**«Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» Қазақстан Республикасының Заңына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Заңының жобасына**

**САЛЫСТЫРМА КЕСТЕ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Рет саны** | **Құрылымдық элемент** | **Қолданыстағы редакциясы** | **Ұсынылған редакциясы** | **Негіздеме** |
|  | **«Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» 2005 жылғы 30 мамырдағы  Қазақстан Республикасының Заңы** | | | | |
|  | 1-баптың  1) тармақшасы | 1-бап. Осы Заңда пайдаланылатын негізгі ұғымдар  Осы Заңда мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:  1) дәйектеу – **келіссөздерге қатысушы әрбір тараптың өкілетті өкілдерінің халықаралық шарт мәтінімен келісу белгісі ретінде келісілген халықаралық шарттың жобасына немесе оның жекелеген нормаларына аты-жөндерімен алдын ала қол қоюы не халықаралық шарт мәтінінің тең түпнұсқалығын анықтау тәсілдерінің бірі;**  ...  8) қол қою – **халықаралық шартты жасасу сатысы** немесе егер халықаралық шартта қол қоюдың осындай күші бар екендігі көзделген немесе Қазақстан Республикасы мен келіссөздерге қатысушы басқа да тараптардың қол қоюдың осындай күшке ие болуға тиіс екендігі туралы уағдаластығы өзге де жолмен белгіленген немесе Қазақстан Республикасының қол қоюға осындай күш беру ниеті оның өкілінің өкілеттігінен туындаған және (немесе) келіссөздер кезінде білдірілген жағдайда, халықаралық шарттың өзі үшін міндеттілігіне Қазақстан Республикасының келісім білдіру тәсілі;  ...  10) өкілеттік – халықаралық шарттың мәтінін қабылдау немесе оның тең түпнұсқалығын белгілеу;  халықаралық шартқа қол қою**;**  Қазақстан Республикасының өзі үшін халықаралық шарттың міндеттілігіне келісімін білдіру;  шартқа қатысты өзге де акт жасау мақсатында Қазақстан Республикасының лауазымды адамдарының немесе құзыретті органының шешімдері негізінде жүзеге асырылатын және келіссөздерге қатысушы тарапқа не депозитарийге **тапсырылатын** өкілеттілік сертификатымен тиісінше ресімделген бір адамның немесе бірнеше адамның Қазақстан Республикасы атынан өкілдік ету құқығы;  14) халықаралық шарт жасасу – Қазақстан Республикасының өзі үшін халықаралық шарттың міндетті екендігіне келісім білдіруі;  жоқ. | 1) 1-бапта:  1) тармақша мынадай редакцияда жазылсын:  «1) дәйектеу **– келіссөздерге қатысушы әрбір тараптың өкілетті өкілдерінің аты-жөндерін халықаралық шарттың келісілген мәтінінде халықаралық шарт мәтінінің теңтүпнұсқалығын анықтау тәсілдерінің бірі ретінде қолданылатын әр параққа қою;**»;  8) тармақшадағы «**шартты жасасу сатысы**» деген сөздер «**шарт мәтінінің теңтүпнұсқалығын анықтау тәсілдерінің бірі ретінде**» деген сөздермен ауыстырылсын;  10) тармақша «**тапсырылатын**» деген сөзден кейін «**немесе дипломатиялық арналар арқылы жіберілетін**» деген сөздермен толықтырылсын;  **14) тармақша мынадай редакцияда жазылсын:**  «**14) халықаралық шарт жасасу – дәйекті тәртіппен жүзеге асырылатын халықаралық шарттың мәтінін қабылдау, халықаралық шарт мәтінінің теңтүпнұсқалығын анықтау және Қазақстан Республикасының өзі үшін халықаралық шарттың міндетті екендігіне келісім білдіруі не Қазақстан Республикасы халықаралық шартқа қосылатын жағдайда – Қазақстан Республикасының өзі үшін халықаралық шарттың міндетті екендігіне келісім білдіруі**;»;  мынадай мазмұндағы 14-1) тармақшамен толықтырылсын:  «**14-1) халықаралық шартты құрайтын құжаттармен алмасу – халықаралық шарт мәтінінің теңтүпнұсқалығын анықтау тәсілдерінің бірі немесе егер халықаралық шартты құрайтын құжаттарда олармен алмасудың осындай күші бар екендігі көзделген немесе Қазақстан Республикасының және келіссөздерге қатысатын басқа да тараптардың халықаралық шартты құрайтын құжаттармен алмасудың осындай күшке ие болуға тиіс екендігі туралы уағдаластығы өзге де жолмен белгіленген жағдайда, Қазақстан Республикасының өзі үшін халықаралық шарттың міндетті екендігіне келісім білдіру тәсілі**;»; | Халықаралық шарт мәтінінің түпнұсқалығын анықтау – бұл халықаралық шарт мәтіні түпнұсқа (яғни түпнұсқа) және түпкілікті болатын рәсім.  Сондай-ақ, халықаралық шарттың мәтінін парафирлеу халықаралық шартқа қол қоюдан мазмұнды түрде ерекшеленетінін атап өткен жөн, өйткені ол халықаралық шарттың әрбір бетінде аты-жөнін, яғни аты-жөнін (бар болса) бірінші әрпін қою түрінде жүзеге асырылады.  1969 жылғы 23 мамырдағы Халықаралық шарттар құқығы туралы Вена конвенциясының 10-бабында халықаралық шартқа қол қою халықаралық шарт мәтініне қол қоюмен және ad referendum қол қоюмен қатар халықаралық шарт мәтінінің тең түпнұсқалығын анықтау тәсілдерінің бірі ретінде келтіріледі.  Іс жүзінде өкілеттіктер сертификаттары келіссөздерге қатысушы тарапқа не депозитарийге беріліп қана қоймай, оларға дипломатиялық арналар арқылы да жіберіледі.  «Халықаралық шарт жасасу» ұғымының ағымдағы анықтамасы осы ұғым «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» ҚРЗ мәтіні бойынша пайдаланылатын мәндерге сәйкес келмейді.  Мысалы, 2-тарау «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттарын жасасу» деп аталады. Сонымен бірге, тарау халықаралық шарттардың міндеттілігіне келісім білдіру мәселелерін ғана емес, халықаралық шарттардың мәтіндерін қабылдау, халықаралық шарттардың мәтіндеріне қол қою, халықаралық шарттарға қол қою мәселелерін де реттейді.  Қазақстан Республикасы құжаттар (ноталар, хаттар) алмасу нысанында халықаралық шарттар жиі жасасады.  Сонымен бірге, қолданыстағы «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» ҚРЗ-да Қазақстан Республикасының халықаралық шарттарды құжаттармен алмасу нысанында жасасу мәселелері реттелмеген. Негізгі айырмашылық - халықаралық шартты құрайтын құжаттармен алмасу, әдетте, қашықтықтан жүзеге асырылады (мысалы, дипломатиялық арналар арқылы). Сонымен қатар, қол қоюдан айырмашылығы, халықаралық шартты құрайтын құжаттармен алмасу, әдетте, оны аяқтау үшін белгілі бір уақытты қажет етеді; |
|  | 1-баптың  2) тармақшасы | 4-бап. Ратификациялауға жататын, Қазақстан Республикасы қатысушысы болуға ниеттенетін халықаралық шарттарға, сондай-ақ халықаралық шарттардың жобаларына ғылыми сараптама  1. Қазақстан Республикасы қатысушысы болуға ниеттенетін халықаралық шарттар бойынша, сондай-ақ халықаралық шарттардың жобалары бойынша ғылыми (құқықтық, лингвистикалық, экологиялық, қаржылық және басқа да) сараптама жүргізілуі мүмкін.  Міндетті ғылыми құқықтық және лингвистикалық сараптамалар ратификациялауға жататын:  Қазақстан Республикасы қатысушысы болуға ниеттенетін халықаралық шарттар бойынша – оларды ратификациялау немесе оларға ратификациялау жолымен қосылу туралы шешім қабылданғанға дейін;  халықаралық шарттардың жобалары бойынша – **оларға** қол қойылғанға дейін жүргізіледі.… | 2) 4-баптың 1-тармағы екінші бөлігінің үшінші абзацындағы «**оларға**» деген сөз **«, осы Заңның 27-бабының 4-1-тармағында көзделген жағдайларды қоспағанда, оларға**» деген сөздермен ауыстырылсын. | Іс жүзінде «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» ҚРЗ-ның 11-бабына сәйкес ратификацияланбаған халықаралық шартқа түзетулер енгізілетін жағдайлар да кездеседі.  Алайда, мұндай ратификацияның түзетулер енгізілетін негізгі халықаралық шартқа қолданылатыны немесе ратификациялау рәсімі тек енгізілген түзетулерге ғана жататыны заңда айқындалмаған.  Бұл ретте, Заңның 1-бабының 6) тармақшасына сәйкес халықаралық шарт деп Қазақстан Республикасының шет мемлекетпен (шет мемлекеттермен) немесе халықаралық ұйыммен (халықаралық ұйымдармен) жазбаша нысанда жасасқан және мұндай келісімнің бір құжатта немесе өзара байланысты бірнеше құжаттарда бар-жоғына қарамастан, сондай-ақ оның нақты атауына қарамастан халықаралық құқықпен реттелетін халықаралық келісім түсініледі. |
|  | 1-баптың  3) тармақшасы | 8-бап. Халықаралық шарттарды дәйектеу, олардың мәтінін қабылдау және қол қою туралы, сондай-ақ осы актілердi жасасуға өкілеттiк беру туралы шешімдер  Халықаралық шарттарды дәйектеу, олардың мәтiнiн қабылдау, сондай-ақ қол қою туралы және осы актілердi жасасуға өкілеттiк беру туралы шешiмдердi тиiстi актi түрiнде:  1) Қазақстан Республикасының атынан жасалатын халықаралық шарттарға қатысты Қазақстан Республикасының Президентi қабылдайды.  Халықаралық шартқа қол қою туралы тиiстi актi, егер мұндай халықаралық шартқа Қазақстан Республикасының Президентi қол қоятын немесе бұл халықаралық шартқа қол қою құқығын Қазақстан Республикасының Президентi шартқа тiкелей қол қояр алдында, басқа лауазымды адамға табыстаған, **соның iшiнде ауызша табыстаған жағдайда**, **қабылданбайды**; | 3) 8-баптың 1) тармақшасының екінші абзацы мынадай редакцияда жазылсын:  «Халықаралық шартқа қол қою туралы тиiстi акт, егер мұндай халықаралық шартқа Қазақстан Республикасының Президентi қол қоятын немесе бұл халықаралық шартқа қол қою құқығын Қазақстан Республикасының Президентi шартқа тiкелей қол қояр алдында, басқа лауазымды адамға табыстаған, соның iшiнде ауызша табыстаған **жағдайда, қол қоюға өкілеттік беру туралы шешімсіз қабылданады** | Қаралып отырған норманы әзірлеу кезінде заңды әзірлеушілердің, егер мұндай халықаралық шартқа өзінің өзі қол қоятын болса, Қазақстан Республикасының Президентіне халықаралық шартқа қол қоюға өкілеттік беру қажеттілігінің жоқтығын белгілеу мақсаты болды, бұл да 10-баптың 1-тармағында (Қазақстан Республикасының Президенті халықаралық шарттарды жасасуға қатысты барлық актілерді өкілеттіктерсіз жасасуға құқылы) жеке-жеке көрсетілген және оның халықаралық шартқа қол қоюға өкілеттік беру құқығын басқа лауазымды адамға белгілеу  Алайда, іс жүзінде бұл норма көбінесе ҚР Президентіне тікелей есеп беретін мемлекеттік органдармен халықаралық шарттың мәтінін мақұлдау туралы Нормативтік-құқықтық актіні қабылдамау үшін заңды негіз ретінде түсіндіріледі және пайдаланылады, ол арқылы халықаралық шарттың жобасын мемлекетішілік келісуді және қарсы әріптеспен келіссөздер процесін аяқтау тіркеледі.  Құқықтық белгісіздіктен басқа, бұл халықаралық шарттың даналарын оған қол қойылғанға дейін оқу рәсімін жүргізу кезінде, оны ҚР халықаралық шарттарының тізілімінде одан әрі тіркеу кезінде және т.б. қиындықтарға алып келеді. |
|  | 1-баптың  4) тармақшасы | 27-бап. Қазақстан Республикасының халықаралық шарттарын өзгерту  …  жоқ. | 4) 27-бап мынадай мазмұндағы 4-1-тармақпен толықтырылсын:  «**4-1. Күшіне енген кезде ратификациялауға жатқызылмаған халықаралық шарттар, егер осындай халықаралық шарттарға енгізілетін өзгерістер ратификациялауға жататын болса, ратификациялануға тиіс.».** | Іс жүзінде «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» ҚРЗ-ның 11-бабына сәйкес ратификацияланбаған халықаралық шартқа түзетулер енгізілетін жағдайлар да кездеседі.  Алайда, мұндай ратификацияның түзетулер енгізілетін негізгі халықаралық шартқа қолданылатыны немесе ратификациялау рәсімі тек енгізілген түзетулерге ғана жататыны заңда айқындалмаған.  Бұл ретте, Заңның 1-бабының 6) тармақшасына сәйкес халықаралық шарт деп Қазақстан Республикасының шет мемлекетпен (шет мемлекеттермен) немесе халықаралық ұйыммен (халықаралық ұйымдармен) жазбаша нысанда жасасқан және мұндай келісімнің бір құжатта немесе өзара байланысты бірнеше құжаттарда бар-жоғына қарамастан, сондай-ақ оның нақты атауына қарамастан халықаралық құқықпен реттелетін Халықаралық келісім түсініледі. |

**Қазақстан Республикасы**

**Парламентінің депутаттары**

**М.Құл-Мұхаммед**

**А. Құспан**

**З. Сүлейменова**