*Проект доклада вице-министра финансов Республики Казахстан Савельевой Т.М.* ***на презентацию проекта Закона об уточнении республиканского бюджета на 2019 год в*** *Мажилисе Парламента 14 марта 2019 года*

**Құрметті Гүлжан Жанпейісқызы!**

**Құрметті депутаттар!**

Сіздерге ағымдағы жылдың республикалық бюджетін нақтылау туралы Заң жобасы ұсынылып отыр.

Заң жобасы Елбасының «Нұр Отан» партиясының он сегізінші съезінде берген тапсырмаларын орындау үшін дайындалды. Ол Қазақстанды дамытуға, халықтың өмірін жақсартуға арналған маңызды шараларды қаржыландыруға бағытталған.

В результате уточнения параметры бюджета значительно изменятся, поскольку для решения поставленных задач будут задействованы все возможные источники.

В свою очередь макроэкономическая основа бюджета остается стабильно-консервативной, о чем было сказано Министром национальной экономики.

Уточненный прогноз **поступлений** республиканского бюджета составляет **10 569 млрд. тенге** с увеличением на **821 млрд. тенге** за счет:

дополнительных доходов в сумме **200 млрд. тенге** в результате усиления таможенного администрирования;

увеличения гарантированного трансферта из Национального фонда на **250 млрд. тенге**;

привлечения целевого трансферта из Национального фонда в сумме **370 млрд. тенге** на создание фонда прямых инвестиций.

Одной из главных задач Министерства финансов на данном этапе является сокращение «серого» импорта и расхождений по таможенной статистике.

Для достижения поставленной задачи принимаются меры по повышению эффективности таможенного контроля на этапе очистки товаров при пересечении границы.

Достигнуты договоренности с китайской стороной по реализации пилотного проекта «Умный замок» и электронному обмену данными о перемещении товаров с Китайской Народной Республики. Это обеспечит достоверность декларирования товаров импортерами на китайском направлении.

Кроме того, в целях повышения достоверности декларирования таможенной стоимости разработаны соответствующие профили рисков в отношении участников внешнеэкономической деятельности, имеющих наибольшие расхождения с данными КНР.

Наряду с системными мерами принимаются также и оперативные. В частности, на внутренних границах с соседями членами-ЕАЭС (РФ, КР) с января текущего установлены посты экспортного контроля. Они фиксируют перемещение транспорта, наименование и стоимость груза, данные получателя (отправителя) в оба направления (экспорт, импорт).

Это позволяет акцентировать внимание на выявлении «серого» импорта, занижении стоимости товаров импортерами, исключении вероятности уклонения от уплаты налогов.  
Данная мера будет действовать до полного внедрения системы прослеживаемости товаров и интеграции с информационными системами государств-членов ЕАЭС.

Эффект от предлагаемых инициатив ожидается уже в текущем году в виде дополнительных поступлений в бюджет в сумме **200 млрд. тенге**.

**Расходы** республиканского бюджета в 2019 году в результате уточнения составят **11 895 млрд. тенге** с увеличением на **1 168 млрд. тенге**.

Как было сказано выше, основным направлением уточнения бюджета является реализация новых социальных мер Президента **«Әлеуметтік қамқорлық»,** на которые в текущем году будет выделено **444,3 млрд. тенге** по следующим мероприятиям.

**Первое.** Усиление социальной поддержки отдельных категорий граждан с расходами **224,3 млрд. тенге** на 2019 год будет направлено:

на изменение механизма назначения адресной социальной помощи. Так, критерий оказания АСП будет повышен с **50%** до **70%** от ПМ (*14 849 тенге до 20 789 тенге*). В результате охват АСП будет расширен более чем до 800 тыс. человек.

При назначении АСП из совокупного дохода семьи будут исключены государственные пособия многодетным семьям и многодетным матерям, награжденным подвесками «Күміс алқа» и «Алтын алқа», а также пособия по инвалидности для детей и стипендии.

И еще один важный момент в механизме начисления АСП - ежемесячно на каждого ребенка из малообеспеченной семьи будет выплачиваться гарантированная помощь в размере 70% от прожиточного минимума (*в 2019 году - 20 789 тенге*).

В целом по АСП будут приняты и нефинансовые меры, призванные упростить процедуры начисления и охватить реально нуждающихся граждан помощью.

Министерством труда и социальной защиты населения составлены конкретные примеры как изменится доход семей. На заседаниях рабочей группы предлагаем их рассмотреть более подробно.

увеличение размеров пособий родителям, опекунам, воспитывающим ребенка-инвалида, а также пособий по уходу за инвалидом первой группы с детства – с 1,05 до 1,4 от прожиточного минимума.

Сегодня размер пособий составляет 31 183 тенге, с учетом повышения на 30% с 1 июля 2019 года составит 41 577 тенге.

на повышение заработной платы низкооплачиваемым работникам бюджетной сферы с применением дифференцированного подхода с 1 июля 2019 года будет направлено **169,7 млрд. тенге**.

МНЭ вносятся поправки в единую систему оплаты труда путем увеличения коэффициентов для исчисления должностных окладов низовым работникам исполнительных органов, непосредственно работающим на районном, областном уровне в селах. Охват составит порядка 37 тысяч госслужащих. В среднем рост составит 25%, при этом у специалистов от 25% до 30%, у руководителей подразделений от 10% до 15%.

МТСЗН проводится аналогичная работа по гражданским служащим. Вместе с тем есть определенные особенности по системам здравоохранения и образования, которые уполномоченными органами будут подробно раскрыты на рабочей группе.

**Второе.** Обеспечение жильем малообеспеченных семей с расходами **100 млрд. тенге** на 2019 год будет осуществляться в рамках программы Нурлы Жер по двум направлениям:

обеспечение жильем малообеспеченных семей из числа многодетных путем строительства и реконструкции арендного жилья без права выкупа, что позволит водить в эксплуатацию 6 000 квартир ежегодно;

обеспечение социальным кредитным жильем через АО «Жилищный строительный сберегательный банк Казахстана» малообеспеченных, многодетных, неполных семей и семей, воспитывающих детей-инвалидов, имеющих доходы ниже 1-ой минимальной заработной платы (42,5 тыс. тенге) на 1 члена семьи.

Таким семьям будут выдаваться предварительные и промежуточные жилищные займы под 2% годовых, сроком до 20 лет.

**Третье.** Развитие региональной инфраструктуры с расходами **90 млрд. тенге** на 2019 год.

Как было поручено Главой Государства на данное направление до 2025 года будет выделено в целом порядка **920 млрд. тенге**, в том числе из РБ свыше **680 млрд. тенге** и из МБ свыше **230 млрд. тенге**.

Это позволит построить и реконструировать инженерно-коммуникационную инфраструктуру, обслуживающую порядка 4,5 млн. человек по стране.

Из республиканского бюджета, с учетом выделения дополнительных средств, будет направлено в текущем году **441,3 млрд. тенге**, в том числе на развитие сети местных дорог **115,4 млрд. тенге**, водоснабжение, водоотведение и водное хозяйство – **171,6 млрд. тенге**, газоснабжение и электроэнергетику - **88,9 млрд. тенге**.

По новому направлению – **решение проблем окраин крупных городов** будет выделено **30 млрд. тенге**, из них городу Астане и пригородным селам Акмолинской области – **15,0 млрд. тенге**, г. Алматы и пригородным селам Алматинской области – **10 млрд. тенге** и Шымкенту – **5 млрд. тенге**.

По городу Астане и пригородным селам Акмолинской области проработка проектов на финальной стадии. По Астане отобраны 13 проектов на общую сумму **22,5 млрд. тенге** в сферах образования, спорта и обеспечения инженерными сетями, в том числе **7,5 млрд. тенге** в 2019 году.

Указанные проекты будут направлены на решение первоочередных вопросов в 8 жилых массивах (*Агрогородок, Коктал-1, Коктал-2, Ильинка, мкр.Уркер, Ондирис, Железнодорожный, Юго-Восток*) с населением более 130 тысяч человек.

По Акмолинской области отобраны **22 проекта** на общую сумму **25,6 млрд. тенге** в сферах образования, здравоохранения, тепло- и электроснабжения, водоотведения и дорог местного значения, в том числе **7,5 млрд. тенге** в 2019 году.

Указанные проекты будут направлены на решение первоочередных вопросов в 12 населенных пунктах (*Акмол, Косшы, Караоткель, Коянды, Жибек Жолы, Максимовка, Шубары, Тонкерис, Волгодоновка, Бозайгыр, Нуресиль, 96-Разъезд*) с населением более 96 тысяч человек. Данные села находятся в непосредственной близости от Астаны в радиусе 20-25 км.

**Четвертое.** Реализация нового специального проекта «Ауыл – Ел бесiгi» с расходами **30 млрд. тенге** на 2019 год.

В рамках проекта будут определены 1500 населенных пунктов, которые имеют четкие перспективы. В течение 3 лет объем финансирования составит **90 млрд. тенге**. Средства будут направлены на развитие в селах инженерно-коммуникационной инфраструктуры, социальных объектов и т.д.

При этом, для получения быстрого эффекта уже в ближайшее время, в текущем году будут решены первоочередные задачи в селах, по которым не требуется проведение долгих процедур подготовки и согласования документации. Это проведение капитального, среднего и текущего ремонта объектов жилищно-коммунального хозяйства, социально-культурных объектов и инженерно-транспортной инфраструктуры.

**Уважаемые депутаты**, в реализацию поручений Главы Государства, данных на съезде партии «Нур Отан» 27 февраля Правительством совместно с депутатским корпусом прорабатываются поправки в ряд законодательных актов, отдельные из них уже включены в сравнительные таблицы к законопроектам, находящимся на рассмотрении.

Учитывая, что поставлена задача обеспечить скорейшее доведение до населения соответствующих мер, механизмы реализации госорганами разрабатываются параллельно проводимому уточнению бюджета. И ваше участие в этом процессе безусловно очень ценно.

Следующий важный блок мероприятий, финансовое обеспечение которых нашло отражение в проекте уточненного бюджета – это **«Год молодежи»**. По данному направлению дополнительно будет выделено из республиканского бюджета **24,6 млрд. тенге**, из них:

Реализация программы «Жас кәсіпкер» с расходами **10,7 млрд. тенге** включает мероприятия по:

увеличению количества мест на 15 000 единиц для обучения молодежи основам предпринимательства по проекту "Бастау Бизнес", где оказывается поддержка по подготовке бизнес-планов и сопровождение бизнес-проекта;

предоставлению 200 «молодежных» грантов в сумме до 3 млн. тенге лицам в возрасте от 18 до 29 лет. Для этого предусматриваются расходы в сумме **600 млн. тенге** в рамках программы «ДКБ - 2020». Молодежные гранты будут выделяться лицам, представившие инновационные, ИТ, а также эффективные и востребованные бизнес проекты. Это позволит поддержать молодежь с высоким предпринимательским потенциалом и послужит хорошим start up финансированием от государства;

предоставлению 9 000 государственных грантов для молодежи для реализации новых бизнес идей в рамках Госпрограммы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы "Еңбек".

Гранты будут предоставлены участникам, прошедшим курсы обучения основам предпринимательства по проекту "Бастау Бизнес", краткосрочного профессионального обучения или получившим техническое и профессиональное образование (*размер гранта - до 200 МРП или 505 тыс. тенге в 2019 году на приобретение необходимого инвентаря, орудий труда, технологического оборудования, животных, скота, птицы*).

увеличению охвата молодежи молодежной практикой до 10 000 человек по программе "Еңбек", в рамках которой молодые специалисты приобретают в течение 6 месяцев первоначальный опыт работы по полученной профессии (специальности).

В рамках проекта «Жас маман» с расходами **8,0 млрд. тенге** будет осуществляться модернизация 180 колледжей, в том числе:

**7,3 млрд. тенге** будет направлено на оснащение материально-технической базы. В настоящее время Министерством образования и науки прорабатывается механизм оснащения колледжей оборудованием, критерии отбора, перечень актуального оборудования по приоритетным направлениям специальностей;

**720 млн. тенге** на привлечение иностранных специалистов, что позволит обучить работников колледжей для работы с оборудованием и переориентации образовательных программ с учетом закупленного оборудования.

На обеспечение строительства не менее одной тысячи арендных квартир в городах Астана, Алматы, Шымкент для работающей молодежи будет направлено **5,0 млрд. тенге**.

Кроме того, **250 млн. тенге** в текущем году будет направлено на материальное поощрение в размере 30% от стипендии или 6 285 тенге в месяц, почти 10 тысячам студентов, осуществляющих социально направленную, общественно полезную деятельность в интересах физических и (или) юридических лиц: в детских домах, специальных школах, Центрах обслуживания молодежи, Дворцах школьников, домах престарелых, поликлиниках, высших учебных заведениях, школах, колледжах.

Также в рамках Года молодежи будет запущен проект «Найди себя», направленный на проведение профориентации молодых казахстанцев.

Следующее важное направление – это **создание фонда прямых инвестиций «Казахстанский инвестиционный фонд развития»**, на что в проекте уточненного бюджета предусмотрены средства в сумме **370 млрд. тенге** за счет выделения целевого трансферта из Национального фонда. Данные средства предусмотрены в реализацию Указа Президента от 30 января 2019 года «О некоторых мерах по повышению конкурентоспособности национальной экономики».

Фонд создается для реализации крупных прорывных проектов в несырьевом секторе на принципе соинвестирования с иностранными инвесторами. Привлечение прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана планируется в обрабатывающей промышленности, агропромышленном комплексе, инновационном секторе и в развитии инфраструктуры (*энергетика, транспорт, логистика, туризм*).

В рамках проводимого уточнения бюджета также будет продолжена реализация **ранее озвученных инициатив**.

Так, на реализацию Комплексных планов развития Туркестанской области и г. Астаны, дополнительно предлагается направить **42,3 млрд. тенге** и **21,8 млрд. тенге** соответственно.

С учетом данных средств, а также вышеуказанных инициатив по развитию региональной инфраструктуры общий объем целевых трансфертов Туркестанской области в текущем году составит   
**60 млрд. тенге**, городу Астане **140 млрд. тенге**.

Общий объем целевых трансфертов регионам в текущем году составит **1 562,7 млрд. тенге** или **13,1 %** от общего объема расходов, а с учетом субвенций **26,5%.**

Социальный блок расходов республиканского бюджета в целом увеличен на **323,7 млрд. тенге** и составляет **5 155 млрд. тенге**, или **43,3%** к общему объему расходов и **8%** к ВВП.

В рамках данных средств **социального блока** учтены расходы по реализации программной статьи Главы государства «Семь граней Великой степи», включая просветительский проект «Қазақтану» и проект «Современная казахстанская культура в глобальном мире».

На поддержку развития национального кино планируется направить из бюджета **1,9 млрд. тенге** дополнительно.

На формирование национального туристского продукта и продвижение его на международном и внутреннем рынке в рамках проекта Государственной программе развития туристкой отрасли Республики Казахстан на 2019-2025 годы планируется выделить дополнительно **4,8 млрд. тенге**.

В реализацию поручений Главы государства о создании Национального научного онкологического центра в г. Астана на разработку проектно-сметной документации и начало строительства с инжиниринговыми услугами планируется направить **12,4 млрд. тенге**.

На реализацию мер по модернизации общественного сознания "Рухани жаңғыру" – строительство визит - центров при мавзолее «Гаухар ана» и заповеднике-музее в городище «Сауран», а также на создание НАО «Казахстанский институт общественного развития «Рухани жаңғыру» будет выделено **1,2 млрд. тенге**.

На лекарственное обеспечение в рамках ГОБМП планируется выделить дополнительно **12,1 млрд. тенге**.

**В реальном секторе** расходы в результате уточнения бюджет составят **2 171 млрд. тенге** с ростом на **312,4 млрд. тенге**. Вместе с тем, как было указано выше, многие из них носят, социальный характер и направлены на повышение уровня жизни наших граждан.

В рамках дополнительного финансирования реального сектора будет продолжена реализация проекта газификации «Сарыарка» с дополнительными расходами в сумме **28,5 млрд. тенге**, субсидирование авиа и железнодорожных пассажирских перевозок – **11,5 млрд. тенге**, реализация в лизинг автобусов, тракторов и комбайнов – **12 млрд. тенге**, развитие и содержание водного транспорта и водной инфраструктуры – **3,2 млрд. тенге**.

На продолжение реализации проекта «Строительство объектов инфраструктуры специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в Атырауской области» в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы Жол» предусматриваются дополнительные расходы в сумме **10,0 млрд. тенге** для создания условий для реализации проектов по производству базовой нефтехимической продукции.

**Силовой блок** расходов в результате уточнения бюджета  **увеличен на 89,7 млрд.тенге** и составил **1 372 млрд. тенге**, из которых **90,5 млрд. тенге** связаны с необходимостью ускорения реализации проекта «Киберщит» Комитетом национальной безопасности, а **8,4 млрд. тенге** – ранее согласованные с Главой государства меры по повышению оплаты труда отдельных категорий работников силового блока.

Для реализации широкого круга вышеобозначенных задач, помимо увеличения поступлений в бюджет произведена оптимизация расходов в общей сумме **102,1 млрд. тенге**. Кроме того, будут использованы остатки средств по итогам исполнения бюджета за 2018 год в сумме **151 млрд. тенге** и заимствование для финансирования дефицита бюджета в сумме **196,6 млрд. тенге**.

Увеличение **дефицита** до **2,1% к ВВП** критично не скажется на долговой нагрузке, которая будет находится в пределах установленного лимита (*отношение расходов на погашение и обслуживание правительственного долга к доходам не выше 15%*).

При этом, финансирование дефицита планируется покрыть преимущественно за счет внутреннего заимствования путем выпуска ГЦБ со сроком обращения 10 и более лет (*со ставкой вознаграждения 8,6% – 8,9%*).

Таковы основные направления уточнения республиканского бюджета на текущий год.

Вместе с тем, в соответствии с положениями Бюджетного кодекса в рамках проекта уточненного бюджета учтены произведенные корректировки по переносу остатков, разрешенных к доиспользованию в текущем году и изменения в структуре государственного управления.

**Благодарю за внимание!**