столь приоритетной задачей по сравнению с взысканием штрафов, в связи с чем этот опыт не нашел своего дальнейшего распространения.

**В Канаде, Латвии и Эстонии** основными направлениями деятельности созданных муниципальных органов полиции явились соблюдение установленных правил благоустройства, вывоз мусора, проверка проездных билетов в общественном транспорте, соблюдением правил парковки во внутриворотовых территориях, содержания животных, а также пополнение местного бюджета.

При этом, наряду с муниципальной полицией в этих странах действуют полноценные полицейские структуры с

централизованным управлением, выполняющие основные полицейские функции, в том числе по охране общественного порядка.

**В США** нет единой структуры полиции, где в основном преобладает децентрализация, но как правило до уровня штата (земли).

При этом, каждый штат независимо друг от друга наделен самостоятельным правом принимать законы.

Отмечаются также различные формы управления силами и средствами полиции и назначения на должности (*выборы или назначение*).

Таким образом, видно, что местная полиция получила широкое распространение и явилась более развитой **в ряде государств с федеративной системой управления**, что не применимо в отношении унитарной системы государственного строя, к которой согласно Конституции относится политическая система нашей страны.

В связи с изложенным, полная децентрализация органов полиции Казахстана неприемлема, так как практика взаимодействия с местными исполнительными органами страны показывает, что они в первую очередь заинтересованы в решении вопросов, связанных с созданием комфортных условий проживания граждан (благоустройством), а также пополнением местного бюджета.

**Комитет административной полиции**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по организации отчетов участковых инспекторов полиции**  
**перед населением**

В соответствии с Законом «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года и требованиями пунктов 39-43 Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции ответственных за организацию работы участкового пункта полиции, участковых инспекторов полиции и их помощников (*утверждены приказом МВД № 1095 от 29.12.2015г.*), с целью информирования жителей о состоянии правопорядка на административном участке, обеспечения прозрачности в его деятельности, а также повышения уровня доверия граждан к органам внутренних дел, участковый инспектор полиции не реже одного раза в квартал отчитывается перед населением административного участка.

**Организационные мероприятия**

На сегодняшний день не все участковые инспектора полиции владеют методикой проведения отчетов перед населением и этим вопросам не уделяется должного внимания со стороны их руководителей.

В этой связи, участковому инспектору полиции необходимо провести следующие подготовительные мероприятия:

1. Определить время, место отчета и состав участников.

С целью максимального привлечения граждан к участию в обсуждении отчета он должен проводиться в наиболее удобное для жителей время (*желательно после рабочего дня или в выходные дни*).

На предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности его целесообразно:

- включать в программу всех видов собраний местных исполнительных органов, кооперативов собственников квартир, трудовых коллективов, общеобразовательных, медицинских и других государственных учреждений;

- использовать по возможности, культурно-массовые и спортивные мероприятия по месту их организации, жительства и работы граждан.

Место проведения отчета выбирается с учетом местных возможностей, погодных условий и предполагаемого количества присутствующих. В городской местности с учетом мнения граждан, во дворах многоэтажных домов.

2. Выбрать тему для выступления. При этом следует исходить из распространенности совершаемых преступлений и правонарушений, влияния их на оперативную обстановку в микрорайоне (*населенном пункте*).

3. Оповестить население и трудовые коллективы о предстоящем отчете. Для этого необходимо заблаговременно информировать граждан, путем размещения графиков отчетных встреч на ведомственных сайтах районных акиматов, вывешивания объявлений, использования местной печати, радио, через администрацию предприятий, учреждений и организаций, общественные организации, территориальные комитеты самоуправления, сельские акиматы и другие.

Рекомендуется заблаговременно (за 2-3 дня) проводить поквартирный обход жильцов, с уведомлением их под роспись о дате, времени и месте проведения отчета.

4. На отчетные встречи участковых инспекторов полиции в обязательном порядке необходимо пригласить представителей городских, районных и сельских акиматов, депутатов маслихатов, органов прокуратуры, институтов гражданского общества (политические партии, общественные объединения, неправительственные организации, национально-культурные центры, религиозные объединения), по возможности руководителей МПС и ГОР(У)ОВД, высших, средне-специальных учебных заведений, медицинских, социальных учреждений, советов аксакалов, старейшин и т.д.

### **Содержание отчета участкового инспектора полиции**

1. Содержание отчета в обязательном порядке должно отражать:

- оперативную обстановку, состояние общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемом административном участке;

- распространенность отдельных видов правонарушений с указанием причин и условий, способствовавших их совершению с принятием к ним соответствующих мер реагирования (*розыск преступников, проведение оперативно-профилактических мероприятий, локальных рейдов, меры по привлечению правонарушителей к уголовной и административной*

*ответственности, если имеется оказание социальной помощи, в том числе быто-трудоустройства и т.д.);*

- эффективность работы общественности, участвующих в охране общественного порядка;

- принятые меры по ранее поступившим предложениям и замечаниям граждан, участвовавших предыдущих отчетах участкового инспектора;

- другие наиболее актуальные проблемы, волнующие жителей административного участка.

Особое внимание в отчете следует уделить проведенной индивидуально-профилактической работе с лицами склонных к совершению правонарушений.

2. Продолжительность выступления должна быть не более 30 минут.

### **Итоги отчета**

1. Проведение отчета в обязательном порядке сопровождается фото-видео съемкой.

2. Результаты мероприятия оформляются протоколом, с отражением в нём места проведения, количества участников, приглашенных, в котором фиксируются выступления участников, пожелания граждан, их предложения и критические замечания.

По возможности указываются принятые меры по высказанным замечаниям граждан в ходе отчета участкового инспектора полиции.

3. Копии протоколов с подтверждающими материалами (*фото снимки, видеозаписи, и т.д.*) после завершения отчета представляются в аппарат Местной полицейской службы районов, городов (районов в городе) для проведения анализа и обобщения

поступивших жалоб, заявлений и предложений, а также для их размещения на ведомственных веб-порталах.

### **Рекомендация начальникам Местной полицейской службы**

В целях организации работы по проведению отчетных встреч участковых инспекторов полиции перед населением, руководству МПС необходимо:

1. Разработать график проведения отчетов участковых инспекторов полиции с указанием даты, времени и места их проведения, должностных лиц, принимающих участие в отчетах (ответственных) от руководства Местной полицейской службы, других служб ГОР(У)ОВД, по возможности представителей местных исполнительных органов, депутатов маслихатов, представителей организаций, предприятий, институтов гражданского общества (политические партии, общественные объединения, неправительственные организации, национально-культурные центры, религиозные объединения).

2. Во избежание формального проведения отчетных встреч участкового инспектора полиции график в обязательном порядке утверждается акимом района, города (района в городе) или его заместителем.

3. При проведении отчета участковых инспекторов полиции, рекомендуется использовать возможности сходов и собраний местного сообщества в городах районного значения, селах,

поселках и сельских округах, где акимы отчитываются перед населением.

По мере необходимости на отчетах участкового инспектора полиции участвует начальник МПС, либо обеспечивает участие своих заместителей, инспекторского состава аппарата Местной полицейской службы.

4. По завершению отчетной встречи проводится анализ и обобщение поступивших жалоб, заявлений и предложений, составляются планы мероприятий по проверке поступивших жалоб и устранению недостатков в организации работы участковых инспекторов полиции и других служб ОВД, а также условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений;

5. По итогам отчета необходимо организовать освещение результатов встреч участковых инспекторов полиции на интернет ресурсах, в местных и республиканских средствах массовой информации (*телевидениях, печатных изданиях, интернет ресурсах*) акцентировав внимание на принятых мерах по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, а также по решению поступивших от населения проблемных вопросов.

Приложение 5  
(фотографии с выездного заседания)



























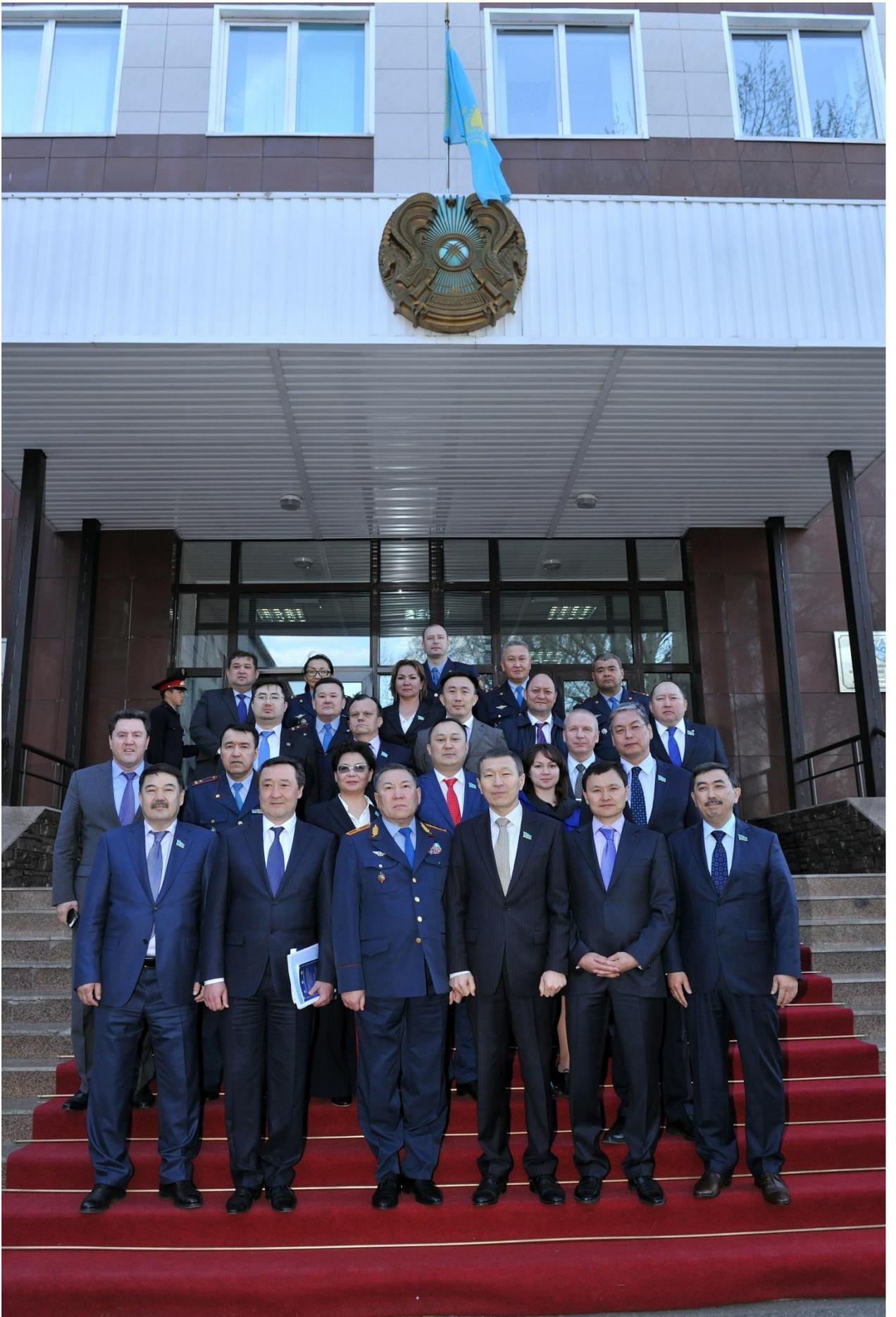












## СОДЕРЖАНИЕ

Программа круглого стола

Программа посещения объектов Местной полицейской службы ДВД Карагандинской области и проведения круглого стола

Список должностных лиц, принимающих участие на круглом столе в Карагандинской академии МВД РК им. Б. Бейсенова

Фотографии объектов местной полицейской службы

Абдиров Н.М. Открытие круглого стола

Лепеха И.В. Местная полицейская служба: становление и первые результаты ее деятельности в свете «Плана Нации – 100 конкретных шагов

Слайды

Показатели деятельности МПС

Дуйсебаев А.Ж. Организация деятельности Местной полицейской службы ДВД Карагандинской области, ее материально-техническое оснащение

Жакаев Ж.С. Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению рецидивной преступности, проблемные вопросы, пути решения

Колесников Ю.Ю. Организация работы МПС, результаты работы по применению административного законодательства. Имеющиеся проблемы и пути их решения

Омаров Ж.Ж. Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению преступлений, совершенных в состоянии опьянения, проблемные вопросы

Малыбаев Б.А. Организация работы МПС, практика проведения отчетных встреч участковых инспекторов полиции с населением. Проблемные вопросы и пути их решения

Байкенов Ж.К. Организация работы МПС, принимаемые меры по профилактике и предупреждению преступлений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений. Проблемные вопросы. Пути решения

Рекомендации круглого стола

Абдиров Н.М. Заключительное слово

Приложение 1.

Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Положения о местной полицейской службе органов внутренних дел»

Положение о местной полицейской службе органов внутренних дел

Приложение 2.

Методические рекомендации о порядке прохождения службы в Местной полицейской службе ДВД областей, городов Астаны и Алматы

Приложение 3.

Справка о международном опыте деятельности местной полиции

Приложение 4.

Методические рекомендации по организации отчетов участковых инспекторов полиции перед населением

Приложение 5.

Фотографии с выездного заседания