



Страхование профессиональной ответственности медицинских работников



Основания для внедрения страхования профессиональной ответственности и повышения статуса медицинских работников

2

Выступление Главы государства
К. Токаева на третьем заседании
Национального совета общественного
доверия 27.05.2020г.

- ...поручаю разработать и внедрить систему юридической и финансовой защиты и ответственности медицинских работников, включая гарантирование профессиональной деятельности

Выступление Главы государства
К. Токаева на церемонии открытия
мемориала «Алтын жүрек»
18.06.2021г.

- ... необходимо последовательно **укреплять правовую и социальную защиту медицинских работников**. По моему поручению до конца года будет запущена система страхования профессиональной ответственности медицинских работников

Государственная программа развития
здравоохранения Республики Казахстан
на 2020-2025 годы

- п. 44 Плана мероприятий ГПРЗ: Поэтапное внедрение страхования профессиональной ответственности медицинских работников и субъектов здравоохранения в первом полугодии 2021 года

Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения»:

Статья 270. Статус медицинских и фармацевтических работников и их права

подпункт 6) Страхование профессиональной ответственности медицинских работников на случай причинения вреда жизни и (или) здоровью пациента при оказании ими медицинской помощи

Закон РК «О страховой деятельности»:

п. 3 статьи 6 «Отрасль «общее страхование» включает: «страхование профессиональной ответственности»



Законодательство зарубежных стран в области уголовно-правовой защиты жизни и здоровья человека при оказании медицинских услуг основано на разграничении «УМЫСЛА» медицинского работника и медицинской ошибки.

ПОДХОДЫ В РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Во **Франции** уголовную ответственность за медицинские уголовные правонарушения могут нести и **юридические лица**. Прямая или косвенная причинная связь в связи с вопросом о виде вины.

В **Англии** - к **гражданской** ответственности может быть привлечена **администрация медицинского учреждения** в случае, когда оно **не обеспечило надлежащую работу** медицинского работника, допустившего медицинскую ошибку

В **Израиле** гражданско-правовую ответственность несет **учреждение**, в котором осуществлял деятельность медицинский работник

В **США** - **страховые компании** наряду с медицинским учреждением

В **Германии** с 2013 года введен **институт обязательного медицинского страхования** ответственности врача за совершенную ошибку при лечении

В **Канадской** системе врачи, совершившие злоупотребление, **могут быть наказаны** их провинциальным **органом лицензирования**. Дисциплина может варьироваться от **приостановки** деятельности до **потери привилегии** продолжать врачебную практику. Больницы могут быть привлечены к **ответственности** за поведение своих **сотрудников**

В **Финляндии** все больницы и компании, занимающиеся оказанием медицинской помощи, **должны быть застрахованы**. Работникам медицинской сферы **не нужно заключать** собственные **договоры** страхования и платить страховые взносы компаниям. Случаи, как правило, обрабатываются Центром страхования пациентов, а не медицинским персоналом в отдельности

В **странах СНГ**, то нормы о **ненадлежащем исполнении** профессиональных обязанностей **медицинским или фармацевтическим** работником предусмотрены в Уголовных Кодексах Украины (ст.140), Белоруссии (ст.162). Наряду с Казахстаном, **самостоятельная глава** о медицинских правонарушениях имеется только в **Уголовном Кодексе Кыргызстана**.

В **России** уголовный закон **не содержит специальной** нормы за указанные преступления и, в целом, за медицинские преступления. В главе о преступлениях против личности предусмотрена ответственность за деяние, совершенное вследствие **ненадлежащего исполнения** лицом своих профессиональных обязанностей.



Статистика судебных дел (по информации Банка судебных актов Верховного суда РК)

4

Динамика уголовных дел в разрезе регионов (5 лет)

Регион	Поступило дел/лиц	Рассмотрено с вынесением приговора дел/лиц	Возвращено прокурору дел/лиц
ВКО	9/11	8/10	1/1
Карагандинская	8/20	5/11	3/9
г. Нур-Султан	5/9	4/8	1/1
Алматинская	6/8	5/7	1/1
Кызылординская	4/6	3/4	1/2
Акмолинская	5/6	5/6	
г. Алматы	4/8	4/8	-
г. Шымкент	3/3	3/3	-
Атырауская	2/4	2/4	-
Костанайская	2/3	2/3	-
Актюбинская	3/3	3/3	-
Мангистауская	2/4	2/4	-
Павлодарская	3/5	3/5	-
Туркестанская	1/2	1/2	-
ЗКО	1/1	1/1	-
Жамбылская	1/4	1/4	-
СКО	-	-	-
ИТОГО	59/97	52/83	7/14

Комитетом медицинского и фармацевтического контроля МЗ РК зарегистрировано **14 123 обращения** от физических и юридических лиц. При этом, наблюдается ежегодное **увеличение** поступивших обращений в **среднем на 3%**.

317 УК РК «Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником», чел.							
	2016	2017	2018	2019	2020	Итого	
Условно	5	3	1	5	8	22	
Ограничение свободы	2		1	1		4	
Осуждено, но освобождено от наказания по амнистии		8	3			11	
Осуждено, но освобождено от наказания в связи с истечением срока давности	5	14	4	1	3	27	
Лишение свободы			2	1	2	5	
Оправдано		3	2	6	2	13	
Штраф	1					1	
Всего	13	28	13	14	15	83	

Уголовные дела по составам преступлений:

часть 1 (средняя тяжесть) - 4 дело / 4 чел.;
часть 2 (тяжелый вред) - 8 дел / 10 чел.;
часть 3 (смерть человека) - 33 дело / 53 чел.;
часть 4 (смерть двух или более лиц) – 2 дело / 2 чел.

По специальностям



Выплаченные
компенсации
> 40 000 000 тг.



Предлагаемая модель страхования профессиональной ответственности медицинских работников



Предмет страхования
– действия медицинского работника
(в Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения»)

*По аналогии с ЗРК «Об обязательном страховании ГПО владельцев транспортных средств» (1 мрп-2917тг.)	
Без инвалидности	300 мрп.
«Ребенок–инвалид»	500 мрп.
Инвалидность 3 гр.	500 мрп.
Инвалидность 2 гр.	600 мрп.
Инвалидность 1 гр.	800 мрп.
Смерть пациента	1000 мрп.



Расчёт тарифных ставок по группам риска (Актuarные расчеты)

№	Профиль	Группа риска	Специальности по профилю	Повышающие/понижающие коэффициенты	Tбаз	Tmin	Tmax
1	Хирургия	1 группа	Нейрохирургия (взрослая, детская), Кардиохирургия (взрослая, детская)	1,75	6,14%	2,42%	36,86%
		2 группа	Травматология и ортопедия(взрослая, детская), Пластическая хирургия(взрослая, детская), Анестезиологи-реаниматологи (взрослая, детская)	1,5	5,27%	2,07%	31,59%
		3 группа	Общая хирургия, Оториноларингология (взрослая, детская), Ангиохирургия (взрослая, детская), Челюстно-лицевая хирургия (взрослая, детская), Урология (взрослая, детская)	1	3,51%	1,38%	21,06%
		4 группа	Офтальмология (взрослая, детская)	0,5	1,76%	0,69%	10,53%
2	Педиатрия	1 группа	Кардиология (детская), Инфекционные болезни(детская), Гастроэнтерология(детская), Неонатология	1,5	3,17 %	1,25 %	18,99 %
		2 группа	Педиатрия, Ревматология (детская), Аллергология и иммунология (детская), Фтизиатрия (детская), Пульмонология (детская), Эндокринология (детская), Нефрология (детская), Неврология (детская), Медицинская генетика	1	2,11 %	0,83 %	12,66 %
3	Терапия	1 группа	Кардиология, Инфекционные болезни, Неотложная медицинская помощь, Гастроэнтерология, Радиология	1,5	2,970%	1,164%	17,821%
		2 группа	Терапия, Эндокринология, Аллергология, Иммунология, Практика семейного врача, Неврология, нефрология, Ревматология, Патологическая анатомия, Пульмонология, Фтизиатрия	1	1,980%	0,776%	11,881%
		3 группа	Дерматология	0,5	0,990%	0,388%	5,940%
		4 группа	Психиатрия, Гериатрия	0,25	0,495%	0,194%	2,970%
4	Акушерство гинекология	1 группа	Акушерство-гинекология	-	5,136%	2,013%	24,652%
5	Стоматология	1 группа	Стоматология	-	2,203%	0,864%	13,22%
6	Средний медицинский персонал	1 группа	Сестринское дело, Лечебное дело, Акушерское дело, Лабораторная диагностика, Стоматология	-	0,380%	0,380%	4,275%

Тарифная ставка для страхования профессиональной ответственности медицинских работников

С учетом вероятности наступления страхового случая рассчитаны минимальные, базовые и максимальные страховые взносы

При страховании профессиональной ответственности медицинских работников

с применением базовой тарифной ставки
планируемый бюджет составит

11,6 млрд. тенге

с применением минимальной тарифной ставки

4,6 млрд. тенге

Бюджет (из расчета на 1 среднюю МО) в разрезе видов оказываемой помощи:

ПМСП
около 3 010 тыс. тенге
(всего 240 шт. ед, из них 80 ед. врачей, 160 ед. СМП)

Стационар
около 6 125 тыс. тенге
(всего 360 шт. ед, из них 120 ед. врачей, 240 ед. СМП)

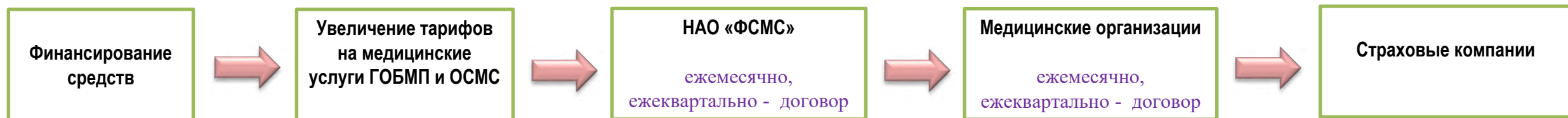
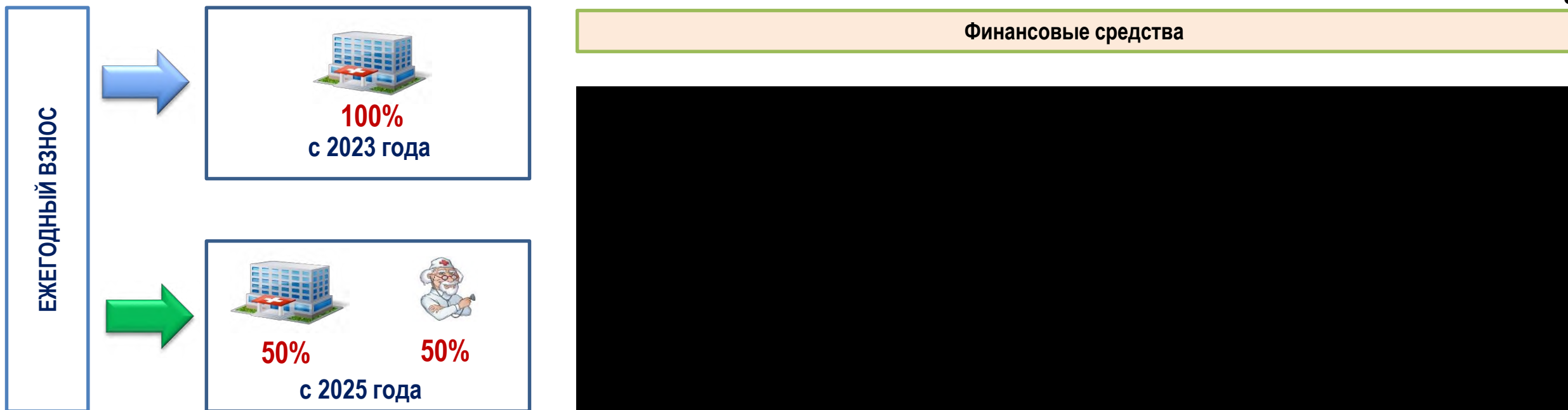
Размеры страховых выплат (компенсаций)

*По аналогии с ЗРК «Об обязательном страховании ГПО владельцев транспортных средств» (1 мрп-2917тг.)		
Без инвалидности	300 мрп.	875 100 тг.
«Ребенок–инвалид»	500 мрп.	1 458 500 тг.
Инвалидность 3 гр.	500 мрп.	1 458 500 тг.
Инвалидность 2 гр.	600 мрп.	1 750 200 тг.
Инвалидность 1 гр.	800 мрп.	2 333 600 тг.
Смерть пациента	1000 мрп.	2 917 000 тг.



Расходы на законопроект в период с 2023 по 2030 годы

8



Дополнительная потребность по единовременным стимулирующим выплатам в рамках повышения статуса врача на 2022-2024 годы

- Ежегодно **3 номинанта** для присвоение звания «**ЗАСЛУЖЕННЫЙ ВРАЧ РК**» с вознаграждением 1000 МРП
(2023 год - 10 350,0 тысяч тенге, 2024 год - 10 815,0 тысяч тенге, 2025 год - 11 193,0 тысяч тенге)
- Ежегодный конкурс «**ЛУЧШИЙ ПО ПРОФЕССИИ**» - **17 номинантов** с вознаграждением 500 МРП
(2023 год - 29 325,0 тысяч тенге, 2024 год - 30 642,5 тысяч тенге, 2025 год - 31 713,5 тысяч тенге.)

В целях реализации поручения Главы государства РК, данного на третьем заседании Национального совета общественного доверия РК 27.05.2020 года, в части разработки и внедрения системы **юридической** и финансовой защиты и ответственности медработников, включая гарантирование профессиональной деятельности, а также на церемонии открытия мемориала «Алтын жүрек» 18.06.2021г. о необходимости последовательного укрепления **правовой** и социальной защиты медработников предлагается внести изменения в статью 317 в части гуманизации уголовных правонарушений

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН		
Статья 317 «Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником»	ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ	ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ
ЧАСТЬ 1 (причинение средней тяжести вреда здоровью)	наказываются штрафом в размере до двухсот месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо привлечением к общественным работам на срок до ста восьмидесяти часов, либо арестом на срок до пятидесяти суток.	• СНИЗИТЬ • размер штрафа до 100 МРП • привлечение к общественной работе до 100 часов • арест до 30 суток
ЧАСТЬ 2 (причинение тяжкого вреда здоровью)	наказываются штрафом в размере до трех тысяч месячных расчетных показателей либо исправительными работами в том же размере, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.	• СНИЗИТЬ размер штрафа до 2000 МРП • ограничение/лишение свободы до 2 года
ЧАСТЬ 3 (смерть человека)	наказываются лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.	• ЗАМЕНИТЬ срок ограничения свободы до 4 лет
ЧАСТЬ 4 (смерть двух или более лиц)	наказываются лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет	• ЗАМЕНИТЬ срок ограничения свободы до 6 лет
ЧАСТЬ 5 (заражение другого лица ВИЧ)	наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.	• ДОПОЛНИТЬ ограничением до 5 лет



Законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения»

10

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»

Расширение компетенции уполномоченного органа

- в части регулирования системы страхования профессиональной ответственности медицинских работников;
- ведение статистического анализа обоснованных и необоснованных жалоб, страховых случаев и медицинских инцидентов
- присвоение и подтверждение уровней квалификации работников здравоохранения (квалификационные категории)

Ответственность субъектов здравоохранения

- заключение договора страхования профессиональной ответственности медработников
- усиление роли службы поддержки пациента и внутреннего аудита МО

Повышения статуса медицинских работников

- защита от незаконного вмешательства и воспрепятствования со стороны должностных и других лиц
- уважительное отношение к профессии и надлежащее поведение со стороны пациентов и их родственников
- предусмотрена стимулирующая выплата в размере 500-кратного МРП победителю республиканского конкурса «Лучший по профессии»
- предусмотрена единовременная выплата обладателю почетного звания «Заслуженный врач РК» в размере 1000-кратного МРП;

Гуманизация уголовных правонарушений в сфере здравоохранения

Уголовный Кодекс РК, Уголовно-процессуальный кодекс РК

- пересмотр санкций **статьи 317** «Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским или фармацевтическим работником», предлагается снизить санкционные меры
- возможность прекращения уголовного дела в связи с примирением сторон с возможностью заключения медиативного соглашения



Благодарю за внимание!