**«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне бәсекелестікті дамыту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заң жобасына**

**салыстырма кесте**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Құрылымдық элемент | Қолданыстағы редакциясы | Ұсынылып отырған редакция | Негіздеме |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. **2008 жылғы 4 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Бюджет кодексі**
 |
|  | 41-баптың 1-тармағы |   41-бап. Мемлекеттік тапсырма  1. Жарғылық капиталына мемлекет қатысатын заңды тұлғаларға, **Ұлттық әл-ауқат қоры тобына кіретін ұйымдарға**, **Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасына және Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындайтын оның ұйымдарына,** Қазақстан Республикасының Ұлттық олимпиада комитетіне, Қазақстан Республикасының Ұлттық паралимпиада комитетіне, дербес кластерлік қорға, «Астана Хаб» халықаралық технологиялық паркіне, дербес білім беру ұйымдарына және олардың ұйымдарына, «Елбасы Академиясы» корпоративтік қорына Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындайтын, жекелеген мемлекеттік қызметтер көрсетуге, бюджеттік инвестициялық жобаларды iске асыруға және мемлекеттің әлеуметтiк-экономикалық тұрақтылығын және (немесе) әлеуметтік-мәдени дамуын қамтамасыз етуге бағытталған басқа да мiндеттердi орындауға арналған тапсырыс мемлекеттік тапсырма болып табылады. Жарғылық капиталына мемлекет қатысатын заңды тұлғаларға, **Ұлттық әл-ауқат қоры тобына кіретін ұйымдарға**, мемлекеттік тапсырманы орындауға бюджет қаражатын бөлу осы заңды тұлғалардың жарғылық капиталы ұлғайтылмай жүзеге асырылады. |  41-бап. Мемлекеттік тапсырма  1. Жарғылық капиталына мемлекет қатысатын заңды **тұлғаларға,**  Қазақстан Республикасының Ұлттық олимпиада комитетіне, Қазақстан Республикасының Ұлттық паралимпиада комитетіне, «Астана Хаб» халықаралық технологиялық паркіне, дербес білім беру ұйымдарына және олардың ұйымдарына, «Елбасы Aкадемиясы» корпоративтік қорына Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындайтын, жекелеген мемлекеттік қызметтер көрсетуге, бюджеттік инвестициялық жобаларды iске асыруға және мемлекеттің әлеуметтiк-экономикалық тұрақтылығын және (немесе) әлеуметтік-мәдени дамуын қамтамасыз етуге бағытталған басқа да мiндеттердi орындауға арналған тапсырыс мемлекеттік тапсырма болып табылады. Жарғылық капиталына мемлекет қатысатын заңды **тұлғаларға** мемлекеттік тапсырманы орындауға бюджет қаражатын бөлу осы заңды тұлғалардың жарғылық капиталы ұлғайтылмай жүзеге асырылады. |  Кәсіпкерлікке мемлекеттің қатысуын қысқарту жөніндегі бағыттардың бірі ведомстволық бағынысты кәсіпорындарды қаржыландырудың және тауарларды бәсекеге қабілетсіз сатып алудың неғұрлым кең таралған нысаны ретінде мемлекеттік тапсырмаларды бөлу негіздерінің толық тізбесін айқындау ұсынылады. *Анықтама: 2020 жылы мемлекеттік тапсырмалардың сомасы 378 млрд.теңгені құрады.* |
|  | 41-баптың 2-тармағының 2) тармақшасы |  41-бап. Мемлекеттік тапсырма  … 2. Мемлекеттік тапсырманы жоспарлау бюджетті әзірлеу кезінде осы Кодексте белгіленген талаптар сақталып: 1) кәсіпкерлік субъектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерінің сақталуы тұрғысынан Қазақстан Республикасы Ұлттық кәсіпкерлер палатасының; 2) **Қазақстан Республикасының** бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасына сәйкестігі тұрғысынан монополияға қарсы **органның** оң қорытындылары ескеріле отырып, жүзеге асырылады.  |  41-бап. Мемлекеттік тапсырма  … 2. Мемлекеттік тапсырманы жоспарлау бюджетті әзірлеу кезінде осы Кодексте белгіленген талаптар сақталып: 1) кәсіпкерлік субъектілерінің құқықтары мен заңды мүдделерінің сақталуы тұрғысынан Қазақстан Республикасы Ұлттық кәсіпкерлер палатасының; 2) **монополияға қарсы органның** Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасына сәйкестігі тұрғысынан монополияға қарсы **орган айқындайтын тәртіппен берілетін** оң қорытындылары ескеріле отырып, жүзеге асырылады. |  Мемлекеттік тапсырманы қарау рәсімінің ашықтығын қамтамасыз ету және шешім қабылдау мақсатында мемлекеттік тапсырманы қарау қағидаларын әзірлеу және Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасына сәйкестігі тұрғысынан қарау қағидаларын бекіту ұсынылады.  Аталған қағидалар мемлекеттік тапсырманы қарау тәртібін, шешім қабылдау үшін негіздер мен өлшемшарттарды көздейтін болады.  |
|  | 41-баптың 3-тармақтың төртінші жаңа бөлігі бөлігі |  41-бап. Мемлекеттік тапсырма  ... 3. Мемлекеттік тапсырманы орындау бекітілген республикалық үш жылдық бюджеттік бағдарламаларды республикалық бюджеттік бағдарламалар әкімшісі мен мемлекеттік тапсырманы орындаушы арасында азаматтық-құқықтық мәміле жасау арқылы іске асыру шеңберінде, онда нәтижелер көрсеткіштері көрсетіле отырып, жүзеге асырылады. ...**Жоқ.** |  41 бап. Мемлекеттік тапсырма … 3. Мемлекеттік тапсырманы орындау бекітілген Республикалық үш жылдық бюджеттік бағдарламаларды республикалық бюджеттік бағдарламалар әкімшісі мен мемлекеттік тапсырманы орындаушы арасында азаматтық-құқықтық мәміле жасасу арқылы іске асыру шеңберінде, онда нәтижелер көрсеткіштері көрсетіле отырып, жүзеге асырылады. ... **Қосалқы мердігерге (бірлесіп орындаушыға) берілетін мемлекеттік тапсырманың көлемін шектеу денсаулық сақтау саласымен ақпараттық саясатты іске асыру саласындағы қызметті жүзеге асыратын квазимемлекеттік сектор субъектілеріне қолданылмайды.** |   |
|  | 41-баптың жаңа 4-1-тармағы |  41-бап. Мемлекеттік тапсырма  **…** **4-1. Жоқ.** |  41-бап. Мемлекеттік тапсырма  … **4-1.Мемлекеттік тапсырмаларға:** **1) оны техникалық және әдістемелік қамтамасыз ету жөніндегі жұмыстарды қоса алғанда, мемлекеттік ақпараттық саясатты жүргізу бойынша;** **2) қоғамдық сананы жаңғырту, этносаралық қатынастар мен ішкі саяси тұрақтылық, шетелдегі отандастар мен ел ішіндегі қандастарды қолдау, қоғамдық даму, мемлекеттік жастар және отбасы саясатын іске асыруды әдістемелік қамтамасыз ету салаларындағы;****3) аэроғарыш өнеркәсібі саласындағы;****4) дін саясаты саласындағы;** **5) Ұлттық олимпиадалық және паралимпиадалық комитеттерге;****6) мәдениет, тарихи-мәдени мұра объектілерін қорғау және пайдалану, туристік қызмет салаларындағы;****7) білім, ғылым салаларындағы;****8) денсаулық сақтау саласындағы;****9) Қазақстан Республикасының мемлекеттік қызметшілері мен азаматтарының жекелеген санаттарын Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес медициналық қамтамасыз ету бойынша;****10) Қазақстан Республикасы Президентінің Іс Басқармасы жүйесінің медициналық және өзге де қызметкерлері үшін оқытуды ұйымдастыру және өткізу бойынша;****11) кеме қатынасы қауіпсіздігін қамтамасыз ету және кеме қатынасы шлюздерін күтіп-ұстау бойынша;****12) халықаралық және республикалық маңызы бар жалпыға ортақ пайдаланылатын автомобиль жолдарының желісін салу, реконструкциялау, жөндеу, күтіп-ұстау және дамыту бойынша;****13) жер қойнауын мемлекеттік геологиялық зерттеу, сондай-ақ геологиялық ақпаратты жинау, сақтау, өңдеу және беру бойынша;****14) нормативтік құқықтық актілердің жобаларына ғылыми экономикалық сараптама жүргізу бойынша;****15) мемлекеттік қызметтер көрсету, бюджеттік инвестициялық жобаларды іске асыру және Қазақстан Республикасы Президентінің тапсырмасы және (немесе) келісімі бойынша өзге де міндеттерді орындау бойынша;****16) құрылыс салынған аумақтағы жерасты және жерүсті коммуникацияларын түгендеу бойынша;****17) жалпы мемлекеттік маңызы бар қала құрылысы құжаттарын әзірлеу және жетілдіру бойынша;****18) тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық саласында энергия үнемдеу және энергия тиімділігін арттыру шеңберінде іс-шаралар өткізу бойынша;****19) мемлекеттік қызметтер көрсету, бюджеттік инвестициялық жобаларды іске асыру және Қазақстан Республикасы Президентінің тапсырмасы және (немесе) келісімі бойынша өзге де міндеттерді орындау жөніндегі тапсырыстар жатқызылуы мүмкін.****Мемлекеттік тапсырмалар тізбесіне осы тармақтың бірінші бөлігінде көрсетілмеген тапсырыстарды енгізуге тыйым салынады.** |  Кәсіпкерлікке мемлекеттің қатысуын қысқарту жөніндегі бағыттардың бірі ведомстволық бағынысты кәсіпорындарды қаржыландырудың және тауарларды бәсекеге қабілетсіз сатып алудың неғұрлым кең таралған нысаны ретінде мемлекеттік тапсырмаларды бөлу негіздерінің толық тізбесін айқындау ұсынылады. *Анықтама: 2020 жылы мемлекеттік тапсырмалардың сомасы 378 млрд.теңгені құрады.* |
| 1. **2015 жылғы 29 қазандағы Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексі**
 |
|  | 83-баптың 1-тармағының үшінші және төртінші бөліктер | 83-бап. Реттеушілік әсерді талдау1. Кейіннен мемлекеттік реттеу мақсаттарына қол жеткізуді бағалауға мүмкіндік беретін, енгізілетін реттегіш құралдың және онымен байланысты талаптардың пайдасы мен шығындарын салыстырудың талдамалық рәсімі реттеушілік әсерді талдау болып табылады.....**Жоқ.****Жоқ.** | 83-бап. Реттеушілік әсерді талдау1. Кейіннен мемлекеттік реттеу мақсаттарына қол жеткізуді бағалауға мүмкіндік беретін, енгізілетін реттегіш құралдың және онымен байланысты талаптардың пайдасы мен шығындарын салыстырудың талдамалық рәсімі реттеушілік әсерді талдау болып табылады.....**Реттеушілік әсерге талдау жүргізу кезінде енгізілетін реттегіш құралдың және онымен байланысты талаптардың бәсекелес ортаның жай-күйіне әсерін бағалау да жүргізіледі.****Бәсекелестікке әсерді бағалау жүргізу қағидаларын монополияға қарсы орган бекітеді.** | Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 31 желтоқсандағы «Бәсекелестікті дамыту жөніндегі мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттары туралы» Жарлығының 5-тармағына сәйкес ЖРА-ға ЭЫДҰ стандарттарына сәйкес нормативтік құқықтық актілер жобаларының бәсекелестікке әсерін бағалау тетігі мен әдіснамасын енгізуді қамтамасыз ету тапсырылды.Бәсекелестіктің күшеюі елдің экономикалық көрсеткіштерін жақсарта алады, азаматтарға бизнес жүргізу үшін жаңа мүмкіндіктер ашады және экономиканың барлық салаларында тауарлар мен қызметтердің құнын төмендетеді.Бұл ретте, кейбір нормативтік құқықтық актілер мемлекеттік саясаттың тиісті шараларының алдына қойылған міндеттерге қол жеткізу үшін талап етілгеннен әрі қарай жүреді және нарықтағы бәсекелестікті шектейді.Мемлекеттік органдардың күнделікті өмірдегі іс-қимылдары мемлекеттік саясаттың маңызды мақсаттарын ілгерілетуге және қорғауға жәрдемдесуге арналған.Әдетте осы мақсаттарға жету үшін бірнеше шешім бар. Осы нұсқаларды қарастырған кезде олардың бәсекелестікке әсерін бағалау керек.Нормативтік құқықтық актілердің жобаларын әзірлеу процесіне бәсекелестікке ықпал етуді бағалауды енгізу нарықтың жұмыс істеуі қажеттіліксіз шектелетін салаларды көрсете отырып және бәсекелестікті дамытуға бағдарлана отырып, қойылған мақсаттарға қол жеткізуге мүмкіндік беретін баламалы нормаларды ұсына отырып, елеулі экономикалық пайда әкеледі. |
|  | 90-1-бап | 90-1-бап. Монополияға қарсы органның жүйесі1. **Монополияға** қарсы органның біртұтас жүйесін орталық атқарушы орган, **оның** **ведомствосы** және оған бағынысты аумақтық бөлімшелер құрайды.2. Аумақтық бөлімшелер өзінің қызметін Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген өкілеттіктері және орталық **атқарушы** орган бекіткен ереже шегінде жүзеге асырады. | 90-1-бап. Монополияға қарсы органның жүйесі1. **Орталық мемлекеттік орган** және оған бағынысты аумақтық бөлімшелер монополияға қарсы органның біртұтас жүйесін құрайды.2. Аумақтық бөлімшелер өзінің қызметін Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген өкілеттіктері және орталық **мемлекеттік** орган бекіткен ереже шегінде жүзеге асырады. |  Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 8 қыркүйектегі № 407 Жарлығымен Қазақстан Республикасының Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігі (бұдан әрі – Агенттік) құрылды . Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 5 қазандағы № 428 Жарлығымен бекітілген Агенттік туралы ережеге сәйкес Агенттік Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін мемлекеттік орган болып табылады. |
|  | 90-3-бап | 90-3-бап. Монополияға қарсы **органның ведомствосына басшылық** Монополияға қарсы **органның ведомствосына** басшылықты ведомствоның бірінші басшысы жүзеге асырады. | 90-3-бап. Монополияға қарсы **органға басшылық** Монополияға қарсы **органға** басшылықты **оның бірінші басшысы жүзеге асырады.** |  Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 8 қыркүйектегі № 407 Жарлығымен ҚР Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігі (бұдан әрі - агенттік) құрылды.Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 5 қазандағы № 428 Жарлығымен бекітілген Агенттік Ережесіне сәйкес Агенттік Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін мемлекеттік орган болып табылады. |
|  | 90-6-баптың 13) тармақшасы |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган:  ... 13) **тауарлардың өзара алмастырылу, оларды сатып алуға қолжетімділік өлшемшарттарын, сондай-ақ тауар нарығының шекараларын айқындай отырып, тауар нарығындағы бәсекелестіктің жай-күйіне талдау жүргізу жөніндегі әдістемелерді, қаржы ұйымдарына қатысты** – қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті **органмен** келісу бойынша **бекітеді**;  **жоқ;** |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган:  ...13) тауар нарықтарында;қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті органмен **және Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкімен** келісу бойынша – **қаржы қызметтерін;****цифрлық қызметтер көрсету нарықтарында бәсекелестіктің жай-күйіне талдау жүргізу жөніндегі әдістемелерді бекітеді;** |  Кәсіпкерлік кодекстің 196-бабына ұсынылатын түзетулерге сәйкес келтіру. |
|  | 90-6-баптың жаңа 20-1) тармақшасы  | 90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыретіМонополияға қарсы орган: …**20-1) Жоқ;** | 90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыретіМонополияға қарсы орган: …**20-1) жүзеге асырылатын қызмет түрлерін құру, кеңейту және (немесе) өзгерту кезінде монополияға қарсы органның келісімін алу, сондай-ақ монополияға қарсы органның келісімі алынған қызмет түрлерін ғана жүзеге асыру тұрғысынан мемлекеттік кәсіпорындардың, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалардың және олармен үлестес тұлғалардың қызметіне мониторинг жүргізу қағидаларын әзірлейді және бекітеді;** |  Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің 192-бабына сәйкес мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуы бойынша талаптар белгіленген.  Айталық, мемлекет қатысатын заңды тұлғаларды құру, олар жүзеге асыратын қызмет түрлерін кеңейткен және (немесе) өзгерткен кезде монополияға қарсы органның келісімін алу талап етіледі. Осы талап бұзылған жағдайда, монополияға қарсы орган осы әрекеттерге сот тәртібімен шағым жасайды.  Алайда, монополияға қарсы органның осы бұзушылықтарды қалай анықтауы тиіс екені заңнамалық деңгейде көзделмеген.  Осыған орай, монополияға қарсы органның мемлекеттік кәсіпорындардың, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалардың және олармен үлестес заңды тұлғалардың қызметіне оларды құрған, жүзеге асыратын қызмет түрлері кеңейтілген және (немесе) өзгертілген кезде монополияға қарсы органның келісімін алу бөлігінде Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының талаптарын сақтау тұрғысынан мониторинг жүргізу қағидаларын көздеу ұсынылады. Бұл еліміздің экономикасында мемлекеттің қатысуын қысқарту бойынша қабылданатын шаралардың тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді.  |
|  | 90-6-баптың жаңа 20-2) тармақшасы | 90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыретіМонополияға қарсы орган: …**20-2) Жоқ;** | 90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыретіМонополияға қарсы орган: …**20-2) жүзеге асырылатын қызмет түрлерін құру, кеңейту және (немесе) өзгерту кезінде монополияға қарсы органның келісімін алу, сондай-ақ монополияға қарсы органның келісімі алынған қызмет түрлерін ғана жүзеге асыру тұрғысынан мемлекеттік кәсіпорындардың, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалардың және олармен үлестес тұлғалардың қызметіне мониторингті жүзеге асырады;** |  Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің 192-бабына сәйкес мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуы бойынша талаптар белгіленген.  Айталық, мемлекет қатысатын заңды тұлғаларды құру, олар жүзеге асыратын қызмет түрлерін кеңейткен және (немесе) өзгерткен кезде монополияға қарсы органның келісімін алу талап етіледі. Осы талап бұзылған жағдайда, монополияға қарсы орган осы әрекеттерге сот тәртібімен шағым жасайды.  Алайда, монополияға қарсы органның осы бұзушылықтарды қалай анықтауы тиіс екені заңнамалық деңгейде көзделмеген.  Осыған орай, монополияға қарсы органның мемлекеттік кәсіпорындардың, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалардың және олармен үлестес заңды тұлғалардың қызметіне оларды құрған, жүзеге асыратын қызмет түрлері кеңейтілген және (немесе) өзгертілген кезде монополияға қарсы органның келісімін алу бөлігінде Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының талаптарын сақтау тұрғысынан мониторинг жүргізу қағидаларын көздеу ұсынылады. Бұл еліміздің экономикасында мемлекеттің қатысуын қысқарту бойынша қабылданатын шаралардың тиімділігін арттыруға мүмкіндік береді.  |
|  | 90-6-баптың 27) тармақшасы |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті … 27) жыл сайын, есепті жылдан кейінгі жылдың 5 қаңтарынан кешіктірмей, Қазақстан Республикасының Үкіметіне мемлекеттік кәсіпорындарды, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаларды және олармен үлестес заңды тұлғаларды бәсекелестік ортаға беру жөніндегі ұсыныстарды **және** акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес заңды тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлерінің тізбесін **жаңартып отыру** жөнінде ұсыныстарды жібереді; |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті …27) жыл сайын, есепті жылдан кейінгі жылдың 5 қаңтарынан кешіктірмей, Қазақстан Республикасының Үкіметіне мемлекеттік кәсіпорындарды, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаларды және олармен үлестес заңды тұлғаларды бәсекелестік ортаға беру жөніндегі ұсыныстарды және **мемлекеттік кәсіпорындар,** акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес заңды тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлерінің тізбесін **жаңарту жөніндегі** ұсыныстарды жібереді; |  КҚ-ның 192-бабы 1-тармағының екінші бөлігіне сәйкес келтіру, оған сәйкес Қазақстан Республикасының Үкіметі мемлекеттік кәсіпорындар, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлерінің тізбесін бекітеді. |
|  | 90-6-баптың 29) тармақшасы |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган: … 29) мемлекеттік **монополия** субъектісі өндіретін және (немесе) өткізетін тауарлардың бағаларына сараптама жүргізеді; |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган: … 29) мемлекеттік монополия, **арнайы құқық** субъектісі өндіретін және (немесе) өткізетін тауарлардың бағаларына сараптама жүргізеді; |  193-бапқа ұсынылған өзгерістермен сәйкеске келтіру. |
|  | 90-6-баптың 39-1) тармақшасы |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган: … 39-1) мемлекеттік монополия субъектілерінің мемлекеттік тізілімін қалыптастырады және жүргізеді; |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган: … 39-1) мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілерінің мемлекеттік тізілімін қалыптастырады және жүргізеді; |  193-бапқа ұсынылған өзгерістермен сәйкеске келтіру. |
|  | 90-6-баптың жаңа 39-4) тармақшасы |  90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган: … **39-4) жоқ;** | 90-6-бап. Монополияға қарсы органның құзыреті Монополияға қарсы орган: … 39-4) мемлекеттік органдар мен ұйымдардың Қазақстан Республикасы Президентінің тапсырмасы бойынша бастама жасалған экономиканы қолдау, іскерлік белсенділікті және халықты жұмыспен қамтуды ынталандыру үшін дағдарысқа қарсы іс-шаралар кешенін іске асыру жөніндегі қызметін қоспағанда, мемлекеттік қолдау шараларын көрсететін тұлғалардың қызметіне бәсекелестікті қорғау туралы талаптардың сақталуы тұрғысынан мониторингті жүзеге асырады; |  Елдің экономикалық дамуы кәсіпкерліктіктің тұрақты және теңгерімді дамуына тәуелді. Шағын және орта бизнес кәсіпкерлерінің проблемаларын шешу мақсатында мемлекет жеңілдікті кредиттеуге, субсидиялауға, негізгі активтерді жаңартуға, отандық тауарлар өндірісін қолдауға бағытталған мемлекеттік қолдаудың түрлі тетіктерін және басқаларды қабылдайды.  Шағын және орта бизнес кәсіпкерлікті дамытуға бағдарлану мемлекеттік қолдаудың стратегиялық бағыттарының бірі болып табылады. Сонымен қатар, іс жүзінде, ірі бизнесті қолдауға қаражат он есе көп бөлінеді.  Негізсіз жоғары талаптар, қол жеткізудің ашық емес жүйесі, тиісті бақылаудың болмауы мемлекеттік қолдауды шектеулі тұлғалар тобына ұсынуға жағдай жасауға әкеледі.  Айталық, агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік қолдау құралдары ірі бизнесті қолдауға бағытталған, ал ауыл шаруашылығы өнімдерінің негізгі бөлігін халықтың жеке қосалқы шаруашылықтарында өндіріледі.  Бизнесті қолдаудың бірқатар мемлекеттік бағдарламалары квазимемлекеттік сектордың ірі компанияларына негізгі құралдарды жаңарту үшін айрықша шарттарды көздейді, осылайша нарықты монополияландыруды күшейтуге және қалған нарыққа қатысушылардың бәсекелестік емес жағдайына жәрдемдесетін кемсітушілік жағдайлар жасалды.  Мемлекеттік қолдау ұсынудағы фаворитизм немесе жекелеген компанияларды іріктеп қолдау практикасы экономиканың түрлі секторларында бәсекелестіктің дамуын тежейтін фактор болып табылады. Тағы бір мысал, қаржы секторында бәсекелестікті дамыту үшін араласуды талап ететін мемлекеттік қолдаудың қор жасаудың (қаржыландырудың) қолданыстағы тетіктері болып табылады. Айталық, қазіргі кезде кәсіпкерлікті қаржылық қолдаудың 85%-ға жуығы тиісті сыйақы алатын ұлттық даму институттары арқылы жүзеге асырылады. Қаржы нарығы субъектілерінің (екінші деңгейлі банктердің, лизингтік компаниялар мен микрокредиттік ұйымдардың) мемлекеттік бюджет қаражатынан мемлекеттік қолдаудың қор жасау құралдарына тікелей қолжетімділігін қамтамасыз ету тұтастай алғанда қаржы нарығын дамытуды ғана емес, сонымен қатар қарыз қаражаты (кредит, лизинг және өзге қарыздар) бойынша неғұрлым қолжетімді мөлшерлемелері үшін шарттарды қамтамасыз етеді. Арнайы экономикалық аймақтар шеңберінде мемлекеттік қолдауды ұсынудың орындылығы мен бақылау маңызды мәселе болып табылады. Арнайы экономикалық аймақтар аумағында жобаларды іске асыру шеңберінде артықшылықтар берудің жол берілмейтін мысалы астананың сол жағалауында көппәтерлі тұрғын үй кешенін салуды жүзеге асыратын жекелеген құрылыс компанияларына салықтық және өзге де преференциялар беру болып табылады. Осылайша, тұрғын объектілерді салу нарығында бәсекелестікті шектеу ғана емес, сонымен қатар арнайы экономикалық аймақтың өзін құрудың негізділігі мәселесі туындайды. Бизнесті қолдаудың жоғарыда аталған шаралары бәсекелестікті қорғау және дамыту жөніндегі мемлекеттік саясатты іске асыруға қайшы келеді.  Осыған орай, тең қолжетімділікті қамтамасыз ету мақсатында кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау шараларын ұсыну қызметіне мониторингті көздеу ұсынылады. |
|  | 116-баптың 3-тармағының 3) тармақшасы |  116-бап. Кәсіпкерлік субъектілерінің бағалары мен тарифтерін мемлекеттік реттеу ... 3. Мемлекет кәсіпкерлік субъектілерінің мынадай тауарларына, жұмыстарына, көрсетілетін қызметтеріне:     ...   3) мемлекеттік монополия субъектілері өндіретін және өткізетін тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге; |  116-бап. Кәсіпкерлік субъектілерінің бағалары мен тарифтерін мемлекеттік реттеу ... 3. Мемлекет кәсіпкерлік субъектілерінің мынадай тауарларына, жұмыстарына, көрсетілетін қызметтеріне: ... 3) мемлекеттік монополия**, арнайы құқық** субъектілері өндіретін және өткізетін тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге; |  193-бапқа ұсынылған өзгерістермен сәйкеске келтіру. |
|  | 120-бап |  120-бап. Мемлекеттік **монополия** субъектілері өндіретін және өткізетін тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге баға белгілеу **1. Мемлекеттiк монополия субъектiсi өндiретiн және өткiзетiн тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге баға белгiлеу қағидаларын монополияға қарсы орган бекiтедi.****Уәкілетті мемлекеттік органдар мемлекеттік монополия субъектісі өндіретін және өткізетін тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге баға белгілеу қағидаларына сәйкес мемлекеттік монополия субъектілерінің өтінімдерін қарау кезінде жария тыңдаулар өткізеді.****1-1. Монополияға қарсы орган мемлекеттік монополия субъектісі өндіретін және өткізетін тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің бағаларына сараптаманы мемлекеттік монополия субъектісі өндіретін және өткізетін тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге баға белгілеу қағидаларына сәйкес жүргізеді.** **1-2. Мемлекеттік монополия субъектілері бағаларға сараптама жүргізу үшін жазбаша нысанда мыналарды:** **1) тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге мемлекеттік монополия енгізілген күннен бастап күнтізбелік отыз күннен кешіктірмей баға деңгейін растайтын негіздеуші материалдарды қоса бере отырып, босату бағалары туралы ақпаратты;****2) өзгеру (көтерілу және (немесе) төмендеу) себептерін растайтын негіздеуші материалдарды бере отырып, кемінде күнтізбелік отыз күн бұрын тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге бағалардың алдағы өзгеруі (көтерілуі және (немесе) төмендеуі) және олардың өзгеру (көтерілу және (немесе) төмендеу) себептері туралы хабарламаны ұсынуға міндетті.****1-3. Сараптама жүргізу мерзімі хабарлама немесе ақпарат қарауға келіп түскен кезден бастап күнтізбелік тоқсан күннен аспайды. Сараптама жүргізудің жалпы мерзімі күнтізбелік бір жүз жиырма күннен аспауға тиіс.****1-4. Монополияға қарсы орган хабарламаны немесе ақпаратты қарау барысында осы Кодексте белгіленген мерзімдерде мемлекеттік монополия субъектісінен шешім қабылдау үшін қажетті қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды сұратуға құқылы.****1-5. Қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды ұсыну кезеңінде мемлекеттік монополия субъектісі тиісті қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды ұсынғанға дейін қарау мерзімі тоқтатыла тұрады.****1-6. Монополияға қарсы орган мемлекеттік монополия субъектісі қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды ұсынғаннан кейін хабарламаны немесе ақпаратты қарауды қайта бастайды.** **1-7. Сараптама жүргізу мерзімін есептеу ол қайта басталған күннен бастап жалғасады.****2. Осы Кодексте көзделген тәртiппен енгiзiлетiн, бәсекелестiк нарықта мемлекеттiң қандай да бiр тауарды өндiруге, өткiзуге немесе сатып алуға арналған айрықша құқығы мемлекеттік монополия болып табылады.****Айрықша құқықты iске асыру мемлекеттiк монополия субъектiсiн құру арқылы жүзеге асырылады. «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясын, Әлеуметтік медициналық сақтандыру қорын, мемлекеттік техникалық қызметті қоспағанда, Қазақстан Республикасының Үкiметi не Қазақстан Республикасы Үкiметiнiң шешiмi бойынша облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергiлiктi атқарушы органдары құрған мемлекеттiк кәсiпорын ғана мемлекеттiк монополия субъектiсi бола алады.** |  120-бап. Мемлекеттік монополия, **арнайы құқық** субъектілері өндіретін және өткізетін тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге баға белгілеу **1. Мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектісі өндіретін және өткізетін тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге баға белгілеу қағидаларын монополияға қарсы орган бекітеді.** **Уәкілетті мемлекеттік органдар мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілерінің өтінімдерін қарау кезінде осы тармақтың бірінші бөлігінде көрсетілген қағидаларға сәйкес жария тыңдаулар өткізеді.** **2. Монополияға қарсы орган осы баптың 1-тармағының бірінші бөлігінде көрсетілген қағидаларға сәйкес мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектісі өндіретін және өткізетін тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің бағаларына сараптама жүргізеді.** **3. Бағаларға сараптама жүргізу үшін мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілері жазбаша нысанда:****1) тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге мемлекеттік монополия, арнайы құқық енгізілген күннен бастап күнтізбелік отыз күннен кешіктірмей, баға деңгейін растайтын негіздеуші материалдар қоса беріле отырып, босату бағалары туралы ақпаратты;****2) кемінде күнтізбелік отыз күн бұрын тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге бағалардың алдағы өзгеру (көтерілу және (немесе) төмендеу) туралы және өзгеру (көтерілу және (немесе) төмендеу) себептерін растайтын негіздеуші материалдарды бере отырып, олардың өзгеру (көтерілу және (немесе) төмендеу хабарлама табыс етуге міндетті.****4. Сараптама жүргізу мерзімі хабарлама немесе ақпарат қарауға келіп түскен күннен бастап күнтізбелік тоқсан күннен аспайды. Сараптама жүргізудің жалпы мерзімі күнтізбелік бір жүз жиырма күннен аспауға тиіс.****5. Монополияға қарсы орган хабарламаны немесе ақпаратты қарау барысында осы Кодексте белгіленген мерзімде мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектісінен шешім қабылдау үшін қажетті қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды сұратуға құқылы.****6. Қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды табыс ету кезеңінде мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектісі тиісті қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды табыс еткенге дейін қарау мерзімі тоқтатыла тұрады.****7. Монополияға қарсы орган мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектісі қосымша мәліметтерді және (немесе) құжаттарды табыс еткеннен кейін хабарламаны немесе ақпаратты қарауды қайта бастайды.****8. Сараптама жүргізу мерзімін есептеу ол қайта басталған күннен бастап жалғасады.** |  193-бапқа ұсынылған өзгерістермен сәйкеске келтіру. |
|  | 168-баптың 1-тармағының бірінші абзацы |  168-бап. Бәсекелестікке қарсы келісімдер мен келісілген әрекеттердің түрлері 1. Бәсекелестер (бір тауар нарығында тауарлар сатуды не сатып алуды жүзеге асыратын нарық субъектілері) **болып табылатын** нарық субъектілері арасындағы бәсекелестікке қарсы келісімдер немесе келісілген әрекеттер деңгейлес болып табылады. |  168-бап. Бәсекелестікке қарсы келісімдер мен келісілген әрекеттердің түрлері 1. Бәсекелестер (бір тауар нарығында тауарлар сатуды не сатып алуды жүзеге асыратын нарық субъектілері) **немесе әлеуетті бәсекелестер** болып табылатын нарық субъектілері арасындағы бәсекелестікке қарсы келісімдер немесе келісілген іс-әрекеттер деңгейлес болып табылады. |  Кәсіпкерлік кодекс «әлеуетті бәсекелес» ұғымын айқындайды, алайда бәсекелестікке қарсы келісімдер мен келісілген іс-әрекеттер анықталған кезде заңнама осы құқық бұзушылықты әлеуетті өнім берушілерге қолдануға мүмкіндік бермейді.Бұл норманың болмауы сатып алудағы картельдік сөз байласуға қатысатын нарық субъектілерінің Жауапкершіліктен кетуіне мүмкіндік береді. |
|  | 172-баптың7-тармағы |  172-бап. Үстем немесе монополиялық жағдай .... 7. Табиғи монополия, мемлекеттік **монополия** субъектілерінің, сондай-ақ тиісті тауар нарығында жүз пайыз үстем үлеске ие нарық субъектілерінің (монополиялық жағдайға ие субъектілер) жағдайы монополиялық жағдай деп танылады. |  172-бап. Үстем немесе монополиялық жағдай .... 7. Табиғи монополия, мемлекеттік монополия, **арнайы құқық** субъектілерінің, сондай-ақ тиісті тауар нарығында жүз пайыз үстем үлеске ие нарық субъектілерінің (монополиялық жағдайға ие субъектілер) жағдайы монополиялық жағдай деп танылады. |  193-бапқа ұсынылған өзгерістермен сәйкеске келтіру. |
|  | 174-баптың 11) және жаңа 12) тармақшасы  |  174-бап. Үстем немесе монополиялық жағдайды теріс пайдалану Үстем немесе монополиялық жағдайға ие нарық субъектiлерiнiң тиiстi тауар нарығына кiрудi шектеуге, бәсекелестiктi болғызбауға, шектеуге және жоюға алып келген немесе алып келетін және (немесе) нарық субъектісінің немесе белгілі бір тұтынушылар тобының заңды құқықтарына қысым жасайтын әрекеттерiне (әрекетсiздiгiне), оның iшiнде: ... 11) сол бір тауарға әртүрлі бағаларды (тарифтерді) экономикалық, технологиялық тұрғыдан немесе өзге де түрде негізсіз белгілеу, кемсітушілік шарттар жасау **сияқты әрекеттерiне тыйым салынады.** **12) жоқ.** |  174-бап. Үстем немесе монополиялық жағдайды теріс пайдалану Үстем немесе монополиялық жағдайға ие нарық субъектiлерiнiң тиiстi тауар нарығына кiрудi шектеуге, бәсекелестiктi болғызбауға, шектеуге және жоюға алып келген немесе алып келетін және (немесе) нарық субъектісінің немесе белгілі бір тұтынушылар тобының заңды құқықтарына қысым жасайтын әрекеттерiне (әрекетсiздiгiне), оның iшiнде: ...  11) сол бір тауарға әртүрлі бағаларды (тарифтерді) экономикалық, технологиялық тұрғыдан немесе өзге де түрде негізсіз белгілеу, кемсітушілік шарттар **жасау;** **12) негізгі қуатқа тең қолжетімділік ұсынбау сияқты әрекеттерiне тыйым салынады.** |  Табиғи монополиялар салаларын реттеу тетігін жетілдіру және бағалық реттеуге жататын тауар нарықтарын қысқарту жағдайында шешуші қуаты бар нарықтардағы бәсекелестікті шектеу проблемалары ерекше назар аударуды талап етеді.Компаниялардың негізгі қуаты олардың тұтынушылары болып табылатын байланысты тауар нарықтарының қатысушылары үшін қажет шектеулі немесе капиталды қажет ететін ресурстарға ие болуымен байланысты. Желілік әсер бере отырып, негізгі қуат байланысты тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жағдайына тікелей әсер етеді. Негізгі қуат иелерінің бәсекелестігіне теріс әсер етудің мысалы-жүк темір жол тасымалы нарығына шектеулі қол жеткізу саясаты.1999 жылы осы көрсетілетін қызметтерді табиғи монополиялардан шығаруға қарамастан, теміржол жүк тасымалдары нарығында (сабақтас нарық) магистральдық желілердің ұлттық операторының үстем болуы (негізгі қуаты) 98% - дан асады, ал қол жеткізуге алдын ала белгіленген учаскелер бойынша тек үш жеке меншік тасымалдаушыға ғана рұқсат етіледі.Осыған ұқсас жағдай электр энергиясын жабдықтау нарықтарында да орын алды, онда облыстардың шекараларында негізгі қуаттар – станциялар мен өңірлік электр желілерінің иелерімен үлестес компаниялар басым болып отыр. Құрамында негізгі қуаттары бар осындай тігінен интеграцияланған компаниялардың болуы бәсекелестік пен кәсіпкерліктің дамуын шектейді, баға белгілеудің ашық емес жүйесін және монополиялық жоғары бағаларды белгілеу тәуекелдерін қалыптастырады. Осы сабақтас тауар нарықтарында бәсекелестікті дамыту биржалық сауданы және (немесе) түйінді қуаттарға қол жеткізу шарттарын енгізу арқылы жүзеге асырылады.Бүгінгі күні негізгі қуаттарға қол жеткізу шарттары реттелетін қызметтер көрсету қағидалары, табиғи монополиялар қызметтерін ұсыну шарттарын айқындайтын табиғи монополиялар туралы заңнама және тауар нарықтарындағы үстем, монополиялық жағдайды теріс пайдалануға тыйым салатын монополияға қарсы заңнама шеңберінде салалық заңнама нормаларымен реттеледі. Сонымен бірге, бүгінгі күні қолданылып жүрген заңнамада тиісті тауар нарығына кірудің нақты ережелері жоқ, оны монополистер мен доминанттар тауарды өткізуден бас тартқан кезде, оның ішінде тұлғалардың тұрақты тобымен жасалған ұзақ мерзімді келісімшарттарға сілтеме жасай отырып пайдаланады. Осы проблеманы шешудің бірі 2021 жылдан бастап шектеулі ресурстарды тауар биржаларына шығару болып табылады: бензин, авиакеросин, дизель отыны, битум, электр энергиясы, бидай, металл сынықтары және т.б. алайда, биржалық тауарлар тізбесінің жоспарланған кеңеюіне қарамастан, тауарларды биржалық сауда-саттыққа толық (100 %) ауыстыру орынсыз немесе кезең-кезеңімен жүзеге асырылатын болады. Теріс теңгерімге және тауар нарықтары құрылымының жетілмегендігіне байланысты бірқатар тауарларды сауда-саттыққа ауыстыру да алып тасталады. Осыған байланысты оларды биржалық сауда-саттық арқылы өткізуді жүзеге асырмайтын компаниялардың шектеулі ресурстарына қол жеткізу шарттарын нақтылау қажет:- үстем, монополиялық жағдайға ие нарық субъектілерінің негізгі қуатқа қол жеткізуді ұсыну жөніндегі міндеттері;- «негізгі қуат» түсінігі және негізгі қуатқа ие болу белгілері;- тауар нарығындағы үстем немесе монополиялық жағдайды теріс пайдалану қағидаларының сақталмауын тану.Осы шараларды іске асыру жоғары шоғырланған тауар нарықтарының ашықтығын арттыруға мүмкіндік береді және олармен аралас нарықтарға кіруге кедергілерді азайтады. |
|  | Жаңа 174-1 -бап |  **174-1 –бап. Жоқ.** | **174-1-бап. Негізгі қуатқа тең қолжетімділікті қамтамасыз ету****1. Тауар, үстем немесе монополиялық жағдайға ие нарық субъектісінің инфрақұрылым объектісі (бұдан әрі – негізгі қуат иесі) негізгі қуат болып табылады, оларға қол жеткізбей нарықтың басқа субъектілері тиісті немесе сабақтас тауар нарығында тауарды (жұмысты, көрсетілетін қызметті) өндіруді және (немесе) өткізуді жүзеге асыра алмайды.****2. Тауар, инфрақұрылым объектісі:****1) технологиялық ерекшеліктерге байланысты тауарды, инфрақұрылым объектісін қайталау мүмкін болмайтын немесе экономикалық тұрғыдан орынсыз болатын;****2) негізгі қуатты иеленуші тиісті тауарды, инфрақұрылым объектісін иеленуге, пайдалануға және оған билік етуге құқылы болған;****3) негізгі қуатты иеленушіде тиісті тауарға, инфрақұрылым объектісіне қолжетімділікті ұсыну мүмкіндігі болған;****4) негізгі қуатты иеленушінің тиісті тауарға, инфрақұрылым объектісіне қол жеткізуден негізсіз бас тартуы бәсекелестікке теріс әсер ететін жағдайлар жиынтығы болған кезде негізгі қуат деп танылады.****3. Негізгі қуаттың иеленушілері монополияға қарсы орган бекітетін негізгі қуатқа тең қол жеткізу қағидаларына сәйкес нарықтың басқа субъектілеріне негізгі қуатқа тең қол жеткізуді ұсынуға міндетті.** |  Бірқатар тауар нарықтарында жүргізілетін талдаулар нарық құрылымында өзгермейтін ахуалды (олигополиялар) көрсетеді. Өзара қарым-қатынастың қалыптасқан жүйесіне байланысты, тұтынушылар (әлеуетті тұтынушылар) қалыптасқан іскерлік қатынасқа және шағым бергеннен кейін өнім берушілер тарапынан ықтимал теріс әрекетке қарай монополияға қарсы органға шағым беруден қауіптенеді. Осыған орай, монополиялық немесе олигополялық нарықтар сатушылары тарапынан нарыққа кіруге кедергі жасаудың (көлемдерге келісімшарт жасалуына байланысты шарт жасасудан бас тарту және т.б.) алдын алу мақсатында тиісті шара ұсынылады.  Бұл сондай-ақ тауар нарықтарында бәсекелестіктің жай-күйіне жүргізілетін талдаулардың практикалық маңызын арттырады.  |
|  | 175-баптың 1-тармағының 2) тармақшаның төртінші абзацы  | 175-бап. Тауардың монополиялық жоғары және монополиялық төмен бағасы 1. Үстем немесе монополиялық жағдайға ие нарық субъектісі белгілеген баға, оның ішінде: ... тауардың тауар нарығындағы, оның ішінде салық салуды, кедендік-тарифтік, тарифтік және тарифтік емес реттеуді қоса алғанда, мемлекеттік реттеу шараларымен байланысты **айналым** жағдайлары тауардың бағасын азайту жағына қарай өзгерту мүмкіндігін қамтамасыз етсе, егер бұл баға осындай тауарды өндіру мен өткізу үшін қажетті шығыстар мен пайда сомасынан және **салыстырмалы** тауар нарығында бәсекелестік жағдайларында қалыптасқан бағадан асып кетсе, тауардың монополиялық жоғары бағасы болып табылады.  | 175-бап. Тауардың монополиялық жоғары және монополиялық төмен бағасы1. Үстем немесе монополиялық жағдайға ие нарық субъектісі белгілеген баға, оның ішінде: ... тауардың тауар нарығындағы, оның ішінде салық салуды, кедендік-тарифтік, тарифтік және тарифтік емес реттеуді қоса алғанда, мемлекеттік реттеу шараларымен байланысты **айналы** жағдайлары тауардың бағасын азайту жағына қарай өзгерту мүмкіндігін қамтамасыз етсе, егер бұл баға осындай тауарды өндіру мен өткізу үшін қажетті шығыстар мен пайда сомасынан және **тиісті немесе** салыстырмалы тауар нарығында бәсекелестік жағдайларында қалыптасқан бағадан асып кетсе, тауардың монополиялық жоғары бағасы болып табылады.  |  Осы баптың 3-тармағының екінші бөлігіне сәйкес, егер осы тауар нарығындағы бағаны салыстыру мүмкін болмаған жағдайда, салыстырмалы тауар нарығындағы, оның ішінде Қазақстан Республикасынан тыс жерлердегі тауар бағасымен салыстыру жүргізіледі. Осыған байланысты, 175-баптың 1-тармағын «тиісті немесе» деген сөздермен толықтыру ұсынылады |
|  | 177- баптың 2-тармағының жаңа 15- тармақшасы) |  177-бап. Жосықсыз бәсекелестік ұғымы ... 2. Жосықсыз бәсекелестікке мынадай әрекеттер жатады: ... 15) жоқ. |  177-бап. Жосықсыз бәсекелестік ұғымы ... 2. Жосықсыз бәсекелестікке мынадай әрекеттер жатады: **...** **15) тауар сатушыны (берушіні) ауыстыруға кедергі жасау.** |  Тұтынушының назары жеткізушілер арасындағы бәсекелестік бақталастықтың негізгі нысанасы болып табылады.Тұтынушылар өз таңдауымен ұсыныстар сипатына н ықпал етуіне және осылайша, бәсекелестіктің қозғаушы күшіне айналуына ұмтылу қажет үшін . Халықаралық практикада тіпті мұндай тұтынушыға арналған термин енгізілді – empowered consumer (сөзбе – сөз – «билікке ие тұтынушы»).Осы мақсатқа қол жеткізу үшін тауарлар мен қызметтерді жеткізушілер арасында ауысу кедергілерін азайту, тұтынушыларды кемсітуге жол бермеу, саналы шешімдер қабылдау мүмкіндігі үшін ақпараттық ашықтықты қамтамасыз ету қажет.Қызметтерді жеткізушіні ауыстыру шығындары қаржылық (төлеу қажеттілігі), транзакциялық (іс-әрекет жасауға, ақпарат алуға уақыт пен күш жұмсау қажеттілігі) және тіпті ақыл-ой (мысалы, статус-квоның кез-келген өзгеруіне адамның ынтасын төмендететін сананың табиғи «зәкірлігі» немесе белгілі бір әрекеттерді жасаудан психологиялық ыңғайсыздық) болуы мүмкін. Түріне қарамастан, мұндай кедергілер тұтынушылардың тиімсіз өнім берушіден кету және үздік бәсекелестік ұсыныс алу мүмкіндігін шектейді, демек бәсекелестікті тежейді. Сондықтан тұтынушылар үшін ауыстыру шығындарды аз болуына тырысу қажет.Жоғарыда аталған кедергілер басқарушы компаниялардың қызметтері, қатты тұрмыстық қалдықтарды шығару, домофон ұйымдары, қаржы қызметтері (банктер, сақтандыру ұйымдары), электрмен, газбен жабдықтау, ұялы байланыс және т. б. нарықтарына тән.Бір мысал осы жабдықты орнатқан кезде интерком қызметін күштеп таңу. Бұл ретте жабдықтың өзі тұрғындардың меншігіне берілмейді, бұл қызмет көрсететін басқа домофон компаниясына өтуді қиындатады. Тағы бір мысал – объект құрылыс салушының басқарушы компанияның қызметтерін күштеп таңуы.Сонымен қатар, домофон қызметтері, лифтілік қызмет көрсету, басқарушы компаниялар нарықтарындағы бәсекелестіктің ағымдағы деңгейі ірі Нұр-Сұлтан және Алматы қалаларын қоспағанда, көптеген жергілікті нарықтарда жоғары шоғырлануды көрсетеді, негізгі нарықтық үлесі (90%) ірі субъектілерге тиесілі.Бөлшек электрмен жабдықтау нарығындағы ұқсас жағдай шетелдік практикада «тарихи өнім берушілер» деп аталатын жеткізушілердің бір тобы тарапынан монополияланған.Сонымен қатар, энергиямен жабдықтаушы жаңа ұйымдардың пайда болуында оң серпін байқалады *(2015 жылы - 70, 2019 жылы - 110).*Алайда, жаңа ойыншылардың нарықтағы үлесі айтарлықтай өзгермейді, бұл тұтынушылардың өздерінің электр энергиясын жеткізушіні ауыстыру бойынша белсенді бьолмауына негізделеді.Энергиямен жабдықтаушы ұйымдарды ауыстырудың құқықтық тетігі енгізілгеннен кейін олардың ауыстырылмау себептерінің бірі тұтынушыда баламалы жеткізушілердің қызметтері туралы ақпараттың (атауы, байланыстары, бағалары, қызмет көрсету аймақтары және басқалары) болмауы.Осыған байланысты, ауыстыру шығындарын азайту мақсатында тауарды сатушыны (жеткізушіні) ауыстыру кедергілерін жасауды жосықсыз бәсекелестікке жатқызу және тауарды сатушыны (жеткізушіні) еркін ауыстыруды қамтамасыз ету үшін қажетті ақпаратты жалпыға бірдей қолжетімді орналастыру тәртібін айқындау ұсынылады. |
|  | Жаңа 191-1-бап  | 191-1-бап. Жоқ. |  **191-1-бап. Тауар сатушыны (берушіні) ауыстыруға кедергі жасау** **Шартты бұзу кезінде тұтынушыға шарт жасасу кезінде бұрын көзделмеген немесе талаптардан артық талаптар қою, сондай-ақ тауар сатушының (берушінің) еркін ауысуын қамтамасыз ету үшін қажетті ақпаратты жария қолжетімділікте орналастырмау тауар сатушыны (берушіні) ауыстыруға кедергілер жасау болып табылады.** **Тауар сатушыны (берушіні) еркін ауыстыруды қамтамасыз ету үшін ақпаратты жария қолжетімділікте орналастыру тәртібін монополияға қарсы орган бекітеді.** |  «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне бизнес-ахуалды жақсарту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» 2020 жылғы 29 маусымдағы Қазақстан Республикасының Заңымен 192-баптың 1-тармағы:«қызметті бұрын құрылған мемлекеттік кәсіпорындар, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар жүзеге асыратын жағдайларда кәсіпкерлік қызметке қатысады» деген негізбен толықтырылды.Қазақстан Республикасының Кәсіпкерлік кодексіне (бұдан әрі – Кодекс) осы негіздемені енгізу Қазақстан Республикасының Үкіметі жүргізіп жатқан квазимемлекеттік сектор субъектілерінің рұқсат берілген тізбесін қысқарту бойынша жұмысын нивелирледі, себебі аталған тізілім іс жүзінде бұрын құрылған мемлекеттік кәсіпорындарға қолданылмайды.Осыған орай, 192-баптың 1-тармағын қайта қарау және осы негізді алып тастау қажет. |
|  | 192-баптың 1- тармағының үшінші жаңа бөлігі | 192-бап. Мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуының негіздері1. Мемлекет мынадай:

… **Жоқ.** | 192-бап. Мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуының негіздері1. Мемлекет мынадай:

… **Осы тармақтың екінші бөлігінде көрсетілген тізбеге өзгерістер және (немесе) толықтырулар енгізу көзделетін Қазақстан Республикасы Үкіметі қаулыларының жобалары монополияға қарсы органмен міндетті түрде келісуге жатады.** |  Мемлекет басшысына есеп беретін монополияға қарсы органды құруды ескере отырып, Мемлекеттік кәсіпорындар, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалар және олармен үлестес тұлғалар жүзеге асыратын қызмет түрлерінің тізбесін (бұдан әрі – Тізбе) монополияға қарсы органмен келісу бойынша Қазақстан Республикасының Үкіметі бекітуін көздеу ұсынылады.  |
|  | 192-баптың 8-тармағы | 192-бап. Мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуының негіздері…8. Өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорындардың, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалардың және олармен үлестес тұлғалардың монополияға қарсы органның келісімінсіз **құрылған, кеңейтілген** және (немесе) жүзеге **асырылатын** қызмет **түрлері** **өзгертілген** **жағдайда,** **монополияға қарсы орган көрсетілген әрекеттерге сот тәртібімен шағым жасайды.** **Жоқ.**  |  192-бап. Мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуының негіздері …8. . Өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорындарды, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғаларды және олармен үлестес тұлғаларды монополияға қарсы органның келісімінсіз **құруға, кеңейтуге** және (немесе) жүзеге **асыратын** қызмет **түрлерін** **өзгертуге тыйым салынады** **және** **Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген жауаптылықта болады.****Осы тармақтың бірінші бөлігінде көзделген жағдайларда, монополияға қарсы орган мұндай қызметті тоқтату туралы нұсқама шығарады.** |  Өз қызметін Қазақстан Республикасының аумағында жүзеге асыратын мемлекеттік кәсіпорындардың, акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) елу пайызынан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалардың және олармен үлестес тұлғалардың монополияға қарсы органның келісімінсіз құру, кеңейту және (немесе) жүзеге асырылатын қызмет түрлерін өзгерту үшін әкімшілік жауапкершілікті белгілеу бойынша ӘҚБтК-ге ұсынылатын түзетумен байланыстыру мақсатында. Осы түзету ҚР ӘҚБтК-ге өзгерістер мен толықтырулар енгізу бойынша жеке заң жобасында көзделген (әзірлеуші орган ҚР Әділет министрлігі). |
|  | 193-бап | 193-бап. Мемлекеттік **монополия****1. Осы Кодексте көзделген тәртiппен енгiзiлетiн, бәсекелес нарықта қандай да бiр тауарды өндiруге, өткізуге немесе сатып алуға арналған мемлекеттiң айрықша құқығы мемлекеттiк монополия болып табылады.****2. Мемлекет тауарларды бәсекелес нарықта өткізу конституциялық құрылыстың, ұлттық қауіпсіздіктің, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғаудың, халықтың денсаулығын сақтаудың жай-күйіне теріс ықпал етуі мүмкін қызмет салаларында тауарды өндіруге және (немесе) сатуға, сатып алуға немесе оларды пайдалануға мемлекеттің айрықша құқығын заңмен бекіту жолымен бәсекелестікті шектеуге құқылы.** **3. Айрықша құқықты іске асыру мемлекеттік монополия субъектісін құру жолымен жүзеге асырылады. «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясын, Әлеуметтік медициналық сақтандыру қорын, мемлекеттік техникалық қызметті қоспағанда, Қазақстан Республикасының Үкіметі не Қазақстан Республикасы Үкіметінің шешімі бойынша облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергілікті атқарушы органдары құрған мемлекеттік кәсіпорын ғана мемлекеттік монополия субъектісі бола алады.****4. Мемлекеттік монополия субъектісіне:****1) технологиялық тұрғыдан тауарларды өндірумен байланысты қызметті қоспағанда, мемлекеттік монополия саласына жатпайтын тауарлар өндіруге;****2) заңды тұлғалардың акцияларын (жарғылық капиталға қатысу үлестерін) иеленуге, сондай-ақ олардың қызметіне өзгеше түрде қатысуға;****3) мемлекеттік монополияға байланысты құқықтарды басқаға қайтадан беруге;****4) өздері өндіретін немесе өткізетін тауарларға Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес белгіленетін бағалардан ерекшеленетiн баға белгiлеуге тыйым салынады;****Осы тармақтың бірінші бөлігінің 1) және 2) тармақшаларында көзделген шектеулер «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясына, Әлеуметтік медициналық сақтандыру қорына және мемлекеттік техникалық қызметке қолданылмайды.****Дүлей зілзала, эпидемия, эпизоотия кезінде, сондай-ақ негізгі қызметін одан әрі жалғастыруға кедергі келтіретін шектеулер болған кезде мемлекеттік монополия субъектісіне Қазақстан Республикасы Үкіметінің шешімімен негізгі қызметін қайтадан жүргізгенге дейінгі кезеңге технологиялық тұрғыдан негізгі қызметіне жақын өзге де қызмет түрлерін жүзеге асыру құқығы беріледі.** **5. Мемлекеттік монополия субъектілерінің қызметін мемлекеттік реттеу Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес жүзеге асырылады.****5-1. Тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді өндірумен технологиялық тұрғыдан байланысты қызмет түрлерінің тізбесін монополияға қарсы органмен келісу бойынша мемлекеттік басқарудың тиісті саласына (аясына) басшылықты жүзеге асыратын мемлекеттік орган бекітеді.****6. Мемлекеттiк монополия субъектiлерiнiң осы баптың 4-тармағында белгiленген шектеулердi сақтауын бақылауды осы Кодекске сәйкес монополияға қарсы орган жүзеге асырады.** **7. Мемлекеттік монополия енгізілген кезде мынадай шарттар сақталады:****1) нарық субъектілері осы шешім туралы ол қолданысқа енгізілуден кемінде алты ай бұрын хабардар етілуге тиіс;****2) мемлекеттік монополия күшіне енгізілгеннен кейін алты ай мерзім бойы осы тауарды өндірумен, сатумен айналысқан немесе пайдаланған нарық субъектілері, орындалу мерзімі жоғарыда көрсетілген мерзімнен асатын мәмілелер жасауды қоспағанда, осы тауарды өткізуді жүзеге асыруға құқылы;****3) Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасына сәйкес нарық субъектілеріне мемлекеттік монополияны енгізу нәтижесінде келтірілген нұқсан өтеледі.****8. Осы баптың ережелері бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының қызметіне қолданылмайды.** | 193-бап. Мемлекеттік монополия **және арнайы құқық****1. Мемлекеттің осы Кодексте көзделген тәртіппен енгізілетін, бәсекелес нарықта қандай да бір тауарды өндіруге, өткізуге және (немесе) сатып алуға айрықша құқығы мемлекеттік монополия болып табылады.****Бәсекелестік нарықта қандай да бір тауарды өндіруге, өткізуге және (немесе) сатып алуға заңмен бекітілетін нарық субъектісінің айрықша немесе басым құқығы арнайы құқық болып табылады.****2. Мемлекет тауарларды бәсекелес нарықта өткізу конституциялық құрылыстың, ұлттық қауіпсіздіктің, қоғамдық тәртіпті қорғаудың, адамның құқықтары мен бостандықтарының, халық денсаулығының жай-күйіне теріс әсер етуі мүмкін қызмет салаларында мемлекеттің тауар өндіруге және (немесе) сатуға, сатып алуға немесе оны пайдалануға айрықша құқығын заңмен бекіту не заңмен нарық субъектісіне арнайы құқық беру арқылы бәсекелестікті шектеуге құқылы.****3. «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясын, Әлеуметтік медициналық сақтандыру қорын, мемлекеттік техникалық қызметті қоспағанда, Қазақстан Республикасының Үкіметі құрған мемлекеттік кәсіпорын ғана мемлекеттік монополия субъектісі бола алады.****Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес құрылған және Қазақстан Республикасы Үкіметінің шешімі бойынша айқындалған кез келген заңды тұлға арнайы құқық субъектісі бола алады.****4. Акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) жүз пайызы тікелей немесе жанама түрде мемлекетке тиесілі заңды тұлғаны арнайы құқық субъектісінің айқындауына акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) жүз пайызын тікелей немесе жанама түрде мемлекетке тиесілі заңды тұлғаның арнайы құқық субъектісінің айқындауы мүмкін болмаған кезде ғана жол беріледі.****Осы тармақтың бірінші бөлігінде көрсетілген жағдайда Мемлекеттік басқарудың тиісті саласына (аясына) басшылықты жүзеге асыратын мемлекеттік органдар монополияға қарсы орган айқындайтын тәртіппен конкурс өткізеді.****Конкурсты өткізу бес жылда кемінде бір рет жүзеге асырылады.****5. Монополияға қарсы орган мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілерінің мемлекеттік тізілімін қалыптастырады және жүргізеді.****6. Мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілеріне:** **1) технологиялық тұрғыдан тауарларды өндірумен байланысты қызметті қоспағанда, мемлекеттік монополия, арнайы құқық саласына жатпайтын тауарлар өндіруге;****2) заңды тұлғалардың акцияларын (жарғылық капиталға қатысу үлестерін) иеленуге, сондай-ақ олардың қызметіне өзгеше түрде қатысуға;****3) мемлекеттік монополияға, арнайы құқыққа байланысты құқықтарды басқаға қайтадан беруге;****4) өндірілетін немесе өткізілетін тауарларға мемлекеттік басқарудың тиісті саласына (аясына) басшылықты жүзеге асыратын мемлекеттік орган белгілеген бағалардан ерекшеленетін бағаларды монополияға қарсы орган айқындайтын тәртіппен белгілеуге тыйым салынады.****Осы тармақтың бірінші бөлігінің 1) және 2) тармақшаларында көзделген шектеулер «Азаматтарға арналған үкімет» мемлекеттік корпорациясына, Әлеуметтік медициналық сақтандыру қорына және мемлекеттік техникалық қызметке қолданылмайды.****Дүлей зілзала, эпидемия, эпизоотия кезінде, сондай-ақ негізгі қызметін одан әрі жалғастыруға кедергі келтіретін шектеулер болған кезде Қазақстан Республикасының Үкіметі мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектісіне негізгі қызметін қайта бастағанға дейінгі кезеңге технологиялық тұрғыдан негізгі қызметіне жақын өзге де қызмет түрлерін жүзеге асыру құқығын береді.****7. Мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілері жария мүдделі ұйымдар болып табылады және Қазақстан Республикасының бухгалтерлік есеп пен қаржылық есептілік туралы заңнамасына сәйкес міндеттерді атқарады.****Мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілері әрбір қызмет түрі бойынша, оның ішінде технологиялық тұрғыдан байланысты қызмет түрлері бойынша кірістердің, шығындар мен қолданысқа тартылған активтердің бөлек есебін жүргізуге міндетті.****8. Мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілерінің қызметін мемлекеттік реттеу Қазақстан Республикасының заңдарына сәйкес жүзеге асырылады.****9. Тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді өндірумен технологиялық тұрғыдан байланысты қызмет түрлерінің тізбесін монополияға қарсы органмен келісу бойынша мемлекеттік басқарудың тиісті саласына (аясына) басшылықты жүзеге асыратын мемлекеттік орган бекітеді.****10. Мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілерінің осы баптың 6-тармағында белгіленген шектеулерді сақтауын бақылауды монополияға қарсы орган осы Кодекске сәйкес жүзеге асырады.****11. Мемлекеттік монополия, арнайы құқық енгізілген кезде мынадай шарттар сақталады:****1) нарық субъектілері осы шешім туралы ол қолданысқа енгізілгенге дейін кемінде алты ай бұрын хабардар етілуге тиіс;****2) мемлекеттік монополия, арнайы құқық қолданысқа енгізілгеннен кейін алты ай мерзім ішінде осы тауарды өндірумен, сатумен айналысқан немесе пайдаланған нарық субъектілері, орындалу мерзімі жоғарыда көрсетілген мерзімнен асатын мәмілелер жасауды қоспағанда, осы тауарды өткізуді жүзеге асыруға құқылы;****3) нарық субъектілеріне мемлекеттік монополияны, арнайы құқықты енгізу салдарынан келтірілген залал Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасына сәйкес мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен өтеледі.****12. Арнайы құқық субъектісі мәртебесінен айыру осы субъект осы баптың талаптарын күнтізбелік бір жыл ішінде екі және одан да көп рет бұзған немесе ол тауар нарығындағы өзінің монополиялық жағдайын теріс пайдаланған жағдайда, Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындайтын тәртіппен жүзеге асырылады.****13. Монополияға қарсы орган жыл сайын бекітілген кестеге сәйкес мемлекеттік монополияның, арнайы құқықтың жекелеген субъектілерінің қызметіне талдау жүргізеді және есепті жылдан кейінгі жылдың 5 қаңтарынан кешіктірмей Қазақстан Республикасының Үкіметіне мемлекеттік монополия, арнайы құқық саласына жатқызылған қызметті бәсекелес ортаға беру жөнінде ұсыныстар жібереді.****Бәсекелес ортаға беру кезінде тиісті тауар нарығында монополиялық жағдайдың туындауына және (немесе) бәсекелестікті шектеуге жол берілмейді.****14. Осы баптың ережелері бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының, Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің өзіне жүктелген функцияларды жүзеге асыруға ықпал ететін және (немесе) қаржы нарығы инфрақұрылымының бір бөлігі болып табылатын еншілес ұйымдарының және табиғи монополия субъектілерінің қызметіне қолданылмайды.** | *ЖҰЖ-дың 45-тармағы*Қазақстанда Қазақстан Республикасы Кәсіпкерлік кодексінің 193-бабының ережелерін бұза отырып, мемлекеттік монополияны ресми енгізбестен, мемлекеттік және АҚ және ЖШС нысанындағы жеке ұйымдарға айрықша құқық беру практикасы қалыптасты. Мемлекет басшысы өзінің 2020 жылғы 1 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауында монополиялық ойыншыларды реттеу қажет екенін атап өтеді: «Мемлекеттік жəне жекеменшік саладағы «монополистердің» жұмысын ретке келтіру керек. Нақты ережелерді бекіткен жөн: олар қандай жағдайда жəне қандай нысанда құрылады, түскен табыс қайда жұмсалады. Қатаң қоғамдық мониторинг жүргізу қажет.» Осы тапсырма Мемлекет басшысының 2020 жылғы 1 қыркүйектегі «Жаңа жағдайдағы Қазақстан: іс-қимыл кезеңі» атты Қазақстан халқына Жолдауын іске асыру жөніндегі жалпыұлттық іс-шаралар жоспарында жекелеген экономикалық функцияларды іске асыруға және қызметтерді монополиялық көрсетуге уәкілеттік берілген мемлекеттік және жекеше операторлардың қызметін мемлекеттік реттеудің заңнамалық тетігін қалыптастыру деп көзделген, ол, оның ішінде құрудың түбегейлі негіздерін, қызметті жүзеге асыру, қоғамға есеп беруін қамтамасыз ету тәртібін айқындауды көздейді. Бұдан басқа, ағымдағы жылғы 26 қаңтардағы Үкіметтің кеңейтілген отырысында ел Президенті Үкімет пен БҚДА-ға «2022 жылғы 1 қаңтарға дейінгі мерзімде адал бәсекелестікке кедергі келтіретін негізгі проблемаларды шешуге бағытталған заң жобасын қаьылдауды қамтамасыз етуді. Талдау аяқталғанға және заң қабылданғанға дейін мемлекеттік және жекеше операторларды құруға тыйым саламын.» деп тапсырды. Айтылғанды ескере отырып, Мемлекет басшысының тапсырмаларын орындау үшін мемлекеттік және жекеше операторларға мемлекеттік монополияның құқықтық режимін қолдану ұсынылады. |
|  | 194-баптың 1-тармағы |  194-бап. Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген ұйымдардың бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі), келiсiмдерi 1. Конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын, халықтың денсаулығы мен имандылығын сақтау мақсатында Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген жағдайларды қоспағанда,мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың**,** мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген **ұйымдардың** әрекеттерінен (әрекетсіздігінен), актiлер не шешiмдер қабылдаудан көрiнетiн бәсекелестiктi шектеуге немесе жоюға алып келген немесе алып келуі мүмкiн бәсекелестiкке қарсы әрекеттерiне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгiленген тәртiппен тыйым салынады және олар толығымен немесе iшiнара жарамсыз деп танылады.   |  194-бап. Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген ұйымдардың бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі), келiсiмдерi 1. Конституциялық құрылысты қорғау, қоғамдық тәртіпті, адамның құқықтары мен бостандықтарын, халықтың денсаулығы мен имандылығын сақтау мақсатында Қазақстан Республикасының заңдарында көзделген жағдайларды қоспағанда, мемлекеттік, жергілікті атқарушы органдар, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген **ұйымдар мемлекеттік функцияларды іске асырған немесе мемлекеттік қолдау шараларын көрсеткен кезде олардың** әрекеттерінен (әрекетсіздігінен), актілер не шешімдер қабылдаудан көрінетін бәсекелестікті шектеуге немесе жоюға алып келген немесе алып келуі мүмкiн бәсекелестiкке қарсы әрекеттерiне (әрекетсіздігіне) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгiленген тәртiппен тыйым салынады және олар толығымен немесе iшiнара жарамсыз деп танылады.   |  Елдің экономикалық дамуы кәсіпкерлікті тұрақты және теңгерімді дамытуға тәуелді. Шағын және орта бизнес кәсіпорындарының проблемаларын шешу мақсатында мемлекет жеңілдікті кредиттеу, субсидиялауға, негізгі активтерді жаңартуға, отандық тауарларды өндіруді қолдауға бағытталған және басқа мемлекеттік қолдаудың түрлі тетіктерін қабылдайды.  Шағын және орта кәсіпкерлікті дамытуға бағдарлану мемлекеттік қолдаудың стратегиялық бағыттарының бірі болып табылады. Сонымен қатар, іс жүзінде ірі бизнесті қолдауға қаражат он есе көп бөлінеді.  Негізсіз жоғары талаптар, қол жеткізудің ашық емес жүйесі, тиісті бақылаудың болмауы шектеулі тұлғалар тобына мемлекеттік қолдауды ұсыну шарттарын құруға әкеледі. Айталық, агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік қолдау қаражаты ірі бизнесті қолдауға бағытталған, ал ауыл щаруашылығы өнімдерінің негізгі бөлігі халықтың жеке қосалқы шаруашылықтарында өндіріледі.  Бірқатар бизнесті қолдаудың мемлекеттік бағдарламалары квазимемлекеттік сектордың ірі компанияларына негізгі қаражатты жаңғырту үшін айрықша шарттарды көздейді, осылайша нарықтың монополиялануын және қалған нарыққа қатысушылардың бәсекелестік емес жағдайын күшейтуге жәрдемдесетін кемсітусіз шартар құрылды.  Мемлекеттік қолдауды ұсынуда фаворитизм немесе жекелеген компанияларды іріктеп қолдау практикасы экономиканың түрлі секторларында бәсекелестікті дамытудың тежеуші факторы болып табылады.  Қаржы секторында бәсекелестікті дамыту үшін араласуды талап ететін мемлекеттік қолдауды қор жасаудың (қаржыландырудың) қолданыстағы тетіктері тағы бір мысал болады.  Сонымен, қазіргі кезде кәсіпкерлікті қаржылық қолдау құралдарының 85%-ға жуығы тиісті сыйақы алатын ұлттық даму институттары арқылы жүзеге асырылады.  Қаржы нарығы субъектілерінің (екінші деңгейдегі банктердің, лизингтік компаниялардың және микрокредиттік ұйымдардың) мемлекеттік қолдаудың қор жасау құралдарына мемлекеттік бюджет қаражатынан тікелей қол жеткізуін қамтамасыз ету тұтастай алғанда қаржы нарығын дамытуды ғана емес, сонымен қатар қарыз қаражаты (кредит, лизинг және өзге қарыздар) бойынша қолжетімді мөлшерлемелер үшін жағдайды қамтамасыз етеді.  Арнайы экономикалық аймақтар шеңберінде мемлекеттік қолдауды ұсынудың орындылығы және бақылау маңызды мәселе болады Арнайы экономикалық аймақ аумағында жобаларды іске асыру шеңберінде артықшылықтар ұсынудың жол берілмейтін мысалы астананың сол жағалауында көппәтерлі тұрғын үй кешендерін салуды жүзеге асыратын жекелеген құрылыс компанияларына салықтық және өзге де преференциялар беру болады.  Осылайша, тұрғын үй объектілерін салу нарығында бәсекелестікті шектеу ғана емес, сонымен қатар арнайы экономикалық аймақтың өзін құрудың негізділігі мәселесі туындайды.  Бизнесті қолдаудың жоғарыда аталған шаралары бәсекелестікті қолдау және дамыту жөніндегі мемлекеттік саясатты іске асыруға қайшы келеді.  Сонымен қатар, кәсіпкерлік субъектілерін қолдау шараларына тең қолжетімділікті ұсыну жөніндегі міндеттерді сақтамауды мемлекеттік органдар мен кәсіпкерлікке мемлекеттік қолдау көрсету функциялары берілген ұйымдардың бәсекелестікке қарсы әрекеттері деп тану ұсынылады. |
|  | 194-баптың бірінші абзацы және 2- тармағының жаңа 11) тармақшасы |  194-бап. Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген ұйымдардың бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі), келiсiмдерi ... 2. Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген **ұйымдардың** бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі) болып мыналар да танылады: … **11) жоқ;** |  194-бап. Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген ұйымдардың бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі), келiсiмдерi … 2 Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген ұйымдардың **немесе мемлекеттік қолдау шараларын көрсету** бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі) болып мыналарда танылады:  … **11) нарық субъектілеріне жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау шараларына тең қолжетімділікті ұсынбау.** |  Елдің экономикалық дамуы кәсіпкерлікті тұрақты және теңгерімді дамытуға тәуелді. Шағын және орта бизнес кәсіпорындарының проблемаларын шешу мақсатында мемлекет жеңілдікті кредиттеу, субсидиялауға, негізгі активтерді жаңартуға, отандық тауарларды өндіруді қолдауға бағытталған және басқа мемлекеттік қолдаудың түрлі тетіктерін қабылдайды.  Шағын және орта кәсіпкерлікті дамытуға бағдарлану мемлекеттік қолдаудың стратегиялық бағыттарының бірі болып табылады. Сонымен қатар, іс жүзінде ірі бизнесті қолдауға қаражат он есе көп бөлінеді.  Негізсіз жоғары талаптар, қол жеткізудің ашық емес жүйесі, тиісті бақылаудың болмауы шектеулі тұлғалар тобына мемлекеттік қолдауды ұсыну шарттарын құруға әкеледі. Айталық, агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік қолдау қаражаты ірі бизнесті қолдауға бағытталған, ал ауыл щаруашылығы өнімдерінің негізгі бөлігі халықтың жеке қосалқы шаруашылықтарында өндіріледі.  Бірқатар бизнесті қолдаудың мемлекеттік бағдарламалары квазимемлекеттік сектордың ірі компанияларына негізгі қаражатты жаңғырту үшін айрықша шарттарды көздейді, осылайша нарықтың монополиялануын және қалған нарыққа қатысушылардың бәсекелестік емес жағдайын күшейтуге жәрдемдесетін кемсітусіз шартар құрылды.  Мемлекеттік қолдауды ұсынуда фаворитизм немесе жекелеген компанияларды іріктеп қолдау практикасы экономиканың түрлі секторларында бәсекелестікті дамытудың тежеуші факторы болып табылады.  Қаржы секторында бәсекелестікті дамыту үшін араласуды талап ететін мемлекеттік қолдауды қор жасаудың (қаржыландырудың) қолданыстағы тетіктері тағы бір мысал болады.  Сонымен, қазіргі кезде кәсіпкерлікті қаржылық қолдау құралдарының 85%-ға жуығы тиісті сыйақы алатын ұлттық даму институттары арқылы жүзеге асырылады.  Қаржы нарығы субъектілерінің (екінші деңгейдегі банктердің, лизингтік компаниялардың және микрокредиттік ұйымдардың) мемлекеттік қолдаудың қор жасау құралдарына мемлекеттік бюджет қаражатынан тікелей қол жеткізуін қамтамасыз ету тұтастай алғанда қаржы нарығын дамытуды ғана емес, сонымен қатар қарыз қаражаты (кредит, лизинг және өзге қарыздар) бойынша қолжетімді мөлшерлемелер үшін жағдайды қамтамасыз етеді.  Арнайы экономикалық аймақтар шеңберінде мемлекеттік қолдауды ұсынудың орындылығы және бақылау маңызды мәселе болады Арнайы экономикалық аймақ аумағында жобаларды іске асыру шеңберінде артықшылықтар ұсынудың жол берілмейтін мысалы астананың сол жағалауында көппәтерлі тұрғын үй кешендерін салуды жүзеге асыратын жекелеген құрылыс компанияларына салықтық және өзге де преференциялар беру болады.  Осылайша, тұрғын үй объектілерін салу нарығында бәсекелестікті шектеу ғана емес, сонымен қатар арнайы экономикалық аймақтың өзін құрудың негізділігі мәселесі туындайды.  Бизнесті қолдаудың жоғарыда аталған шаралары бәсекелестікті қолдау және дамыту жөніндегі мемлекеттік саясатты іске асыруға қайшы келеді.  Сонымен қатар, кәсіпкерлік субъектілерін қолдау шараларына тең қолжетімділікті ұсыну жөніндегі міндеттерді сақтамауды мемлекеттік органдар мен кәсіпкерлікке мемлекеттік қолдау көрсету функциялары берілген ұйымдардың бәсекелестікке қарсы әрекеттері деп тану ұсынылады. |
|  | 194-баптың жаңа 3-1, 3-2-баптары |  194-бап. Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген ұйымдардың бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі), келiсiмдерi ... **3-1. Жоқ.** **3-2. Жоқ.** **3-3. Жоқ.** |  194-бап. Мемлекеттiк, жергілікті атқарушы органдардың, мемлекет нарық субъектілерінің қызметін реттеу функцияларын берген ұйымдардың бәсекелестiкке қарсы әрекеттерi (әрекетсіздігі), келiсiмдерi ... **3-1. Жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау шараларын ұсыну кезінде:****1) нарықтың жаңа субъектілері, шағын және орта кәсіпкерлік субъектілері үшін мемлекеттік қолдау шараларына қол жеткізуді шектеуге;****2) кәсіпкерлік субъектілеріне өз мазмұны бойынша мемлекеттік қолдау нысанасына қатысы жоқ қосымша міндеттемелер жүктеуге;** **3) Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделмеген алымдарды және өзге де қаражатты өндіріп алуға;****4) мемлекеттік қолдау шараларын алушылардың қызметін, егер бұл әрекет бәсекелестікті болғызбауға, шектеуге немесе жоюға алып келсе немесе алып келуі мүмкін болса, үйлестіруге тыйым салынады.****3-2. Жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың жаңа шараларын енгізу, жеке кәсіпкерлікке мемлекеттік қолдау көрсету қағидаларын бекіту осы баптың талаптары сақтала отырып, монополияға қарсы органмен келісу бойынша жүзеге асырылады.****Монополияға қарсы орган жеке кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың жаңа шараларын енгізуді келіскен, жеке кәсіпкерлікке мемлекеттік қолдау көрсету қағидаларын бекіткен кезде:****1) тауар нарығының шоғырлану деңгейі;****2) тауар нарығына кірудің экономикалық, технологиялық, әкімшілік кедергілерінің болуы;****3) шағын, орта кәсіпкерліктің қатысу үлесі;****4) тауар нарықтарына жаңа қатысушылардың пайда болу серпіні;****5) тауар нарығының теңгерімі, ішкі сұранысты қанағаттандыру;****6) тиісті тауар нарығындағы кәсіпкерлікке мемлекеттің қатысу деңгейі;****7) мемлекеттік жоспарлау жүйесінің құжаттарымен бекітілген тауар нарығындағы мақсаттарға, нысаналы индикаторларға, міндеттерге және бәсекелестікті дамыту көрсеткіштеріне қол жеткізу;****8) тауар нарығындағы бәсекелестіктің жай-күйін ескере отырып, мемлекеттік қолдау шараларының басымдығын айқындайтын өзге де мән-жайлар ескеріледі.****3-3. Осы баптың 1, 2, 3-1 және 3-2-тармақтарының ережелері Қазақстан Республикасы Президентінің тапсырмасы бойынша бастама жасалған экономиканы қолдау, халықтың іскерлік белсенділігін және оны жұмыспен қамтуды ынталандыру үшін дағдарысқа қарсы іс-шаралар кешенін іске асыру кезінде қолданылмайды.** |  Елдің экономикалық дамуы кәсіпкерліктің тұрақты және теңгерімді дамуына байланысты. Шағын және орта бизнес кәсіпорындарының проблемаларын шешу мақсатында мемлекет жеңілдікпен кредит беруге, субсидиялауға, негізгі активтерді жаңартуға, отандық тауарлар өндірісін қолдауға және басқаларға бағытталған мемлекеттік қолдаудың түрлі тетіктерін қабылдайды.Шағын және орта кәсіпкерлікті дамытуға бағдарлану мемлекеттік қолдаудың стратегиялық бағыттарының бірі болып табылады. Сонымен бірге, іс жүзінде ірі бизнесті қолдауға он есе көп қаражат бөлінеді.Негізсіз жоғары талаптар, қол жеткізу жүйесінің ашық болмауы, тиісті бақылаудың болмауы шектеулі адамдар тобына мемлекеттік қолдау көрсетуге жағдай жасауға алып келеді. Осылайша, агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік қолдау қаражаты ірі бизнесті қолдауға бағытталған, ал ауыл шаруашылығы өнімінің негізгі бөлігі халықтың жеке қосалқы шаруашылықтарында өндіріледі. Бизнесті қолдаудың бірқатар мемлекеттік бағдарламалары квазимемлекеттік сектордың ірі компанияларына негізгі құралдарды жаңарту үшін ерекше жағдайларды көздейді, сол арқылы нарықты монополияландыруды күшейтуге және нарықтың қалған қатысушыларының бәсекеге қабілетсіз жағдайына ықпал ететін кемсітушілік жағдайлар жасалады.Мемлекеттік қолдау көрсетуде жекелеген компанияларды фаворитизм немесе іріктеп қолдау практикасы экономиканың түрлі секторларында бәсекелестіктің дамуын тежейтін фактор болып табылады.Тағы бір мысал мемлекеттік қолдауды қорландырудың (қаржыландырудың) қолданыстағы тетіктері болып табылады, олар да қаржы секторында бәсекелестікті дамыту үшін араласуды талап етеді.Мәселен, қазіргі уақытта кәсіпкерлікті қаржылық қолдау қаражатының 85% - ға жуығы тиісті сыйақы алатын ұлттық даму институттары арқылы жүзеге асырылады.Қаржы нарығы субъектілерінің (Екінші деңгейдегі банктердің, лизингтік компаниялардың және микрокредиттік ұйымдардың) мемлекеттік қолдауды қорландыру қаражатына тікелей мемлекеттік бюджет қаражатынан қол жеткізуін қамтамасыз ету Қаржы нарығын тұтастай дамытуды ғана емес, сондай-ақ қарыз қаражаты (кредит, лизинг және өзге де қарыздар) бойынша неғұрлым қолжетімді мөлшерлемелер үшін шарттарды да қамтамасыз етеді.Арнайы экономикалық аймақтар шеңберінде мемлекеттік қолдау көрсетудің орындылығы мен бақылануы маңызды мәселе болып табылады.Арнайы экономикалық аймақ аумағында жобаларды іске асыру шеңберінде артықшылықтар берудің жол берілмейтін мысалы Астананың сол жағалауында көп пәтерлі тұрғын үй кешендерін салуды жүзеге асыратын жекелеген құрылыс компанияларына салықтық және өзге де преференциялар беру болып табылады.Осылайша, тұрғын үй құрылысы нарығындағы бәсекелестікті шектеу ғана емес, сонымен қатар арнайы экономикалық аймақтың өзін құрудың негізділігі туралы мәселе туындайды.Жоғарыда көрсетілген бизнесті қолдау шаралары бәсекелестікті қорғау және дамыту жөніндегі мемлекеттік саясатты іске асыруға қайшы келеді.Осыған байланысты кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау шараларына тең қол жеткізуді қамтамасыз етудің құқықтық тетігін айқындау ұсынылады:- кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау шараларын ұсыну кезінде тыйым салынған іс-әрекеттер тізбесі;- монополияға қарсы органмен келісу кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдаудың жаңа шараларын енгізу және оларды көрсету қағидаларын бекіту;- келісу рәсімдерінде ескерілетін тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін ескере отырып, қандай да бір мемлекеттік қолдау шараларының басымдығын айқындайтын мән-жайлар;- кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау шаралары туралы ақпаратты ашуға қойылатын талаптар- тең қолжетімділікті қамтамасыз ету мақсатында кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау шараларын ұсыну жөніндегі қызметті мониторингтеу жатады. |
|  | 195-1-баптың 2- тармақтың 2) тармақшасы | 195-1-бап. Монополияға қарсы комплаенс  … 2. Монополияға қарсы комплаенсті енгізу үшін нарық субъектісі (субъектілері) монополияға қарсы комплаенс актілерін:  ... 2) Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын бұзушылықтарды жасау тәуекелдерін бағалау әдістерін, тәсілдерін, нарық субъектісінің (субъектілерінің) тәуекелдерді басқару жөніндегі жұмыстарды ұйымдастыруы тәртібін көздейтін ішкі актіні қабылдауға құқылы. | 195-1-бап. Монополияға қарсы комплаенс  … 2. Монополияға қарсы комплаенсті енгізу үшін нарық субъектісі (субъектілері) монополияға қарсы комплаенс актілерін:  … 2) **монополияға қарсы орган бекітетін әдістемелік ұсынымдарға сәйкес әзірленетін** Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын бұзушылықтарды жасау тәуекелдерін бағалау әдістерін, тәсілдерін, нарық субъектісінің (субъектілерінің) тәуекелдерді басқару жөніндегі жұмыстарды ұйымдастыруы тәртібін көздейтін ішкі актіні қабылдауға құқылы. |  Монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісін әзірлеу және енгізуге бірыңғай тәсілді қалыптастыру мақсатында монополияға қарсы органның тиісті әдістемелік ұсынымдарды әзірлеуі ұсынылады.  |
|  | 195-1-баптың жаңа 2-1-тармағы  | 195-1-бап. Монополияға қарсы комплаенс  … **2-1. Жоқ.** | 195-1-бап. Монополияға қарсы комплаенс  … **2-1. Монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісін әзірлеу және енгізу жөніндегі әдістемелік ұсынымдар:** **1) монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісін әзірлеу және енгізу кезеңдерін;** **2) монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісін әзірлеу және енгізу жөніндегі іс-шаралардың мазмұнын;** **3) нарық субъектісінің қызметімен байланысты монополияға қарсы комплаенс-тәуекелдерге бағалау жүргізу әдісін (әдістерін);** **4) монополияға қарсы комплаенс-тәуекелдерді ішкі бақылау жүйесін құруды;** **5) монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісінің жұмыс істеу тиімділігіне бағалау жүргізу әдісін (әдістерін);** **6) ішкі актіні әзірлеу және енгізу жөніндегі өзге де ережелерді көздейді.** |  Монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісін әзірлеу және енгізуге бірыңғай тәсілді қалыптастыру мақсатында монополияға қарсы органның монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісін әзірлеу және енгізу кезеңдерін, монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісін әзірлеу және енгізу іс-шараларын өткізу және монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісінің жұмыс істеу тиімділігіне бағалау жүргізу тәртібін көздейтін тиісті әдістемелік ұсынымдарды әзірлеу ұсынылады.  |
|  | 195-1-баптың жаңа 2-2-тармағы | 195-1-бап. Монополияға қарсы комплаенс  … **2-2. Жоқ**.   |  195-1-бап. Монополияға қарсы комплаенс  … **2-2. Нарық субъектісінде тиімді жұмыс істейтін монополияға қарсы комплаенстің ішкі актісінің болуы Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын бұзушылықтар туралы істерді қарау кезінде ескеріледі.** |  Тиімді жұмыс істейтін комплеанс-жүйені монополияға қарсы орган заңнаманың бұзылуын бақылауды жүзеге асыру және тәуекелдерді басқару кезінде ескеретін мемлекет қолдайын адал практика ретінде тану назар аударуды талап ететін мәселе болып табылады.  Бүгінгі күні, әкімшілік құқық бұзушылық үшін жауапкершілікті жеңілдететін жалпы мән-жайлар 2014 жылғы 5 шілдедегі Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Қазақстан Республикасы Кодексінің (бұдан әрі – ӘҚБтК) 56-бабының бірінші бөлігінде көзделген. Бұл ретте, осы тізбе толық болып табылмайды.  Жоғарыда аталған баптың екінші бөлігіне сәйкес әкімшілік құқық бұзушылық туралы істі қарайтын судья, орган, лауазымды тұлға ӘҚБтК-нің 56-бабының бірінші бөлігінде көрсетілмеген мән-жайларды жеңілдететін деп тануы мүмкін. Осылайша, соттың, монополияға қарсы органның немесе оның лауазымды адамының монополияға қарсы заңнаманы бұзғаны үшін нарық субъектісінің әкімшілік жауапкершілігін жеңілдету туралы шешімдер қабылдау үшін нарық субъектісіні Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын сақтау үшін қабылдаған нақты шаралар және монополияға қарсы комплеанс актісін қабылдауды қоса адғанда, оны бұзушылықтың алдын алу негізгі мәнге ие болады.  |
|  | 196-баптың 2-тармағы |  196-бап. Тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау  … **2. Тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау монополияға қарсы орган бекітетін, тауар нарығындағы бәсекелестіктің жай-күйіне талдау жүргізу жөніндегі әдiстемеге және қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті органмен келісу бойынша монополияға қарсы орган бекітетін, қаржы ұйымдарына қатысты бәсекелестіктің жай-күйіне талдау жүргізу жөніндегі әдiстемеге сәйкес жүргізіледі.**  **Жоқ.** |  196-бап. Тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау  …**2. Тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау монополияға қарсы орган бекітетін бәсекелестіктің жай-күйіне талдау жүргізу жөніндегі әдістемелерге сәйкес:****1) тауар нарықтарында;****2) қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті органмен және Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкімен келісу бойынша қаржы нарықтарында көрсету қызметтер;** **3) цифрлық көрсетілетін қызметтер нарықтарында жүргізіледі.****Цифрлық көрсетілетін қызметтер нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйіне талдау жүргізу кезінде монополияға қарсы орган желілік әсердің болуын белгілейді және оның нарық субъектісінің тиісті тауар нарығындағы тауар айналымының жалпы жағдайларына шешуші ықпал ету және (немесе) нарықтың басқа субъектілерін тауар нарығынан жою және (немесе) нарықтың басқа субъектілерінің тауар нарығына кіруін, оның ішінде цифрлық платформада жасалатын мәмілелер санының есебінен қиындату мүмкіндігіне әсеріне баға береді.****Осы тармақта желілік әсер деп нарық субъектісінің тауардың тұтыну құнының сол бір топты пайдаланушылар санына тәуелділігіне (тікелей желілік әсер) не басқа топтағы пайдаланушылар саны азайған немесе ұлғайған кезде пайдаланушылардың бір тобы үшін тауар құнының өзгеруіне (жанама желілік әсер) байланысты тауарлар айналымының жалпы шарттарына шешуші әсер ету мүмкіндігі түсініледі.****Осы тармақта цифрлық платформа деп интернет желісін пайдалана отырып, оны пайдаланушылардың өзара іс-қимылын қамтамасыз етуге арналған технологиялық платформа түсініледі.** |  «2019 Цифрлық экономика туралы баяндамада» Біріккен Ұлттар Ұйымының Сауда және даму жөніндегі конференциясы «цифрлық экономика» жедел дамып жатқанын және оның қозғаушы күші цифрлық деректер мен цифрлық платформалар болып табылатынын атап өтті.  Цифрлық деректерді пайдаланумен нарыққа қатысушылар «үлкен деректерді» («big data») (цифрлық деректер) көрсетілетін сервистің сапасын жақсарту, өз бағалық моделдерін түзету және пайда алу мақсатында ғана емес, сонымен қатар, нарық үрдістерін болжау, сондай-ақ бағалармен айла-шарғы жасау, кемсітусіз қолжетімділікті құру немесе тиімсіз шарттарды күштеп таңу арқылы бәсекелестерді ығыстырып шығару үшін талдауға мүмкіндік беретін технологияларға ие болады.  Нарыққа қатысушылардың онлайн режимде өзара іс-қимылын қамтамасыз ететін цифрлық платформалар олардың иедеріне тауар нарықтарына, баға белгілеуге әсерін арттыруға, сондай-ақ ақпараттың жасанды ассиметриясын құру есебінен сұраныс пен ұсыныстың арақатынасына әсер етуге мүмкіндік береді.  Цифрлық платформалардың ерекше белгісі әсер етумен байланысты желілік әсердің болуығ тауарды бір пайдаланушы басқа пайдаланушылар үшін осы өнімнің құндылығын көрсетеді.  Мақсатты аудиторияны жарнама және өз қызметтерін монеталандыру үшін оңтайлы таңдау мақсатында пайдаланушылардың деректерін зерделей келе, компаниялар қызмет көрсету сапасына инвестициялау үшін және көбірек пайдаланушыларды тарта отырып қосымша қаражат алады. Бұл түпсіз циклдар клиент базасы аз кез келген жаңа компанияның нарыққа кіруін шектейді.  Осылайша, «желілік әсерлер» нарыққа жаңа қатысушылардың кіруі үшін жоғары кедергілер құрады. Егер стартаптар осы нарыққа кірсе, бәсекелестік қысымға ұшырып, соңында үстем платформалар оларды сатып алуы мүмкін. Бұл ретте, «Желілік әсерлер» тікелей немесе жанама болуы мүмкін. Тікелей өнімді пайдаланушылар бір-бірімен өзара іс-қимыл жасағанда туындайды, сондықтан пайдаланушылар санының көп болуы өнімді пайдалырақ және бағалырақ етеді. Жанама әсерлер пайдаланушылардың бір тобының өнімді пайдалануының жоғары деңгейі басқа топ үшін оның тартымдылығын ұлғайтқан кезде туындайды, бұл өз кезегінде өнімді бастапқы пайдаланушылар үшін жанама пайдаға әкеледі.  Бәсекелестіктің тең және адал шарттарын қамтамасыз ету, нарыққа қатысушылардың, сондай-ақ тауарлар мен қызметтерді тұтынушылардың заңды құқықтары мен мүдделерін қорғау үшін, Қазақстанның бәсекелестік ведомствосы үшін негізгі басымдықтардың бірі «цифрлық бұзушылықтар» шеңберінде монополияға қарсы реттеудің өзінің дәстүрлі тетіктерін трансформациялау қажеттілігі болып табылады.  Бұл ең алдымен нарыққа талдау жүргізуге дәстүрлі тәсілдерді қайта қарауға (оның географиялық және азық-түліктік шекараларын, тауар нарығының көлемін, нарыққа қатысушылардың нарықтық билігін (үлесін), нарықтың шоғырлануын және т.б.), сондай-ақ «цифрлық экономика» жағдайында жұмыс істейтін нарықтың жосықсыз қатысушылар тарапынан бәсекелестікке қарсы әрекеттірді анықтау және жолын кесу тетігін анықтауға жатады.  Монополияға қарсы органның практикасында цифрлық қызметтерді көрсету кезінде бәсекелестікке теріс ықпалмен байланысты мысалдар бар.  Қазіргі кезде өз ұялы қосымшалары мен сервистері үшін басым шарттар құру арқылы Қазақстанның аумағында ұялы құрылғылар үшін қосымшаларды алдын ала орнату дүкендері нарығында үстем жағдайын теріс пайдалануы туралы өтініш қаралып жатыр.  Сондай-ақ такси қызметтері нарығына қатысушыларды бағалық үйлестіруді жүзеге асыратын такси шақыру бойынша ұялы қосымша жұмыс істейді. Мұндай компаниялардың қызметін экономикалық талдау және бақылаудың тиімді құралының болмауы бәсекелестікті шектеуге, ұлттық нарықтың жекелеген сегменттерін монополиялау және мемлекеттің экономикалық егемендігін бәсеңдетуге қауіп төндіреді.  Жоғарыда айтылғаның негізінде, қазіргі заманғы нарықтық экономиканың негізінде технологиялар (бірінші кезекте цифрлық технологиялар), ақпарат, цифрлық және ақпараттық платформалар, зияткерлік меншік шешуші рөл атқаратынын ескере отырып, бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамада үстем субъектілерге наықтық билігі бар ірі инфрақұрылымдық платформалар, интернет-платформалар иелерін жатқызуға мүмкіндік беретін қосымша өлшемшарттар, «желілік әсер» деген жаңа ұғым және цифрлық қызметтер нарықтарына талдау жүргізудің және оларға қатысушылар тарапынан бәсекелестікке қарсы әрекеттерді анықтау мен жолын  |
|  | 196-баптың 11-тармағының үшінші бөлігі |  196-бап. Тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау … 11. Нарық субъектісінің (субъектілерінің) үстем үлесін (үлестерін) айқындау мақсатында экономикалық шоғырлануды реттеу, сондай-ақ бәсекелестікке қарсы келісімдер мен келісілген әрекеттердің, үстем немесе монополиялық жағдайды теріс пайдаланудың белгілерін анықтау кезінде тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйіне осы баптың 3-тармағының 6) және 7) тармақшаларында көзделген кезеңдерді қамтымайтын талдау жүргізіледі. ... Егер үстем немесе монополиялық жағдайды теріс пайдалану белгілерін анықтау кезінде тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау нарық субъектісінің үлесі отыз бес пайыздан асатынын, бірақ елуден кем құрайтынын немесе нарық субъектілерінің жиынтық үстемдігі орын алғанын көрсеткен жағдайда, тауар нарығындағы бәсекелестік ортаның жай-күйін талдау және бағалау осы баптың 3-тармағында көзделген барлық кезеңдер сақталып жүргізіледі. Мемлекеттің кәсіпкерлік **ортаға қатысуының орындылығын** анықтау мақсатындаталдау **осы баптың 3-тармағында көзделген кезеңдердің негізінде жүргізіледі, сондай-ақ тауар нарығына мемлекеттік кәсіпорындардың және акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерiнiң) елу пайыздан астамы мемлекетке тиесілі заңды тұлғалардың және олармен үлестес заңды тұлғалардың, мұндай құру осы Кодексте, Қазақстан Республикасының заңдарында, Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтарында немесе Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулыларында тікелей көзделген жағдайларды қоспағанда, қатысуының орындылығын бағалауды қамтиды.**  |  196-бап. Тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау … 11. Нарық субъектісінің (субъектілерінің) үстем үлесін (үлестерін) айқындау мақсатында экономикалық шоғырлануды реттеу, сондай-ақ бәсекелестікке қарсы келісімдер мен келісілген әрекеттердің, үстем немесе монополиялық жағдайды теріс пайдаланудың белгілерін анықтау кезінде тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйіне осы баптың 3-тармағының 6) және 7) тармақшаларында көзделген кезеңдерді қамтымайтын талдау жүргізіледі. ... Егер үстем немесе монополиялық жағдайды теріс пайдалану белгілерін анықтау кезінде тауар нарықтарындағы бәсекелестіктің жай-күйін талдау нарық субъектісінің үлесі отыз бес пайыздан асатынын, бірақ елуден кем құрайтынын немесе нарық субъектілерінің жиынтық үстемдігі орын алғанын көрсеткен жағдайда, тауар нарығындағы бәсекелестік ортаның жай-күйін талдау және бағалау осы баптың 3-тармағында көзделген барлық кезеңдер сақталып жүргізіледі. Мемлекеттің кәсіпкерлік қызметке қатысуын анықтау мақсатында талдау **монополияға қарсы орган айқындайтын тәртіппен, осы баптың 3-тармағының 1) және 2) тармақшаларында көзделген кезеңдер негізінде** жүргізіледі. |  Бүгінгі күні мемлекеттік кәсіпорындарға 157 қызмет түрі рұқсат етілген, АҚ, ЖШС – 242. Тәжірибе көрсеткендей, 30% қысқартуға қарамастан (347-ден 242-ге дейін), бұл құрал панацея емес. Оны жетілдіру үшін секторлық тәсілді қамтамасыз етуге бағытталған шаралар ұсынылады. Мемлекет қызмет көрсету салаларынан кетеді, онда шағын-орта бизнес (мысалы, стоматология, күзет) кеңінен ұсынылады. Сонымен бірге, мемлекет иелігінен алу мемлекеттің нарықтық экономикада маңызды рөл атқаруын тоқтатады дегенді білдірмейді.  Мемлекеттік кәсіпкерліктің ауқымы азайып келеді, бірақ мемлекет аралас экономиканың құрылымдық элементі болып қала береді. Мемлекет иелігінен алу процесі жекешелендіруге тең келмейді. Мемлекет иелігінен алу процесі мемлекеттік меншікті сақтайды және мемлекеттік секторда қалатын кәсіпорындардың жұмыс істеу тиімділігін арттыруға бағытталған. |
|  | Жаңа 210-1-бап |  **210-1-бап. Жоқ.** |  **210-1-бап. Сенім білдірілген адам****1. Монополияға қарсы органның экономикалық шоғырлануға келісім беру туралы шешімінде көзделген талаптар мен міндеттемелердің орындалуына сараптамалық бағалау жүргізу үшін нарық субъектісі осы баптың талаптарына сәйкес айқындалатын сенім** **білдірілген адамды тартуға құқылы.****2. Экономикалық шоғырланудың нысанасы болып табылатын мәселелер бойынша арнайы ғылыми немесе практикалық білімі бар адам сенім білдірілген тұлға болып табылады.****3. Сенім білдірілген адам мен нарық субъектісі арасында монополияға қарсы орган бекітетін үлгі нысан бойынша шарт жасалады.****Сенім білдірілген адам монополияға қарсы органды шарт жасалғаны туралы ол күшіне енген күннен кейін күнтізбелік он күннен кешіктірмей хабардар етеді.****4. Сенім білдірілген адам экономикалық шоғырлануға қатысушыларға қатысты тәуелсіз болуға тиіс.****Мынадай:****1) экономикалық шоғырлануға қатысушы болып табылатын не экономикалық шоғырлануға қатысушымен бір тұлғалар тобына кіретін;****2) экономикалық шоғырлануға қатысушының бәсекелесі болып табылатын және (немесе) осындай тұлғамен бір тұлғалар тобына кіретін не экономикалық шоғырлануға қатысушының бәсекелесі болып табылатын тұлғамен бір тұлғалар тобына кіретін тұлға сенім білдірілген адам ретінде тартыла алмайды.****5. Сенім білдірілген адам нарық субъектісінің экономикалық, өзін-өзі ұстау, ұйымдастырушылық, құрылымдық және өзге де, оның ішінде мыналарға:** **1) нарық субъектісін бөлуге немесе оның құрамынан заңды тұлғаның бөлініп шығуына;****2) нарық субъектісінің мүлікті, мүліктік және өзге де құқықтарды үшінші тұлғаларға өткізуіне, беруіне;****3) мүдделер қақтығысын болғызбау үшін тұлғалар тобына кіретін нарық субъектілерін немесе нарық субъектісінің құрылымдық бөлімшелерін басқару функцияларын бөлуге;****4) тауарларды өндіруге және (немесе) өткізуге, инвестицияларды бағыттауға, тауар нарығында әлеуметтік, экономикалық жағдайлары және өзін-өзі ұстаудың өзге де жағдайларын орындауға;****5) нарық субъектісінің тауарларына кемсітусіз қол жеткізуді қамтамасыз етуге;****6) Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын бұзушылықтардың алдын алу жөнінде шараларды қолдануға қатысты шарттарды немесе талаптарды орындауына сараптамалық баға береді.****6. Сенім білдірілген адам монополияға қарсы органға нарық субъектісінің экономикалық шоғырлануға келісім беру туралы монополияға қарсы органның шешімінде көзделген талаптар мен міндеттемелерді орындауы туралы сараптамалық қорытынды жібереді.****7. Заңмен қорғалатын құпияны құрайтын мәліметтерді жария етпеу туралы жазбаша міндеттеме ұсынылған жағдайда, сенім білдірілген тұлғаның құпия ақпаратты және (немесе) коммерциялық құпияны құрайтын мәліметтерді қоса алғанда, тиісті нарық субъектісінің сенім білдірілген адамның өз функцияларын іске асыруы үшін қажетті электрондық және қағаз құжаттарға, автоматтандырылған дерекқорларға (ақпараттық жүйелерге), электрондық және басқа да ақпарат жеткізгіштеріне қол жеткізуге құқығы бар.****8. Сенім білдірілген адам өзінің арнайы білімінен тыс мәселелер бойынша, сондай-ақ оған ұсынылған материалдар мен мәліметтер қорытынды беру үшін жеткіліксіз болған жағдайда, қорытынды беруден бас тартуға құқылы.****9. Көрінеу жалған қорытынды бергені үшін сенім білдірілген адам Қазақстан Республикасының заңдарында белгіленген жауаптылықта болады.****10. Монополияға қарсы орган сенім білдірілген адамдардың тізілімін монополияға қарсы орган айқындайтын тәртіппен жүргізеді.****Сенім білдірілген адамдар тізіліміне кәсіпкерлік субъектілерінің бірлестіктері ұсынатын кандидаттар енгізіледі.****11. Сенім білдірілген адам көрсететін қызметтеріне шартқа сәйкес нарық субъектісінің қаражаты есебінен ақы төленеді.** |  Қосылулар мен бірігулерді бақылау нарықтық билікті бір қолда шоғырландырудың алдын алуға бағытталған нарықтың құрылымын монополияға қарсы реттеудің маңызды құрамдауыштарының бірі болып табылады. Мәмілелерді бақылауды жүзеге асыру барысында монополияға қарсы орган мәміле жасауға рұқсат алуды негіздейтін белгілі бір талаптарды жазуы мүмкін.  Мәміле жасау нәтижелеріне теріс әсер анықталған жағдайда, бірақ ықтимал синергетикалық әсер болған кезде монополияға қарсы ведомство мәміле жасаудан оң әсерді сақтауды және оның теріс әсерін (белгілі бір мінез-құлық қағидаларын сақтауға міндеттейтін іс-әрекеттік, немесе шоғырлануға қатысушының сол немесе өзге мүлкін иеліктен айыру туралы талапты орындауға негізделген құрылымдық) жоюды қамтамасыз етуі тиіс түзету талаптарын қолдану арқылы бәсекелестікке қарсы көріністерді құруға біркелкі етуі мүмкін. ЭЫДҰ көптеген елдердің монополияға қарсы органдары орган орындауға нұсқама ететін талаптар, іс-әрекеттік және (немесе) құрылымдық болып табылатынына қарамастан, мәмілелер бойынша шешімдерді орындауға тиімді жәрдемдесу және тәуелсіз мониторинг үшін сенім білдірілген адамдарды тартатынын атап өтеді. Сенім білдірілген адам институты Еуропалық одақ елдерінде, АҚШ, Канада, Австралия, Израиль, Корея, Сингапур, Жаңа Зеландия, Мексика, Түркияда, БРИКС елдерінде белсенді пайдаланылады. Экономикалық шоғырлануды бақылау шеңберінде сенім білдірілген адамның бірнеше түрі бар. Мониторинг тапсырылатын сенім білдірілген адам (monitoring trustee) әдетте оларды келісу мінез-құлықтық шарттарды орындауды болжайтын мәмілелерде тағайындалады. Мониторинг жөніндегі функциялар міндеттемелерді орындау, орындау нәтижелерін, сондай-ақ монополияға қарсы орган қойған мақсатқа қол жеткізу үшін нұсқаманың тиімділігін бағалауды қамтиды.  Мінез-құлықтық шарттарды орындау мониторингінен басқа, сенім білдірілген адамға жиі ретте бизнесті бөлу туралы шарттарды орындаудың жекелеген аспектілерін қадағалау тапсырылады. Егер мәміле тараптары монополияға қарсы органның шешімімен белгіленген мерзімде сатуды жүзеге асыра алмаса, активтерді бөлу және бизнестің бір бөлігін біріктірілген компанияға сату міндетін орындайтын арнайы сенім білдірілген адам (divestiture trustee) тағайындалады.  Бизнестің бір бөлігін кейіннен сату шартымен мәміле келісілген жағдайда, монополияға қарсы орган біріктірілген компаниядан тәуелсіздігін және бәсекеге қабілеттілігін сақтау және шешімді тиімді орындауды қамтамасыз ету үшін сатылуы тиіс бизнесті басқару үшін сенім білдірілген адамды (independent manager, hold separate manager) тартады.  Сенім білдірілген адам айқындау бойынша тәуелсіз болуы тиіс немесе монополияға қарсы орган бизнесті ірілендіру бойынша күрделі операцияларды жүргізген, сондай-ақ мінез-құлықтық сипаттағы шарттарды орындауды қадағалау қажеттігі кезінде де мақұлдайды.  Сенім білдірілген адамдар институтын қалыптастыру мысалы ретінде АҚШ-ты келтіруге болады. Басынан бастап осы институт жаңа технологияларды әзірлеумен тығыз байланысты фармацевтикалық саладағы экономикалық шоғырлану бойынша мәмілелерді қолданылды.  Бәсекелестікті қамтамасыз ету үшін АҚШ-тың Федералдық сауда торговая комиссиясы (бұдан әрі – ФСК) бірігуші компанияларға дәрілік препараттарды сату туралы талап ұсынды, бұл технологияларды беруді қамтамасыз ету және техникалық қолдау көрсету қажеттілігін білдірді. Мысалы, 2013 жылы ФСК «Mylan» және «Agila» фармацевтикалық компаниялардың бірігуін қарады. ФСК қорытындысына сәйкес нарықтардың әрқайсысында бұл компаниялар ойыншылардың шектеулі санынан екеу болды. ФСК 11 дәрілік препарат-дженерикті төрт бәсекелеске сату (бағалар әдетте санының ұлғаюына қарай төмендейді) және үшінші тұлға (interim monitor) тарапынан шешімді орындауды бақылау жағдайында мәмілені келісті. Осыған орай, АҚШ-тың монополияға қарсы органдары үшін фармацевтика нарықтарында біріктіруге қатысты шешімдерде мониторингті жүзеге асыру үшін үшінші тұлғаны тағайындау стандартты практика болып табылады. Цифрлық нарықтарда экономикалық шоғырлану бойынша мәмілелерге сенім білдірілген адамды тартудың мысалы Cisco және Tandberg компанияларының 2010 жылы бірігуі бола алады. Еуропалық комиссия мәмілені белгілі бір талаптармен мақұлдады. Cisco компаниясы өзінің бейнебайланыс өнімдері мен өз бәсекелестерінің өнімдері арасындағы үйлесімділікті қамтамасыз ету міндетін өзіне алды. Бұл міндеттемелер, Еуропалық комиссияның пікірі бойынша ашық стандарттарды әзірлеуге жәрдемдесуі және телеқатысу жүйелерін өндірушілер арасында бәсекелестікті күшейтуге тиіс.  Cisco-ның Еуропалық комиссия алдындағы міндеттемелері Telepresence Interoperability Protocol (TIP) мен ашық шығыс кодпен бағдарламалық қамтамасыз ету кітапханасына құқықтарды тәуелсіз салалық ұйымға беруді қамтыды. Cisco сондай-ақ салалық ұйымға TIP енгізу үшін қажет барлық басқа құқықтарды беруі, және кез келген мүдделі тарапқа өтеусіз лицензиялар беруге рұқсат беруі тиіс. Бұдан басқа, Cisco хаттаманы өзі енгізу туралы ақпаратты өтеусіз негізде ұсынуға міндеттенді. Сенім білдірілген адам (monitoring trustee), Еуропалық комиссияның талаптарына сәйкес, АТ саласында стандарттар әзірлеу мен қабылдаудың қажетті рәсімдерін иеленуі және салалық ұйымның тәуелсіздігін бақылауы және Cisco компаниясы өзіне алған басқа міндеттемелерді орындауы тиіс.  Сенім білдірілген адамның міндеттері және өкілеттіктері, атап айтқанда:  1) міндеттемелерді орындау мониторингі;  2) шағымдарды қарау;  3) тәуелсіз салалық ұйымды құруды бақылау;  4) сенім білдірілген адам шешімдегі шарттар мен міндеттемелерді қамтамасыз ету үшін қажет деп санайтын Cisco компаниясының ұсынымдары мен ұсыныстары;  5) консультация беру және Еуропалық комиссияға Cisco-ның шешімдегі шарттар мен міндеттемелерді орындауы туралы жазбаша ұсынымдар беру;  6) міндеттемелерді орындаумен байланысты кез келген келіспеушіліктер медиациясы. Сенім білдірілген адамға өзінің функцияларын іске асыру үшін қажет кез келген жазбаларға, құжаттарға, жабдыққа, үй-жайларға, сондай-ақ техникалық ақпаратқа толық қолжетімиділік ұсынылуы тиіс. Сенім білдірілген адам институтының бәсекелестікке қарсы практикалармен де байланысты өзекті мәселелерге тікелей қатысы бар, мысалы, Microsoft ісі. 2002 жылғы 12 қарашадағы шешіммен сот Microsoft компаниясының операциялық жүйелер және веб-браузерлер нарығындағы үстем жағдайын теріс пайдаланды деп таныды және 2001 жылы АҚШ Әділет министрлігі және 18 штат компаниямен жасасқан келісімді азғана өзгерістермен бекітті.  Шешімнің маңызды бөлігі іс тараптарының (талапкерлер және Microsoft) техникалық комитетті (technical committee) құру туралы нұсқамасы болып табылады, ол сот шешімлерін сақтауға және орындауға көмектесуі тиіс. Члены Техникалық комитет мүшелері должны Microsoft-тен де, оның бәсекелестерінен тәуелсіз болуы, келісілуі және сот тағайындауы тиіс, ал олардың қызметін жауапкер төлеуі тиіс.  Техникалық комитетке сот шешімі нәтижесінде, сондай-ақ талапкерлерден, үшінші тұлғалардан және компанияның комплаенс жөніндегі ішкі бөлімшесінен түсуі мүмкін шағымдарды қарау бойынша өз міндеттемелерін Microsoft-тың сақтау мониторингі өкілеттіктері берілді.  Осылайша, сенім білдірілген адам институты шет елдердердің монополияға қарсы органдарының практикасында кең таралды, себебі бизнеспен бірлесіп оңтайлы шешімдер әзірлеп және монополияға қарсы органмен сындарлы өзара іс-қимылды жүзеге асырып, монополияға қарсы органның шешімдерді орындауға кәсіби, сараптамалық тәсілін қамтамасыз етеді.  Сенім білдірілген адам (тәуелсіз сарапшы ұйымы немесе қажетті құзыреті бар сарапшылар тобы) тарапынан мониторинг цифрлық экономика жағдайында ерекше өзекті. Технологияларды беретін және қабылдайтын технологиялық трансфер субъектілерінің арасындағы ұзақ қатынас монополияға қарсы орган іс-әрекет шарттарымен тиісті шешімдер қабылдау кезінде мониторинг пен бақылау тетігін көздеуі тиіс екенін білдіреді. Монополияға қарсы орган белгілеген шарттарды орындау мониторингі мен бақылау практикасын қалыптастыру кезінде сенім білдірілген адамдар (trustee) институтына қатысты шетелдік тәжірибені ескеру ұсынылады. Тәжірибе көрсеткендей, осы институтты монополияға қарсы реттеу практикасына енгізу сенім білдірілген адамды тағайындау рәсімін, оның функцияларын, құқықтары мен міндеттерін, төлем көзін, монополияға қарсы орган, сенім білдірілген адам және мәмілеге қатысушылардың өзара іс-қимыл қағидаларын айқындайтын әдістемелік құжаттарды, ішкі нормативтік актілер мен түсіндірулерді әзірлеуді қамтитын кешенді және жүйелі тәсілді талап етеді.  Осыған орай, халықаралық тәжірибені ескере отырып, мониторингті және бәсекелестікті қамтамасыз етуге бағытталған іс-қимылды жүзеге асыру туралы монополияға қарсы органның шешімдерін орындауға жәрдемдесу мақсатында Қазақстан Республикасының заңнамасына сенім білдірілген адам ұғымын енгізу мүмкіндігін (шешімдерді орындауға қатысты мәселелер бойынша арнайы білімі бар тұлғаны), оларды айқындау және тағайындаудың (тәуелсіздік, жауапкершілік), сондай-ақ монополияға қарсы органның, сенім білдірілген адамның және монополияға қарсы органың өзінің шешімі берілген тұлғалардың өзара іс-қимылы бойынша базалық қағидаттары мен қағидаларын қарау ұсынылады. |
|  | 216-баптың 2-тармағының 1) тармақшасы |  216-бап. Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының бұзылуын тергеп-тексеруді бастау үшін негіздер  ... 2. Монополияға қарсы органға Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының бұзылуы туралы мәліметтердің келіп түсуі тергеп-тексеруді бастау үшін негіз болып табылады, олар: 1) Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының **бұзылуы** көрсетіле отырып, мемлекеттік органдардан келіп түскен материалдар; |  216-бап. Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының бұзылуын тергеп-тексеруді бастау үшін негіздер ... 2. Монополияға қарсы органға Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының бұзылуы туралы мәліметтердің келіп түсуі тергеп-тексеруді бастау үшін негіз болып табылады, олар: 1) Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасының бұзылуы **немесе оның белгілерін** көрсетіле отырып, мемлекеттік органдардан келіп түскен материалдар; |  Редакциялық түзету. Бірыңғай тәсілді қамтамасыз ету мақсатында. Сонымен, 216-баптың 2-тармағының 2-5) тармақшаларында бұзушылық белгілері көрсетілген. |
|  | 218-баптың 5-тармағы |  218-бап. Тергеп-тексеруді жүргізу ... 5 Монополияға қарсы орган тергеп-тексеру басталғанға дейін тергеп-тексеруді **тағайындау** туралы **актіні** құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі уәкілетті органның аумақтық бөлімшесіне, оның ішінде электрондық нысанда ұсыну арқылы оны құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі уәкілетті органда тіркейді. |  218-бап. Тергеп-тексеруді жүргізу ... 5 Монополияға қарсы орган тергеп-тексеру басталғанға дейін тергеп-тексеруді **жүргізу** туралы **бұйрықты** құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі уәкілетті органның аумақтық бөлімшесіне, оның ішінде электрондық нысанда ұсыну арқылы оны құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі уәкілетті органда тіркейді. |  Осы баптың 1 және 3-тармақтарына сәйкес келтіру. |
|  | 221-баптың бірінші бөлігінің 2) тармақшасы |  221-бап. Монополияға қарсы органның лауазымды адамдарының тергеп-тексеруді жүргізу кезіндегі құқықтары мен міндеттері Монополияға қарсы органның лауазымды адамдарының тергеп-тексеруді жүргізу кезінде: ... 2) тергеп-тексеру нысанасына сәйкес тергеп-тексеру объектісінің автоматтандырылған дерекқорларына (ақпараттық жүйелеріне) және өзге де электрондық жеткізгіштеріне қол жеткізуге;  |  221-бап. Монополияға қарсы органның лауазымды адамдарының тергеп-тексеруді жүргізу кезіндегі құқықтары мен міндеттері Монополияға қарсы органның лауазымды адамдарының тергеп-тексеруді жүргізу кезінде: ... 2) тергеп-тексеру нысанасына сәйкес тергеп-тексеру объектісінің автоматтандырылған дерекқорларына (ақпараттық жүйелеріне), **қызметтік электрондық пошталарына** және өзге де электрондық жеткізгіштеріне қол жеткізуге. |  Іс жүзінде тергеп-тексеру объектісінің лауазымды адамдары электрондық пошталарға қолжетімділікті шектейді, сондықтан ол автоматтандырылған дерекқорларға (ақпараттық жүйелерге) де, «электрондық жеткізгіш» ұғымына да жатпайды. Алайда, электрондық пошта және ондағы хат алмасу бәсекелестікке қарсы келісімдерді және монополияға қарсы заңнаманың басқа да бұзушылықтарын тергеу кезінде дәлелдеудің негізгі элементтерінің бірі болып табылады. |
| **3. 2020 жылғы 29 маусымдағы Қазақстан Республикасының Әкімшілік-рәсімдік-процестік кодексі** |
|  | 96-баптың 2) тармақшасы | 96-бап. Шағым берудің салдары Шағым беру мыналарды: 2) тиісті шешім қабылдағанға дейін қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті орган немесе Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі өз құзыреті шегінде қабылдаған қаржы нарығындағы қызметті жүзеге асыруға арналған лицензиялардың қолданысын тоқтата тұру және (немесе) олардан айыру, қаржы ұйымдарын консервациялауды жүргізу жөніндегі әкімшілік актіні, оның жазбаша нұсқамаларын, қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу және қадағалау жөніндегі уәкілетті орган немесе Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі өз құзыреті шегінде қабылдаған қадағалап ден қою (қадағалап ден қоюдың ұсынымдық шараларынан басқа) шараларын қолдану жөніндегі, **банкті** оның депозиторлары мен кредиторларының мүдделеріне қатер төндіретін және (немесе) қаржы жүйесінің тұрақтылығына қатер төндіретін қаржылық жағдайы тұрақсыз банктер санатына жатқызу туралы, банкті төлемге қабілетсіз **банктер** санатына жатқызу және оған «Қазақстан Республикасындағы банктер және банк қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес реттеу жөніндегі шараларды қолдану туралы әкімшілік актіні, сондай-ақ бюджет қаражатын орынсыз және негізсіз пайдаланудың анықталған фактілеріне байланысты мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының әкімшілік актілерін;  |  96-бап. Шағым берудің салдары Шағым беру мыналарды: 2) тиісті шешім қабылдағанға дейін қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті орган немесе Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі өз құзыреті шегінде қабылдаған қаржы нарығындағы қызметті жүзеге асыруға арналған лицензиялардың қолданысын тоқтата тұру және (немесе) олардан айыру, қаржы ұйымдарын консервациялауды жүргізу жөніндегі әкімшілік актіні, оның жазбаша нұсқамаларын, қаржы нарығы мен қаржы ұйымдарын реттеу, бақылау және қадағалау жөніндегі уәкілетті орган немесе Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі өз құзыреті шегінде қабылдаған қадағалап ден қою (қадағалап ден қоюдың ұсынымдық шараларынан басқа) шараларын қолдану жөніндегі, банкті, **Қазақстан Республикасы бейрезидент банкінің филиалын** оның депозиторлары мен кредиторларының мүдделеріне қатер төндіретін және (немесе) қаржы жүйесінің тұрақтылығына қатер төндіретін қаржылық жағдайы тұрақсыз банктер, **Қазақстан Республикасы бейрезидент банктерінің филиалдары санатына** жатқызу туралы, банкті, Қазақстан Республикасы бейрезидент банкінің филиалын төлемге қабілетсіз банктер, Қазақстан Республикасы бейрезидент банкінің филиалы санатына жатқызу және оларға «Қазақстан Республикасындағы банктер және банк қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес реттеу жөніндегі шараларды қолдану туралы әкімшілік актіні, сондай-ақ бюджет қаражатын орынсыз және негізсіз пайдаланудың анықталған фактілеріне байланысты мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау органдарының әкімшілік актілерін; |  Мемлекет басшысы 2020 жылғы 1 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауында мыналарды атап өтті. «Бәсекелестікке қарсы көріністер барлық жерде сақталады: көмір, электр энергиясы, мұнай өнімдері, байланыс, фармацевтика нарығы, әуежай қызметтері, ТКШ, логистика қызметтері. Тізімді жалғастыруға болады. «Монополиялық ойыншылармен»– мемлекеттік және жеке тұлғалармен күресу керек. Нақты ережелерді қабылдау маңызды: олар қандай жағдайларда және қандай түрде жасалады, пайда қайда жұмсалады. Қатаң қоғамдық мониторинг қажет». Сонымен бірге, тергеп-тексеру объектілерінің бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнаманы бұзушылықтарға тергеп-тексеру жүргізуді бастау туралы бұйрықтарға және тергеп-тексеру нәтижелері бойынша қорытындыны бекіту туралы бұйрықтарға шағым жасауына байланысты басым көпшілігінде тергеп-тексеру жүргізу мерзімдерін созудың қалыптасқан теріс практикасы монополияға қарсы заңнаманы бұзушылықтардың тиімді және жедел жолын кесудің болмауына әкеп соғады. *Анықтама: шешім шығарылған сот инстанцияларында АЗРК жеңген істердің үлес салмағы 81% құрайды.* Бұл түзету тергеп-тексеру объектілерінің заңды құқықтары мен мүдделерін бұзуға әкеп соқпайды, олар сот қорғауына жүгінуге құқылы, бірақ сонымен бірге Қазақстан Республикасының бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнамасын бұзушылықтарды анықтау, тергеп-тексеру және жолын кесу жөніндегі стратегиялық маңызды міндеттердің бірін тиімді және жедел іске асыруды қамтамасыз етеді. |
| 1. **2020 жылғы 7 шiлдедегi «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы»**

**Қазақстан Республикасының Кодексі** |
|  | 1-баптың 1-тармағының 24) тармақшасы |  1-бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар 1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:  … 24) бөлшек саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына арналған шекті баға - бөлшек саудада өткізуді одан жоғары бағамен жүзеге асыруға **болмайтын,** дәрілік заттың саудалық атауына арналған баға;  |  1-бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар 1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады: … 24)бөлшек саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына арналған шекті баға – бөлшек саудада өткізуді одан жоғары бағамен жүзеге асыруға болмайтын, **бағалық реттеуге жататын дәрілік заттардың тізбесіне енгізілген** дәрілік заттың саудалық атауына арналған баға; |  Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдардың көтерме және бөлшек сауда нарықтарын қайта реттеу мақсатында.  |
|  | 1-баптың тармағының 135) тармақшасы |  1-бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар 1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады: … 135) көтерме саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына арналған шекті **баға** - көтерме саудада өткізуді одан жоғары бағамен жүзеге асыруға болмайтын, дәрілік заттың саудалық атауына арналған баға; |  1-бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар 1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады: … 135) көтерме саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына арналған шекті баға **–** көтерме саудада өткізуді одан жоғары бағамен жүзеге асыруға болмайтын, **бағалық реттеуге жататын дәрілік заттардың тізбесіне енгізілген,** дәрілік заттың саудалық атауына арналған баға;  |  Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдардың көтерме және бөлшек сауда нарықтарын қайта реттеу мақсатында. |
|  | 1-баптың тармағының 200) тармақшасы |  1-бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар 1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады: ... 200) өндірушінің шекті бағасы - тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттардың, сондай-ақ медициналық бұйымдардың бағаларын реттеу қағидаларына сәйкес дәрілік заттың саудалық атауына арналған **шекті** көтерме және бөлшек сауда бағаларын есептеу үшін базалық баға болып табылатын, дәрілік заттың саудалық атауына өндіруші беретін баға; |  1-бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар 1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады: ... 200) өндірушінің шекті бағасы – Тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттардың, сондай-ақ медициналық бұйымдардың бағаларын реттеу қағидаларына сәйкес дәрілік заттың саудалық атауына **арналған** көтерме және бөлшек сауда бағаларын есептеу үшін базалық баға болып табылатын, дәрілік заттың саудалық атауына өндіруші беретін баға; |  Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдардың көтерме және бөлшек сауда нарықтарын қайта реттеу мақсатында.өндірушінің шекті бағасы - Тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттардың, сондай-ақ медициналық бұйымдардың бағаларын реттеу қағидаларына сәйкес бағалық реттеуге жататын дәрілік заттардың тізбесіне енгізілген, дәрілік заттың саудалық атауына арналған шекті көтерме және бөлшек сауда бағаларын есептеу үшін базалық баға болып табылатын, дәрілік заттың саудалық атауына өндіруші беретін баға; |
|  | 7-баптың 96) тармақшасы |  7-бап. Уәкілетті органның құзыреті Уәкілетті орган: ...96) **бөлшек** және көтерме саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына арналған шекті бағаларды әзірлейді және бекітеді;  |  7-бап. Уәкілетті органның құзыреті Уәкілетті орган:  ... 96) **бағалық реттеуге жататын дәрілік заттардың тізбесіне енгізілген,** бөлшек және көтерме саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына арналған шекті бағаларды әзірлейді және бекітеді; |  Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдардың көтерме және бөлшек сауда нарықтарын қайта реттеу мақсатында. |
|  | 245-баптың1-, 2-, 3- және 7-ші тармақтары  |  245-бап. Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарға бағаларды мемлекеттік реттеу 1. Бағаларды мемлекеттік реттеу уәкілетті орган айқындаған тәртіппен, тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберіндегі және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесіндегі Қазақстан Республикасында тіркелген және **айналыстағы** дәрілік заттарға, сондай-ақ медициналық бұйымдарға жүзеге **асырылады**.  **Жоқ.** 2. Уәкілетті орган есепті жартыжылдықтан кейінгі айдың оныншы күнінен кешіктірмей жартыжылдықта бір реттен **жиілетпей** дәрілік заттың саудалық атауына өндірушінің шекті бағаларын, бөлшек және көтерме саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына шекті бағаларды бекітеді. 3. Уәкілетті **орган** тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттың немесе медициналық бұйымның саудалық атауына шекті бағаны, тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттың халықаралық патенттелмеген атауына немесе медициналық бұйымның техникалық сипаттамасына шекті бағаны бекітеді. ... 7. Саудалық атаулары бойынша дәрілік заттарға шекті **бағасыз** дәрілік **заттарды** көтерме саудада өткізуге жол берілмейді. |  245-бап. Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарға бағаларды мемлекеттік реттеу 1. Бағаларды мемлекеттік реттеу Қазақстан Республикасында тіркелген және айналыстағы, **бағалық реттеуге жататын дәрілік заттар тізбесіне енгізілген** дәрілік заттарға, сондай-ақ тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде уәкілетті орган айқындаған тәртіппен дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарға жүзеге асырылады. **Бағалық реттеуге жататын дәрілік заттардың тізбесін монополияға қарсы органмен келісу бойынша уәкілетті орган бекітеді.** 2. Уәкілетті орган есепті жартыжылдықтан кейінгі айдың оныншы күнінен кешіктірмей жартыжылдықта бір реттен жиілетпей **монополияға қарсы органмен келісу бойынша бағалық реттеуге жататын** **дәрілік заттар тізбесіне енгізілген** дәрілік заттың саудалық атауына өндірушінің шекті бағаларын, бөлшек және көтерме саудада өткізу үшін дәрілік заттың саудалық атауына шекті бағаларды бекітеді. 3. Уәкілетті орган **монополияға қарсы органмен келісу бойынша** тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттың немесе медициналық бұйымның саудалық атауына арналған шекті бағаны, тегін медициналық көмектің кепілдік берілген көлемі шеңберінде және (немесе) міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру жүйесінде дәрілік заттың халықаралық патенттелмеген атауына немесе медициналық бұйымның техникалық сипаттамасына арналған шекті бағаны бекітеді. ... **7.** Саудалықатаулары бойынша дәрілік заттарға шекті бағасыз, **бағалық реттеуге жататын дәрілік заттардың тізбесіне енгізілген дәрілік препараттарды** көтерме саудада өткізуге жол берілмейді**.** |  Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдардың көтерме және бөлшек сауда нарығын реттеу мақсатында. |
| **5. «Электр энергетикасы туралы» 2004 жылғы 9 шілдедегі Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 12-баптың 3-1-тармағының 2) тармақшасы | 12-бап. Электр энергиясын өндiру мен беруге қатысушылардың құқықтары мен мiндеттерi … 3. Жаңартылатын энергия көздерін, қалдықтарды энергетикалық кәдеге жаратуды пайдаланатын энергия өндіруші ұйымдарды қоспағанда, энергия өндіруші ұйымдар: 1) спот-сауда-саттықта (күнтізбелік айда өздері өндіретін электр энергиясы көлемдерінің он пайызынан **аспайтын)** өткізу жағдайларын қоспағанда, энергия өндіруші ұйымнан электр энергиясының босату бағасынан және теңгерімдеуші электр энергиясына арналған шекті тарифтен аспайтын баға бойынша электр энергиясын өткізуді жүзеге асыруға;  | 12-бап. Электр энергиясын өндiру мен беруге қатысушылардың құқықтары мен мiндеттерi …3. Жаңартылатын энергия көздерін, қалдықтарды энергетикалық кәдеге жаратуды пайдаланатын энергия өндіруші ұйымдарды қоспағанда, энергия өндіруші ұйымдар:1) спот-сауда-саттықта (күнтізбелік айда өздері өндіретін электр энергиясы көлемдерінің он пайызынан аспайтын) **және орта мерзімді (апта, ай) және ұзақ мерзімді (тоқсан, жыл) кезеңдерге** өткізу жағдайларын қоспағанда, энергия өндіруші ұйымнан электр энергиясының босату бағасынан және теңгерімдеуші электр энергиясына арналған шекті тарифтен аспайтын баға бойынша электр энергиясын өткізуді жүзеге асыруға;  |  *ЖҰЖ-дың 48-тармағы* Қазіргі кезде энергия өндіруші ұйымдар топтары бойынша электр энергиясына шекті тарифтер электр энергиясын өндірудің өзіндік құны деңгейінде белгіленген, станцияларда тарифтерді қалыптастыру кезінде осы тәсіл Қазақстанда электр энергиясы нарығын құрудың басты қағидатының бұзылуына әкеп соғады (салада бәсекелестікті дамыту үшін жағдайлар жасау бұзылды).  Электр энергетикасы саласындағы тарифтерді бәсекелестік қалыптастыруға біртіндеп көшу, оның ішінде инвесторлар үшін бағдар болуы мүмкін саладағы объективті нарықтық бағаларды айқындау мақсатында электр энергиясын орталықтандырылған сауда-саттықта еркін бағалар бойынша өткізу мүмкіндігін қамтамасыз ету ұсынылады.  |
|  | 13-баптың 3-1-тармағының 2) тармақшасы | 13-бап. Электр энергиясын өндiру мен беруге қатысушыларға қойылатын талаптар...3-1. Энергия өндіруші ұйымдар өндірген электр энергиясын:...2) электр энергиясын орталықтандырылған сауда **нарығында**;**Жоқ.****Жоқ.** | 13-бап. Электр энергиясын өндiру мен беруге қатысушыларға қойылатын талаптар...3-1. Энергия өндіруші ұйымдар өндірген электр энергиясын:...2) электр энергиясын орталықтандырылған, **оның ішінде орта мерзімді (апта, ай) және ұзақ мерзімді (тоқсан, жыл) кезеңдерге арналған** сауда нарығында **сатуды жүзеге асыруға міндетті.** **Орта мерзімді және ұзақ мерзімді кезеңдерге орталықтандырылған сауда нарығында міндетті сатылуы тиіс электр энергиясының үлесін уәкілетті орган монополияға қарсы органмен келісу бойынша айқындайды.**  **Осы талап энергия өндіруші ұйымдар өз қажеттіліктері үшін, және (немесе) олармен бір тұлғалар тобына кіретін тұтынушыларға өткізілетін электр энергиясының көлемдеріне қолданылмайды;****Орталықтандырылған сауда-саттық арқылы міндетті сатылуы тиіс электр энергиясының нақты көлемін есептеу тәртібі, сондпй-ақ осы талапты орындау мониторингі және бағаларды қалыптастыру тәртібі Электр энергиясының орталықтандырылған сауда-саттығын ұйымдастыру қағидаларына сәйкес айқындалады.** **Электр энергиясын олармен бір тұлғалар тобына кіретін тұтынушыларға өткізетін энергия өндіруші ұйымдар электр энергиясының қалған бос көлемін электр энергиясының орталықтандырылған сауда нарығында сатуды жүзеге асыруға міндетті.**  | *ЖҰЖ 48-тармағы*Көтерме сауда нарығы субъектілерінің орталықтандырылған сауда-саттыққа міндетті қатысу нормаларын бекіту электр энергиясы нарығының қолданыстағы моделіне тән проблемалардың бір бөлігін, атап айтқанда, шешуге мүмкіндік береді:- электр энергиясының көтерме сауда нарығындағы олигополияның қолданылуын шектеу;- энергияның көтерме тұтынушылары үшін барлық энергия өндіруші ұйымдарға тең құқылы және еркін қол жеткізу мүмкіндігін қамтамасыз ету;- электр энергиясының көтерме сауда нарығында жосықсыз бәсекелестік пен сыбайлас жемқорлық факторларын шектеу;- мемлекеттік органдар мен жұртшылық тарапынан генерация секторындағы нарықтағы баға белгілеуді бақылау мүмкіндігі.Орталықтандырылған сауда нарығында міндеттілік нормасын енгізу бақылаушы органдарға электр энергиясын өндірушілер де, тұтынушылар да тарапынан бәсекелестікке қарсы іс-әрекеттердің жолын кесу мақсатында электр энергиясы нарығында бәсекелестікті қорғау саласындағы заңнама нормаларының сақталуын қадағалауға мүмкіндік береді.Осылайша, электр энергиясының көтерме сауда нарығының сегменттерінің бірі ретінде орталықтандырылған сауда нарығының жұмыс істеуі нарықтағы объективті бағаларды қалыптастырудағы маңызды буын және нарық субъектілері арасында еркін мәмілелер жасасу үшін алаң ұсынатын тетік болып табылады.Осыған байланысты орталықтандырылған сауда нарығын дамыту қажет, ал нарықтағы қазіргі жағдайда бұл орталықтандырылған сауда секторында электр энергиясының көтерме сауда нарығының субъектілері үшін міндетті қатысу нормалары енгізілген кезде ғана мүмкін болады. |
|  | 13-баптың 3-3-тармағы |  13-бап. Электр энергиясын өндiру мен беруге қатысушыларға қойылатын талаптар … 3-3. Энергиямен жабдықтаушы **ұйымға** электр энергиясын энергиямен жабдықтаушы басқа ұйымға өткізуге (сатуға), сондай-ақ оны энергиямен жабдықтаушы басқа ұйымнан алуға (сатып алуға) тыйым салынады. Энергиямен жабдықтау мақсатында электр энергиясын сатып алу жөніндегі қызметті жүзеге асыруға лицензиясы бар ұйымдардың тізілімін табиғи монополиялар салаларында басшылықты жүзеге асыратын мемлекеттік орган қалыптастырады, жүргізеді және интернет-ресурста **жариялайды.**  **Жоқ.** |  13-бап. Электр энергиясын өндiру мен беруге қатысушыларға қойылатын талаптар … 3-3. Энергиямен жабдықтаушы ұйымға: **1)** электр энергиясын басқа энергиямен жабдықтаушы ұйымға өткізуге (сатуға), сондай-ақ оны басқа энергиямен жабдықтаушы ұйымнан алуға (сатып алуға) тыйым салынады. Энергиямен жабдықтау мақсатында электр энергиясын сатып алу жөніндегі қызметті жүзеге асыруға лицензиясы бар ұйымдардың тізілімін табиғи монополиялар салаларында басшылықты жүзеге асыратын мемлекеттік орган қалыптастырады, жүргізеді және интернет-ресурста жариялайды; **2) электр қуатының жүктемені көтеруге дайындығын қамтамасыз ету жөніндегі қызметтер көрсетуге бірыңғай сатып алушымен шарттары бар, электр энергиясының көтерме сауда нарығының субъектілері болып табылатын энергия беруші ұйымдарға және тұтынушыларға электр энергиясын өткізуге (сатуға) тыйым салынады.** **Бірыңғай сатып алушы электр энергиясының көтерме сауда нарығының субъектісін көрсете отырып, электр қуатының жүктемені көтеруге дайындығын қамтамасыз ету жөніндегі бойынша қызметтер көрсетуге жасалған шарттардың тізбесін он күн сайын қалыптастырады және өзінің интернет-ресурсында орналастырады.** |  Электр энергиясын өткізуді талдау нарықта көтерме нарық субъектілері болып табылатын, тұтынушыларға электр энергиясын қайта сатумен айналысатын көптеген энергиямен жабдықтаушы ұйымдар *(бұдан әрі – ЭЖҰ)* пайда болғанын көрсетеді.  *Айталық, 2019 жылы ЭЖҰ арқылы сатылған электр энергиясының жалпы көлемі (114 субъект) – 47 млрд. квт. с. құрады.* *Оның ішінде шамамен 9 млрд. квт. с. (19 %) 28 ЭЖҰ-ның көтерме сауда* *нарығында жеткізу көлемі құрайды.*  Бұл ретте, өндіру және тұтыну теңгерімі ЭЖҰ-ның аталған көлемдерді электр энергиясының ең «арзан» көздерінен *(ең төмен шекті тарифтері бар энергия өндіруші ұйымдар)* сатып алатынын көрсетеді, бұл оларға «делдалдықта» жоғары маржа алуға мүмкіндік береді.  Сонымен бірге, аталған ЭЖҰ тұтынушыларының сол электр энергиясын энергия өндірушілерден тікелей сатып алуға техникалық мүмкіндігі бар.  Осыған орай, ұқсас практиканы жою үшін ЭЖҰ-ға электр энергиясын көтерме саудада тұтынушыларға өткізуге тыйым салуды заңнамалық түрде бекіту ұсынылады.  Тиісті көтерме саудада тұтынушылардың тізбесі Заңның 10-3-бабы 2-тармағының 6) тармақшасына сәйкес қалыптастырылатын Бірыңғай сатып алушының тізбесінде айқындалады.  Осылайша, электр энергиясының көтерме сауда нарығына қатысатын және бірыңғай сатып алушымен шарт жасасқан тұтынушы (оның ішінде энергия беруші ұйым) электр энергиясын, делдал ұйымдарды айналып өтіп, өндірушіден ғана сатып алатын жағдай болады.  Бірыңғай сатып алушымен шарттың болу қажеттілігі тиісті шарт болмаған (бұзылған) жағдайда, көтерме саудада тұтынушы энергиямен жабдықтауды тоқтатуды болдырмау үшін ЭЖҰ-дан электр энергиясын сатып алуға мүмкіндік алатынына негізделеді.  Осы заңнамалық бастама жұмыс істеп тұрған энергияны қажет ететін кәсіпорындардың өндірістік шығындарын азайтуға, сондай-ақ көтерме нарыққа жаңа субъектілердің кіруіне мүмкіндік береді, бұл олардың түпкі өнімінің құнына оң әсерін тигізеді.  |
| **6**. **«Бухгалтерлік есеп және қаржылық есептілік туралы» 2007 жылғы 28 ақпандағы Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 1-баптың 7) тармақшасы |  1-бап. Осы Заңда пайдаланылатын негiзгi ұғымдар Осы Заңның мақсаттары үшiн мынадай негiзгi ұғымдар пайдаланылады:  … 7) жария мүдделі ұйымдар – қаржы ұйымдары (қызметін Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің қолма-қол шетел валютасымен айырбастау операцияларына арналған лицензиясы негізінде тек қана айырбастау пункттері арқылы жүзеге асыратын заңды тұлғаларды, шаруашылық серіктестік нысанында құрылған, микроқаржылық қызметті жүзеге асыратын ұйымдарды қоспағанда), акционерлік қоғамдар (коммерциялық еместерін қоспағанда), жер қойнауын пайдаланушы ұйымдар (кең таралған пайдалы қазбаларды өндіретін ұйымдардан басқа), астық қабылдау кәсіпорындары және жарғылық капиталында мемлекеттің қатысу үлесі бар ұйымдар**,** сондай-ақ шаруашылық жүргізу құқығына негізделген мемлекеттік **кәсіпорындар**;  |  1-бап. Осы Заңда пайдаланылатын негiзгi ұғымдар Осы Заңның мақсаттары үшiн мынадай негiзгi ұғымдар пайдаланылады:  … 7) жария мүдделі ұйымдар – қаржы ұйымдары (қызметін Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің қолма-қол шетел валютасымен айырбастау операцияларына арналған лицензиясы негізінде тек қана айырбастау пункттері арқылы жүзеге асыратын заңды тұлғаларды, шаруашылық серіктестік нысанында құрылған, микроқаржылық қызметті жүзеге асыратын ұйымдарды қоспағанда), акционерлік қоғамдар (коммерциялық еместерін қоспағанда), жер қойнауын пайдаланушы ұйымдар (кең таралған пайдалы қазбаларды өндіретін ұйымдардан басқа), астық қабылдау кәсіпорындары, жарғылық капиталында мемлекеттің қатысу үлесі бар ұйымдар, шаруашылық жүргізу құқығына негізделген мемлекеттік кәсіпорындар, сондай-ақ **мемлекеттік монополия, арнайы құқық субъектілері**;  |  Кәсіпкерлік кодекстің 193-бабына түзетуге сәйкес келтіру. |
| **7. «Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасы туралы» 2013 жылғы 4 шілдедегі** **Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 16-баптың 2-тармағы |  16-бап. Ұлттық палатаның мүлкі … **2. Ұлттық палата Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес мемлекеттік тапсырмалар мен тапсырыстар алуға құқылы.** |  16-бап. Ұлттық палатаның мүлкі … **2. Алып тасталсын.** |  Бюджет кодексінің 41-бабының 1-тармағына түзетуге сәйкес келтіру. |
| **8. «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» 2014 жылғы 16 мамырдағы Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 1-қосымшаның 15-жолы |

|  |
| --- |
| Денсаулық сақтау саласындағы қызметті лицензиялау |
| 15.  | Медициналық қызметке лицензия  |  2. Ересектерге және (немесе) балаларға мына мамандықтар бойынша амбулаториялық емханалық көмек: алғашқы медициналық-санитариялық көмек: дәрігерге дейінгі, білікті көмек; консультациялық диагностикалық көмек: диагностика: радиоизотоптық, рентгенологиялық, ультрадыбыстық, функционалдық, эндоскопиялық; зертханалық диагностика: бактериологиялық, биохимиялық, иммунологиялық зерттеулер, **адамның иммун тапшылығы вирусының зертханалық диагностикасы (АИТВ-диагностикасы),** жалпы клиникалық, серологиялық, цитологиялық зерттеулер; акушерлiк және гинекология; педиатрия; неонатология; инфекциялық аурулар; терапия; неврология; кардиология; ревматология; гастроэнтерология; нефрология; пульмонология; эндокринология; аллергология және иммунология; гематология; кәсіптік патология; жалпы дәрігерлік практика; жалпы хирургия: торакалдық, абдоминалдық, колопроктология; трансплантология; кардиохирургия; ангиохирургия; пластикалық хирургия; жақ-бет сүйегi; нейрохирургия; оториноларингология; офтальмология; трансфузиология; урология; травматология-ортопедия; анестезиология және реаниматология; дерматовенерология (дерматокосметология) психиатрия: наркология, психотерапия, сексопатология, медициналық психология; фтизиатрия; онкология; стоматология; дәстүрлі медицина: гомеопатия, гирудотерапия, мануалдық терапия, рефлекстік терапия, фитотерапия және табиғатта жаралған заттармен емдеу; медициналық реабилитология, қалпына келтіретін емдеу: физиотерапия, массаж, емдік дене шынықтыру, курортология; медициналық генетика; сәуле терапиясы; спорт медицинасы.  | Иеліктен шығарылмайтын; 1-сынып |

 |

|  |
| --- |
| Денсаулық сақтау саласындағы қызметті лицензиялау |
| 15.  | Медициналық қызметке лицензия  | 2. Ересектерге және (немесе) балаларға мына мамандықтар бойынша амбулаториялық емханалық көмек: алғашқы медициналық-санитариялық көмек: дәрігерге дейінгі, білікті көмек;консультациялық диагностикалық көмек: диагностика: радиоизотоптық, рентгенологиялық, ультрадыбыстық, функционалдық, эндоскопиялық; зертханалық диагностика: бактериологиялық, биохимиялық, иммунологиялық **зерттеулер,** жалпы клиникалық, серологиялық, цитологиялық зерттеулер; акушерлiк және гинекология; педиатрия; неонатология; инфекциялық аурулар; терапия; неврология; кардиология; ревматология; гастроэнтерология; нефрология; пульмонология; эндокринология; аллергология және иммунология; гематология; кәсіптік патология; жалпы дәрігерлік практика; жалпы хирургия: торакалдық, абдоминалдық, колопроктология; трансплантология; кардиохирургия; ангиохирургия; пластикалық хирургия; жақ-бет сүйегi; нейрохирургия; оториноларингология; офтальмология; трансфузиология; урология; травматология-ортопедия; анестезиология және реаниматология; дерматовенерология (дерматокосметология) психиатрия: наркология, психотерапия, сексопатология, медициналық психология; фтизиатрия; онкология; стоматология; дәстүрлі медицина: гомеопатия, гирудотерапия, мануалдық терапия, рефлекстік терапия, фитотерапия және табиғи жолмен алынған заттармен емдеу; медициналық реабилитология, қалпына келтіретін емдеу: физиотерапия, массаж, емдік дене шынықтыру, курортология; медициналық генетика; сәуле терапиясы; спорт медицинасы. | Иеліктен шығарылмайтын; 1-сынып  |

 |  «Рұқсаттар және хабарламалар туралы» Қазақстан Республикасының Заңынан - «адамның иммун тапшылығы вирусын зертханалық диагностикалау (АИТВ-диагностика)» лицензияланатын медициналық қызметтің кіші түрін алып тастау ұсынылады, себебі рұқсат беру құжатын беру белгілі бір инфекцияға ғана қолданылмауы тиіс, ал зертханалық зерттеулер түрлері ғана, атап айтқанда иммунологиялық, лицензиялануға тиіс. Сонымен, осы Заң иммунологиялық зерттеулерге медициналық лицензияның кіші түрін алуды көздейді.  Айтылғанның негізінде, АИТВ-инфекциясын диагностикалау проводится иммунологиялық тәсілмен жүргізілетінін ескере отырып, осы қызметті жүзеге асыру үшін иммунологиялық зерттеулер жүргізуге лицензияға қосымша жеткілікті деп айқындау ұсынылады. |
| **9. «Инновациялық технологиялар паркі» инновациялық кластері туралы» 2014 жылғы 10 маусымдағы Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 10-баптың 2-тармағы |  10-бап. Қордың мүлкі …**2. Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес Қор мемлекеттік тапсырма алуға құқылы.****Қатысушылардың жобаларын қаржыландыру жөніндегі функцияларды қоспағанда, мемлекеттік тапсырма Қорға өз функцияларын орындауға беріледі.** |  10-бап. Қордың мүлкі … **2. Алып тасталсын.** | Бюджет кодексінің 41-бабының 1-тармағына түзетуге сәйкес келтіру. |
| **10. «Мемлекеттiк сатып алу туралы» 2015 жылғы 4 желтоқсандағы Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 17-баптың 3) тармақшасының бірінші абзацы |  17-бап. Мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператордың өкілеттіктер Мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор: ... 3) әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алу веб-порталын пайдалану (оған қол жеткізу) бойынша ақылы негізде қызметтер көрсетеді. Әлеуетті өнім берушілердің мемлекеттік сатып алу веб-порталын пайдалануы (оған қол жеткізуі) бойынша көрсетілетін қызметтердің бағасын мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор уәкілетті **органмен** келісу бойынша белгілейді. |  17-бап. Мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператордың өкілеттіктері Мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор: 3) әлеуетті өнім берушілерге мемлекеттік сатып алу веб-порталын пайдалану (оған қол жеткізу) бойынша ақылы негізде қызметтер көрсетеді. Әлеуетті өнім берушілердің мемлекеттік сатып алу веб-порталын пайдалануы (оған қол жеткізуі) бойынша көрсетілетін қызметтердің бағасын мемлекеттік сатып алу саласындағы бірыңғай оператор уәкілетті органмен **және монополияға қарсы органмен** келісу бойынша белгілейді. |  Қазіргі уақытта мемлекеттік сатып алу веб-порталын пайдалану (қол жеткізу) бойынша қызметтерді бірыңғай оператор әлеуетті өнім берушілердің (кәсіпкерлік субъектілерінің) қаражаты есебінен ақылы негізде көрсетеді. Осыған байланысты, монополияға қарсы органмен келісу бойынша әлеуетті өнім берушілердің мемлекеттік сатып алу веб-порталын пайдалануы (қолжетімділігі) бойынша көрсетілетін қызметтерге баға белгілеу ұсынылады. |
|  | 39-баптың 3-тармағының 1) тармақшасы |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: 1) табиғи монополия салаларына жататын көрсетілетін қызметтерді, **сондай-ақ энергиямен жабдықтаудың көрсетілетін қызметтерін** сатып алу **немесе электр энергиясын кепілдендірген берушімен қоса электр энергиясын сатып алу-сату;**  |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: 1)табиғи монополиясалаларына жататын көрсетілетін **қызметтерді** сатып алу; |  Энергиямен жабдықтау нарығы бәсекелес болып табылатынын ескере келе, электр энергиясын мемлекеттік сатып алуды неғұрлым бәсекелес тәсілдермен жүзеге асыру ұсынылады.  *Анықтама: Қаржы министрлігінің деректеріне сәйкес қаралатын негіз бойынша мынадай сомаға шарттар жасалды:* *2016 жылы- 98 млрд. тг.,* *2017 жылы - 163 млрд. тг.,* *2018 жылы - 148 млрд. тг.,* *2019 жылы - 139 млрд. тг.,* *2020 жылы - 192 млрд. тг.* |
|  | 39-баптың 3-тармағының 2) тармақшасы |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … **2) Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген бағалар, тарифтер бойынша тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу;**  |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … **2)** **алып тасталсын;** |  Бүгінгі күні табиғи және мемлекеттік монополияларды қоспағанда, барлық тауар нарықтары бәсекелес ортада тұр. *Анықтама: Қаржы министрлігінің деректеріне сәйкес қаралатын негіз бойынша мынадай сомаға шарттар жасалды:* *2016 жылы - 22 млрд. тг.,**2017 жылы - 35 млрд. тг.,* *2018 жылы - 64 млрд. тг.,* *2019 жылы - 43 млрд. тг.,* *2020 жылы - 45 млрд. тг.* Жоғарыда айтылғанды ескере отырып, осы сатып алуды бәсекелестік тәсілдермен жүзеге асыру ұсынылады.  |
|  | 39-баптың 3-тармағының 4) тармақшасы |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 4) **еңсерілмейтін күш мән-жайлары туындауы салдарынан, оның ішінде** төтенше жағдайлардың салдарларын оқшаулау және (немесе) жою үшiн, Қазақстан Республикасының аумағында алғаш рет немесе жаңадан анықталған, жануарлардың аса қауіпті, экзотикалық ауруларын, карантинді объектілерді, бөтен текті түрлерді оқшаулау және (немесе) жою үшін, карантиндік аймақтарда және жануарлардың аса қауіпті аурулары бойынша қолайсыз пункттерде, карантинді объектілердің таралу ошақтарында іс-шаралар, шұғыл фитосанитариялық іс-шаралар жүргізу үшін, электр энергетикасы объектiлерiндегi, тiршiлiктi қамтамасыз ететiн коммуникациялық жүйелердегi, темiржол, әуе, автомобиль, cу көлiгi объектiлерiндегi, тазарту құрылыстарындағы, мұнай құбыржолдарындағы, газ құбыржолдарындағы аварияларды жою үшiн және жедел медициналық араласу қажеттілігі үшін, сондай-ақ коммуникациялардың, тетiктердiң, агрегаттардың, қосалқы бөлшектердің және материалдардың тасымал жолында дереу қалпына келтiрудi талап ететiн сынуы, iстен шығуы туындаған кезде тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтердi сатып алу; |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: **…**4) **төтенше** жағдайлардың салдарын оқшаулау және (немесе) жою үшiн, Қазақстан Республикасының аумағында алғаш рет немесе жаңадан анықталған, жануарлардың аса қауіпті, экзотикалық ауруларын, карантинді объектілерді, бөтен текті түрлерді оқшаулау және (немесе) жою үшін, карантиндік аймақтарда және жануарлардың аса қауіпті аурулары бойынша қолайсыз пункттерде, карантинді объектілердің таралу ошақтарында іс-шаралар, шұғыл фитосанитариялық іс-шаралар жүргізу үшін, электр энергетикасы объектiлерiндегi, тiршiлiктi қамтамасыз ететiн коммуникациялық жүйелердегi, темiржол, әуе, автомобиль, cу көлiгi объектiлерiндегi, тазарту құрылыстарындағы, мұнай құбыржолдарындағы, газ құбыржолдарындағы технологиялық бұзу жою үшiн қажет және жедел медициналық араласу қажеттілігі үшін, сондай-ақ коммуникациялардың, тетiктердiң, агрегаттардың, қосалқы бөлшектердің және материалдардың тасымал жолында дереу қалпына келтiрудi талап ететiн сынуы, iстен шығуы туындаған кезде тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтердi сатып алу; |  Нақтылаушы түзету. *Анықтама: Қаржы министрлігінің деректеріне сәйкес қаралатын негіз бойынша мынадай сомаға шарттар жасалды:**2016 жылы - 4.7 млрд. тг.,* *2017 жылы - 5.1 млрд. тг.,* *2018 жылы - 6.3 млрд. тг.,* *2019 жылы - 10 млрд. тг.,* *2020 жылы - 33 млрд. тг.* |
|  | 39-баптың 3-тармағының 24) тармақшасы |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 24)өкілдік ету шығыстарына байланысты тауарларды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу; |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 24) **мемлекеттік сатып алу мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарын нақтылауда енгізілген кезде** өкілдік ету шығыстарына байланысты тауарларды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу; |  Осы нормада тапсырыс берушілерге белгілі бір өнім берушілердің мүдделерін жылжытуға мүмкіндік берңп сыбайлас жемқорлық тәуекелі бар және бәсекелестікті шектейді.  *Анықтама: Қаржы министрлігінің деректеріне сәйкес қаралатын негіз бойынша мынадай сомаға шарттар жасалды:**2016 жылы - 2.2 млрд. тг.,* *2017 жылы - 5.1 млрд. тг.,**2018 жылы - 3.6 млрд. тг.,**2019 жылы - 3.3 млрд. тг.,* *2020 жылы - 766 млн. тг.* Өз кезегінде, өкілдік шығыстармен байланысты тауарлар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алуды баға ұсыныстарын сұрату тәсілімен жүзеге асыруға болатынын атап өту қажет, аталған әрекеттер шағын бизнесті дамытуға, сондай-ақ сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін жоюға мүмкіндік береді. |
|  | 39-баптың 3- тармағының 27) тармақшасы |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 27) **мемлекеттік** органның: дауыс беретін акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) бір жүз пайызы мемлекетке тиесілі, **тиісті өкілеттіктері Қазақстан Республикасының заңдарында, Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтарында белгіленген** акционерлік қоғамдардан және шаруашылық серіктестіктерден; өзі Қазақстан Республикасының мемлекеттік мүлік туралы заңнамасына сәйкес басқаруды жүзеге асыратын, **тиісті өкілеттіктері Қазақстан Республикасының заңдарында, Қазақстан Республикасы Президентінің жарлықтарында белгіленген** мемлекеттік кәсіпорындардан тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуы; **Жоқ.**  |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 27) **монополияға қарсы органның ұқсас тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді өндіруді жүзеге асыратын жеке кәсіпкерлік субъектілерінің жоқтығы туралы қорытындысы болған кезде** мемлекеттік органның: дауыс беретін акцияларының (жарғылық капиталға қатысу үлестерінің) бір жүз пайызы мемлекетке **тиесілі** акционерлік қоғамдардан және шаруашылық серіктестіктерден; өзі Қазақстан Республикасының мемлекеттік мүлік туралы заңнамасына сәйкес басқаруды жүзеге **асыратын**, мемлекеттік кәсіпорындардан тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуы. **Монополияға қарсы органның ұқсас тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді өндіруді жүзеге асыратын жеке кәсіпкерлік субъектілерінің жоқтығы туралы қорытындысының болуы жөніндегі талап Ұлттық қауіпсіздік органдарының, сайлау комиссияларының қызметін қамтамасыз ететін ұйымдардан, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңдарында айқындалған тұлғалардан тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуға қолданылмайды.**  |  Бұл норма мемлекеттік органға кез келген тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып ала отырып, өзінің еншілес ұйымдарының мүдделерін қолдауға мүмкіндік береді, бұл бәсекелестіктің дамуына теріс әсер етеді. Анықтама: Қаржы министрлігінің деректеріне сәйкес қаралатын негіз бойынша сомаға шарттар жасалды*2016 жылы - 203 млрд. тг**2017 жылы - 298 млрд. тг**2018 жылы-248 млрд. тг**2019 жылы - 234 млрд. тг**2020 жылы - 181 млрд. тг.*Осыған байланысты, бәсекелестікті шектеуге жол бермеу мақсатында мемлекеттік органның ведомстволық бағынысты ұйымдардан тауарларды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуы ұқсас тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді өндіруді жүзеге асыратын жеке кәсіпкерлік субъектілерінің жоқтығы туралы монополияға қарсы органның қорытындысы болған кезде ғана жүзеге асырылатынын нақтылау ұсынылады. |
|  | 39-баптың 3-тармағының 37) тармақшасы  |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … **37) Қазақстан Республикасының заңнамасында айқындалған тұлғадан мүлікті сенімгерлік басқару бойынша көрсетілетін қызметтерді сатып алу;** |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … **37) алып тасталсын;**  |  «Бәсекелестікті дамыту жөніндегі мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттары туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 31 желтоқсандағы № 484 Жарлығының 2-тармағының 8) тармақшасына сәйкес мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарының бірі болып мемлекеттік сатып алуға кәсіпкерлік субъектілерінің тең қол жеткізуін қамтамасыз ету айқындалған. *Анықтама: Қаржы министрлігінің деректеріне сәйкес қаралатын негіз бойынша мынадай сомаға шарттар жасалды:* *2016 жылы - 147 млн. тг.,* *2017 жылы -270 млн. тг.,* *2018 жылы - 1.5 млрд. тг.,**2019 жылы - 1.5 млрд. тг.* Осыған орай, көрсетілетін қызметтерді әлеуетті жеткізушілер арасында бәсекелестікті дамыту мақсатында осы негізді алып тастау ұсынылады.  |
|  | 39-баптың 3-тармағының 38) тармақшасы  |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … **38) статистикалық байқау деректерін өңдеу бойынша көрсетілетін қызметтерді сатып алу;** |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … **38) алып тасталсын;** |  «Бәсекелестікті дамыту жөніндегі мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттары туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 31 желтоқсандағы № 484 Жарлығының 2-тармағының 8) тармақшасына сәйкес мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарының бірі болып мемлекеттік сатып алуға кәсіпкерлік субъектілерінің тең қол жеткізуін қамтамасыз ету айқындалған.  |
|  | 39-баптың 3-тармағының 39) тармақшасының бесінші абзацы  |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 39)мынадай: Қазақстан Республикасының атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мәртебесі туралы заңнамасына сәйкес сот орындаушылары өткізетін; Қазақстан Республикасының оңалту және банкроттық туралы заңнамасына сәйкес өткізілетін; Қазақстан Республикасының жер заңнамасына сәйкес өткізілетін; **мемлекеттік мүлікті жекешелендіру кезінде** сауда-саттықта (аукциондарда) өткізілетін мүлікті (активтерді) сатып алу; |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: …39)мынадай: Қазақстан Республикасының атқарушылық іс жүргізу және сот орындаушыларының мәртебесі туралы заңнамасына сәйкес сот орындаушылары өткізетін; Қазақстан Республикасының оңалту және банкроттық туралы заңнамасына сәйкес өткізілетін; Қазақстан Республикасының жер заңнамасына сәйкес өткізілетін; **алып тасталсын;** |  «Бәсекелестікті дамыту жөніндегі мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттары туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 31 желтоқсандағы № 484 Жарлығының 2-тармағының 8) тармақшасына сәйкес мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарының бірі болып мемлекеттік сатып алуға кәсіпкерлік субъектілерінің тең қол жеткізуін қамтамасыз ету айқындалған.  |
|  | 39-баптың 3-тармағының 45) тармақшасы |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 45) **көрмелердің,** семинарлардың, конференциялардың, кеңестердің, форумдардың, симпозиумдардың, тренингтердің материалдарын сатып алу, сондай-ақ көрсетілген іс-шараларға қатысқаны үшін ақы төлеу; |  39-бап. Бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру негіздері… 3. Мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен мемлекеттік сатып алу мынадай жағдайларда жүзеге асырылады: … 45) **осы** **мемлекеттік сатып алу мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарын нақтылауда енгізілген кезде** көрмелердің, семинарлардың, конференциялардың, кеңестердің, форумдардың, симпозиумдардың, тренингтердің материалдарын сатып алу, сондай-ақ көрсетілген іс-шараларға қатысқаны үшін ақы төлеу; |  «Бәсекелестікті дамыту жөніндегі мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттары туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2020 жылғы 31 желтоқсандағы № 484 Жарлығының 2-тармағының 6) тармақшасына сәйкес мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарының бірі болып ШОБ-ты дамыту, оның ел экономикасына үлесін ұлғайту айқындалған.  *Анықтама: Қаржы министрлігінің деректеріне сәйкес қаралатын негіз бойынша мынадай сомаға шарттар жасалды:* *2016 жылы - 5.9 млрд. тг.,**2017 жылы - 8 млрд. тг.,* *2018 жылы - 11 млрд. тг.,* *2019 жылы - 10.7 млрд. тг.,* *2020 жылы - 7.9 млрд. тг.* Көрмелер, семинарлар, конференциялар, кеңестер, форумдар, симпозиумдар, тренингтерді ұйымдастыру саласында шағын және орта бизнесті дамыту мақсатында осы негізді алып тастау ұсынылады.  |

 **Қазақстан Республикасы**

**Бәсекелестікті қорғау және дамыту**

 **агенттігінің төрағасы С. Жұманғарин**