Проект

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Об Уполномоченном по правам человека**

**в Республике Казахстан**

Настоящий Закон определяет правовой статус, полномочия и организацию деятельности Уполномоченного по правам человека   
в Республике Казахстан*.*

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовой статус и основа деятельности Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан (далее – Уполномоченный) учреждается в соответствии   
с Конституцией Республики Казахстан в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, а также их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного государственного управления и самоуправления, должностными лицами и государственными служащими Республики Казахстан.

2. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в соответствии   
с Конституцией Республики Казахстан, настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

3. Уполномоченный при рассмотрении вопросов о признании, соблюдении и защите прав человека и гражданина вправе присутствовать на заседаниях Парламента Республики Казахстан и его Палат, Правительства Республики Казахстан, Конституционного Совета Республики Казахстан, коллегиальных органов, образуемых в правоохранительных органах, органах исполнительной власти, а также коллегиальных органов местного государственного управления и самоуправления.

4. Уполномоченный в рамках своей деятельности принимает участие   
в работе международных организаций по правам человека, других неправительственных правозащитных организаций.

Статья 2. Принципы деятельности Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного основывается на принципах:

1) законности;

2) объективности и справедливости;

3) открытости;

4) независимости, ответственности и непредвзятости в интересах   
прав и свобод человека и гражданина.

Статья 3. Гарантии деятельности Уполномоченного

1. Уполномоченный в течение срока своих полномочий обладает неприкосновенностью.

Уполномоченный в течение срока своих полномочий без согласия Генерального Прокурора Республики Казахстан не может быть задержан, подвергнут содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности, кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжкого или особо тяжкого преступления.

2. Порядок привлечения Уполномоченного к уголовной и (или) административной ответственности устанавливается законами Республики Казахстан.

3. Никто не вправе вмешиваться в деятельность Уполномоченного и возлагать на него функции, не предусмотренные законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан, а также оказывать воздействие в какой бы то ни было форме с целью воспрепятствования осуществлению им своих полномочий.

4. Права Уполномоченного не подлежат ограничениям, кроме случаев, прямо предусмотренных законами Республики Казахстан. Вмешательство либо воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного влечет ответственность, предусмотренную законами Республики Казахстан.

5. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу   
об административном правонарушении либо уголовному делу   
об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им   
своих должностных обязанностей.

6. Уполномоченному гарантируется право на обеспечение безопасности при осуществлении своей деятельности в порядке, установленном законом Республики Казахстан.

7. Уполномоченный имеет право по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно осуществлять свои полномочия на всей территории Республики Казахстан.

ГЛАВА II. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ,   
ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ И ОСВОБОЖДЕНИЯ   
ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 4. Порядок избрания Уполномоченного

1. Уполномоченный избирается на должность сроком на пять лет и освобождается от должности Сенатом Парламента Республики Казахстан   
по представлению Президента Республики Казахстан.

2. Лицо, избираемое на должность Уполномоченного, должно отвечать следующим требованиям:

1) обладать гражданством Республики Казахстан и постоянно проживать на ее территории последние десять лет;

2) иметь высшее образование;

3) обладать опытом работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) быть не моложе тридцати лет;

5) владеть государственным языком Республики Казахстан.

3. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Вступая в должность Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан, торжественно клянусь честно и добросовестно защищать права и свободы человека и гражданина и исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан, а также справедливостью и совестью. Обязуюсь действовать независимо, ответственно и непредвзято   
в интересах прав и свобод человека и гражданина».

4. Уполномоченному, вступившему в должность, в установленном законодательством Республики Казахстан порядке вручается служебное удостоверение, подтверждающее его должностное положение и полномочия.

Статья 5. Прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются со дня окончания их срока, а также в случае досрочного освобождения или сложения им своих полномочий.

2. Уполномоченный может быть досрочно освобожден от занимаемой должности Сенатом Парламента Республики Казахстан по представлению Президента Республики Казахстан.

3. Основаниями для досрочного освобождения от должности Уполномоченного являются:

1) несоблюдение требований и ограничений, установленных настоящим Законом и законами Республики Казахстан;

2) вступление в законную силу обвинительного приговора;

3) состояние здоровья Уполномоченного, препятствующее дальнейшему исполнению профессиональных обязанностей;

4) вступление в законную силу решения суда о признании Уполномоченного недееспособным или ограниченно дееспособным либо   
о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

5) прекращение гражданства Республики Казахстан;

6) назначение, избрание на другую должность и его переход   
на другую работу;

7) выезд на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан;

8) совершение проступков, несовместимых с нахождением на занимаемой должности и умаляющих авторитет Уполномоченного.

4. Введение режима чрезвычайного положения на всей территории Республики Казахстан или в отдельных ее местностях не прекращает и   
не приостанавливает деятельности Уполномоченного.

Статья 6. Ограничения, связанные с пребыванием   
 в должности Уполномоченного

1. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью.

На период осуществления своих полномочий Уполномоченный приостанавливает свое членство в политических партиях.

2. Уполномоченный не может находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, несовместимую   
с его статусом, не позднее тридцати календарных дней со дня вступления   
в должность.

4. В случае возникновения личной заинтересованности Уполномоченного при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, он обязан принять меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

ГЛАВА III. КОМПЕТЕНЦИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО

Статья 7. Рассмотрение жалобы

1. Уполномоченный в пределах своей компетенции рассматривает жалобы граждан Республики Казахстан и находящихся на территории Республики Казахстан иностранцев и лиц без гражданства   
(далее – заявители).

2. Уполномоченный не рассматривает жалобы на действия и решения Президента Республики Казахстан, Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

3. Жалоба должна содержать сведения о фамилии, имени, отчестве   
(если оно указано в документе, удостоверяющем личность) и месте жительства или работы заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, права и свободы. К жалобе прилагаются документы и иные материалы, подтверждающие доводы заявителя.

4. Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

1) принять жалобу к рассмотрению;

2) разъяснить способы и средства, которые заявитель может использовать для защиты своих прав и свобод;

3) передать жалобу в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностным лицам,   
к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

4) отказать в принятии жалобы к рассмотрению, что должно быть мотивировано. Отказ в принятии жалобы к рассмотрению обжалованию   
не подлежит.

5. О принятом решении Уполномоченный уведомляет заявителя,   
а в случае начала рассмотрения жалобы – также государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, решения и (или) действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 8. Права Уполномоченного при рассмотрении жалобы

1. Уполномоченный при рассмотрении жалобы вправе:

1) запрашивать и получатьот государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц и организаций необходимые для рассмотрения жалобы сведения. При этом не могут быть истребованы дела и материалы, находящиеся в производстве суда;

2) получать беспрепятственный доступ к документам государственных и общественных организаций, занимающихся правами и свободами   
человека и гражданина;

3) на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления, а также иных   
организаций;

4) по предъявлению служебного удостоверения Уполномоченного беспрепятственно входить и находиться на территории и в помещениях государственных органов, органов местного государственного   
управления и самоуправления, иных организаций, в том числе   
в воинских частях и соединениях, а также посещать места принудительного содержания, встречаться и беседовать с лицами, содержащимися   
в них.

2. В случае если из официальных источников или средств массовой информации Уполномоченному стало известно о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина, то он вправе по своей инициативе принять   
к рассмотрению жалобы об этих нарушениях с обеспечением мер, предусмотренных настоящим Законом.

3. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется   
в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Статья 9. Особенности рассмотрения жалобы

1. При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить государственному органу, органу местного государственного управления и самоуправления или должностному лицу и государственному служащему,   
чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность   
дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению   
в процессе рассмотрения, а также мотивировать свою позицию   
в целом.

Уполномоченный вправе обратиться в государственный орган,   
орган местного государственного управления и самоуправления или   
к должностному лицу за содействием в выяснении обстоятельств, ставших предметом жалобы, а также направить запрос своему представителю   
в регионе.

2. Рекомендации и ходатайства Уполномоченного подлежат рассмотрению в течение пятнадцати календарных дней со дня их   
поступления, по итогам которого Уполномоченному сообщается о результатах их рассмотрения.

В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения, срок рассмотрения рекомендации и ходатайства Уполномоченного продлевается субъектом, к которому они направлялись, не более чем   
на тридцать календарных дней, о чем сообщается Уполномоченному   
в течение трех рабочих дней со дня продления срока рассмотрения.

3. Материалы, полученные при рассмотрении жалобы, до   
вынесения Уполномоченным окончательного решения разглашению   
не подлежат.

4. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными   
в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 10. Результаты рассмотрения жалобы

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный в зависимости от принятого им решения:

1) направляет в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, должностным лицам, государственным служащим, действиями (бездействием) которых   
нарушены права и свободы заявителя, рекомендации относительно   
мер, которые надлежит принять для восстановления нарушенных   
прав;

2) обращается в уполномоченные государственные органы или   
к должностным лицам с ходатайством об осуществлении   
дисциплинарного или административного производства либо   
уголовного дела в отношении лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина;

3) обращается в суд с исковым заявлением (иском)   
в защиту прав и свобод неограниченного круга лиц, нарушенных   
решениями или действиями (бездействием) государственных органов,   
органов местного государственного управления и самоуправления, должностных лиц, государственных служащих.

Исковое заявление (иск), направляемое (направляемый) Уполномоченным, не облагается государственной пошлиной   
в соответствии с налоговым законодательством Республики   
Казахстан;

4) публикует в средствах массовой информации официальные сообщения по результатам рассмотрения жалоб.

Статья 11. Обобщение итогов рассмотрения жалоб

1. По результатам изучения и анализа информации о нарушении   
прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения   
жалоб Уполномоченный:

1) направляет в государственные органы, органы местного государственного управления и самоуправления, а также должностным   
лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся   
к обеспечению прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию административных процедур;

2) обращается к субъектам, принявшим (издавшим) правовые акты,   
с предложениями о внесении в них изменений и дополнений,   
если Уполномоченный полагает, что решения или действия   
(бездействие) государственных органов, органов местного государственного управления и самоуправления или должностных лиц и государственных служащих, нарушающие права и свободы человека и гражданина, совершаются в силу его несовершенства или существующих   
пробелов либо противоречия законодательства Республики Казахстан общепризнанным принципам и нормам международного права   
и международным договорам, ратифицированным Республикой   
Казахстан.

2. В случаях, имеющих особое общественное значение либо   
грубого или массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, гарантированных [Конституцией](https://login.consultant.ru/link/?rnd=DF232C8A313700300DFE4B02DDAE7935&req=doc&base=LAW&n=2875&REFFIELD=134&REFDST=100167&REFDOC=367299&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D232&date=02.04.2021&demo=2) Республики Казахстан, Уполномоченный принимает следующие меры:

1) направляет обращение непосредственно Президенту Республики Казахстан, Палатам Парламента Республики Казахстан или Правительству Республики Казахстан;

2) ходатайствует о направлении обращения в Конституционный   
Совет Республики Казахстан лицами, имеющими такое право   
в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и Конституционным законом Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан»;

3) выступает с докладом в Палатах Парламента Республики   
Казахстан либо вносит предложение о проведении парламентских   
слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и   
гражданина;

4) обращается в Верховный Суд Республики Казахстан   
с предложением дать разъяснения по вопросам судебной практики.

Статья 12. Доклад Уполномоченного

1. Уполномоченный ежегодно представляет на рассмотрение Президенту Республики Казахстан Доклад о своей деятельности, содержащий анализ применения норм действующих законов в области прав человека и гражданина по рассмотренным вопросам за соответствующий период деятельности, при необходимости – рекомендации по их совершенствованию и приведению в соответствие с принципами и нормами международного   
права и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, а также иные сведения.

2. Доклад Уполномоченного о своей деятельности подлежит опубликованию в средствах массовой информации в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Статья 13. Национальный превентивный механизм

Уполномоченный координирует деятельность участников национального превентивного механизма по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принимает меры для обеспечения необходимого потенциала и профессиональных знаний участников национального превентивного механизма, а также осуществляет иные полномочия в соответствии   
с законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения эффективной деятельности национального превентивного механизма.

Статья 14. Правовое просвещение в области прав и свобод

1. Уполномоченный содействует правовому просвещению в области прав и свобод человека и гражданина, участвует в разработке образовательных программ и повышении уровня знания населением национального законодательства и важнейших международных актов по правам и свободам человека и гражданина.

2. Уполномоченный в указанных целях при необходимости инициирует создание научно-образовательного центра и иных организаций, деятельность которых направлена на продвижение знаний о правах и свободах человека и гражданина, выработку эффективных, научно-обоснованных предложений, исследования, а также системное, регулярное обучение и повышение знаний населения в данной области.

ГЛАВА IV. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УПОЛНОМОЧЕННОГО И ЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ

Статья 15. Представитель Уполномоченного по правам человека   
 в области, городе республиканского значения, столице

1. Уполномоченный имеет представителя в регионе, назначаемого   
   и освобождаемого им на должность по согласованию с местными представительными органами области, города республиканского значения, столицы сроком на пять лет.
2. Лицо, назначаемое на должность представителя Уполномоченного   
   в области, городе республиканского значения, столице (далее – представитель Уполномоченного в регионе), должно соответствовать требованиям, установленным пунктом 2 статьи 4 настоящего Закона, и не может быть назначено на данную должность более чем на два срока подряд.
3. Представитель Уполномоченного в регионе обладает полномочиями Уполномоченного, определенными статьями 7 – 9, подпунктами 1), 2) и 4) статьи 10, а также подпунктами 1) и 2)   
   статьи 11 настоящего Закона, в рамках соответствующей   
   административно-территориальной единицы.
4. Денежное содержание представителя Уполномоченного в регионе, медицинское и социально-бытовое обеспечение определяются   
   в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Статья 16. Финансовое и материально-техническое обеспечение

1. Финансирование деятельности Уполномоченного, его представителей в регионах, а также рабочего органа осуществляется   
из средств республиканского бюджета.

2. Денежное содержание Уполномоченного, медицинское и   
социально-бытовое обслуживание, а также материально-техническое обеспечение его деятельности определяются на уровне гарантий, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан для должностных лиц, занимающих государственные должности, но не ниже члена Правительства Республики Казахстан.

3. В республиканском бюджете ежегодно предусматриваются отдельной бюджетной программой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного, его представителей в регионах, а также рабочего органа.

4. Уполномоченный вправе привлекать на договорной основе организации и специалистов к выполнению экспертных, консультационных работ для подготовки заключений по подлежащим выяснению обстоятельствам, связанным с нарушением прав человека и гражданина.

5. Финансовая отчетность представляется Национальным центром   
по правам человека в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

Статья 17. Национальный центр по правам человека

1. Деятельность Уполномоченного обеспечивается рабочим органом – Национальным центром по правам человека (далее – Национальный центр), который является государственным учреждением, имеет печать и бланки   
с изображением Государственного герба Республики Казахстан и своим наименованием на государственном языке, а также соответствующие счета   
в банковских учреждениях. Деятельность представителя Уполномоченного   
в регионе обеспечивается представительствами Национального центра.

2. Руководитель Национального центра назначается на должность и освобождается от должности Уполномоченным.

3. Уполномоченный утверждает структуру Национального центра, положение о нем, в пределах сметы расходов устанавливает численность и штатное расписание.

4. По вопросам, связанным с деятельностью рабочего органа, Уполномоченный издает распоряжения.

5. Национальный центр осуществляет информационно-аналитическое, организационно-правовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного и его представителей в регионах.

6. Сотрудники Национального центра являются государственными служащими, осуществляющими свою деятельность на основании законодательства о государственной службе.

7. Денежное содержание сотрудников Национальной центра, медицинское и социально-бытовое обеспечение определяются   
в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной службе в Республике Казахстан» и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

Статья 18. Экспертные советы

При Уполномоченном и его представителе в регионе могут быть созданы экспертные советы с консультативно-аналитическими функциями, состоящие из лиц, имеющих опыт работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

ГЛАВА V. Заключительное положение

Статья 19. Порядок введения в действие настоящего Закона

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования.

**Президент**

**Республики Казахстан**