**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**по проекту Закона Республики Казахстан**

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

**Республики Казахстан по вопросам усиления борьбы с рейдерством,**

**защиты предпринимательской деятельности от незаконного вмешательства**

**государственных органов и должностных лиц и усиления мер,**

**препятствующих нелегальному обороту драгоценных металлов»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года** | | | |
|  | Оглавление | **Оглавление исключить.** | Приведение в соответствие с Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества» от 12.03.2021 г. |
|  | **Статья 3. Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Кодексе**  …  2) значительный ущерб и значительный размер - в статьях: 198 и 199 - размер ущерба или стоимость прав на использование объектов интеллектуальной собственности либо стоимость экземпляров объектов авторского права и (или) смежных прав или товаров, содержащих изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем, в двести раз превышающие месячный расчетный показатель; 202 - ущерб на сумму, в двести раз превышающую месячный расчетный показатель; …  3) особо крупный ущерб и особо крупный размер - в статьях: 188, 188-1, 191 и 192 - стоимость имущества или размер ущерба, в две тысячи раз превышающие месячный расчетный показатель;  … 245 – сумма не поступивших платежей в бюджет, превышающая семьдесят пять тысяч месячных расчетных показателей;  …    38) крупный ущерб и крупный размер - в статьях: 185, 186 и 458 - ущерб на сумму, в пятьсот раз превышающую месячный расчетный показатель; 188, 188-1, 191 и 192 - стоимость имущества или размер ущерба, в пятьсот раз превышающие месячный расчетный показатель; 189, 190, 194, 195, 196, 197, 200, 202, 204 и 425 - стоимость имущества или размер ущерба, в одну тысячу раз превышающие месячный расчетный показатель;…  … 245 – сумма не поступивших платежей в бюджет, превышающая пятьдесят тысяч месячных расчетных показателей;  … | **Статья 3. Разъяснение некоторых понятий, содержащихся в настоящем Кодексе**  …  2) значительный ущерб и значительный размер - в статьях: 198 и 199 - размер ущерба или стоимость прав на использование объектов интеллектуальной собственности либо стоимость экземпляров объектов авторского права и (или) смежных прав или товаров, содержащих изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения или топологии интегральных микросхем, в двести раз превышающие месячный расчетный показатель; 202, **269-1,** - ущерб на сумму, в двести раз превышающую месячный расчетный показатель; …  3) особо крупный ущерб и особо крупный размер - в статьях: 188, 188-1, 191, 192 **и 295-1** - стоимость имущества или размер ущерба, в две тысячи раз превышающие месячный расчетный показатель;  … 245 – сумма не поступивших платежей в бюджет, превышающая семьдесят пять тысяч месячных расчетных показателей **за проверенный период, при условии, что сумма налогов и других обязательных платежей в бюджет, начисленных по результатам налоговой проверки за один календарный год из проверяемого периода, превышает 10% от суммы всех налогов и других обязательных платежей в бюджет, исчисленных налогоплательщиком за этот календарный год;**  ….  38) крупный ущерб и крупный размер - в статьях: 185, 186 и 458 - ущерб на сумму, в пятьсот раз превышающую месячный расчетный показатель; 188, 188-1, 191 и 192 - стоимость имущества или размер ущерба, в пятьсот раз превышающие месячный расчетный показатель; 189, 190, 194, 195, 196, 197, 200, 202, 204, **269-1, 295-1** и 425 - стоимость имущества или размер ущерба, в одну тысячу раз превышающие месячный расчетный показатель;  … 245 – сумма не поступивших платежей в бюджет, превышающая пятьдесят тысяч месячных расчетных показателей **за проверенный период, при условии, что сумма налогов и других обязательных платежей в бюджет, начисленных по результатам налоговой проверки за один календарный год из проверяемого периода, превышает 10% от суммы всех налогов и других обязательных платежей в бюджет, исчисленных налогоплательщиком за этот календарный год;**  … | Касательно пунктов 3), 38).  В соответствии со статьей 14 Конституции Республики Казахстан, все равны перед законом и судом.  Данная норма обеспечивает гарантии прав физических лиц, так как вопрос уголовной ответственности за правонарушения юридических лиц – это вопрос ограничения прав и свобод физических лиц-должностных лиц таких юридических лиц, то данная статья дает основания утверждать, что к физическим лицам не должна применяться разная ответственность за равнозначные по своей сути правонарушения.  Так, согласно статье 24 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан основным критерием отнесения субъекта предпринимательства к определенной категории (малый, средний и крупный) является размер получаемого среднегодового дохода.  Вместе с тем, предусмотренные пороги по статье 245 Уголовного кодекса Республики Казахстан применяются ко всем субъектам предпринимательства и не учитывают разницу получаемых ими доходов.  В этой связи, во исполнение пункта 111 Закрепления контроля по исполнению пунктов Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий», предусматривающего пересмотр действующих порогов привлечения бизнеса к уголовной ответственности за налоговые правонарушения, а также в целях исключения риска вовлечения в орбиту уголовного преследования налогоплательщиков, допустивших нарушение налогового законодательства незначительных размеров в сравнении с суммой исчисленных налогов и других обязательных платежей в бюджет, предлагается данная поправка.  Наряду с этим, в рамках исключения необоснованного вовлечения субъектов предпринимательства в уголовный процесс, предлагается в [Правила](http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14W0009744#z8)х приема и регистрации заявления, сообщения или рапорта об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований, утвержденных приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89, предусмотреть условие, что материалы по уголовным правонарушениям, предусмотренным статьей 245 УК РК, подлежат регистрации в Едином реестре досудебных расследований, по периоду в котором превышен дополнительный порог.  Поправки в п.2) и 38) в связи с предлагаемыми вновь вводимыми статьями 269-1, 295-1 УК. |
|  | **Статья 249. Рейдерство**  1. Незаконное приобретение права собственности на долю участия в юридическом лице, а равно имущества и ценных бумаг юридического лица или установление контроля над юридическим лицом в результате умышленного искажения результатов голосования либо воспрепятствования свободной реализации права при принятии решения высшим органом путем внесения в протоколы собрания, заседания, в выписки из них заведомо недостоверных сведений о количестве голосовавших, кворуме или результатах голосования либо составления заведомо недостоверного подсчета голосов или учета бюллетеней для голосования, блокирования или ограничения фактического доступа акционера, участника, члена органа управления или члена исполнительного органа к голосованию, несообщения сведений о проведении собрания, заседания либо сообщения недостоверных сведений о времени и месте проведения собрания, заседания, голосования от имени акционера, участника или члена органа управления по заведомо подложной доверенности, путем нарушения, ограничения или ущемления права преимущественной покупки ценных бумаг, а равно умышленное создание препятствий при реализации права преимущественной покупки ценных бумаг **либо иные незаконные способы**, повлекшие причинение существенного вреда правам или охраняемым законом интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, –  наказываются штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до одной тысячи двухсот часов, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.  **1-1. Отсутствует**  2. **Те же деяния, совершенные**:  1) группой лиц по предварительному сговору;  2) неоднократно;  3) лицом с использованием своего служебного положения, –  наказываются лишением свободы на срок от трех до **семи лет** с конфискацией имущества.  3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:  1) преступной группой;  2) лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения, –  наказываются лишением свободы на срок от **семи до десяти лет** с конфискацией имущества, а в случаях, предусмотренных пунктом 2), с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. | **Статья 249. Рейдерство**  1. Незаконное приобретение права собственности на долю участия в юридическом лице, а равно имущества и ценных бумаг юридического лица или установление контроля над юридическим лицом **путем** умышленного искажения результатов голосования либо воспрепятствования свободной реализации права при принятии решения высшим органом путем внесения в протоколы собрания, заседания, в выписки из них заведомо недостоверных сведений о количестве голосовавших, кворуме или результатах голосования либо составления заведомо недостоверного подсчета голосов или учета бюллетеней для голосования, блокирования или ограничения фактического доступа акционера, участника, члена органа управления или члена исполнительного органа к голосованию, несообщения сведений о проведении собрания, заседания либо сообщения недостоверных сведений о времени и месте проведения собрания, заседания, голосования от имени акционера, участника или члена органа управления по заведомо подложной доверенности, путем нарушения, ограничения или ущемления права преимущественной покупки ценных бумаг, а равно умышленное создание препятствий при реализации права преимущественной покупки ценных бумаг **либо путем иного ущемление прав и законных интересов акционера, участника юридического лица при принятии решений общим собранием акционеров, участников**, повлекшие причинение существенного вреда правам или охраняемым законом интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, –  наказываются штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до одной тысячи двухсот часов, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.  **1-1. Незаконное приобретение права собственности на долю участия в юридическом лице, а равно имущества или ценных бумаг юридического лица или установление контроля над юридическим лицом путем принуждения собственника к отчуждению юридического лица, доли участия в нем, ценных бумаг и иного имущества в результате организации или инициирования в отношении этого юридического лица проверок, принятия ограничительных и иных мер правоохранительными, контролирующими, судебными органами, иными уполномоченными органами или организациями, повлекшие причинение существенного вреда правам или охраняемым законом интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, –**  **наказываются ограничением свободы на срок до семи лет либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.**  2. **Деяния, предусмотренные частями первой, 1-1 настоящей статьи**, совершенные:  1) группой лиц по предварительному сговору;  2) неоднократно;  3) лицом с использованием своего служебного положения, –  наказываются лишением свободы на срок **от пяти** до **восьми лет** с конфискацией имущества, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до восьми лет.  3. Деяния, предусмотренные частями первой, **1-1** или второй настоящей статьи, совершенные:  1) преступной группой;  2) лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом, либо лицом, занимающим ответственную государственную должность, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения, –  наказываются лишением свободы на срок от **восьми до двенадцати лет** с конфискацией имущества с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет, а в случаях, предусмотренных пунктом 2), с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. | Следует принять во внимание, что понятие существенного вреда, предусмотренное пунктом 14 статьи 3 УК, также содержит указание на нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций, охраняемых законом интересов общества и государства. Право собственности относится к конституционным правам.  В связи с этим предлагается в части 1 статьи 249 УК конкретизировать только «корпоративные» способы захвата бизнеса, указав на «иные нарушения порядка принятия решений» высшим органом управления (к примеру, порядок одобрения акционерами крупной сделки или изменения уставного капитала путем введения новых акционеров или участников и т.д.).  При этом предлагается выделить в квалифицированный состав формы рейдерства, которые сопряжены с насильственными способами или привлечением «ресурсов» государственных органов.  Кроме того, предлагаемые в санкции ст. 249 УК изменения и дополнения направлены на усиление наказания за указанное преступление. Это объясняется характером общественной опасности преступления, ответственность за которое предусмотрена в ст.249 УК. |
|  | **Статья 269-1. Отсутствует** | **Статья 269-1. Незаконное проникновение на охраняемый объект**  **1.**  **Незаконное проникновение на объект, охраняемый в соответствии с законодательством Республики Казахстан правоохранительными или специальными государственными органами, а также на опасный производственный объект, охраняемый частной охранной организацией, причинившее значительный ущерб или иной существенный вред**  **гражданину, организации или государству , –**  **наказывается штрафом до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот часов, либо арестом на срок до пятидесяти суток.**  **2.**  **То же деяние, совершенное:**  **1) с причинением крупного ущерба;**  **2) с применением насилия либо с угрозой его применения;**  **3) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, взрывчатых веществ и материалов;**  **4)**  **группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, -**  **наказывается ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.**  **3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:**  **1) повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия;**  **2) совершенные преступной группой, -**  **наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет.** | Действующим законодательством об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за незаконное проникновение на опасный производственный объект, охраняемый частной охранной организацией (статья 506 КоАП, штраф в размере пятнадцати МРП либо административный арест на срок до пятнадцати суток).  При этом вышеуказанные нормы КоАП не охватывают случаи незаконного проникновения на опасные производственные объекты, сопряженные с причинением крупного ущерба, другими отягчающими обстоятельствами и возможным причинением тяжких последствий.  Практика показывает, что незаконное проникновение на опасные производственные объекты часто создает риски причинения вреда жизни и здоровью как работникам добывающих предприятий, так и лиц, осуществляющих незаконную добычу, вследствие нарушения ими требований безопасности и технологии добычи. В 2019-2020 гг. непосредственно с незаконной добычей полезных ископаемых связаны 48 несчастных случаев, из них со смертельным исходом – 22 (в 2015-2020 гг. - 110 несчастных случаев, из них со смертельным исходом – 22).  Кроме того, незаконная добыча полезных ископаемых в настоящее время приобрела системный характер, и зачастую осуществляется преступными группами с применением угроз, насилия и оружия.  Вышеизложенное требует восполнение пробела уголовного законодательства в части ответственности за незаконное проникновение на опасные производственные объекты. |
|  | **Статья 295-1 отсутствует.** | **Статья 295-1. Незаконный оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, а также** **ювелирных изделий**  **1. Незаконные добыча, приобретение, сбыт, хранение, перевозка, пересылка**  **драгоценных металлов или драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, а также ювелирных изделий, -**  **наказываются штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до двухсот часов, либо арестом на срок до пятидесяти суток, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**  **2. Те же деяния, совершенные в крупном размере или причинившие крупный ущерб, -**  **наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до восьмисот часов, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.**  **3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные преступной группой либо в особо крупном размере или причинившие особо крупный ущерб, -**  **наказываются лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.** | По обороту **драгоценных металлов и драгоценных камней**  Действующее уголовное законодательство не предусматривает ответственности за незаконный оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы (необработанные драгоценные металлы (в том числе сплав Доре в виде слитка, катодные металлы), цинковые осадки, лом и отходы драгоценных металлов, руды и концентраты драгоценных металлов, руды, концентраты и зола цветных металлов, полупродукты производства цветных металлов, содержащие драгоценные металлы), ювелирные изделия.  Декриминализация – отмена уголовной ответственности повлекло к масштабному росту криминальной активности в данной области.  В результате золотодобывающие предприятия на протяжении длительного времени систематически сталкиваются с нарушениями своих законных прав и интересов, связанных, нелегальным старательством, теневым оборотом золота и золотосодержащего сырья.  Незаконный оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, наносит ущерб экономике страны, в том числе в виде недопоступления налогов и других обязательных платежей в бюджет.  Так, только в Степногорском регионе за период 2015-2020 гг. изъято 6 357 тонн незаконно добытого золотосодержащего сырья.  Кроме того, незаконное проникновение на опасные производственные объекты, с целью незаконной добычи драгоценных металлов, создает риски причинения вреда жизни и здоровью как работникам добывающих предприятий, так и лиц, осуществляющих незаконную добычу, вследствие нарушения ими требований безопасности и технологии добычи. В 2015-2020 гг. непосредственно с незаконной добычей полезных ископаемых связаны **110 несчастных случаев**, из них **со смертельным исходом – 22.**  Указанному отчасти способствует отсутствие четких законодательных норм, которые позволяют привлекать к ответственности лиц, осуществляющих незаконный оборот, а также лиц, оказывающих им содействие.  Усиление ответственности за незаконный оборот драгоценных металлов соответствует принятым обязательствам в рамках гармонизации ответственности ЕАЭС согласно статьей 13 Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза подписанного 22 ноября 2019 года.  Так в Российской Федерации за незаконный оборот драгоценных металлов предусмотрено наказание в виде лишения на срок до трех лет. Те же деяния, совершенные в крупном размере или организованной преступностью, до семи лет (статья 191 УК РФ). Аналогичная статья предусматривается в Уголовном кодексе Республики Беларусь (статья 223 УК РБ).  **По обороту ювелирных изделий**  В странах – участниках ЕАЭС (за исключением Казахстана), за незаконный оборот ювелирных изделий предусмотрена уголовная ответственность с конфискацией не только предмета правонарушения, но и дохода, полученного от его реализации.  В Республике Казахстан за данное правонарушение предусмотрена только административная ответственность статьей 190-1 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях со штрафом от 50 до 150 месячных расчетных показателей и не предусматривающая конфискацию предмета правонарушения.  Отсутствие уголовной ответственности за незаконный оборот изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней приводит к ежегодному росту теневой составляющей ювелирной отрасли  Зеркальный анализ мировой статистики и данных Комитета государственных доходов и Бюро национальной статистики Республики Казахстан выявил примерную теневую долю отрасли.  Так, Казахстан за 2020 год экспортировал ювелирных изделий на сумму 53,8 млн. долларов США, тогда как зарубежные страны импортировали из Казахстана ювелирных изделий на сумму 203,7 млн. долларов США.  Следует, что 75% ювелирной отрасли Казахстана находится в тени.  Кроме того, в ювелирных магазинах, торговых точках на рынках, в торговых центрах открыто реализуются ювелирные изделия без казахстанского клейма. |
|  | **Статья 365. Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности**  1. Ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или коммерческой организации вне зависимости от организационно-правовой формы или формы собственности, а равно ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или коммерческой организации, если эти деяния совершены лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий вопреки интересам службы **в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций либо нанесения вреда другим лицам или организациям**, если это повлекло причинение **существенного вреда** правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, –  наказываются штрафом в размере до двух тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до шестисот часов, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.  2. Те же деяния, совершенные:  1) исключен Законом РК от 12.07.2018 № 180-VІ (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования);  2) группой лиц по предварительному сговору;  3) в крупном размере,  4) сотрудником правоохранительного органа, –  наказываются штрафом в размере до пяти тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до одной тысячи двухсот часов, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.  3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:  1) лицом, занимающим ответственную государственную должность;  2) в особо крупном размере;  3) преступной группой либо в интересах преступной группы;  4) при выполнении служебных обязанностей, которые установлены Законом Республики Казахстан «Об амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества», с использованием информации, полученной в процессе проведения легализации имущества, –  наказываются ограничением свободы на срок до семи лет либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.  4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судьей, –  наказываются ограничением свободы на срок от двух до восьми лет либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. | **Статья 365. Воспрепятствование занятию законной предпринимательской деятельности**  1. Ограничение прав и законных интересов индивидуального предпринимателя или коммерческой организации вне зависимости от организационно-правовой формы или формы собственности, а равно ограничение самостоятельности либо иное незаконное вмешательство в деятельность индивидуального предпринимателя или коммерческой организации, **в том числе путем нарушения порядка проведения проверок, неправомерного отказа в выдаче или уклонения от выдачи им специального разрешения (лицензии) на осуществлении определенной деятельности, незаконного приостановления деятельности субъекта предпринимательства и (или) операций по его банковскому счету, принудительного противоправного привлечения субъекта частного предпринимательства к благотворительности и иным мероприятиям, неправомерного отказа, неприменения или воспрепятствования в применении льгот и преференций,** если эти деяния совершены лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий вопреки интересам службы **в целях нанесения вреда другим лицам или организациям либо извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц или организаций**, если это повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, –  наказываются штрафом в размере до **трех** тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до **восьмисот** часов, либо ограничением свободы на срок до **трех лет**, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.  2. Те же деяния, совершенные:  1) исключен Законом РК от 12.07.2018 № 180-VІ (вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования);  2) группой лиц по предварительному сговору;  3) в крупном размере,  4) сотрудником правоохранительного органа, –  наказываются ограничением свободы на срок **до шести лет**, либо лишением свободы на тот же срок, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.  3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные:  1) лицом, занимающим ответственную государственную должность;  2) в особо крупном размере;  3) преступной группой либо в интересах преступной группы;  4) при выполнении служебных обязанностей, которые установлены Законом Республики Казахстан «Об амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества», с использованием информации, полученной в процессе проведения легализации имущества, –  наказываются лишением свободы **до восьми лет** с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.  4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные лицом, занимающим ответственную государственную должность в правоохранительном органе, или судьей, –  наказываются лишением свободы **от шести до десяти лет**, с конфискацией имущества, с пожизненным лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. | Предлагаемая редакция направлена на то, чтобы усилить защиту предпринимательства, гарантированного Конституцией нашей страны.  В диспозиции предлагаемой редакции статьи перечислены наиболее часто встречающиеся действия, которые можно квалифицировать каквоспрепятствование законной предпринимательской деятельности.  Также в целях исключения необоснованного вовлечения государственных служащих в орбиту уголовного процесса конкретизируются способы воспрепятствования занятию законной предпринимательской деятельности.  В целях усиления ответственности должностных предлагается перевести часть первую ст.365 в категорию средней тяжести (свыше двух лет лишения свободы). |
|  | **Статья 412. Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности**  2. То же деяние, соединенное с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления, –  наказывается лишением свободы на срок от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет. | **Статья 412. Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности**  2. То же деяние, соединенное с обвинением лица в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления **либо повлекшее тяжкие последствия, -**  наказывается лишением свободы на срок от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет. | В действующем уголовном законодательстве факт воспрепятствования законной предпринимательской деятельности путем привлечения заведомо невиновного к уголовной ответственности охватывается ч.1 ст.412 УК и является преступлением средней тяжести.  Для усиления ответственности предложено дополнить ч.2 ст.412 УК квалифицированным составом, в случае тяжких последствий и отнести его к категории тяжких преступлений.  Аналогично в Российской Федерации для создания дополнительных гарантий защиты предпринимателей от необоснованного уголовного преследования установлена уголовная ответственность за незаконное возбуждение уголовного дела, если это деяние совершено в целях воспрепятствования предпринимательской деятельности. |
| **Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года** | | | |
|  | Оглавление | **Оглавление исключить.** | Приведение в соответствие с Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества» от 12.03.2021 г. |
|  | **Статья 33. Привлечение к уголовной ответственности по заявлению коммерческой или иной организации**  1. Если деяние, предусмотренное главой 9 Уголовного кодекса Республики Казахстан, причинило вред интересам исключительно коммерческой или иной организации, не являющейся государственным предприятием, и не причинило вреда интересам других организаций, а также интересам граждан, общества или государства, привлечение к уголовной ответственности осуществляется по заявлению руководителя, учредителя (участника) этой организации или уполномоченного органа или с их согласия.  **2. Руководитель, учредитель (участник) организации или уполномоченного органа вправе отозвать заявление о привлечении лица к уголовной ответственности на любой стадии уголовного процесса. Отзыв заявления влечет прекращение производства по делу по основанию, предусмотренному пунктом 5) части первой статьи 35 настоящего Кодекса.** | **Статья 33. Привлечение к уголовной ответственности по заявлению коммерческой или иной организации**  1. Если деяние, предусмотренное главой 9 Уголовного кодекса Республики Казахстан, причинило вред интересам исключительно коммерческой или иной организации, не являющейся государственным предприятием, и не причинило вреда интересам других организаций, а также интересам граждан, общества или государства, привлечение к уголовной ответственности осуществляется по заявлению руководителя, учредителя (участника) этой организации или уполномоченного органа или с их согласия.  **2. Исключить.** | Практика показала, что положения части 2 статьи 33 УПК могут использоваться для разрешения гражданско-правовых и иных споров посредством инициирования досудебного расследования, а в отдельных случаях выступают как элемент рейдерских схем.  Добившись под реальной угрозой привлечения к уголовной ответственности от руководителя, соучредителя или совладельца юридического лица возмещения предполагаемого вреда либо исполнения иных требований, в том числе об отчуждении принадлежащих ему активов, инициатор отзывает свое заявление.  В этом случае производство по делу подлежит немедленному прекращению, а данное основание признается реабилитирующим.  Как следствие, орган уголовного преследования, правомерно действовавший в рамках закона, фактически становится инструментом рейдерского захвата, и более того, необоснованно признается виновным в нарушении конституционных прав граждан, а государство принимает на себя обязательства по возмещению вреда в связи с якобы незаконным привлечением к ответственности и применением мер принуждения.  В этой связи предлагается исключить из статьи 33 УПК часть вторую. |
|  | **Статья 35. Обстоятельства, исключающие производство по делу**  1. Уголовное дело подлежит прекращению:  …  5) за отсутствием жалобы потерпевшего – по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных частями второй и третьей статьи 32 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 32 настоящего Кодекса, а также при отказе частного обвинителя от обвинения – по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных частью второй статьи 32 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 32 настоящего Кодекса, **либо отзыве руководителем коммерческой или иной организации или уполномоченного органа заявления о привлечении лица к уголовной ответственности;** | **Статья 35. Обстоятельства, исключающие производство по делу**  1. Уголовное дело подлежит прекращению:  …  5) за отсутствием жалобы потерпевшего – по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных частями второй и третьей статьи 32 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 32 настоящего Кодекса, а также при отказе частного обвинителя от обвинения – по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных частью второй статьи 32 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью четвертой статьи 32 настоящего Кодекса; | Обоснование аналогично к поправкам в ст.33 УПК. |
|  | **Статья 105. Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения лиц, осуществляющих досудебное расследование, начальника следственного отдела, начальника органа дознания, прокурора, поданных лицами, защищающими свои или представляемые права и интересы**  2. Прокурор, начальник следственного отдела, начальник органа дознания обязаны рассмотреть жалобу и уведомить о принятом решении лицо, подавшее жалобу, в течение семи суток с момента ее получения. Жалобы на нарушения закона при задержании, признании подозреваемым, квалификации деяния подозреваемого, отстранении от должности подлежат рассмотрению в течение трех суток с момента их получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы либо принять иные меры, допускается рассмотрение жалобы в срок до пятнадцати суток с извещением об этом лица, подавшего жалобу. | **Статья 105. Порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения лиц, осуществляющих досудебное расследование, начальника следственного отдела, начальника органа дознания, прокурора, поданных лицами, защищающими свои или представляемые права и интересы**  2.Прокурор, начальник следственного отдела, начальник органа дознания обязаны рассмотреть жалобу и уведомить о принятом решении лицо, подавшее жалобу, в течение семи суток с момента ее получения. Жалобы на нарушения закона при задержании, признании подозреваемым, квалификации деяния подозреваемого, отстранении от должности, **проведении несанкционированного осмотра, обыска, выемки, временном ограничении распоряжением имуществом, приостановлении совершения сделок и иных операций с имуществом** подлежат рассмотрению в течение трех суток с момента их получения. В исключительных случаях, когда для проверки жалобы необходимо истребовать дополнительные материалы либо принять иные меры, допускается рассмотрение жалобы в срок до пятнадцати суток с извещением об этом лица, подавшего жалобу. | Поправка направлена на усиление защиты прав субъектов предпринимательства и других категорий граждан.  Для более оперативного реагирования на жалобы субъектов предпринимательства и других категорий граждан на незаконные осмотры, обыски, выемки, временное ограничение распоряжением имуществом, приостановление совершения сделок и иных операций с имуществом предлагается сократить сроки рассмотрения жалоб данной категории. |
|  | **Статья 161. Наложение ареста на имущество**  1. В целях обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано принять меры по наложению ареста на имущество.  Если основания для обеспечения гражданского иска возникли на стадии судебного следствия, суд вправе до вступления приговора в законную силу принять меры его обеспечения.  В случаях, не терпящих отлагательства, лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе с согласия прокурора установить временное ограничение на распоряжение имуществом на срок не более десяти суток с уведомлением в течение двадцати четырех часов собственника имущества, если его личность установлена.  **По истечении** срока, на который было установлено ограничение на распоряжение имуществом, лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано вынести постановление о возбуждении перед судом ходатайства о наложении ареста на имущество в порядке, предусмотренном статьей 162 настоящего Кодекса, либо снять установленное ограничение.  Уведомление собственника имущества об установлении временного ограничения на распоряжение принадлежащим ему имуществом не производится в следующих случаях:  1) по уголовным делам о террористических или экстремистских преступлениях;  2) по уголовным делам о преступлениях, совершенных преступной группой;  3) если уведомление собственника имущества об установленном временном ограничении в распоряжении им создает угрозу раскрытия информации о проводимых по уголовному делу негласных следственных мероприятиях.  …  9. В случаях, когда имеются основания полагать, что имущество, подлежащее аресту, может быть сокрыто или утрачено, лицо, осуществляющее досудебное расследование, до получения санкции суда вправе приостановить совершение сделок и иных операций с имуществом либо его изъять с уведомлением прокурора и суда в течение двадцати четырех часов. | **Статья 161. Наложение ареста на имущество**  1. В целях обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано принять меры по наложению ареста на имущество.  Если основания для обеспечения гражданского иска возникли на стадии судебного следствия, суд вправе до вступления приговора в законную силу принять меры его обеспечения.  В случаях, не терпящих отлагательства, лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе с согласия прокурора установить временное ограничение на распоряжение имуществом на срок не более десяти суток с уведомлением в течение двадцати четырех часов собственника имущества, если его личность установлена.  **До истечения** срока, на который было установлено ограничение на распоряжение имуществом, лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано вынести постановление о возбуждении перед судом ходатайства о наложении ареста на имущество в порядке, предусмотренном статьей 162 настоящего Кодекса, **уведомив об этом** **финансовые организации и уполномоченные органы в сфере регистрации имущества и (или) прав на имущество или иные уполномоченные органы и организации** либо снять установленное ограничение.  Уведомление собственника имущества об установлении временного ограничения на распоряжение принадлежащим ему имуществом не производится в следующих случаях:  1) по уголовным делам о террористических или экстремистских преступлениях;  2) по уголовным делам о преступлениях, совершенных преступной группой;  3) если уведомление собственника имущества об установленном временном ограничении в распоряжении им создает угрозу раскрытия информации о проводимых по уголовному делу негласных следственных мероприятиях.  …  9. В случаях, когда имеются основания полагать, что имущество, подлежащее аресту, может быть сокрыто или утрачено, лицо, осуществляющее досудебное расследование вправе приостановить совершение сделок и иных операций с имуществом либоего изъять **на срок не более десяти суток** с уведомлением прокурора и суда в течение двадцати четырех часов.  **До истечения срока приостановления совершения сделок и иных операций с имуществом либо его изъятия, лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано вынести постановление о возбуждении перед судом ходатайства о наложении ареста на имущество в порядке, предусмотренном статьей 162 настоящего Кодекса, уведомив об этом** **финансовые организации и уполномоченные органы в сфере регистрации имущества и (или) прав на имущество или иные уполномоченные органы и организации, либо отменить приостановление совершение сделок и иных операций с имуществом и (или) его возвратить.** | Имеющийся в редакции части 9 статьи 161 УПК пробел в регулировании ущемляет права предпринимателей, так как в данной норме не оговаривается необходимость получения санкции суда и срок снятия предусмотренных ограничений (приостановление совершения сделок и операций с имуществом, его изъятие).  Так, действующая редакция части 9 статьи 161 УПК позволяет органам уголовного преследования приостанавливать сделки и иные операции с имуществом на неограниченный срок, в обход требований о санкционировании следственным судом постановлений о наложении ареста на имущество.  Генеральной прокуратурой выборочным изучением обращений за 2019 год по делам СЭР установлено 150 фактов длительного приостановления совершения сделок с имуществом и иными операциями с ним.  К примеру, по делу ДЭР по Актюбинской области длительное время были приостановлены операции со счетами ТОО Элит Строй Сервис - Актобе». При этом производство по делу в конечном итоге прекращено за отсутствием состава преступления.  Аналогичные факты установлены практически во всех областях.  По указанным фактам 02.04.2020 года Генеральной прокуратурой в адрес КФМ внесено представление об устранении нарушений законности.  По рассмотрению акта надзора к дисциплинарной ответственности привлечено 16 должностных лиц СЭР. |
|  | **Статья 163. Порядок санкционирования ареста на имущество**  **…**  5. В постановлении о наложении ареста на имущество должны быть указаны имущество, подлежащее аресту, насколько оно установлено в ходе досудебного производства, а также стоимость имущества, на которое достаточно наложить арест в обеспечение гражданского иска, сведения о месте хранения имущества до принятия итогового решения по делу.  При необходимости постановление о наложении ареста на имущество может быть направлено для исполнения в соответствующий уполномоченный орган.  6. Постановление следственного судьи о наложении ареста на имущество незамедлительно направляется лицу, осуществляющему досудебное расследование, подозреваемому или лицу, несущему ответственность за вред, причиненный уголовным правонарушением или запрещенным Уголовным кодексом Республики Казахстан деянием невменяемого, а также прокурору, гражданскому истцу, потерпевшему.  7. Постановление судьи о наложении ареста на имущество исполняется судебным исполнителем. | **Статья 163. Порядок санкционирования ареста на имущество**  **…**  5. В постановлении о наложении ареста на имущество должны быть указаны имущество, подлежащее аресту, насколько оно установлено в ходе досудебного производства, а также стоимость имущества, на которое достаточно наложить арест в обеспечение гражданского иска, сведения о месте хранения имущества до принятия итогового решения по делу.  При необходимости постановление о наложении ареста на имущество может быть направлено для исполнения в соответствующий уполномоченный орган **или организацию.**  6. Постановление следственного судьи, **вынесенное по результатам рассмотрения ходатайства** о наложении ареста на имущество, незамедлительно направляется лицу, осуществляющему досудебное расследование, подозреваемому или лицу, несущему ответственность за вред, причиненный уголовным правонарушением или запрещенным Уголовным кодексом Республики Казахстан деянием невменяемого, а также прокурору, гражданскому истцу, потерпевшему.  7. Постановление судьи о наложении ареста на имущество исполняется судебным исполнителем.  **Лицо, осуществляющее досудебное расследование в течение десяти суток после дня вступления в законную силу постановления следственного судьи об отказе в санкционировании ареста на имущество снимает установленное ограничение на распоряжение имуществом, отменяет приостановление совершение сделок и иных операций с имуществом и (или) возвращает изъятое имущество владельцу.** | Редакционная правка. |
|  | **Статья 187. Подследственность**  2. По делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных … 295 (частью третьей), … Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел.  3-1. По делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 203 (частью 1-1), 214 (частью второй), 216 (частью первой, пунктами 1) и 2) части второй, частью третьей), 219 – 221, 223 – 224, 226 (частью второй), 228 (частями второй и третьей), 229 (частями второй и третьей), 230 (частями второй и третьей), 231, 234 (частью второй, пунктом 2) части третьей), 235, 236 (частями второй и третьей), 237, 238, 239 (частью второй), 243 (частью первой), 244, 245 (частями второй и третьей), 248 (частями второй и третьей), 249 (частями первой и второй, пунктом 1) части третьей), 253, 307 (частями первой и второй, пунктами 1) и 2) части третьей) Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится следователями службы экономических расследований. | **Статья 187. Подследственность**  2. По делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных … 295 (частью третьей), **269-1, 295-1** … Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится следователями органов внутренних дел.  3-1. По делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 203 (частью 1-1), 214 (частью второй), 216 (частью первой, пунктами 1) и 2) части второй, частью третьей), 219 – 221, 223 – 224, 226 (частью второй), 228 (частями второй и третьей), 229 (частями второй и третьей), 230 (частями второй и третьей), 231, 234 (частью второй, пунктом 2) части третьей), 235, 236 (частями второй и третьей), 237, 238, 239 (частью второй), 243 (частью первой), 244, 245 (частями второй и третьей), 248 (частями второй и третьей), 249 (частями первой, **1-1** и второй, пунктом 1) части третьей), 253, 307 (частями первой и второй, пунктами 1) и 2) части третьей) Уголовного кодекса Республики Казахстан, предварительное следствие производится следователями службы экономических расследований. | В связи с вводимыми новыми статьями 269-1 и 295-1 в УК и введением в статью 249 УК новой части 1-1. |
|  | **Статья 192. Срок досудебного расследования**  2. Срок досудебного расследования исчисляется с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований до дня направления уголовного дела прокурору с обвинительным актом или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по делу.  Досудебное расследование по делам дознания не должно превышать один месяц и два месяца по делам предварительного следствия. | **Статья 192. Срок досудебного расследования**  2. Срок досудебного расследования исчисляется с момента регистрации заявления и сообщения в Едином реестре досудебных расследований до дня направления уголовного дела прокурору с обвинительным актом или постановлением о передаче дела в суд для рассмотрения вопроса о применении принудительных мер медицинского характера либо до дня вынесения постановления о прекращении производства по делу.  Досудебное расследование по делам дознания не должно превышать один месяц и два месяца по делам предварительного следствия. **Данные сроки прокурор вправе пересмотреть, установив разумный срок досудебного расследования.** | Анализ Генеральной прокуратуры показал, что затягивание сроков досудебного расследования приводит к волоките следствия, проведению необоснованных следственных и процессуальных действий, и как результат обоснованные жалобы участников процесса. Кроме того, волокита следствия несет определенные коррупционные риски.  Установление разумных сроков расследования с момента регистрации материалов в ЕРДР оградит участников уголовного процесса от проведения необоснованных следственных действий. |
|  | **Статья 193. Полномочия прокурора в ходе досудебного расследования**  1. Прокурор, осуществляя надзор за законностью досудебного расследования, а также уголовное преследование:  …  3) проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях;  **3-1) Отсутствует.** | **Статья 193. Полномочия прокурора в ходе досудебного расследования**  1. Прокурор, осуществляя надзор за законностью досудебного расследования, а также уголовное преследование:  …  3)проверяет соблюдение законности при приеме и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях;  **3-1) по результатам проверки соблюдения законности досудебного расследования, прокурор вправе установить разумные сроки досудебного расследования;**  … | Обоснование приведено в поправке к статье 192 УПК. |
|  | **Статья 220. Общие правила производства осмотра**  16. Осмотр в помещениях и на территории организаций производится в присутствии представителей их администрации.  **16-1. Отсутствует.**  **16-2. Отсутствует.**  **16-3. Отсутствует.** | **Статья 220. Общие правила производства осмотра**  16. Осмотр в помещениях и на территории организаций**, а также в помещениях, используемых индивидуальными предпринимателями в предпринимательской деятельности либо лицами, занимающимися частной практикой,** производится в присутствии представителей их администрации **либо владельцев, пользователей либо арендаторов помещений. В случае невозможности их присутствия приглашаются представители местного исполнительного органа.**  **16-1. Если лица, указанные в части шестнадцатой настоящей статьи, возражают против осмотра, лицо, осуществляющее досудебное расследование, выносит постановление о принудительном осмотре, которое должно быть санкционировано следственным судьей.**  **В случае отказа в даче санкции осмотр не производится.**  **16-2. Порядок санкционирования следственным судьей принудительного осмотра помещений и территории, указанных в части шестнадцатой настоящей статьи, осуществляется по правилам, предусмотренным частями 13-1, 13-2, 13-3, 13-4 статьи 220 настоящего Кодекса.**  **16-3. В случаях, когда помещение или территория помещение, используемое организаций, а также индивидуальными предпринимателями в предпринимательской деятельности либо лицами, занимающимися частной практикой, является местом происшествия, санкция следственного судьи на их осмотр не требуется.** | Поправка направлена на усиление защиты прав субъектов предпринимательства, исключения фактов проведения необоснованных обысков под видом осмотра.  Согласно статье 1 Налогового кодекса к лицу, занимающемуся частной практикой относятся – частный нотариус, частный судебный исполнитель, адвокат, профессиональный медиатор. |
|  | **Статья 254. Порядок производства обыска и выемки**   1. Обыск и выемка производятся лицом, осуществляющим досудебное расследование, по мотивированному постановлению. Постановление о производстве обыска, а также выемке документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну, должно быть санкционировано следственным судьей.   …  11. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано принимать меры к тому, чтобы не были оглашены выявленные при обыске и выемке обстоятельства частной жизни лица, занимающего данное помещение, или других лиц. | **Статья 254. Порядок производства обыска и выемки**   1. Обыск и выемка производятся лицом, осуществляющим досудебное расследование, по мотивированному постановлению. Постановление о производстве обыска, а также выемке документов, **предметов, имеющейся в них информации,** содержащих государственные секреты или инуюохраняемую законом тайну, должно быть санкционировано следственным судьей.   …  11. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, обязано принимать меры к тому, чтобы не были оглашены выявленные при обыске и выемке обстоятельства частной жизни лица, занимающего данное помещение, или других лиц, **а также сведения, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну.** | Поправка направлена на усиление защиты прав субъектов предпринимательства.  На практике имеются случаи, когда сведения по договорам, контрактам или иным документам, относящимся к коммерческой и иной охраняемой законом тайне могут храниться в электронном виде с цифровой подписью на компьютерах, сотовых телефонах, флэш накопителях. |
| **Закон Республики Казахстан «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» от 14 января 2016 года** | | | |
|  | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  13) оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, ювелирных и других изделий - ввоз, вывоз, совершение гражданско-правовых сделок с драгоценными металлами и драгоценными камнями, сырьевыми товарами, содержащими драгоценные металлы, ювелирными и другими изделиями, приобретение государством аффинированного золота в рамках приоритетного права, а также применение драгоценных металлов и драгоценных камней для инвестиционных и других нужд;  … | **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**  В настоящем Законе используются следующие основные понятия:  …  13) **оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, ювелирных и других изделий** – **добыча,** ввоз, вывоз, совершение гражданско-правовых сделок с драгоценными металлами и драгоценными камнями, сырьевыми товарами, содержащими драгоценные металлы, ювелирными и другими изделиями, приобретение государством аффинированного золота в рамках приоритетного права, а также применение драгоценных металлов и драгоценных камней для инвестиционных и других нужд;  … | Расширение понятия оборота драгоценных металлов и драгоценных камней, сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, ювелирных и других изделий, положениям статьи 13 согласно Соглашения для гармонизации административной и (или) иной ответственности за незаконный оборот драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них в государствах-членах. Так в статье 191, 192 Уголовного Кодекса Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ незаконный оборот драгоценных металлов и драгоценных камней, включает также процесс добычи драгоценных металлов. |
|  | **Статья 8. Производство драгоценных металлов**  1. Драгоценные металлы, за исключением самородков драгоценных металлов, не подлежащих аффинажу, сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы, должны поступать для переработки и (или) аффинажа субъектам производства драгоценных металлов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. | **Статья 8. Производство драгоценных металлов**  1. **Добытые и произведенные драгоценные** металлы, за исключением самородков драгоценных металлов, не подлежащих аффинажу, сырьевые товары, содержащие драгоценные металлы, должны поступать для переработки и (или) аффинажа субъектам производства драгоценных металлов, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. | Расширение списка драгоценных металлов, подлежащих аффинажу с целью контроля всего объема драгоценных металлов. |
| **Закон Республики Казахстан «О прокуратуре» от 30 июня 2017 года** | | | |
|  | **Статья 6. Предмет, формы и пределы надзора**  4. Решения заместителей Генерального Прокурора, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров о назначении и проведении проверки деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц принимаются для защиты прав, свобод и законных интересов:  …  3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан.  **4) отсутствует.**  **5. Проверки, за исключением проводимых на основании пункта 3 настоящей статьи либо при осуществлении надзора за соблюдением законности в деятельности правоохранительных и специальных государственных органов, могут назначаться только в случаях установления факта невыполнения или ненадлежащего выполнения своих полномочий иными уполномоченными государственными органами контроля и надзора, к компетенции которых отнесены соответствующие вопросы.**  **…** | **Статья 6. Предмет, формы и пределы надзора**  4. Решения заместителей Генерального Прокурора, прокуроров областей и приравненных к ним прокуроров, прокуроров районов и приравненных к ним прокуроров о назначении и проведении проверки деятельности государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц принимаются для защиты прав, свобод и законных интересов:  …  3) лиц, общества и государства, если это необходимо для предотвращения необратимых последствий для жизни, здоровья людей либо безопасности Республики Казахстан;  **4) субъектов частного предпринимательства по фактам вмешательства в их деятельность со стороны государственных органов, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.**  **5. Исключить.** | Поправки в статью 6 Закона «О прокуратуре» направлены на реализацию поручения Президента о переориентировании надзора прокуратуры на эффективное разрешение проблем граждан и бизнеса.  По действующему Закону «О прокуратуре» круг субъектов, в интересах которых надзорный орган проводит проверки, ограничен 3 категориями (для защиты лиц, которые не могут себя защитить, неограниченного круга лиц, а также в интересах лиц, общества и государства для предотвращения необратимых последствий для жизни здоровью людей либо безопасности государства).  При этом прокурор может назначить проверку в интересах этих лиц, только если не сработал уполномоченный орган (пункт 5 статьи 6 Закона).  Действительно, из-за этих пределов надзора большую часть обращений прокуроры обязаны перенаправлять в другие госорганы по компетенции.  Однако, вызывает недовольство не сам факт перенаправления прокурором жалоб по компетенции, а отсутствие превентивного упреждающего надзора со стороны прокуроров.  Основная цель переориентирования надзорной деятельности - четкая правовая регламентация полномочий прокурора и инструментов по эффективной защите прав неограниченного круга лиц, общества и государства с целью устранения предпосылок для жалоб граждан.  Повышение уровня законности в регионах за счет большей самостоятельности, оперативности территориальных прокуроров, безусловно, устранит ряд предпосылок для жалоб со стороны населения, снимет напряженность и конфликтность в обществе.  Для того, чтобы усилить защиту граждан и бизнеса следует расширить основания и круг лиц, жалобы которых прокуратура вправе рассматривать (субъектов предпринимательства).  В свою очередь проверки в целях защиты прав, свобод и законных интересов указанных лиц прокуроры должны проводить вне зависимости от того, что уполномоченный орган принял меры либо не принял (исключив пункт 5 статьи 6 Закона). |
|  | **Статья 7. Порядок проведения проверок**  1. Прокурор поручает проверку уполномоченному государственному органу, в компетенцию которого входит ее проведение, за исключением случаев:  …  **2) конфликта интересов в деятельности данного органа либо его должностных лиц;**  …  2. В случаях, предусмотренных подпункт**ом** 1), 2) и 3) пункта 1 настоящей статьи, проверка проводится прокурором.  3. Проверка соблюдения законности проводится в течение не более **тридцати календарных дней**.  При необходимости истребования дополнительных материалов, а также в связи со значительным объемом проверки срок ее проведения в исключительных случаях может быть продлен не более чем на **тридцать дней** и только по согласованию с Генеральным Прокурором. | **Статья 7. Порядок проведения проверок**  1.Прокурор поручает проверку уполномоченному государственному органу, в компетенцию которого входит ее проведение, за исключением случаев:  …  **2) исключить.**  …  2. В случаях, предусмотренных **подпунктами** 1), 3) пункта 1 настоящей статьи, проверка проводится прокурором.  **Прокурор вправе назначить и провести проверку в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 6 настоящего Закона.**  **3.** Проверка соблюдения законности проводится в течение не более **тридцати рабочих дней**.  При необходимости истребования дополнительных материалов, а также в связи со значительным объемом проверки срок ее проведения в исключительных случаях может быть продлен не более чем на **тридцать рабочих дней** и только по согласованию с Генеральным Прокурором**, его заместителем, прокурором области и приравненным к нему прокурором.** | Согласно подпункту 2) пункта 1 статьи 7 Закона прокуроры проводят проверку при наличии «конфликта интересов в деятельности данного органа либо его должностных лиц».  Эта норма Закона «О прокуратуре» не корреспондируется с понятием «конфликта интересов», установленным в законах «О Государственной службе в Республике Казахстан» (ст. 51) и «О противодействии коррупции» (ст. 15).  **Справочно**: конфликт интересов – противоречие между личными интересами государственного служащего и его должностными полномочиями, при котором личные интересы государственного служащего могут привести к неисполнению или ненадлежащему исполнению им своих должностных полномочий (пп. 17) ст. 1 Закона «О государственной службе»).  Государственному служащему запрещается осуществлять должностные полномочия, если имеется конфликт интересов (п. 1 ст. 51 Закона «О государственной службе).  При этом конфликт интересов согласно отраслевым законам должен иметь место межу личными интересами госслужащего и его полномочиями, а не **госоргана**.  Данное обстоятельство, то есть отсутствие ясности в редакции нормы порождает разную трактовку и может являться основанием для назначения проверок работы госорганов при отсутствии такой необходимости.  Детализируется порядок проведения проверок, прописывается **право** прокурора назначать проверки в защиту лиц, перечисленных в пункте 4 статьи 6 Закона, даже в случае, когда уполномоченный орган еще проверку не проводил.  Для уточнения полномочия прокуратуры, предлагаем внести соответствующие поправки в пункт 2 статьи 7 Закона.  Согласно статье 148 Предпринимательского и 146 Налогового кодексов сроки проверок исчисляются **в рабочих днях**.  Согласно Кодексу о таможенном регулировании (п. 16 и 17 ст.418) срок выездной проверки составляет 2 месяца и может быть продлен на 1 месяц таможенным органом, который проводит проверку.  Предпринимательский кодекс дает право руководителю органа контроля и надзора самостоятельно продлевать срок проверки (п.2 ст.148 ПК).  Кроме того, в своем Послании от 01.09.2020г. Президент отметил, что надо делегировать больше полномочий и ответственности местным руководителям.  Поэтому предлагается исчислять срок **прокурорской проверки** в рабочих днях и предоставить право продления проверки (помимо Генерального Прокурора) заместителям Генерального Прокурора, прокурорам областей и приравненным к ним прокурорам.  **Справочно:** за 2019г. проведено 2115 проверок, из которых 62 были продлены. |
|  | **Статья 8. Анализ состояния законности**  2. Анализ проводится без посещения прокурорами субъектов (объектов) путем изучения статистических данных, сведений государственных и международных организаций, средств массовой информации, материалов гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, а также иных источников информации.  Результаты анализа оформляются в виде справки. По результатам анализа принимаются меры прокурорского надзора либо реагирования в соответствии с настоящим Законом. | **Статья 8. Анализ состояния законности**  2. Анализ проводится без посещения прокурорами субъектов (объектов) путем изучения статистических данных, сведений государственных и международных организаций, средств массовой информации, материалов гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, а также иных источников информации.  По результатам анализа принимаются меры прокурорского надзора либо реагирования в соответствии с настоящим Законом.  **Прокурор вправе истребовать от государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и иных организаций независимо от формы собственности информации и материалы, связанные с проведением анализа, в целях защиты прав, свобод и законных интересов лиц, перечисленных пунктом 4 статьи 6 настоящего Закона.** | На практике прокуроры по результатам анализа (с помощью информационных баз, статистических сведений, публикации в средствах массовой информации) устанавливают нарушения законности.  К примеру, прокуратурой Кызылординской области проведен анализ исполнения налоговых обязательств крупными компаниями в сфере госзакупок. В результате вскрыта схема фиктивных взаиморасчетов, выписки счетов фактур, искусственного увеличения расходной части в целях снижения налоговых отчислений.  По письму прокуратуры области Департаментом госдоходов по Кызылординской области проведена налоговая проверка в 10 фирмах, доначислено налогов на 406 млн. тенге, из которых 200 млн. тенге поступили в бюджет.  Проводимые анализы способствуют противодействию теневой экономике, оперативному разрешению социальных проблем, прозрачности работы госорганов.  Законодательное закрепление требования о предоставлении сведений и материалов в рамках анализа, как инструмента прокурора повысит эффективность анализа, как вида надзора. |
|  | **Статья 10. Надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций**  1. Прокуратура осуществляет надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан:  …  2) актов и решений иных организаций независимо от формы собственности, если данные акты и решения касаются неограниченного круга лиц либо носят публичный характер. | **Статья 10. Надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан актов и решений Правительства, иных государственных, местных представительных и исполнительных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также иных организаций**  1. Прокуратура осуществляет надзор за соответствием Конституции, законам и актам Президента Республики Казахстан:  …  2) актов и решений иных организаций независимо от формы собственности, если данные акты и решения касаются **лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять защиту своих прав, свобод и законных интересов,** неограниченного круга лиц либо носят публичный характер. | Законом от 30.06.2017г. прокурорский надзор был ориентирован на защиту прав, свобод и законных интересов лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельствах не могут самостоятельно осуществлять их защиту.  Однако, подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Закона «О прокуратуре» не предусмотрено право прокурора на осуществление надзора за актами и решениями организаций независимо от формы собственности, если данные акты и решения касаются вышеуказанного круга лиц. |
|  | **Статья 21. Рассмотрение обращений**  1. Органы прокуратуры рассматривают обращения в случаях, предусмотренных подпунктом 1) пункта 3 статьи 6 настоящего Закона, а также о нарушениях законности либо угрозы их наступления в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 6 и подпунктами 1), **2)** и 3) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона. | **Статья 21. Рассмотрение обращений**   1. Органы прокуратуры рассматривают обращения, в случаях, предусмотренных подпунктом 1) пунктом 3 статьи 6 настоящего Закона, а также о нарушениях законности либо угрозы их наступления в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 6 и подпунктами 1), 3) пункта 1 статьи 7 настоящего Закона. | В связи с исключением подпункта 2) пункта 1 статьи 7 Закона (по конфликту интересов). |
|  | **Статья 23. Система правовых актов прокуратуры**  2. Акты прокурорского надзора, внесенные на основании, в порядке и пределах, установленных законом, обязательны для рассмотрения органами, организациями и должностными лицами, которым они адресованы.  Нерассмотрение актов прокурорского надзора влечет ответственность, установленную законом. | **Статья 23. Система правовых актов прокуратуры**  2. Акты прокурорского надзора, внесенные на основании, в порядке и пределах, установленных законом, обязательны для рассмотрения, **исполнения** органами, организациями и должностными лицами, которым они адресованы.  Нерассмотрение актов прокурорского надзора влечет ответственность, установленную законом. | В пункте 2 статьи 23 не указано обязательность исполнения актов прокурорского надзора для органов, организаций и должностных лиц, которым они адресованы.  В то же время статья 664 КоАП предусматривает ответственность за оставление должностным лицом без рассмотрения, наряду с актами суда, следователя и дознавателя представления прокурора либо непринятие мер к устранению указанных в нем нарушений закона.  В связи с этим, предлагаем внести соответствующее дополнение пункту 2 статьи 23 (дополнить словом «исполнения»). |
|  | **Статья 24. Протест**  6. До принятия решения по протесту Генеральный Прокурор, заместители Генерального Прокурора, областные и приравненные к ним прокуроры вправе приостановить исполнение опротестованного правового акта либо действия, если их исполнение привело либо может привести к необратимым последствиям для жизни и здоровья людей либо для безопасности Республики Казахстан. | **Статья 24. Протест**  6. До принятия решения по протесту Генеральный Прокурор, заместители Генерального Прокурора, областные и приравненные к ним прокуроры вправе приостановить исполнение опротестованного правового акта либо действия, если их исполнение привело либо может привести к **нарушению прав, свобод и законных интересов лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельств не могут самостоятельно осуществлять их защиту, неограниченного круга лиц, а также**  необратимым последствиям для жизни и здоровья людей либо для безопасности Республики Казахстан. | Законом от 30.06.2017г. прокурорский надзор был ориентирован на защиту прав, свобод и законных интересов лиц, которые в силу физических, психических и иных обстоятельствах не могут самостоятельно осуществлять их защиту, и неограниченного круга лиц.  В этой связи подпунктом 2 пункта 1 статьи 10 Закона «О прокуратуре» целесообразно предусмотреть право прокурора на приостановление исполнение опротестованного правового акта либо действия, если их исполнение привело либо может привести к нарушению прав, свобод и законных интересов вышеуказанных лиц. |
|  | **Статья 27. Представление**  2. Представление подлежит рассмотрению должностным лицом или органом в течение тридцати календарных дней, а в случаях, если могут наступить необратимые последствия для жизни и здоровья человека и гражданина, безопасности государства, – в срок, установленный прокурором. | **Статья 27. Представление**  2. Представление подлежит рассмотрению **с принятием мер к устранению указанных в нем нарушений законности** должностным лицом или органом в течение тридцати календарных дней, а в случаях, если могут наступить необратимые последствия для жизни и здоровья человека и гражданина, безопасности государства, – в срок, установленный прокурором. | Согласно пункту 2 статьи 23 Закона «О прокуратуре» не рассмотрение актов прокурорского надзора влечет ответственность, установленную законом.  Статьей 664 КоАП установлена ответственность за оставление без рассмотрения представления прокурора либо **непринятие мер к устранению указанных в нем нарушений закона**, а равно несвоевременный на него ответ.  С учетом данной нормы КоАП предлагаем дополнить пункт 2 статьи 27 Закона. |
|  | **Статья 28. Постановление**  1. Прокурор выносит постановления, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, о возбуждении дисциплинарного производства, проведении проверки, приводе, приостановлении действия правового акта, а также в иных случаях, предусмотренных законом.  2. Постановление прокурора подлежит обязательному исполнению уполномоченным органом или должностным лицом. | **Статья 28. Постановление**  1. Прокурор выносит постановления, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, о возбуждении дисциплинарного производства, проведении проверки, приводе, приостановлении действия правового акта, **об** **отмене мер запретительного или ограничительного характера, наложенных государственными, местными представительными и исполнительными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами,** а также в иных случаях, предусмотренных законом.  2. Постановление прокурора подлежит обязательному исполнению уполномоченным органом или должностным лицом. **Обжалование постановления не приостанавливает его исполнения.** | Согласно подпункту 7) пункта 1 статьи 44 Закона прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе требовать отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостанавливать полностью или частично действие незаконного акта при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом.  Сейчас эти полномочия, а именно в части снятия мер запретительного или ограничительного характера реализуются в рамках производства по делам об административных правонарушениях в порядке подпункта 7 части 1 статьи 760 КоАП.  Хотя запрет или ограничения могут быть наложены также по другим сферам (к примеру, налоговые органы в отношении лиц, имеющих задолженность по налогам, могут выставлять инкассовые распоряжения банкам второго уровня без возбуждения административного производства).  Поэтому предлагается предусмотреть право прокурорам выносить постановление об отмене мер запретительного или ограничительного характера, наложенных государственными, местными представительными и исполнительными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами. |
|  | **Статья 44. Полномочия прокурора**   1. Прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе:   …  7) по вопросам проводимой проверки и рассматриваемого обращения вызывать должностных, физических и представителей юридических лиц для получения объяснений;  8) требовать отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостанавливать полностью или частично действие незаконного акта при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом;  …  10) в установленном законодательством порядке получать доступ к документам и материалам, связанным с проведением проверок;  … | **Статья 44. Полномочия прокурора**   1. Прокурор в соответствии со своей компетенцией вправе:   …  7) по вопросам проводимой проверки, рассматриваемого обращения, **анализа, оценки актов, вступивших в силу,** вызывать должностных, физических и представителей юридических лиц для получения объяснений;  8) требовать **в установленный им срок** отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостанавливать полностью или частично действие незаконного акта, при наличии оснований и в порядке, предусмотренном законом;  …  10) в установленном законодательством порядке получать доступ к информациям и материалам, связанным с проведением проверок, **анализа состояния законности, оценки актов, вступивших в силу, рассмотрением обращений и актов надзора**;  … | Для выполнения задач, определенных в статье 4 Закона, органы прокуратуры должны иметь право вызывать лиц для дачи пояснений, что позволит быстро и качественно принимать меры прокурорского надзора.  Сейчас такое право предоставлено только при проведении проверки и рассмотрения обращений.  Поэтому прокурора следует наделить таким правом при проведении анализа и изучении актов, вступивших в силу.  Наделение прокурора правом самостоятельно устанавливать срок при требовании отмены мер запретительного или ограничительного характера, наложенных должностными лицами, приостановления полностью или частично действие незаконного акта придаст оперативности прокурорскому надзору, в т.ч. в целях восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан.  Согласно пункту 2 статьи 6 Закона «О прокуратуре» надзор осуществляется путем проведения проверок и **анализа состояния законности, а также оценки актов, вступивших в силу**.  Для выполнения задач, определенных в статье 4 Закона, органы прокуратуры также должны иметь право на доступ к материалам при осуществлении других видов надзора, т.е. при анализе и оценке актов, которые проводятся без посещения государственного органа. |
|  | **Статья 45. Правовые гарантии деятельности прокурора**  2. По требованию прокурора органы, организации и должностные лица обязаны:  1) с соблюдением установленных законом требований и ограничений к разглашению государственных секретов, сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставить необходимые материалы и сведения по вопросам **проводимой проверки и рассматриваемых в соответствии со статьей 21 настоящего Закона обращений**.  Прокурор несет установленную законом ответственность за разглашение государственных секретов, сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;  …  3. Предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи требования прокурора **по вопросам проводимой проверки** или рассматриваемого обращения обязательны для исполнения органами, организациями и должностными лицами.  4. Запрашиваемая информация предоставляется в органы прокуратуры в формах, порядке и сроки, установленные **законодательством**. | **Статья 45. Правовые гарантии деятельности прокурора**  2. По требованию прокурора органы, организации и должностные лица обязаны:  1) с соблюдением установленных законом требований и ограничений к разглашению государственных секретов, сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, предоставить **в установленные прокурором сроки** необходимые материалы и сведения по вопросам проводимой проверки, **анализа состояния законности, оценки актов, вступивших в силу,** и рассматриваемых в соответствии со статьей 21 настоящего Закона обращений.  Прокурор несет установленную законом ответственность за разглашение государственных секретов, сведений, составляющих коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну;  …  3. Предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи требования прокурора по вопросам проводимой проверки, **анализа, оценки актов, вступивших в силу** или рассматриваемого обращения обязательны для исполнения органами, организациями и должностными лицами.  4. Запрашиваемая информация и **материалы** предоставляется в органы прокуратуры в формах, порядке, установленные законодательством.  **При осуществлении полномочий в целях защиты прав, свобод и законных интересов лиц, перечисленных в пункте 4 статьи 6 настоящего Закона, сроки предоставления информации и материалов устанавливаются** **прокурором**. | Для предупреждения и пресечения нарушений прокуроры должны иметь возможность получать из госорганов материалы в сжатые сроки и при осуществлении всех направлений надзора, в том числе при проведении **анализа состояния законности, а также оценки актов, вступивших в силу**.  Срок проверки ограничен требованиями закона (30 дней), поэтому если исходить из сроков исполнения запросов по законам «О доступе к информации» и «Об административных процедурах» (15 - 30 дней), то только исполнение одного запроса займет минимум половину периода проверки.  Согласно пункту 2 статьи 6 Закона надзор осуществляется путем проведения проверок, **анализа состояния законности, а также оценки актов, вступивших в силу**.  Для предупреждения и пресечения нарушений при осуществлении полномочий в целях защиты прав, свобод и законных интересов лиц, перечисленных в пункте 4 статьи 6 Закона, прокуратура должна иметь возможность получать материалы и сведения в сжатые сроки.  Этими поправками усиливаются гарантии надзорной деятельности прокурора.  Сейчас на практике прокуроры сталкиваются с трудностями в получении нужной информации и материалов. Теряется оперативность.  Необходимость предоставления прокурору права устанавливать свои сроки в запросе обусловлена тем, что Законом «О доступе к информации» ответ дается в течение 15 дней.  Между тем сроки проверки составляют 30 дней, а значит половина этого времени уйдет на ожидание ответов на запросы.  В рамках анализа и оценки правовых актов сейчас не предусмотрено право на направление запросов. |

**Депутаты Парламента**

**Республики Казахстан Айтпаева С.М.**

**Колода Д.В.**

**Лукин А.И.**

**Мусин К.С.**

**Симонов С.А.**